REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Pokrajine v Sloveniji

(osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)

Uredniki:
dr. Boštjan Brezovnik
dr. Samo Drobne
dr. Borut Holcman
dr. Žan Jan Oplotnik
dr. Gorazd Trpin

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

© Avtor(ji). Imetnik licence: Državni svet Republike Slovenije. Distribuirano pod pogoji licence Priznavanje avtorstva-Nekomercialno 4.0 Mednarodna (CC-BY-NC 4.0), ki dovoljuje deljenje v nekomercialne namene pod pogoji priznanja avtorstva.

Naslov: Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)

Uredniki: izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik (Nova univerza, Evropska Pravna fakulteta; Inštitut za lokalno samoupravo Maribor), doc. dr. Samo Drobne (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo), izr. prof. dr. Borut Holcman (Univerza v Mariboru, Pravna fakulteta), prof. dr. Žan Jan Oplotnik (Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta), izr. prof. dr. Gorazd Trpin (Inštitut za upravno pravo Ljubljana)

Strokovna skupina: izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik (Nova univerza, Evropska Pravna fakulteta; Inštitut za lokalno samoupravo Maribor), izr. prof. dr. Borut Holcman (Univerza v Mariboru, Pravna fakulteta), zasl. prof. dr. Fanc Grad (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), prof. dr. Danilo Zavrtanik (Univerza v Novi Gorici), prof. dr. Matej Avbelj (Nova univerza), zasl. prof. dr. Ciril Ribičič (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), prof. dr. Ludvik Toplak (Alma Mater Europaea), prof. dr. Igor Kaučič (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), prof. dr. Rajko Pirnat (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), doc. dr. France Križanič (EIPF Ekonomski inštitut d.o.o.), izr. prof. dr. Senko Pličanič (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), izr. prof. dr. Gorazd Trpin (Inštitut za upravno pravo Ljubljana), prof. dr. Saša Zagorc (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), zasl. prof. dr. Albin Igličar (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), izr. prof. dr. Marko Kambič (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), doc. dr. Mitja Horvat (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), doc. dr. Jernej Podlipnik (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), doc. dr. Bruna Žuber (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), as. Boštjan Koritnik (Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta), dr. Milan Ojsteršek (Univerza v Mariboru, Fakulteta za elektrotehniko, računalništvo in informatiko), mag. Albin Bregant (Univerza v Mariboru, Fakulteta za elektrotehniko, računalništvo in informatiko), doc. dr. Štefan Čelan (Znanstveno-raziskovalno središče Ptuj), prof. dr. Miro Haček (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede), izr. prof. dr. Vladimir Prebilič (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede), izr. prof. dr. Irena Bačlija (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede), doc. dr. Simona Kukovič (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede), prof. dr. Polonca Kovač (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za upravo), doc. dr. Benjamin Lesjak (Univerza na Primorskem, Fakulteta za management), doc. dr. Samo Drobne (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo), doc. dr. Ivan Žagar (Občina Slovenska Bistrica), prof. dr. Jurij Toplak (Univerza v Mariboru, Pravna fakulteta), izr. prof. dr. Aleš Ferčič (Univerza v Mariboru, Pravna fakulteta), prof. dr. Bojan Tičar (Univerza v Mariboru, Fakulteta za varnostne vede), prof. dr. Žan Jan Oplotnik (Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta), prof. dr. Borut Bratina (Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta), izr. prof. dr. Dušan Jovanovič (Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta), izr. prof. dr. Mitja Slavinec (Univerza v Mariboru, Fakulteta za naravoslovje in

matematiko), doc. dr. Franjo Mlinarič (Kozminski univerza Varšava), izr. prof. dr. Jernej Letnar Černič (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta), dr. Dušan Štrus (Državni svet Republike Slovenije), prof. dr. Matjaž Mikoš (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbenštvo in geodezijo), doc. dr. Iztok Rakar (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za upravo), mag. Ingrid Pušenjak (Inštitut za avtorsko pravo), Miran Janežič (Geodetski inštitut Slovenije), mag. Roman Rener (Geodetski inštitut Slovenije), doc. dr. Dejan Valentinčič (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta), izr. prof. dr. Slobodan Dujić (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta), prof. dr. Franc Marušič (Univerza v Novi Gorici, Fakulteta za humanistiko), dr. Matjaž Geršič (ZRC SAZU – Geografski inštitut Antona Melika), dr. Marjan Ravbar (ZRC SAZU – Geografski inštitut Antona Melika), prof. ddr. Ana Vovk Korže (Univerza v Mariboru, Filozofska fakulteta), prof. dr. Marko Novak (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta), dr. Aleš Smrekar (ZRC SAZU – Geografski inštitut Antona Melika), mag. Marko Starman (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta), doc. dr. Janez Nared (Univerza na Primorskem, Fakulteta za humanistične študije; ZRC SAZU – Geografski inštitut Antona Melika), dr. Peter Kumer (ZRC SAZU – Geografski inštitut Antona Melika), zasl. prof. dr. Dušan Plut (Univerza v Ljubljani, Filozofska fakulteta), prof. dr. Aleksander Panjek (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za humanistične študije), Rok Pleterski Puharič (Odvetniška pisarna Pleterski Puharič); doc. dr. Aleksij Mužina (Fakulteta za management in pravo Ljubljana; Odvetniška pisarna Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o), mag. Milan Martin Cvikl (Zavod za sodelovanje v regiji, Jadranski svet), Tomaž Banovec

Kataložni zapis o publikaciji (CIP) pripravili v Narodni in univerzitetni knjižnici v Ljubljani
COBISS.SI-ID=33327875
ISBN 978-961-6453-68-4 (pdf)

Založnik:
Državni svet Republike Slovenije
Šubičeva 4, 1000 Ljubljana, Slovenija
www.ds-rs.si, gp@ds-rs.si

Odgovorna oseba založnika:
dr. Dušan Štrus, sekretar Državnega sveta RS

Leto izdaje: 2020

Cena: brezplačen izvod

Kartografski prikaz: doc. dr. Samo Drobne

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Pokrajine v Sloveniji
(osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)

Uredniki:
dr. Boštjan Brezovnik
dr. Samo Drobne
dr. Borut Holcman
dr. Žan Jan Oplotnik
dr. Gorazd Trpin

Ljubljana, 2020

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Pokrajine v Sloveniji
(osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)

BOŠTJAN BREZOVNIK, SAMO DROBNE, BORUT HOLCMAN, ŽAN JAN OPLOTNIK & GORAZD TRPIN

Povzetek V zborniku so objavljeni osnutki pokrajinske zakonodaje, in sicer: Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/, Zakon o pokrajnah /ZPok/ s pregledom pristojnosti in nalog pokrajin ter Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/, ki jih je, na temelju predlogov pokrajinske zakonodaje pripravljene v mandatnem obdobju Državnega zbora RS 2004-2008, pripravila strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje. Vsebina zbornika je pripravljena z namenom seznanitve širše zainteresirane javnosti in slovenskih občin, katerim mora biti, skladno z določili 143. člena Ustave RS, v postopku sprejema pokrajinske zakonodaje zagotovljeno sodelovanje, z osnutki pokrajinske zakonodaje, ki jo bo Državni svet Republike Slovenije po izvedeni javni razpravi in predstavitvi na občinskih svetih občin posredoval v sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije.

Ključne besede: • pokrajine • ustanovitev pokrajin • financiranje pokrajin • naloge pokrajin • Slovenija

NASLOVI UREDNIKOV: dr. Boštjan Brezovnik, izredni profesor, Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, Delpinova 18b, 5000 Nova Gorica, Slovenija, epošta: bostjan.brezovnik@epf.nova-uni.si; Inštitut za lokalno samoupravo Maribor, Smetanova ulica 30, 2000 Maribor, Slovenija, epošta: bostjan.brezovnik@lex-localis.info. dr. Samo Drobne, docent, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo, Jamova cesta 2, 1000 Ljubljana, Slovenija, epošta: samo.drobne@fgg.uni-lj.si. dr. Borut Holcman, izredni profesor, Univerza v Mariboru, Pravna fakulteta, Mladinska ulica 9, 2000 Maribor, Slovenija, epošta: borut.holcman@um.si. dr. Žan Jan Oplotnik, redni profesor, Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta, Razlagova ulica 14, 2000 Maribor, Slovenija, epošta: zan.oplotnik@um.si. dr. Gorazd Trpin, izredni profesor, Inštitut za upravno pravo Ljubljana, Lampetova ulica 11, 1000 Ljubljana, Slovenija, epošta: gorazd.trpin@gmail.com.

© 2020 Državni svet Republike Slovenije
Dostopno na http://www.ds-rs.si.

© Avtor(ji). Imetnik licence: Državni svet Republike Slovenije. Distribuirano pod pogoji licence Priznavanje avtorstva-Nekomercialno 4.0 Mednarodna (CC-BY-NC 4.0), ki dovoljuje deljenje v nekomercialne namene pod pogoji priznanja avtorstva.

Predgovor

Pred vami je obsežno zakonsko gradivo, ki naj vam služi kot dober in strokovno podkovan osnutek o tem, kaj prinaša nova pokrajinska zakonodaja za državo in lokalne skupnosti, predvsem pa, kaj bomo državljanke in državljani izgubili, če temu vprašanju v dani situaciji ne bomo namenili primerne teže in pozornosti. S pričujočim zbornikom Državnega sveta Republike Slovenije želimo spodbuditi javno razpravo o nujnosti in prednostih uvedbe pokrajin v Sloveniji. Težko se znebimo občutka, da gre za eno najpomembnejših političnih vprašanj, okoli katerega se previdno spotikamo žal že predolgo. V Državnem svetu Republike Slovenije smo nalogo koordinatorja priprave zakonskih podlag vzeli resno in odgovorno, pa tudi brez fige v žepu. Prav zato si ta proces želimo izpeljati do konca na vse-vključujoč način, strokovno in transparentno. Biti del procesa, naj si gre za posameznika, organizacijo, krajevne in lokalne skupnosti, politične skupine ter nevladne asociacije, je pomembna državotvorna naloga, ki jo zmore vsak udeleženec. Veseli bomo, če se nam pridružite na tej poti. Odprti smo za vsa vaša mnenja, predloge, kritike in dopolnitve.

Hvala vam za dosedanje izkazano zaupanje ter vse dobro vam želim.

Alojz Kovšca, predsednik
Državni svet Republike Slovenije

Kazalo

Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ (osnutek) 1
1 Uvod 1
1.1 Teritorialna decentralizacija 2
1.2 Upravna decentralizacija 2
1.3 Politična decentralizacija 3
1.4 Fiskalna decentralizacija 4
2 Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona 7
3 Cilji, načela in poglavitne rešitve 10
3 Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva 38
4 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije 40
5 Primerjalna pravna ureditev v državah članicah evropske unije 40
5.1 Francija 40
5.2 Nemčija 41
5.3 Češka republika 41
6 Druge posledice sprejema predloga zakona 41
7 Besedilo členov z obrazložitvami 42

Zakon o pokrajinah /ZPok/ (osnutek) 55
1 Uvod 55
1.3 Politična decentralizacija 57
1.4 Fiskalna decentralizacija 58
3 Cilji, načela in poglavitne rešitve 63
4 Ocena finančnih posledic sprejetja zakona 69
5 Vpliv ustanovitve pokrajin na črpanje evropskih sredstev (Rok Pleterski Puharič) 71
6 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije 75
7 Primerjalna pravna ureditev v državah članicah evropske unije 75
7.1 Francija 75
7.2 Nemčija 76
7.3 Češka republika 76
8 Druge posledice sprejema predloga zakona 76
9 Besedilo členov z obrazložitvami 77

Pristojnosti in naloge pokrajin (osnutek) 123
1 Državna ureditev Slovenije 123
1.1 Ustavna ureditev 123
1.1.1 Splošni državni akti, simboli in prazniki 123
1.1.1.1 Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter slovenski

narodni zastavi /ZGZH/ ... 123
1.1.1.2 Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ... 124
1.1.1.3 Zakon o odlikovanjih Republike Slovenije /ZOdl/ ... 125
1.1.1.4 Zakon o odlikovanju častni znak svobode Republike Slovenije /ZodlZS/ ... 125
1.1.1.5 Zakon o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/ ... 126
1.1.2 Človekove pravice ... 126
1.1.2.1 Zakon o mednarodni zaščiti /ZMZ-1/ ... 126
1.1.2.2 Zakon o varstvu pred diskriminacijo /ZvarD/ ... 127
1.1.2.3 Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji /ZRomS-1/ ... 127
1.1.2.4 Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ ... 128
1.1.2.5 Zakon o varuhu človekovih pravic /ZVarCP/ ... 129
1.1.2.6 Zakon o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja /ZORSSZNM/ ... 129
1.1.2.7 Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb /ZZZRO/ ... 130
1.1.3 Ustavnost in zakonitost ... 130
1.1.3.1 Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije /ZUL/ ... 130
1.2 Organi Republike Slovenije ... 131
1.2.1 Državni zbor Republike Slovenije ... 131
1.2.1.1 Zakon o volitvah v državni zbor /ZVDZ/ ... 131
1.2.2 Državni svet Republike Slovenije ... 131
1.2.2.1 Zakon o državnem svetu /ZDSve/ ... 131
1.2.3 Uprava ... 132
1.2.3.1 Zakon o državni upravi /ZDU-1/ ... 132
1.2.3.2 Zakon o javnih uslužbencih /ZJU/ ... 132
1.2.3.4 Zakon o javnih agencijah /ZJA/ ... 140
1.2.3.5 Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ ... 143
1.2.4 Ustavno sodišče ... 145
1.2.4.1 Zakon o ustavnem sodišču /ZustS/ ... 145
1.2.5 Računsko sodišče ... 146
1.2.5.1 Zakon o računskem sodišču /ZRacS-1/ ... 146
1.2.6 Notranje zadeve ... 147
1.2.6.1 Zakon o nalogah in pooblastilih policije /ZNPPol/ ... 147
1.2.6.2 Zakon o tajnih podatkih /ZTP/ ... 147
1.2.6.3 Zakon o organiziranosti in delu policije /ZODPol/ ... 148
1.2.7 Obramba ... 149
1.2.7.1 Zakon o obrambi /ZObr/ ... 149
1.3 Lokalna samouprava ... 150
1.3.1 Zakon o pokrajinah /ZPok/ ... 150
1.3.2 Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ ... 159
2 Pravosodje ... 160
2.1 Državno tožilstvo in državno odvetništvo ... 160
2.1.1 Zakon o državnem tožilstvu /ZDT-1/ ... 160

2.2 Odvetništvo in notariat ... 161
2.2.1 Zakon o notariatu /ZN/ ... 161
2.3 Upravni spor ... 162
2.3.1 Zakon o upravnem sporu /ZUS-1/ ... 162
2.4 Izvršba ... 163
2.4.1 Zakon o izvršbi in zavarovanju /ZIZ/ ... 163
2.5 Nepravdni postopek ... 163
2.5.1 Zakon o nepravdnem postopku /ZNP-1/ ... 163
3 Upravno pravo ... 164
3.1 Osebna stanja, prebivalstvo, državljanstvo, tujci ... 164
3.1.1 Zakon o državljanstvu Republike Slovenije /ZDRS/ ... 164
3.1.2 Zakon o prijavi prebivališča /ZPPreb-1/ ... 164
3.1.3 Zakon o osebni izkaznici /ZOIzk-1/ ... 165
3.1.4 Zakon o tujcih /Ztuj-2/ ... 165
3.1.5 Zakon o matičnem registru /ZmatR/ ... 166
3.1.6 Zakon o osebnem imenu /ZOI-1/ ... 166
3.1.7 Zakon o potnih listinah /ZPLD-1/ ... 166
3.1.8 Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ ... 167
3.1.9 Zakon o evidenci volilne pravice /ZEVP-2/ ... 168
3.1.10 Zakon o nadzoru državne meje /ZNDM-2/ ... 169
3.2 Politične stranke, društva, verske skupnosti ... 169
3.2.1 Zakon o mladinskih svetih /ZMS/ ... 169
3.2.2 Zakon o političnih strankah /ZpolS/ ... 170
3.2.3 Zakon o ustanovah /ZU/ ... 171
3.2.4 Zakon o volilni in referendumski kampanji /ZVRK/ ... 171
3.2.5 Zakon o društvih /Zdru-1/ ... 172
3.2.6 Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/ ... 173
3.3 Javni shodi, prireditve ... 174
3.3.1 Zakon o javnih zbiranjih /ZJZ/ ... 174
3.4 Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki ... 174
3.4.1 Zakon o orožju /ZOro-1/ ... 174
3.4.2 Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih /ZEPI/ ... 174
3.5 Inšpekcije ... 175
3.5.1 Zakon o inšpekcijskem nadzoru /ZIN/ ... 175
3.5.2 Zakon o tržni inšpekciji /ZTI/ ... 175
3.6 Upravni postopek in upravne takse ... 176
3.6.1 Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/ ... 176
3.6.2 Zakon o upravnih taksah /ZUT/ ... 178
4 Civilno pravo ... 179
4.1 Splošni predpisi ... 179
4.1.1 Stanovanjski zakon /SZ-1/ ... 179
4.1.2 Zakon o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih /ZPSPP/ ... 182

4.2 Družinsko pravo ... 183
4.2.1 Zakon o preprečevanju nasilja v družini /ZPND/ ... 183
5 Kazensko pravo ... 185
5.1 Kazenski postopek ... 185
5.1.1 Zakon o zaščiti prič /ZZPrič/ ... 185
5.2 Izvrševanje kazenskih sankcij ... 185
5.2.1 Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij ... 185
5.2.2 Zakon o pomilostitvi /ZPom/ ... 186
5.2.3 Zakon o probaciji /ZProb/ ... 186
5.3 Prekrški ... 186
5.3.1 Zakon o prekrških /ZP-1/ ... 186
6 Gospodarskopravna ureditev ... 188
6.1 Družbe, podjetja, zadruge, skladi ... 188
6.1.1 Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ... 188
6.1.2 Zakon o javnih skladih /ZJS-1/ ... 190
6.1.3 Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega značaja /ZSRR-2/ ... 193
6.1.4 Zakon o socialnem podjetništvu /ZsocP/ ... 194
6.1.5 Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ ... 195
6.2 Finančni predpisi ... 196
6.2.1 Računovodstvo in revizija ... 196
6.2.1.1 Zakon o računovodstvu /ZR/ ... 196
6.2.2 Plačilni promet ... 198
6.2.2.1 Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike /ZOPSPU-1/ ... 198
6.2.2.2 Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih /ZPlaSSIED/ ... 198
6.2.3 Varstvo konkurence ... 199
6.2.3.1 Zakon o kontroli cen /ZKC/ ... 199
6.2.3.2 Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence /ZpomK-1/ ... 199
7 Javne finance ... 200
7.1 Splošni predpisi ... 200
7.1.1 Zakon o javnih financah /ZJF/ ... 200
7.1.2 Zakon o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ ... 209
7.1.3 Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/ ... 213
7.1.4 Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ ... 214
7.2 Javni odhodki ... 221
7.2.1 Financiranje države in samoupravnih lokalnih skupnosti ... 221
7.2.1.1 Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/ ... 221
7.2.2 Javno naročanje ... 223
7.2.2.1 Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/ ... 223

7.2.2.2 Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja /ZPVPJN/ 224
8 Gospodarske dejavnosti 226
8.1 Podjetništvo 226
8.1.1 Zakon o podjetniškem registru Slovenije /ZPRS-1/ 226
8.2 Energetika 226
8.2.1 Energetski zakon /EZ-1/ 226
8.3 Rudarstvo 227
8.3.1 Zakon o rudarstvu /ZRud-1/ 227
8.4 Gradbeništvo 228
8.4.1 Gradbeni zakon /GZ/ 228
8.5 Promet in zveze 229
8.5.1 Zakon o prevozih v cestnem prometu /ZPCP-2/ 229
8.5.2 Zakon o motornih vozilih /ZMV/ 229
8.5.3 Zakon o cestah /Zces-1/ 230
8.5.4 Zakon o letalstvu /ZLet/ 237
8.5.5 Zakon o pravilih cestnega prometa /ZPrCP/ 237
8.5.6 Zakon o voznikih /ZVoz/ 238
8.5.8 Zakon o dajatvah za motorna vozila /ZDajMV/ 239
8.6 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo, lov 240
8.6.1 Zakon o divjadi in lovstvu /ZDLov-1/ 240
8.6.2 Zakon o gozdovih /ZG/ 240
8.6.3 Zakon o zaščiti živali /ZZŽiv/ 241
8.6.4 Zakon o kmetijstvu /ZKme-1/ 242
8.6.5 Zakon o kmetijskih zemljiščih /ZKZ/ 243
8.6.6 Zakon o dedovanju kmetijskih gospodarstev /ZDKG/ 247
8.6.7 Zakon o agrarnih skupnostih /ZAgrS/ 247
8.6.9 Zakon o morskem ribištvu /ZMR-2/ 248
8.6.10 Zakon o živinoreji /ZŽiv/ 249
8.6.11 Zakon o vinu /ZVin/ 249
8.6.12 Zakon o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije /ZKGZ/ 250
8.7 Gostinstvo in turizem 250
8.7.1 Zakon o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/ 250
8.8 Investicije 251
8.8.1 Zakon o spodbujanju investicij /ZSInv/ 251
9 Negospodarske dejavnosti 253
9.1 Splošni predpisi 253
9.1.1 Zakon o uporabi slovenskega znakovnega jezika /ZUSZJ/ 253
9.1.2 Zakon o zavodih /ZZ/ 253
9.1.3 Zakon o prostovoljstvu /ZProst/ 255
9.2 Vzgoja, izobraževanje in šport 256
9.2.1 Zakon o izobraževanju odraslih /ZIO/ 256
9.2.2 Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ 257

9.2.3 Zakon o gimnazijah /ZGim/ ... 261
9.2.4 Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/ ... 262
9.2.5 Zakon o višjem strokovnem izobraževanju /ZVSI/ ... 262
9.2.6 Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti /ZRRD/ ... 263
9.2.7 Zakon o visokem šolstvu /ZViS/ ... 263
9.2.8 Zakon o športu /ZSpo-1/ ... 264
9.3 Kultura in umetnost ... 266
9.3.1 Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/ ... 266
9.3.2 Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih /ZVDAGA/ ... 271
9.3.3 Zakon o varstvu kulturne dediščine /ZVKD-1/ ... 272
9.3.4 Zakon o Javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti /ZJSKD/ ... 275
9.3.5 Zakon o knjižničarstvu /ZKnj-1/ ... 275
9.4 Narava in okolje ... 276
9.4.1 Zakon o ohranjanju narave /ZON/ ... 276
9.4.2 Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ ... 282
9.4.3 Zakon o vodah/ZV-1/ ... 285
9.4.4 Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ ... 286
9.4.5 Zakon o varstvu pred požarom /ZVPOz/ ... 291
9.4.6 Zakon o gasilstvu /ZGas/ ... 293
9.4.7 Zakon o varstvu pred utopitvami /ZVU/ ... 293
9.5 Urejanje prostora ... 294
9.5.1 Zakon o urejanju prostora /ZureP-2/** ... 294
9.5.2 Zakon o določanju območij ter imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/ ... 294
9.5.3 Zakon o vojnih grobiščih /ZVG/ ... 294
9.6 Geodetska dejavnost ... 295
9.6.1 Zakon o geodetski dejavnosti /ZGeoD-1/ ... 295
9.6.2 Zakon o državnem geodetskem referenčnem sistemu /ZDGRS/ ... 295
9.7 Javno obveščanje ... 296
9.7.1 Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ ... 296
9.7.2 Zakon o medijih /ZMed/ ... 298
9.8 Statistika ... 299
9.8.1 Zakon o državni statistiki /ZDSta/ ... 299
9.9 Nevladne organizacije ... 299
9.9.1 Zakon o nevladnih organizacijah /ZNOrg/ ... 299
9.10 Humanitarna pomoč ... 300
9.10.1 Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije /ZMRSHP/ ... 300
10 Delovno pravo, zdravstveno in socialno varstvo ... 301
10.1 Delovna razmerja ... 301

10.1.1 Zakon o preprečevanju dela na črno /ZPDC-1/ ... 301
10.2 Varstvo pri delu ... 301
10.2.1 Zakon o varnosti in zdravju pri delu /ZVZD-1/ ... 301
10.3 Zdravstveno varstvo ... 303
10.3.1 Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ ... 303
10.3.2 Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju /ZZVZZ/ ... 304
10.3.3 Zakon o preprečevanju uporabe prepovedanih drog in o obravnavi uživalcev prepovedanih drog /ZPUPD/ ... 304
10.3.4 Zakon o omejevanju porabe alkohola /ZOPA/ ... 305
10.4 Vojni veterani in invalidi ... 306
10.4.1 Zakon o vojnih veteranih /ZVV/ ... 306
10.4.2 Zakon o vojnih invalidih /ZVojI/ ... 306
10.5 Invalidi ... 307
10.5.1 Zakon o izenačevanju možnosti invalidov /ZIMI/ ... 307
10.6 Socialno varstvo ... 308
10.6.1 Zakon o socialnem varstvu /ZSV/ ... 308

Prenos nalog v pristojnost pokrajin ... 313

Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/ ... 321
1 Uvod ... 321
2 Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona ... 324
3 Cilji, načela in poglavitne rešitve ... 325
4 Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva ... 328
5 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije ... 331
6 Mednarodna primerjava sistemov fiskalne decentralizacije v državah članicah EU (Mateja Finžgar) ... 331
6.1 Sestava konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) ... 331
7 Primerjalna ureditev v državah članicah Evropske unije ... 348
7.1 Francija ... 348
7.2 Nemčija ... 350
7.3 Češka republika ... 354
7 Druge posledice sprejema predloga zakona ... 355
8 Besedilo členov z obrazložitvami ... 356

Literatura in viri ... 375

Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/
(osnutek)

1 Uvod

Za decentralizacijo kot splošni pojem je značilno prenašanje nalog z države na druge organizacije, ki niso sestavni del državne uprave, ampak so sorazmerno samostojne. V pravni teoriji se govori o decentralizaciji s pomočjo samouprave. Samouprava v širšem smislu pomeni, da neki krog interesentov sam upravlja s svojimi nalogami. Samouprava je v tem, da se nek krog poslov opravlja po ljudeh tiste organizacije, ki je na teh poslih neposredno zainteresirana, ne pa od centralne vlade ali od njej podrejene uprave (Pitamic, 1996). Ideja in pravna podlaga decentralizacije je utemeljena na enotnosti celotne sfere oblasti, ki jo predstavljajo centralni državni organi. Država pa lahko del te oblasti oziroma del javnih nalog, in sicer naloge lokalnega (regionalnega) pomena, izroča lokalnim skupnostim, ki naj te naloge opravljajo načeloma samostojno, s svojimi organi, s svojimi sredstvi, vendar pod nadzorstvom centralnih državnih oblasti. Te naloge so lastne oziroma samoupravne naloge lokalnih skupnosti. Na lokalne skupnosti pa se prenašajo naloge izvajanja lokalnih javnih služb, ki jih morajo lokalne skupnosti izvajati samostojno in s svojimi sredstvi. Drugi krog nalog pa je tisti, ki jih država naloži lokalnim skupnostim, da jih opravljajo zanjo; to so prenesene naloge, ki jih izvajajo organi lokalnih skupnosti. Pri opravljanju teh nalog nastopajo organi lokalnih skupnosti kot nekakšna podaljšana roka državnih organov, vendar pa delujejo pri tem bolj samostojno kot državni organi (več Šmidovnik, 1995).

Temeljna značilnost samoupravne decentralizacije je, da prebivalstvo ožje družbene (lokalne) skupnosti (samo)upravlja s to družbeno skupnostjo po voljenih organih (posredno) in z instituti neposredne demokracije (na primer prek zbora občanov, referenduma, ljudske iniciative), temelja samouprave lokalnih skupnosti pa sta samostojnost in neodvisnost. Najbolj splošna opredelitev pojma samouprave je, da gre za pravico samostojno odločati o lastnih zadevah, torej tudi o zadovoljevanju potreb prebivalcev ožje skupnosti po dobrinah in storitvah, na podlagi lastne moči. Vendar pa o taki samostojnosti in neodvisnosti samouprave lokalnih skupnosti kot absolutni kategoriji ni mogoče govoriti saj mejo lokalne oblasti določa država s svojim pravnim redom. Slednja tako ne dopušča, da bi se na ozemlju, ki ga državna oblast obvladuje, pojavila oblast, ki bi bila po sili in učinku enaka ali podobna državni oblasti. Zato bo državna oblast ne glede na stopnjo decentralizacije in demokracije venomer obdržala nadzor nad delom oblasti ožjih družbenih skupnosti (Brezovnik, 2008a).

Samoupravi je blizu tudi pojem avtonomije, ki pa se od nje razlikuje glede na to, da se na primer v kontinentalni evropski pravni tradiciji samouprava praviloma omejuje samo na izvršilno oblast in ne na sprejemanje splošnih pravnih aktov – zakonov. Pogoj

relativne samostojnosti in neodvisnosti samoupravnih ožjih družbenih (lokalnih) skupnosti je ustrezna stopnja teritorialne, upravne, politične in fiskalne decentralizacije (Brezovnik, 2008a).

1.1 Teritorialna decentralizacija

Lokalna samouprava po Evropski listini lokalne samouprave označuje pravico in sposobnost krajevne oblasti, da v mejah ustave in zakonov predpiše in ureja pomemben delež javnih zadev lokalne narave z lastno odgovornostjo in v interesu lokalnega prebivalstva (prvi odstavek 3. člena). V demokratičnih družbah poznajo krajevno samoupravo že več stoletij, prav tako pa je njena tradicija prisotna tudi na našem ozemlju. Nosilec lokalne samouprave je lokalna skupnost, t.j. tista teritorialna skupnost, kjer se na najnižji ravni pojavljajo določene skupne potrebe prebivalstva, ki jih je mogoče reševati le skupno. Lokalne skupnosti so naravne skupnosti, ki so nastale z zgodovinskim razvojem. Imajo svojo ozemeljsko razsežnost, ki je zelo različna (več Vlaj, 1998). Kljub navedenemu pa moramo v sklopu razprave o teritorialni decentralizaciji in členitvi Slovenije na pokrajine opomniti na priporočen demografski prag Sveta Evrope, da naj bi imele ustanovljene pokrajine najmanj 100.000 prebivalcev (Šmidovnik, 2004).

1.2 Upravna decentralizacija

Pojem upravne decentralizacije oziroma decentralizacije upravnih sistemov zajema prenašanje upravnih funkcij iz centra sistema na njegove posamezne dele. Pri tem gre predvsem za prenašanje treh temeljnih funkcij: izvrševanja, odločanja in kontrole. Omenjene funkcije je možno prenašati v različnem obsegu in od tega obsega je odvisna tudi stopnja decentralizacije upravnih sistemov. V primeru nizke stopnje decentralizacije se lahko prenese le funkcije izvrševanja, v primeru visoke stopnje decentralizacije pa se prenesejo na nižje ravni funkcije izvrševanja in odločanja, poleg tega pa tudi del funkcije kontrole. Ni pa mogoče prenesti vseh treh funkcij v celoti, kajti njihov prenos v celoti ne bi pomenil več decentralizacije sistema, ampak razpad in nastanek novih decentraliziranih sistemov (Trpin, 1998).

Upravna decentralizacija ni samo tehnični proces, ampak ima večkrat tudi izrazit interesni naboj. Od uresničevanja interesov sta odvisna tudi vrsta in obseg decentralizacije. Tako lahko pri decentralizaciji upravnih sistemov razlikujemo upravno-tehnični in interesni vidik. Cilj prvega je doseči čim večjo racionalnost in učinkovitost upravljanja, cilj drugega vidika pa je povečati možnost uveljavljanja interesov njegovih nosilcev. Pri izvedbi decentralizacije pa se omenjena vidika medsebojno prepletata. Omenjena izhodišča decentralizacije upravnih sistemov so temelj razmerja med lokalno samoupravo in upravno decentralizacijo. Temeljni cilj upravne decentralizacije je zagotoviti učinkovit in racionalen upravni proces, pri lokalni

samoupravi pa so interesi neposredni temelj decentralizacije upravnega sistema. Omenjeni interesi so bistveni element pojma lokalne samouprave, ki se oblikuje kot teritorialno upravni sistem na ožjem območju prav iz razlogov zadovoljevanja interesov, ki izhajajo iz skupnih potreb. Z vidika prenosa funkcij v okviru upravne decentralizacije gre pri lokalni samoupravi najprej za prenos funkcije odločanja (o interesih), čemur logično sledi tudi prenos funkcije izvrševanja teh odločitev. Praviloma se z omenjenima funkcijama prenese tudi del kontrole, ki se neposredno nanaša na izvajanje prvih dveh funkcij, del kontrole, ki naj zagotovi usklajeno delovanje vseh enot lokalne samouprave, pa se zadrži v centru (Trpin, 1998).

1.3 Politična decentralizacija

Z vidika prenosa funkcij v okviru upravne decentralizacije pri lokalni samoupravi se najprej prenašajo funkcije odločanja (o interesih), čemur pa logično sledi tudi prenos funkcije izvrševanja teh odločitev. Za lokalno samoupravo je bistveno, da prebivalci lokalne skupnosti sami upravljajo z lastnimi zadevami. Upravljanje pa pomeni sprejemanje odločitev, ki jih lahko prebivalci lokalne skupnosti sprejemajo neposredno ali prek organov lokalne samouprave. Zato je ključno vprašanje lokalne demokracije v tem, kakšno možnost imajo prebivalci lokalne skupnosti, da sodelujejo pri odločitvah v lokalni skupnosti (Grad, 1998).

Bistveni temelj decentralizacije oblasti je vsekakor prenos pristojnosti odločanja o lokalnih zadevah na nižje ravni. Tako se centralna oblast dejansko decentralizira. Seveda se postavlja vprašanje, katere sploh so lokalne zadeve in katera merila odločanja se pri prenosu odločanja o lokalnih zadevah uporabljajo. Z vidika demokratične vladavine bi bilo smiselno, da bi prebivalci lokalne skupnosti upravljali sami neposredno, kar pomeni, da bi vse odločitve v celoti sprejemali sami. Vendar pa je to v sodobni demokraciji nemogoče, ker so potrebe, ki se v njej zadovoljujejo, preveč raznovrstne in zapletene, da bi o njih odločali vsi občani, in ker sodobno življenje zahteva nenehno odločanje. Zato je sprejemanje vseh ali večine odločitev, ki zadevajo lokalno samoupravo, poverjeno različnim organom lokalne samouprave, med katerimi ima osrednje mesto in pomen za lokalno demokracijo predstavniški organ (občinski svet, pokrajinski svet). Lokalno samoupravo tako razume tudi Evropska listina lokalne samouprave, po kateri lokalno samoupravo uresničujejo praviloma sveti in skupščine, ki jih sestavljajo člani, izvoljeni s svobodnim in tajnim glasovanjem na podlagi neposredne, enake in splošne volilne pravice. Ti organi pa imajo lahko izvršilne organe, Evropska listina lokalne samouprave pa posebej poudarja, da to ne vpliva na reševanje zadev tudi na zborih krajanov, referendumih ali kakšni drugi obliki neposredne udeležbe državljanov, kjer to dopušča zakon. To pomeni, da šteje Evropska listina odločanje po predstavniških telesih za nujen pogoj lokalne samouprave, neposredno demokratično odločanje pa ni obvezen del lokalne samouprave, temveč je odvisno od tradicije posamezne države in se v resnici zelo razlikuje po evropskih državah (Grad, 1998).

1.4 Fiskalna decentralizacija

Zmožnost izvajanja decentraliziranih nalog je precej bolj odvisna od dejanskih kot pa normativnih danosti posamezne lokalne skupnosti. Res je, da se lokalne skupnosti osnujejo na normativni podlagi, pa vendar ustanavljanje ožjih lokalnih skupnosti večinoma ne sledi načelom racionalnosti. Zato moramo ob vprašanju zmožnosti izvajanja javnih storitev na lokalni ravni odpreti tudi razpravo o finančnih sredstvih, ki se namenjajo lokalnim skupnostim za izvajanje navedenih nalog. Če izhajamo iz tega, je tako nujna razprava o tako imenovani fiskalni decentralizaciji, ki je v svetu poznana tudi pod pojmom fiskalni federalizem (Oates, 1972).

Teorija pravi, da je osnovni namen oblikovanja decentraliziranih enot doseganje večjih narodnogospodarskih koristi, kot bi bile dosežene, če decentralizacije ne bi bilo. Osnovno raven države se zato razdeli na več nižjih ravni, ki namesto nje opravljajo, po navadi z ustavo in zakoni, določene naloge v javnem interesu. V grobem bi lahko rekli, da je naloga države skrb za makroekonomsko stabilizacijo, nacionalno varnost in prerazdeljevanje dohodka, nižje ravni države (decentralizirane enote) pa prevzemajo tiste naloge, ki jih država zaradi svoje narave ne zmore dovolj učinkovito opravljati. Pri tem mislimo predvsem na dobavo tistih javnih dobrin, katerih poraba je tudi sicer omejena na meje decentralizirane enote (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Glavni dejavnik doseganja višjih stopenj narodnogospodarskih koristi z decentralizacijo je v tem, da se s pomočjo oblikovanja decentraliziranih enot bolj približamo dejanskim potrebam okolja, saj je centralizirana raven upravljanja zaradi informacijske asimetrije v podrejenem položaju glede na posamezne decentralizirane ravni (če ob tem zanemarimo še dodatne dejavnike, kot so na primer politični ali ustavni). Empirične analize so pokazale, da se potreba po decentraliziranih enotah veča z demografsko, geografsko, kulturno in ekonomsko raznolikostjo okolja, povpraševanje po lokalnih dobrinah in storitvah pa je cenovno močno neelastično. Temelje fiskalne decentraliziranosti je na primer že leta 1956 postavil Tiebout s svojim znanim modelom, ki je danes znan kot Tieboutov model. Tiebout tako pravi, da bodo v primeru velike mobilnosti gospodinjstev ta »volila z nogami«, kar pomeni, da bodo družine oziroma posamezniki za svoje bivanje izbrali tisto okolje, ki se bo glede na davke in ponudbo javnih dobrin (proizvodov in storitev, ki se zagotavljajo z izvajanjem dejavnosti javnih služb) najbolje prilegalo njihovim osebnim »okusom«. Kljub temu pa ne moremo trditi, da ob popolni odsotnosti mobilnosti decentralizacija ne prinaša neto povečanja skupnih koristi. Tako na primer tako imenovani Samuelsonov pogoj izenačevanja vsote mejnih stopenj substitucij in mejnih stroškov pravi, da te variirajo od ene do druge jurisdikcije (na primer stopnja čistoče vode ali zraka v mestu je zagotovo drugačna od tiste na podeželju) (Tiebout, 1956).

Decentralizirane fiskalne enote seveda nujno potrebujejo svoje lastne, specifične fiskalne instrumente. Tu se pojavlja vprašanje »pravilne vertikalne javnofinančne (davčne) strukture«. Napačna vertikalna javnofinančna (davčna) struktura ima namreč resne posledice za optimalno porazdelitev proizvodnih virov in povzroča motnje v delovanju ekonomskega sistema (McLure, 1983).

Vrnimo se še na teoretična izhodišča, ki se nanašajo na meje in velikost decentraliziranih fiskalnih enot oziroma območij, med katerimi je treba poiskati ravnotežje med internalizacijo prelivajočih se koristi (oziroma stroškov) in upoštevanjem lokalnih specifičnosti (demografskih, geografskih, kulturnih in ekonomskih). Tako je smiselno oblikovati nekaj ravni enot, na primer:

- zaokrožena območja, ki obsegajo mestna središča, v katerih poteka večina ekonomske dinamike, in predmestja, v katerih živijo ustvarjalci te ekonomske dinamike;
- zaokrožena območja, ki obsegajo geografsko zaključene celote, kot so na primer naravni rezervati, visokogorske kmetije, gozdovi in drugi naravni viri;
- raven manjših lokalnih skupnosti, ki svojim prebivalcem omogočajo oblikovati njim lastne skupine potreb, ki jih nato skozi obstoj lokalne skupnosti tudi zadovoljujejo (Oates, 1972).

Poleg pozitivnih strani decentralizacije obstajajo tudi negativne strani drobljenja večjega območja na manjše decentralizirane enote. Med temi tako imenovanimi pastmi decentralizacije lahko navedemo:

- decentralizacija in prevelika regulacija,
- decentralizacija in drobljenje internega trga,
- decentralizacija in korupcija,
- decentralizacija in ustrezna struktura virov ter nalog nižjih ravni oblasti,
- decentralizacija in makroekonomska koordinacija ter
- decentralizacija in (ne)transparentnost (Tanzi, 2001).

Da bi dosegli osnovni namen fiskalne decentralizacije, mora biti izpolnjenih nekaj pogojev. Eden glavnih je nedvomno ta, da je decentralizirana enota avtonomna na področju financiranja. To pomeni, da ima na voljo dovolj raznoliko paleto finančnih virov, s katerimi lahko pokriva stroške, ki nastajajo ob dobavi dogovorjenih javnih dobrin svojim prebivalcem. Osnovni finančni viri so tako:

- lastni davki, ki jih predpisuje decentralizirana enota sama oziroma so bili predpisani z zakonom in jih uporabljajo vse decentralizirane enote;
- davčni viri, ki si jih decentralizirana enota deli z državo (tako imenovani odstopljeni davki);
- nedavčni prihodki različnih oblik (takse, pristojbine, subvencije, drugi lastni prihodki); in

- zadolževanje (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Pri oblikovanju ustrezne vertikalne javno finančne strukture je zato zelo pomembno, da se upoštevajo značilnosti lokalne skupnosti, ki so konec koncev tudi davčna baza in pogojujejo višino zbranih sredstev. Ob tem je pomembno, da ima lokalna skupnost v enem delu tudi možnost predpisovanja tako imenovanih lastnih davkov, ki jih oblikuje prav na podlagi informacij, ki jih ima o svojih prebivalcih, njihovem premoženju, moralnih vrednotah, ekonomski moči, navadah in predvsem potrebah. S tem se interna finančna konstrukcija decentralizirane enote lažje zapre, uresniči se načelo njene avtonomnosti in doseže učinek povečane narodnogospodarske koristi (Brezovnik & Oplotnik, 2003). Odgovornost za stabilnost je primarno dodeljena centralni oblasti, deloma tudi zaradi problemov, ki bi nastali v primeru neodvisnosti lokalnih oblasti nad lokalnimi finančnimi viri. Čeprav se mednarodno makroekonomsko okolje spreminja v smeri fiskalne decentralizacije in čeprav imajo decentralizirane lokalne skupnosti v industrijsko razvitih državah pomembno vlogo pri stabilizaciji, je očitno, da je stabilizacijska funkcija v državah v razvoju funkcija centralne oblasti. Ob tem je pomembno omeniti, da je vloga lokalnih skupnosti pri stabilizacijski funkciji v državah v razvoju minimalna. Še več, lokalne skupnosti so pogosto visoko finančno odvisne od centralne oblasti celo v razmeroma decentraliziranih sistemih. Poleg tega pa so v državah v razvoju posebej problematični finančni (davčni) viri lokalnih skupnosti, ki večinoma ne temeljijo na stabilnih davčnih osnovah, kot je na primer premoženje, temveč na virih, ki so odvisni od ekonomskih aktivnosti v lokalni skupnosti, kot so na primer kmetijstva in gospodarstva. Po omenjeni teoriji o fiskalni decentralizaciji je odgovornost za distribucijo, enako kot odgovornost za stabilnost, primarno dodeljena centralni oblasti. To primarno odgovornost centralne oblasti pa lahko opravičimo z naslednjim:

- samo centralna oblast je v položaju, da lahko prerazporeja finančna sredstva od bogatejših na revnejše lokalne skupnosti;
- različni programi redistribucije finančnih sredstev med lokalnimi skupnostmi lahko ustvarjajo več problemov ob pogoju, da so produktivni faktorji visoko mobilni. To pomeni, da se lahko rezidenti in gospodarski subjekti selijo iz revnejših lokalnih skupnosti v bogatejše; lokalne skupnosti stremijo k zbiranju javnih prihodkov po virih, ki so progresivni in enostavni (Smoke, 2001).

Vloga decentraliziranih lokalnih skupnosti pri funkciji delitve javnofinančnih sredstev (alokacijska funkcija) je precejšnja predvsem, ker ni mogoče poenotiti javnih storitev v vseh lokalnih skupnostih v posamezni državi. Splošno blaginjo v lokalni skupnosti je mogoče doseči le z ustrezno decentralizacijo, saj lahko rezidenti posamezne lokalne skupnosti sami izbirajo med javnimi dobrinami ter finančnimi viri za kritje javnih izdatkov. V primeru enotne ponudbe javnih dobrin se odločitve o kakovosti in učinkovitosti ponudbe sprejemajo na centralni ravni. Tak sistem pa ni približan prebivalstvu, ki živi na območju posamezne lokalne skupnosti. Prav zato je

decentralizacija nujna, ne le zaradi razlik v ponudbi, ampak tudi, ker se odločitve o potrošnji javnih sredstev vežejo na dejanski vir stroškov. Če obstaja v posamezni državi več decentraliziranih lokalnih skupnosti, je večja tudi verjetnost inovacij in izboljšav v ponudbi lokalnih javnih dobrin in storitev (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

2 Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93), ki je bil sprejet konec leta 1993, je na podlagi 143. člena ustave uredil povezovanje občin v pokrajine zaradi urejanja in opravljanja lokalnih zadev širšega pomena, postopek ustanovitve pokrajine, pravni status pokrajine, izstop občine iz pokrajine, prenos nalog v izvirno pristojnost pokrajin ter načela prenosa nalog iz državne pristojnosti v opravljanje pokrajinam, organe pokrajine, predstavništvo občin v pokrajinskem svetu in druga vprašanja uvedbe pokrajin (Državni zbor, 2007a).

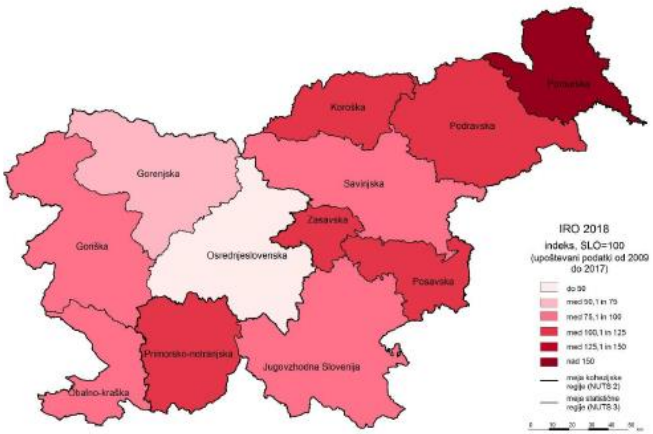
Določbe Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki so se nanašale na pokrajine, niso bile nikoli izvedene. Ureditev pokrajin v ustavi in zakonu je bila od vsega začetka sporna. Predvsem zaradi tega, ker naj bi se v pokrajine povezovale občine, torej bi bile ustanoviteljice pokrajin občine. S tem bi bile pokrajine institucionalna oblika medobčinskega sodelovanja (Državni zbor, 2007a).

S strategijo Republike Slovenije za vključevanje v Evropsko unijo je bila kot usmeritev in ukrep politike izrecno predvidena vzpostavitev pokrajin kot vmesne ravni teritorialne upravne organiziranosti, ki bi lahko delovala kot partner evropskih strukturnih skladov ter v čezmejnem regionalnem sodelovanju. Regionalizacija je nujna podlaga za hitrejši in bolj uravnotežen razvoj Slovenije. Ob izvajanju zakonov, s področja spodbujanja skladnega regionalnega razvoja kot temeljne sestavine razvojne politike v Republiki Sloveniji in Evropski Uniji, se je pokazalo, da rešitve, ki dajejo sicer teritorialni okvir in opredeljujejo regionalni razvoj kot skupno odgovornost države in občin, ne omogočajo uveljavljanja regionalnih interesov, kar ima lahko za posledico neučinkovito ter razvojno in ekonomsko neustrezno izvajanje razvojnih funkcij (Državni zbor, 2007a). Ob odsotnosti pokrajin se je Vlada RS s Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020 zavezala k postopni vzpostavitvi regionalnih struktur s povezovanjem občin v razvojne regije, ki je v obstoječem sistemu javne uprave edina delujoča regionalna povezava občin na podlagi določb Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16). Ta proces povezovanja občin in opravljanja razvojnih nalog na regionalni ravni pa je temelj za vzpostavitev pokrajinske ureditve Slovenije, ki je sicer majhna, vendar geografsko izrazito raznolika država.

V skladu z navedenim pa moramo opomniti, da je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ v 3. členu določil izhodišča za oblikovanje indeksa

razvojne ogroženosti, ki je opredeljen kot »relativni kazalec razvitosti razvojne regije, izračunan na podlagi utežitve kazalcev razvitosti, uravnoteženosti in razvojnih možnosti«. Z navedenim kazalnikom Indeksa razvojne ogroženosti se ugotavlja stopnja razvojne ogroženosti po statističnih regijah. Izsledki raziskave (Pečar, 2018) kažejo, da polovica regij presega povprečne vrednosti indeksa razvojne ogroženosti, zato so bile opredeljene kot razvojno ogrožene. Te regije so: pomurska, zasavska, primorsko-notranjska, podravska, koroška in posavska. Vse regije z izjemo primorsko-notranjske so v kohezijski regiji vzhodna Slovenija, ki zaradi višine BDP/prebivalca, ki ne dosega 75% povprečja EU, sodi tudi med manj razvite regije v EU. Med razvojno neogroženimi pa so torej vse štiri regije kohezijske regije zahodna Slovenija (osrednjeslovenska, gorenjska, obalno-kraška in goriška), poleg teh pa še jugovzhodna Slovenija in savinjska regija iz vzhodne kohezijske regije. Ob navedenem moramo opomniti, da je bila v letu 2018 pomurska regija 3,8 krat bolj razvojno ogrožena od osrednjeslovenske regije. Medregionalne razlike, merjene s koeficientom variacije, pa so znašale okoli 27,8%. Glede na leto 2014 se je tudi razmerje med skrajnima regijama nekoliko povečala (s 3,3 na 3,8 krat), prav tako pa tudi medregionalne razlike (s 27% na 27,8%). Vse naveden kaže na dejstvo, da v Slovenij, kljub ustrezni normativni ureditvi, nismo uspeli zagotoviti skladnega regionalnega razvoja (Pečar, 2018).

Slika: Indeks razvojne ogroženosti, 2018



Vir: GURS, SI-STAT podatkovni portal, SURS, MOP, ZRSVN, URSZR, MGRT, DRI upravljanje investicij d.o.o., izračuni Pečar, 2018. Kartografija (Pečar, 2018).

Od uvedbe lokalne samouprave v letu 1994 se je pokazalo, da je Slovenijo treba regionalizirati z ustanovitvijo pokrajin. Od leta 1999 so poslanke in poslanci sicer predlagali ustanovitev posameznih pokrajin (predlog Zakona o Koroški pokrajini z dne 3.2.1999 (Herman Tomažič, Peter Petrovič, Darinka Mravljak); predlog Zakona o

pokrajini Posavje z dne 14.7.2000 (Jože Avšič, Branko Janc); predlog Zakona o pokrajini Bela Krajina z dne 24.8.2000 (Andrej Fabjan); predlog Zakona o Severnoprimorski pokrajini z dne 18.10.2000 (Borut Pahor); predlog Zakona o Pokrajini Spodnje Podravje z dne 18.10.2000 (Franc Pukšič); predlog Zakona o ustanovitvi Zgornje Savinjske in Šaleške pokrajine z dne 9.2.2005 (Bojan Kontič)), vendar jih Državni zbor RS ni sprejel, češ da je potrebno vse pokrajine ustanoviti hkrati. Tega pa ni bilo mogoče storiti brez spremembe ustave, ki bi na območju cele države hkrati omogočila ustanovitev pokrajin kot samostojnih upravno političnih teritorialnih skupnosti in razvojnih entitet s položajem pravne osebe javnega prava, z lastnim premoženjem in finančnimi viri, z izvirnimi pristojnostmi in neposredno izvoljenimi predstavniškimi organi (več Šmidovnik, 1995). S spremembami je bilo treba omogočiti izvedbo decentralizacije oziroma prenosa upravljanja javnih zadev z državne na lokalno, pokrajinsko raven v skladu z načeli subsidiarnosti (Vlaj, 2001).

S sprejetjem Ustavnega zakona o spremembah Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 68/06) so bili spremenjeni 121., 140. in 143. člen ustave, ki so podlaga za oblikovanje zakonov, s katerimi bodo urejeni oblikovanje območij pokrajin, njihov pravni status, organizacija, naloge in financiranje (Državni zbor, 2007a).

Z ustavnim zakonom se v državno ureditev Republike Slovenije umeščajo pokrajine kot samostojni upravno politični teritorialni podsistem lokalne samouprave. Novi določbi 121. in 140. člena ustave sta odprli proces decentralizacije javne uprave s prenosom izvajanja državnih nalog na lokalne skupnosti in s tem uveljavljanje evropskega načela subsidiarnosti. Na podlagi 143. člena ustave so pokrajine dobile pravni status samoupravnih lokalnih skupnosti s pravico do pokrajinske samouprave in neposredno izvoljenimi predstavniškimi organi (Državni zbor, 2007a).

Pokrajine bodo ustanovljene hkrati na območju cele države, imele bodo isti pravni status in iste naloge v vsej državi. Pokrajine bodo opravljale lokalne zadeve širšega pomena in zadeve regionalnega pomena, ki bodo določene z zakonom. Poleg tega ustava omogoča prenašanje izvajanja državnih nalog na pokrajine. Določba ustave določa način sprejemanja zakona o ustanovitvi pokrajin z dvotretjinsko večino navzočih poslancev in ob sodelovanju občin (Državni zbor, 2007a).

Sposobnost pokrajinske skupnosti, da samostojno in demokratično v sistemu pokrajinske samouprave uresničuje skupne interese in zagotavlja skupne potrebe svojih članov, se izkazuje v ustreznem obsegu lastnih človeških, materialnih in finančnih virov. Pokrajina je torej v skladu z ustavnim konceptom geografsko zaokrožena teritorialna enota, ki ima možnosti, da zaradi svojih gospodarskih, človeških, prostorskih in drugih zmogljivosti, zagotavlja uresničevanje potreb pokrajinske skupnosti v skladu z njenimi interesi. S tem je opredeljeno osnovno izhodišče, po katerem je pokrajina območje z lastnimi zaključenimi funkcijskimi in

infrastrukturnimi sistemi. Optimalna regionalizacija bo zagotavljala možnosti za skladnejši regionalni razvoj, porast razvojnih potencialov in stabilnosti razvojnih procesov in nikakor ne poslabšanje sedanjih razmer in nove prostorske ter razvojne neuravnoteženosti. Pomenila bo racionalno organiziranost sistema javne uprave na regionalni ravni, splošno optimalno dostopnost do pokrajinskih (javnih) služb in vsebinsko usklajeno umestitev pokrajin v hierarhijo teritorialnih členitev (Vlaj, 2010). Skladno s Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020 se bo z ustanovitvijo pokrajin krepil partnerski odnos med organi države in lokalne samouprave, kar je pogoj za pospešen razvoj obeh sistemov. Po reformi lokalne samouprave je Slovenija v letu 1994 dotedanji enotirni upravni sistem nadomestila z dvotirnim, s čimer je bila postavljena jasna meja med lokalno samoupravo in državno upravo, vendar pa sistema, nista ustrezno povezana, da bi zagotavljala učinkovito delovanje državne uprave na lokalni ravni ter predvsem učinkovito izvajanje javnih storitev. Z ustanovitvijo pokrajin se tako ponuja možnost (postopne) odprave dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitev enotirnega sistema, v katerem bi prenesene državne naloge na lokalni ravni izvajale pokrajinske uprave (Vlada RS, 2016).

Pokrajine so nova struktura upravljanja, ki bo zapolnila vrzel med občinami in državo in bo primerno mesto za uresničevanje načela subsidiarnosti oziroma za nujno potrebno decentralizacijo in demokratizacijo naše države. To dograditev lokalne samouprave nam narekujejo najprej domače razmere in razlogi, pa tudi primerljivost z evropskimi kriteriji in standardi, ki jih vsebujejo ratificirana Evropska listina lokalne samouprave (MELLS) in drugi dokumenti Sveta Evrope in Evropske unije. Dobra lokalna in regionalna samouprava je javna dobrina, ki so jo želele zagotoviti države članice Sveta Evrope. Zagotavljanje dobrega lokalnega in regionalnega upravljanja je bistveni cilj, ki ga morajo zasledovati članice Sveta Evrope, z namenom odgovoriti na izzive, s katerimi se soočajo njihove družbe in upoštevati legitimna pričakovanja njihovih državljank in državljanov. Hkrati regionalna samouprava spodbuja učinkovito rabo različnih regionalnih virov in ohranja regionalno identiteto (Vlaj, 2009).

3 Cilji, načela in poglavitne rešitve

Temeljni namen in cilj teritorialne (regionalne) decentralizacije je učinkovito in pregledno upravljanje ter zagotavljanje kakovostnih storitev za lokalno in regionalno prebivalstvo ter zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja, ki mora temeljiti na zmanjšanju naraščajočih regionalnih razlik, krepitvi policentrizma, ohranjanju poseljenosti in izboljšanju možnosti za dvig blagostanja prebivalk in prebivalcev ter ekosistemov vseh geografskih območij Slovenije. Nadaljevanje zastalega procesa regionalizacije in decentralizacije ter ustvarjanje večplastnih pogojev za učinkovitejšo in uspešnejšo mobilizacijo različnih regionalnih razvojnih virov in večjo dostopnostjo do storitev višje stopnje ter zmanjševanje okoljsko-podnebne regionalne ranljivosti je

ključno za kakovostnejše življenje prebivalk in prebivalcev Slovenije, za večjo medregionalno enakost državljank in državljanov (Nared et al, 2019).

Evropsko primerljivo skromen prebivalstveni in posledično skromnejši regionalni razvojni potencial je v dosedanjih poskusih teritorialnih členitev geografsko izjemno pestre Slovenije kot trajnostno razvojno optimalno predvidel delitev na 8 pokrajin (razvojnih regij), ki pa v zadnjem poskusu ustanavljanja pokrajin v letu 2007 ni bila sprejeta (Plut, 2019).

Večje število pokrajin, katerih prebivalstvo ne bi dosegalo 100.000 prebivalcev je bilo ovrednoteno kot razvojno in sonaravno manj primerno, celo tvegano, saj bi bile šibke pokrajine pričakovana »žrtev« dejansko centralizacijskih teženj. Majhne pokrajine bi v globalizacijskem in digitalizacijskem procesu dodatno izgubljale možnosti opravljanja zahtevnejših nalog in javnih storitev ter ne bi ustrezale ekonomičnosti obsega, pojavljale bi se ovire pri oblikovanju sodobnega krožnega trajnostnega regionalnega gospodarstva, bile bi praktično neprimerljive z večino evropskih razvojnih regij, oteženo bi bilo enakopravno čezmejno medregionalno sodelovanje (Plut, 2019).

Členitev geografsko mozaične Slovenije izrazitejših regionalnih razlik zgolj na manjše število (od 3 do 5 oz. 6 makroregij) za naše razmere velikih razvojnih regij bi povzročilo nadaljevanje regionalnega razvoja v smeri zanemarjanja robnih geografskih območij in prevelike podrejenosti regionalnih središč nižje stopnje in mezo-regij oziroma regionalnih skupnosti. Regionalizacija oziroma členitev Slovenije na 8 pokrajin je bila zasnovana na funkcijski, razvojno-oskrbno in gravitacijsko opredeljeni regiji, ki temeljno izhaja iz izbranih regionalizacijskih kriterijev:

1. demografski kriterij: doseganje kritičnega makroregionalnega demografskega praga;
2. urbani kriterij: hierarhija centralnih naselij mest Slovenije;
3. ekonomskogeografski in političnogeografski kriterij: vplivna, gravitacijska območja regijskih središč;
4. hidrogeografski kriterij: členitev na večja porečja;
5. regionalno identitetni (skupnostni) kriterij: delno upoštevanje regionalne identitete prebivalcev (socialni kapital), ki je sicer zaradi velike geografske razčlenjenosti Slovenije praviloma vezana na manjše prostorske enote (Plut, 2019).

V primeru členitve na 8 pokrajin bi bil v vseh primerih dosežen priporočen demografski prag Sveta Evrope, da naj bi imele ustanovljene pokrajine najmanj 100.000 prebivalcev (Šmidovnik, 2004). Zavodnik Lamovškova in sodelavci poudarjajo, da morajo funkcionalne regije z dovolj močnimi urbanimi središči omogočati napredek manj razvitih, obrobnih delov Slovenije. Tudi po njihovem mnenju le regije z dovolj velikim razvojnim kapitalom in z več kot 100.000 prebivalcev, z večjimi pristojnostmi in zmožnostjo gravitacijskega tekmovanja z močnimi in večjimi regijami in mesti

sosednjih držav omogočajo doseganje ciljev trajnostnega regionalnega razvoja in ohranjanje dejanske nacionalne suverenosti. Zgolj ekonomsko, zaposlitveno in storitveno dovolj močna regionalna središča lahko namreč enakopravno tekmujejo z večjimi mesti sosednjih držav in gospodarsko in kulturno krepijo dovolj razvojno močne obmejne regije Slovenije (Pogačnik et al, 2011).

Ravbar upravičeno sodi, da se za usmerjanje regionalnega razvoja med številnimi možnimi modeli regionalizacij kot najbolj uporabna običajno izkaže mestna regija, saj so urbana središča izredno pomembna za uspešnost delovanja celotne regije. Ustrezna oprema središčnih krajev je po njegovem mnenju temeljni pogoj za oblikovanje prihodnje pokrajinske, regionalne mreže (Ravbar,1999).

Omrežje centralnih naselij se sicer z gospodarskim in družbenim razvojem spreminja, vendar njegove temeljne značilnosti ostajajo. Po teoriji o centralnih naselij, ki je ključna za razumevanje družbeno prostorske organizacije in njenega delovanja, je po sistemskih raziskavi Vrišerja v Sloveniji 7 stopenj centralnih naselij (Vrišer, 1999: 47-67). V 5-7 stopnjo centralnih naselij z razvitimi najvišjimi, makroregionalnimi funkcijami storitvenih dejavnosti (promet, trgovina, obrt, gostinstvo, javna uprava, šolstvo, zdravstvo) uvršča naslednjih 8 mest (Vrišer, 1999, 42): Ljubljana (7. stopnja), Maribor (6. stopnja) in Celje, Koper, Kranj, Murska Sobota, Novo mesto in Nova Gorica (5. stopnja). Z razvojno-storitvenega vidika je navedenih 8 mest z najvišjimi funkcijami, katera so bila zato predlagana za središča razvojno zasnovanega predloga členitve na 8 pokrajin. Srednja (mezo-regionalna) oskrba raven oziroma razvrstitev urbanih središč po vplivnemu (gravitacijskemu) območju je postavila na vrh prav vseh osem centralnih naselij 5-7. stopnje, ki imajo v najslabšem primeru nekaj manj kot 100.000 prebivalcev v vplivnem območju (Vrišer, 1999, 46):

1. Ljubljana - 489.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
2. Maribor – 257.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
3. Celje – 208.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
4. Murska Sobota – 124.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
5. Nova Gorica – 118.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
6. Kranj – 117.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
7. Novo mesto: 97.000 prebivalcev v gravitacijskem območju;
8. Koper – 96.000 prebivalcev v gravitacijskem območju.

Po nekaterih predlogih členitve Slovenije na večje število pokrajin (8-10) se je podčrtal tudi poseben položaj Mestne občine Ljubljana kot glavnega mesta, vendar v okviru širše pokrajine (Vrišer, 1999).

Razen razvojno optimalne členitve na 8 pokrajin pa je z mezo- regionalnega razvojnega vidika in okrepljenega policentričnega razvoja centralnih središč tudi 4. in delno 3. stopnje izjemno pomembno, da bi se v okviru 8 predlaganih pokrajin prepoznale t.i.

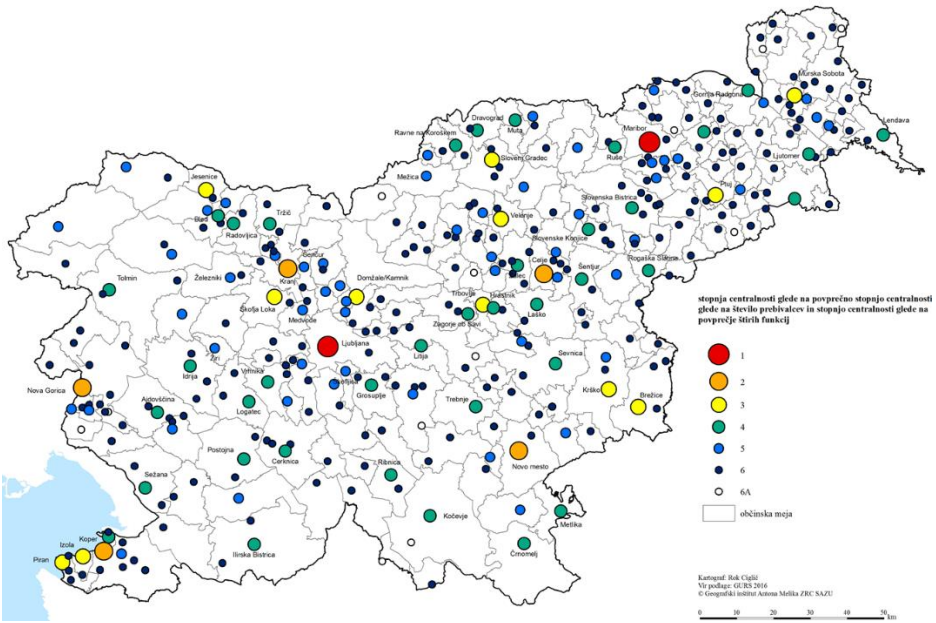
regionalne skupnosti (drugi regionalni hierarhični prag), ki jih je po regionalizacijah 25-30. Regionalne skupnosti med drugim označuje višje poistovetenje njihovih prebivalk in prebivalcev, pa tudi nekateri specifični razvojni, infrastrukturni in okoljski problemi, specifična naravna in podnebna tveganja, v številnih primerih obmejna lega ter različni razvojni mezo-regionalni potenciali. Z vidika sodobnega, trajnostno sonaravnega razvoja gospodarstva in regionalnega razvoja je upoštevanja vreden naslednji predlog Ravbarja (1999): ob »velikih« pokrajinah je možno uvesti še vmesno stopnjo središč medobčinskega sodelovanja po načelih majhnih in prilagodljivih, a sodobnih regij za upravljanje.

Upoštevanje hidrogeografskega kriterija, torej členitve na porečja in dele porečja, čim večje upoštevanje zlasti izrazitejših razvodnic med porečju tudi pri razmejevanju pokrajin omogoča sonaravno urejanje porečij npr. glede vodne oskrbe (vodo zbirna območja), poplavne varnosti, prilagajanja na podnebne spremembe, varovanja okolja in narave itd. Podčrtati velja, da so razvodnice med porečji obenem pomembno vplivale na oblikovanje regionalne identitete prebivalcev, torej na socialni kapital naravnogeografsko zaokroženih območij. V posameznih primerih (nižinska in gričevnata območja) pa so razvodnice višinsko neizrazite, zato se hidrogeografski kriterij ni uporabil.

Glede na geografsko, poselitveno in gospodarsko sestavo Slovenije, gospodarske, prebivalstvene, geografske in funkcijske kazalce, sodobne evropske regionalizacijske težnje in predvidene široke razvojne naloge pokrajine bi členitev na 8 pokrajin po mnenju večine strokovnjakov projektne skupine Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije v letu 2004, omogočala glede na razmerje med učinkovitostjo in stroški najbolj smotrno, optimalno izpolnjevanje njihovih zahtevnih avtonomnih nalog in opravil (Plut, 2004).

Analiza centralnih naselij v Sloveniji iz leta 2017 je pokazala, da imata najvišjo stopnjo centralnosti Ljubljana in Maribor, sledijo Koper, Nova Gorica, Kranj, Novo mesto in Celje. V to skupino pa sodi smiselno tudi Murska Sobota (njena vloga v zdravstvu ni bila upoštevana zaradi lokacije bolnišnice v Rakičanu) (Nared et al, 2019).

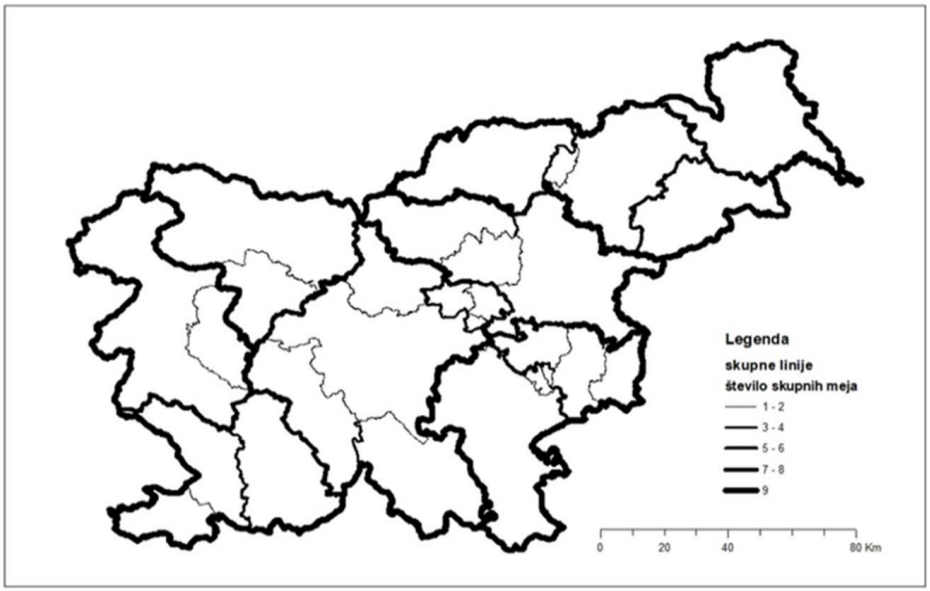
Slika: Središča centralnega pomena



Vir: Nared in sodelavci, 2017.

Pomemben dejavnik pri oblikovanju pokrajin pa je tudi obstoječa sektorska regionalizacija, ki nakazuje na utečena razmerja v slovenskem prostoru. Izstopa osem funkcijsko zaokroženih območij (pogostost skupne meje 7-9). S tega vidika pa je vprašljiva edino umestitev Koroške, ki v upravnem smislu sodi v Podravje, z vidika mobilnosti pa v Savinjsko pokrajino (Nared et al, 2019); samostojno pa ne dosega 100.000 prebivalcev, kar je priporočen demografski prag Sveta Evrope.

Slika: Teritorialne členitve po kriteriju obstoječih teritorialnih/sektorskih delitev



Vir: Nared s sodelavci, 2019.

Ob navedenem moramo opomniti, da je v sodobnem času v Evropi koncept regije pogosto povezan z uresničevanjem ciljev učinkovite in trajnostne ozemeljske razvojne politike (Svet Evrope, 2016) in ozemeljske kohezije v okviru Evropske unije (Evropska unija; Evropska komisija, 1999, 2010, 2016) (Drobne, 2019). Evropska unija zagotavlja skladen razvoj celotnega evropskega ozemlja s spodbujanjem funkcionalnega pristopa k celovitemu razvoju ozemelj kot prostorov, kjer državljani živijo, kot želijo, s krepitvijo lokalnih politik, in sicer z upravljanjem na več ravneh, od lokalnega do evropskega, s spodbujanjem sodelovanja med ozemlji in krepitvijo lokalnih politik in evropskega povezovanja, z boljšim poznavanjem ozemelj za lažje usmerjanje njihovega razvoja (Evropska komisija, 2016; Svet Evrope, 2016)). Pri tem še kar nekaj članic uporablja dogovorno opredeljene administrativne regije, ki sicer homogeno pokrijejo celotno pripadajoče območje države in so primerljive velikosti (OECD, 2002; Coombes et al, 2012). Administrativne regije so najpogosteje opredeljene na podlagi zgodovinskih dejstev ali zamejitve homogenih območij na podlagi enega ali več parametrov. V nasprotju z njimi pa so funkcionalne regije rezultat funkcionalnih povezav v prostoru in času. Funkcionalne regije se z razvojem družbe, tehnologije in investicij v prostoru spreminjajo in so lahko raznolike po velikosti in številu prebivalstva. Na podlagi trajnostnih funkcionalnih regij Slovenije (s

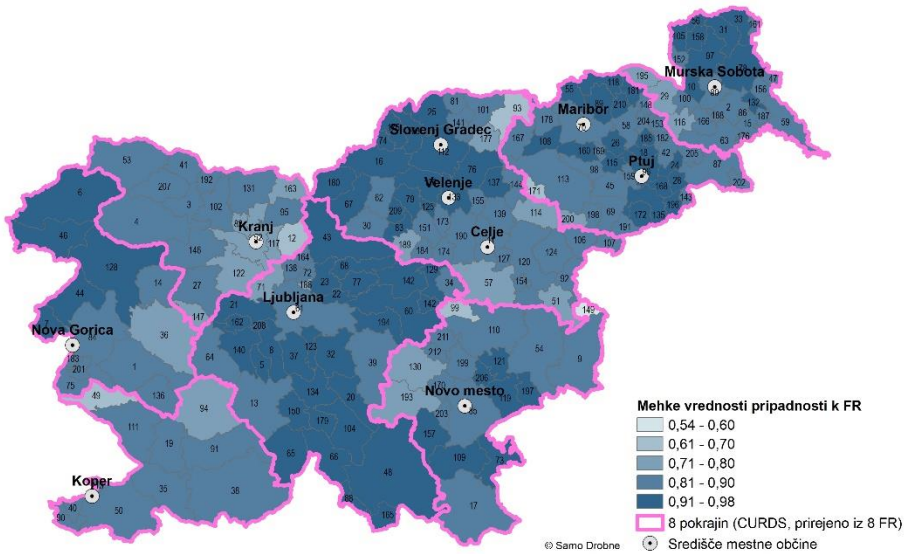
pripadajočimi trajnostnimi funkcionalnimi regionalnimi skupnostmi) se na območju Slovenije lahko oblikujejo:

1. Pomurska regija (116.670 prebivalcev, 1338 km2): 1-1 Prekmurje, 1-2 Prlekija;
2. Podravska regija (346.587, 2394 km2): 2-1 Mariborska regija, 2-2 Dravinjska regija, 2-3 Spodnje Podravje;
3. Koroško-Savinjska regija: (307.711, 3201 km2): 1-1 Koroška, 3-2 Zgornje Savinjska dolina, 3-3 Šaleška dolina, 3-4 Celjska regija, 3-5 Posotelje;
4. Gorenjska regija (203.850, 2137 km2): 4-1 Zgornja Gorenjska, 4-2 Srednja Gorenjska, 4-3 Škofjeloška regija;
5. Osrednjeslovenska regija (661.532*, 4780 km2): 5-1 Ljubljanska regija (MO Ljubljana – glavno mesto s posebnim statusom), 5-2 Kamniško-Domžalska regija, 5-3 Zasavje, 5-4 Litijska regija, 5-5 Vrhniško-Logaška regija, 5-6 Notranjska, 5-7 Grosupeljska regija, 5-8 Kočevsko-Ribniška regija;
6. Regija Jugovzhodne Slovenije (Dolenjsko-Posavsko-Belokranjska regija) (181.844, 2575 km2): 6-1 Srednja Dolenjska, 6-2 Spodnje Posavje, 6-3 Bela krajina;
7. Severnoprimorska regija (118.188, 2325 km2): 7-1 Zgornje Posočje, 7-2 Goriška regija, 7-3 Idrijsko-Cerkljanska regija, 7-4 Vipavska dolina;
8. Južnoprimorska regija (126.492, 1524 km2): 8-1 Kraško - Brkinska regija, 8-2 Slovenska Istra (Nared et al, 2019).

Na delovnem sestanku ožje strokovne skupine za pripravo pokrajinske zakonodaje 16. 9. 2019 se je izpostavila potreba po doslednem upoštevanju strokovnega predloga 8 regij, ki zagotavljajo skladnejši regionalni razvoj Slovenije, kot strokovnega izhodišča za oblikovanje bodočih pokrajin v Sloveniji. V tem primeru gre za členitev, kot jo prikazuje slika v nadaljevanju, ki jo dobimo tudi z manjšo preureditvijo 8 FR modeliranih po metodi CURDS (glej sliko). Parametri, ki smo jih v tem primeru uporabili za modeliranje FR so bili $minWP = 30.000$, $tarWP = 35.000$, $minSC = 0{,}70$, $tarSC = 0{,}80$). Pripadnost občine k posamezni od 8 pokrajin je v preglednici v prilogi 12 v (Drobne, 2019).

Podrobna analiza mehkih vrednosti pripadnosti občine k pokrajini (slika spodaj) izkaže nekoliko nižjo samozadostnost 8 pokrajin kot 8 funkcionalnih regij na sliki 12 v (Drobne, 2019), saj se zniža najmanjša vrednost samozadostnosti občine iz 0,7 (8 funkcionalnih regij) na 0,54 (8 pokrajin). Občine, ki imajo v primeru predloga 8 pokrajin nekoliko nižjo samozadostnost kot v primeru 8 FR so: (149) Bistrica ob Sotli, (99) Radeče, (12) Cerklje na Gorenjskem, (171) Oplotnica, (49) Komen in (93) Podvelka. V primeru, da se zakonodajalec odloči za uvedbo 8 predlaganih pokrajin, bi bilo smiselno ponovno proučiti pripadnost omenjenih šestih občin k pokrajini (Drobne, 2019).

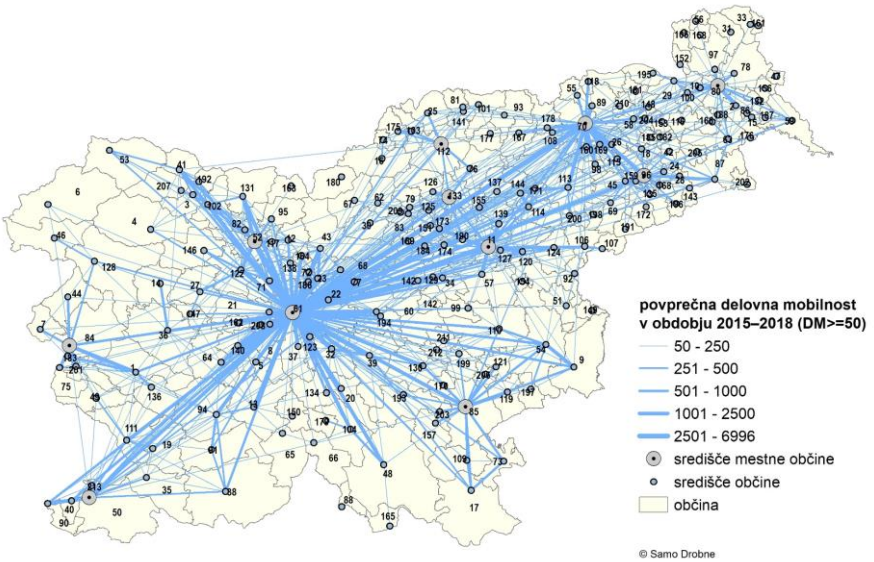
Slika: Mehke vrednosti pripadnosti k funkcionalni regiji (8 funkcionalnih regij modeliranih po metodi CURDS)



Vir: Drobne, 2019.

Na podlagi izsledkov študije o funkcionalnih regijah, kot podlagah za ustanovitev pokrajin (Drobne, 2019) je pri modeliranju in upodobitvi tokov delovne mobilnosti med občinami v Sloveniji v obdobju 2015–2018 izkazana prevladujoča vloga najmočnejšega zaposlitvenega središča v Sloveniji, t.j. glavnega mesta Ljubljane. Mestna občina Ljubljana je namreč v obdobju 2015–2018 nudila preko 26% vseh delovnih mest v Sloveniji, kar kaže na izrazito »dejansko centralizacijo« Slovenije in pešanje zamisli o policentrični Sloveniji (Drobne, 2019)

Slika: Tokovi delovne mobilnosti med občinami Slovenije v obdobju 2015-2018



Vir: Drobne, 2019: 25.

Preglednica: Povprečno število delovnih mest v občini v obdobju 2015–2018 (urejeno po rangu; prikazanih je prvih 17 občin)

Rang	Mestna občina	Šifra občine	Ime občine	Število prebivalcev*	Število delovnih mest	% delovnih mest glede na Slovenijo
1	**da**	**61**	**Ljubljana**	**292.988**	**216.952**	**26,6 %**
2	**da**	**70**	**Maribor**	**112.065**	**57.825**	**7,1 %**
3	**da**	**11**	**Celje**	**49.473**	**28.329**	**3,5 %**
4	**da**	**85**	**Novo mesto**	**37.063**	**23.678**	**2,9 %**
5	**da**	**52**	**Kranj**	**56.267**	**23.591**	**2,9 %**
6	**da**	**50**	**Koper/Capodistria**	**52.234**	**23.564**	**2,9 %**
7	**da**	**133**	**Velenje**	**33.293**	**15.861**	**1,9 %**
8	**da**	**84**	**Nova Gorica**	**31.799**	**14.289**	**1,7 %**
9	**da**	**96**	**Ptuj**	**23.257**	**12.422**	**1,5 %**
10	**da**	**80**	**Murska Sobota**	**18.730**	**11.652**	**1,4 %**
11	ne	23	Domžale	36.264	11.070	1,4 %
12	ne	122	Škofja Loka	23.076	9156	1,1 %
13	ne	54	Krško	25.996	8857	1,1 %
14	ne	190	Žalec	21.340	8128	1,0 %
15	ne	43	Kamnik	29.686	7760	0,9 %
16	**da**	**112**	**Slovenj Gradec**	**16.596**	**7747**	**0,9 %**
17	ne	113	Slovenska Bistrica	25.599	7709	0,9 %

* vir: SURS (www.stat.si); Drobne, 2019.

V skladu z navedenim moramo opomniti, da prostorski razvoj v Sloveniji sledi načelom policentričnega razvoja. Strategija prostorskega razvoja Slovenije (SPRS 2004) tako opredeljuje sistem središč – policentrični urbani sistem, v katerem opredeljuje središča nacionalnega (15)[2], regionalnega (15) in medobčinskega pomena (20). Središča nacionalnega in regionalnega pomena so najpomembnejša središča družbene infrastrukture, oskrbnih, storitvenih, upravnih in drugih dejavnosti ter najpomembnejša gospodarska območja in prometna vozlišča. S primerno delitvijo funkcij in medsebojnimi prometnimi povezavami pa se nanje navezuje omrežje ostalih središč.

Slika: Zasnova policentričnega urbanega sistema in razvoj širših mestnih območij

Vir: Ministrstvo za okolje in prostor, dostopno na: https://www.gov.si/teme/nov-tema-42/ (26.9.2019).

Podprta z infrastrukturo, imajo urbana središča ključno vlogo v uravnoteženem razvoju države kot ekonomska, trgovinska, izobraževalna, kulturna, stanovanjska in storitvena središča. Iz razvojnega vidika v Sloveniji tri urbana območja izstopajo kot središča mednarodnega pomena. To so Ljubljana, Maribor in Koper. Ta tri središča so ključna za konkurenčnost Slovenije v globalnem smislu, saj imajo pomembno vlogo v okviru prometnih omrežij, dostopnosti in povezav ter koncentracije znanja in inovativnosti. V

[2] Kot središča nacionalnega pomena se prioritetno razvija mesta Celje, Kranj, Ljubljano, Maribor, Mursko Soboto, Novo Gorico, Novo mesto, Postojno, Ptuj in Velenje ter somestja Brežice – Krško – Sevnica, Jesenice – Radovljica, Koper – Izola – Piran, Slovenj Gradec – Ravne na Koroškem – Dravograd in Trbovlje – Hrastnik – Zagorje ob Savi (Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije /OdSPRS/ (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17- ZUreP-2)).

okviru razvoja države ima vsako od njih specifičen pomen ter razvojne priložnosti in probleme. Ljubljana in Maribor predstavljata dve največji urbani središči v državi (edini urbani središči z več kot 100.000 prebivalcev), Koper pa ima zaradi svoje obmorske prostorske lege in pristanišča posebno geostrateško vlogo (Ministrstvo za okolje in prostor, 2019).

Hkrati s specifičnimi razvojnimi potenciali se mesta srečujejo tudi z razvojnimi problemi. Izstopajo zlasti problemi onesnaženja zraka, slabe dostopnosti z javnim prometom in problematika ozkih grl, slabo izrabljenih notranjih urbanih površin za razvoj mesta ob hkratnih potrebah po zagotavljanju novih površin za gospodarski razvoj, ponekod pa tudi socialne izključenosti (Ministrstvo za okolje in prostor, 2019).

Upoštevaje dejstvo, da v vseh dosedanjih poskusih ustanavljanja pokrajin predlagana teritorialna členitev na 8 pokrajin ni bila sprejeta, je bila v postopku priprave pokrajinske zakonodaje, ob analizi predhodno izbranih središč okoli mestnih občin v Sloveniji, predlagana povezava 18 funkcionalnih regij v enovite teritorije 11 pokrajin (Drobne, 2019) z glavnim mestom Ljubljana kot samostojno funkcionalno regijo.

Tekom razprave in predstavitev predlagane teritorialne členitve na 11 pokrajin so bili podani naslednji predlogi, in sicer:

- predlog za oblikovanje Osrednjeslovenske pokrajine;
- predlog za oblikovanje močnejše in enovite Štajerske pokrajine,
- predlog za oblikovanje samostojne Posavske pokrajine,
- predlog za oblikovanje samostojne Zasavske pokrajine,
- predlog za določitev posebnega statusa Mestni občini Ljubljana in Mestni občini Maribor.

Upoštevaje strokovno utemeljeno razvojno optimalno teritorialno členitev na 8 pokrajin ter težnjo po ustanovitvi čim bolj homogenih pokrajin in navedene predloge predlagamo, da se Slovenija teritorialno člen na 10 pokrajin s podelitvijo posebnega statusa Mestni občini Ljubljana in Mestni občini Maribor, ki imata izkazano najvišjo stopnjo centralnosti in sta največji urbani središči v Sloveniji z več kot 100.000 prebivalci. V primeru členitve na predlaganih 10 pokrajin s posebnim statusom Mestne občine Ljubljane in Mestne občine Maribor bi bil v vseh pokrajinah in mestnih občinah s posebnim statusom dosežen priporočen demografski prag Sveta Evrope, da naj bi imele ustanovljene pokrajine najmanj 100.000 prebivalcev (Šmidovnik, 2004) in ob tem ne bi presegale 300.000 prebivalcev, kar je ustrezno z vidika upravne, politične in fiskalne decentralizacije. Na tem mestu moramo opomniti, da pri financiranju lokalne samouprave zasledujemo alokacijsko funkcijo javnih financ, drugi dve funkciji, to je redistribucijsko in stabilizacijsko oziroma razvojno pa prvenstveno prepuščamo centralnemu nivoju oblasti. Alokacijska funkcija je po svoji naravi ključna za učinkovito in ekonomično dobavo javnih dobrin in javnih storitev, ki so predmet

lokalnih (pokrajinskih) gospodarskih in negospodarskih javnih služb. Za uspešen in optimalno postavljen model fiskalne decentralizacije je potrebno upoštevati temeljna načela (fleksibilnosti, skladnosti in avtonomnosti) Evropske listine lokalne samouprave. V kolikor upoštevamo navedena načela in jih uporabimo na modelu Slovenije, ugotovimo, da bi morale biti decentralizirane enote (bodisi občine, pokrajine) čim bolj homogene, da ne prihaja do prevelikih razlik v fiskalni kapaciteti – posledično pa v avtonomnosti in skladnosti finančnih virov in njihove korelacije s pristojnostmi in nalogami. V tem smislu posledično sledimo načelu finančne izravnave za tiste decentralizirane enote, ki ne uspejo slediti večini oz. povprečni decentralizirani enoti/enotam. Prav v tem okviru je izhodiščna homogenost pokrajin še kako pomembna, pri čemer gre predvsem za homogenost glede na lastnosti decentraliziranih enot (demografske, geografske, ekonomske, socialne, družbene...). Če bomo ustanavljali pokrajine, ki si po svojih lastnostih in fiskalni kapaciteti ne bodo podobne (kolikor je to pač mogoče), bomo kmalu prispeli na polje, kjer ne bomo mogli več pričakovati njihovega učinkovitega delovanja, medsebojnega sodelovanja, pa tudi ne enakomernega in uravnoteženega razvoja Slovenije – kar je pa eden izmed pomembnejših ciljev decentralizacije Slovenije z ustanovitvijo pokrajin. Z vidika fiskalne decentralizacije je optimalen model pokrajin, ki predvideva med 100.000 do 300.000 prebivalci. Slednje, glede na trenutno strukturo možnih virov financiranja tako tudi zagotavlja večjo fiskalno homogenost in optimalno fiskalno kapaciteto vseh enot. Upoštevaje navedeno tako ni primerno zagovarjati modelov, kjer bi bile katere izmed pokrajin bistveno različne od povprečja npr. nad ali pod okvirom navedenega števila prebivalcev (Oplotnik, 2019).

V primeru, da se zakonodajalec odloči za uvedbo 10 pokrajin (s posebnim statusom Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor), ki dosledno izhajajo iz predloga 8 regij, pa gre za preureditev 12 FR modeliranih po metodi CURDS z naslednjimi izhodiščnimi parametri: $minWP = 20.000$, $tarWP = 25.000$, $minSC = 0{,}65$, $tarSC = 0{,}80$), oziroma preureditev 9 FR modeliranih po metodi CURDS z naslednjimi izhodiščnimi parametri: $minWP = 25.000$, $tarWP = 35.000$, $minSC = 0{,}65$, $tarSC = 0{,}80$. Ureditev predloga členitve Slovenije na 10 pokrajin je prikazana na sliki spodaj (Drobne, 2019).

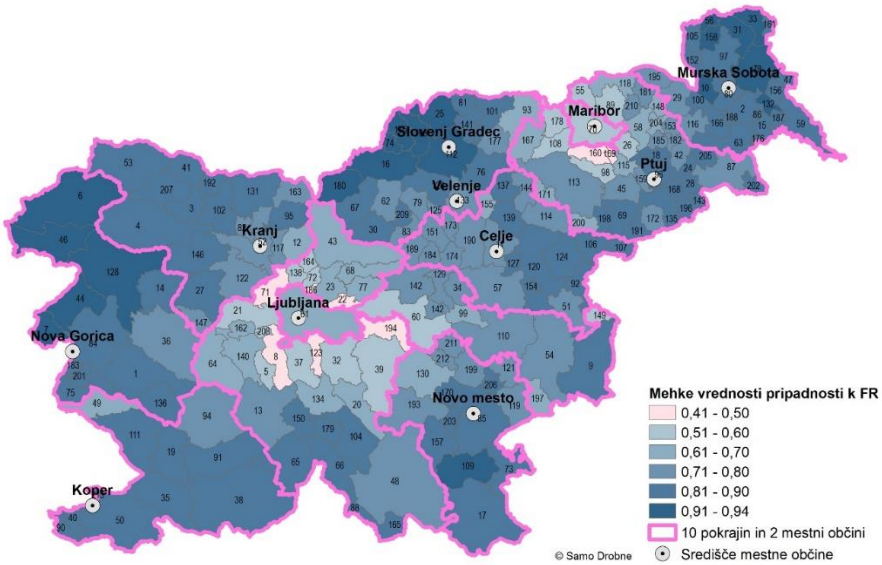
Analiza mehkih vrednosti pripadnosti občine k posamezni od 10 pokrajin v primeru, ko izločimo Mestno občino Ljubljana in Mestno občino Maribor pa izkaže bistveno znižanje samozadostnosti Osrednjeslovenske in Štajerske pokrajine. Mehke vrednosti pripadnosti občin iz zaledij obeh mestnih občin padejo celo pod 0,5. V okolici Ljubljane je takšnih občin več, te so (186) Trzin, (71) Medvode, (194) Šmartno pri Litiji, (22) Dol pri Ljubljani, (123) Škofljica in (8) Brezovica, v okolici Maribora pa dve občini, in sicer: (169) Miklavž na Dravskem polju, (160) Hoče-Slivnica. Iz vidika funkcionalnih povezav v prostoru, je torej takšna členitev Slovenije na 10 pokrajin z dvema izločenima enotama, to je Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Maribor,

manj sprejemljiva. Vsekakor pa je končen rezultat odvisen predvsem od pristojnosti, ki se bodo izvajale na posamezni ravni. V primeru, da zakonodajalec uredi pristojnosti na tak način, da sta Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Maribor še vedno močno povezani enoti v svoji FR, se mehke vrednosti pripadnosti občin k funkcionalni regiji bistveno spremenijo: pripadnost občine v funkcionalnih regijah Osrednjeslovenske in Štajerske pokrajine se vse dvignejo krepko čez 0,6. Sedaj opazimo bolj jasno problem opredelitve občin Litija (60) in Bistrica ob Sotli (149) v Zasavsko-posavsko pokrajino – saj sta ti dve občini sedaj edini, katerih mehka vrednost pripadnosti k pokrajini je nižja od 0,6. Predlagamo, da zakonodajalec ponovno pretehta uvrstitev omenjenih občin v Zasavsko-posavsko pokrajino (Drobne, 2019).

Slika: Teritorialna členitev Slovenije na 10 pokrajin s posebnim statusom Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor

Vir: Drobne, 2019.

Slika: Mehke vrednosti pripadnosti občine k funkcionalni regiji (10+2 funkcionalni regiji modelirani po metodi CURDS)



Vir: Drobne, 2019.

Pregled povprečnih mehkih vrednosti pripadnosti občin posamezni regiji/pokrajini ter za Slovenijo kot celoto v preglednici spodaj izkaže funkcionalno najvišjo samozadostnost sistema 8 pokrajin ($M = 0{,}869$), sledi sistem 10 pokrajin, v katerih sta Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Maribor sestavna dela pokrajin ($M = 0{,}845$), medtem ko povprečna mehka vrednost pripadnosti k pokrajini precej pade v primeru 10 pokrajin s posebnim statusom Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor ($M = 0{,}772$). To dejstvo potrdi tudi primerjava posameznih povprečnih mehkih vrednosti pripadnosti Štajerski pokrajini z in brez Mestne občine Maribor ter Osrednjeslovenski pokrajini z in brez Mestne občine Ljubljana (Drobne, 2019).

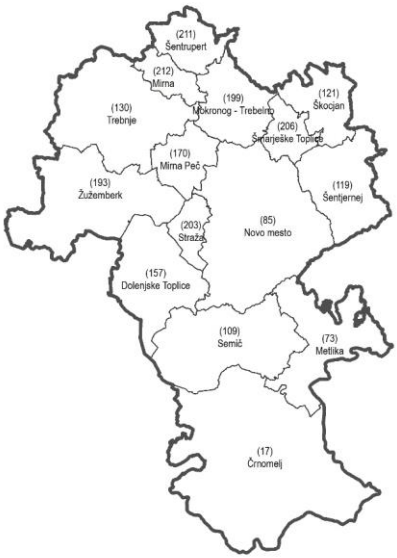
Preglednica: Povprečne mehke vrednosti pripadnosti občin 8 in 10(+2) pokrajinam v Sloveniji (M, metoda CURDS, preurejeno, 2015–2018)

8 pokrajin / Slovenija	*M*	10+2 pokrajini / Slovenija	*M*	10 pokrajin / Slovenija	*M*
Slovenija	0,869	Slovenija	0,772	Slovenija	0,845
Pomurska	0,869	Pomurska	0,869	Pomurska	0,869
Podravska	0,879	Štajerska brez MOM	0,716	Štajerska	0,879
		MOM	0,598		
Savinjska	0,874	Savinjska	0,796	Savinjska	0,796
		Koroško-šaleška	0,843	Koroško-šaleška	0,843
		Zasavsko-posavska	0,692	Zasavsko-posavska	0,692
Dolenjsko-belokranjska	0,841	Dolenjsko-belokranjska	0,811	Dolenjsko-belokranjska	0,811
Osrednjeslovenska	0,904	Osrednjeslovenska brez MOL	0,630	Osrednjeslovenska	0,886
		MOL	0,642		
Gorenjska	0,810	Gorenjska	0,810	Gorenjska	0,810
Goriška	0,878	Goriška	0,878	Goriška	0,878
Primorsko-notranjska	0,830	Primorsko-notranjska	0,830	Primorsko-notranjska	0,830

Vir: Drobne, 2019.

Ob določitvi mej desetih pokrajin s posebnim statusom Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor bodo pokrajine v Sloveniji obsegale območja naslednjih občin:

Dolenjsko-belokranjska pokrajina[3]



šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
17	Črnomelj	14.325	340 km^2
157	Dolenjske Toplice	3.570	110 km^2
73	Metlika	8.360	109 km^2
212	Mirna	2.630	31 km^2
170	Mirna Peč	3.066	48 km^2
199	Mokronog - Trebelno	3.154	73 km^2
85	**Novo mesto**	**35.580**	**236 km^2**
109	Semič	3.938	147 km^2
203	Straža	3.924	28,5 km^2
119	Šentjernej	7.358	96 km^2
211	Šentrupert	2.484	49 km^2
121	Škocjan	3.377	60 km^2
206	Šmarješke Toplice	3.392	34 km^2
130	Trebnje	12.617	163 km^2
193	Žužemberk	4.806	164 km^2
	skupaj:	**112.581**	**1.688,5 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

[3] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Novomeška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Gorenjska pokrajina[4]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
3	Bled	7.894	72 km^2
4	Bohinj	5.178	343 km^2
12	Cerklje na Gorenjskem	7.612	78 km^2
27	Gorenja vas - Poljane	7.720	153 km^2
207	Gorje	2.799	116 km^2
41	Jesenice	20.803	76 km^2
163	Jezersko	648	69 km^2
52	**Kranj**	**55.506**	**151 km^2**
53	Kranjska Gora	5.202	256 km^2
82	Naklo	5.331	28 km^2
95	Preddvor	3.601	87 km^2
102	Radovljica	18.818	119 km^2
117	Šenčur	8.732	40 km^2
122	Škofja Loka	22.982	146 km^2
131	Tržič	14.987	155 km^2
146	Železniki	6.872	164 km^2
147	Žiri	4.988	49 km^2
192	Žirovnica	4.538	42,6 km^2
	skupaj:	**204.211**	**2.144,6 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

[4] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Kranjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Goriška pokrajina[5]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
1	Ajdovščina	19.511	245 km^2
6	Bovec	3.132	367 km^2
7	Brda	5.687	72 km^2
14	Cerkno	4.773	132 km^2
36	Idrija	11.649	294 km^2
44	Kanal	5.460	147 km^2
46	Kobarid	4.196	193 km^2
75	Miren - Kostanjevica	4.947	63 km^2
84	**Nova Gorica**	**31.252**	**280 km^2**
201	Renče - Vogrsko	4.357	30 km^2
183	Šempeter - Vrtojba	6.211	14,9 km^2
128	Tolmin	11.185	382 km^2
136	Vipava	5.652	107 km^2
	skupaj:	**118.012**	**2.326,9 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

[5] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Novogoriška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Savinjska pokrajina[6]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
151	Braslovče	5.799	55 km^2
11	**Celje**	**48.471**	**95 km^2**
154	Dobje	1.001	18 km^2
155	Dobrna	2.184	32 km^2
51	Kozje	3.174	90 km^2
57	Laško	13.249	198 km^2
92	Podčetrtek	3.535	61 km^2
173	Polzela	6.221	34 km^2
174	Prebold	5.032	41 km^2
106	Rogaška Slatina	11.203	72 km^2
107	Rogatec	3.123	40 km^2
114	Slovenske Konjice	14.818	98 km^2
120	Šentjur	19.616	222 km^2
124	Šmarje pri Jelšah	10.414	108 km^2
127	Štore	4.313	28 km^2
184	Tabor	1.738	35 km^2

[6] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Celjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

137	Vitanje	2.271	59 km^2
139	Vojnik	9.092	75 km^2
189	Vransko	2.617	53 km^2
144	Zreče	6.472	67 km^2
190	Žalec	21.577	117 km^2
	skupaj:	**195.920**	**1.598 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Koroško-šaleška pokrajina[7]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
16	Črna na Koroškem	3.161	156 km^2
25	Dravograd	8.717	105 km^2
30	Gornji Grad	2.449	90 km^2
62	Ljubno	2.626	79 km^2
67	Luče	1.516	110 km^2
74	Mežica	3.577	26 km^2
76	Mislinja	4.702	112 km^2
79	Mozirje	4.232	54 km^2
81	Muta	3.496	39 km^2
83	Nazarje	2.676	43 km^2
93	Podvelka	2.409	104 km^2
175	Prevalje	6.682	58 km^2

[7] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Velenjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

101	Radlje ob Dravi	6.125	94 km^2
103	Ravne na Koroškem	11.448	63 km^2
209	Rečica ob Savinji	2.319	30 km^2
177	Ribnica na Pohorju	1.159	60 km^2
112	**Slovenj Gradec**	**16.938**	174 km^2
180	Solčava	**534**	103 km^2
125	Šmartno ob Paki	**3.308**	18 km^2
126	Šoštanj	**8.637**	96 km^2
133	**Velenje**	32.836	84 km^2
141	Vuzenica	2.720	50 km^2
	skupaj:	**132.267**	**1.748 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Osrednjeslovenska pokrajina[8]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
150	Bloke	1.597	75 km^2
5	Borovnica	4.542	42,3 km^2
8	Brezovica	12.379	91 km^2

[8] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Ljubljanska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

13	Cerknica	11.455	241 km^2
20	Dobrepolje	3.813	103 km2
21	Dobrova - Polhov Gradec	7.846	118 km2
22	Dol pri Ljubljani	6.203	33 km^2
23	**Domžale**	**36.066**	**72 km^2**
32	Grosuplje	20.402	134 km^2
162	Horjul	2.919	33 km^2
37	Ig	7.292	99 km^2
39	Ivančna Gorica	16.817	227 km^2
43	Kamnik	29.256	266 km^2
48	Kočevje	15.799	555 km^2
164	Komenda	6.357	24 km^2
165	Kostel	654	56 km^2
208	Log - Dragomer	3.664	11 km^2
64	Logatec	14.067	173 km^2
65	Loška dolina	3.687	167 km^2
66	Loški Potok	1.825	135 km^2
68	Lukovica	5.863	75 km^2
71	Medvode	16.449	78 km^2
72	Mengeš	7.874	22 km^2
77	Moravče	5.492	61 km^2
88	Osilnica	390	36 km^2
104	Ribnica	9.431	154 km^2
179	Sodražica	2.254	50 km^2
123	Škofljica	11.904	43,3 km^2
194	Šmartno pri Litiji	5.553	95 km^2
186	Trzin	3.809	8,6 km^2
134	Velike Lašče	4.443	103 km^2
138	Vodice	4.910	31 km^2
140	Vrhnika	16.969	116 km^2
	skupaj:	**301.981**	**3.528,2 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Pomurska pokrajina[9]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
195	Apače	3.601	53,5 km^2
2	Beltinci	8.351	62 km^2
152	Cankova	1.819	31 km^2
15	Črenšovci	4.065	34 km^2
156	Dobrovnik/Dobronak	1.322	31 km^2
29	Gornja Radgona	8.455	75 km^2
31	Gornji Petrovci	2.039	67 km^2
158	Grad	2.131	37 km^2
161	Hodoš/Hodos	305	18 km^2
47	Kobilje	562	20 km^2
166	Križevci	3.435	46 km^2
56	Kuzma	1.573	23 km^2
59	Lendava/Lendva	10.381	123 km^2
63	Ljutomer	11.406	107 km^2
78	Moravske Toplice	6.040	145 km^2
80	**Murska Sobota**	**19.005**	64 km^2

[9] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Murskosoboška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

86	Odranci	1.662	7 km^2
97	Puconci	6.051	108 km^2
176	Razkrižje	1.288	10 km^2
100	Radenci	5.104	34 km^2
105	Rogašovci	3.181	40 km^2
116	Sveti Jurij ob Ščavnici	2.918	51 km^2
33	Šalovci	1.421	58 km^2
10	Tišina	4.106	39 km^2
132	Turnišče	3.269	24 km^2
187	Velika Polana	1.398	19 km^2
188	Veržej	1.316	12 km^2
	skupaj:	**116.204**	**1.338,5 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Primorsko-notranjska pokrajina[10]

šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
213	Ankaran/Ancarano	3.146	8 km^2
19	Divača	4.089	145 km^2
35	Hrpelje – Kozina	4.475	195 km^2
38	Ilirska Bistrica	13.398	480 km^2
40	Izola/Isola	15.934	29 km^2
49	Komen	3.588	103 km^2
50	**Koper/Capodistria**	**50.467**	303 km^2
90	Piran/Pirano	17.252	45 km^2
91	Pivka	6.233	223 km^2
94	Postojna	16.044	270 km^2
111	Sežana	12.642	217 km^2
	skupaj:	**147.268**	**2.018 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

[10] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Koprska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Štajerska pokrajina[11]

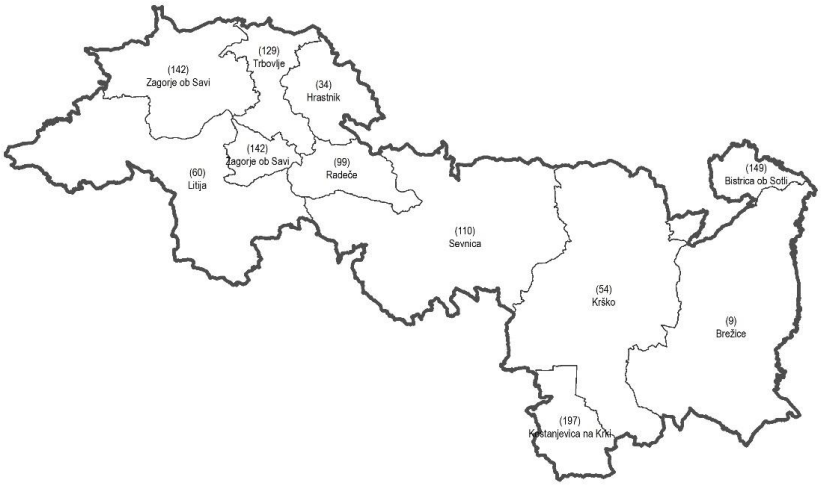
šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
148	Benedikt	2.598	24 km^2
153	Cerkvenjak	2.027	25 km^2
196	Cirkulane	2.331	32 km^2
18	Destrnik	2.655	34 km^2
24	Dornava	2.684	28 km^2
26	Duplek	7.046	40 km^2
28	Gorišnica	4.011	29 km^2
159	Hajdina	3.851	22 km^2
160	Hoče - Slivnica	11.464	54 km^2
42	Juršinci	2.397	36 km^2
45	Kidričevo	6.531	72 km^2
55	Kungota	4.825	49 km^2
58	Lenart	7.939	62 km^2
167	Lovrenc na Pohorju	3.048	84 km^2
69	Majšperk	4.062	73 km^2
198	Makole	2.092	37 km^2

[11] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Mariborska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

168	Markovci	4.094	30 km^2
169	Miklavž na Dravskem polju	6.846	12,5 km^2
171	Oplotnica	4.225	33 km^2
87	Ormož	12.182	142 km^2
89	Pesnica	7.331	76 km^2
172	Podlehnik	1.849	46 km^2
200	Poljčane	4.284	38 km^2
96	**Ptuj**	**22.834**	**67 km^2**
98	Rače - Fram	7.667	51 km^2
108	Ruše	7.206	61 km^2
178	Selnica ob Dravi	4.602	65 km^2
113	Slovenska Bistrica	25.796	260 km^2
202	Središče ob Dravi	2.021	33 km^2
115	Starše	4.088	34 km^2
181	Sveta Ana	2.271	37 km^2
163	Sveti Andraž v Slov. goricah	1.203	18 km^2
204	Sveta Trojica v Slov. goricah	2.140	26 km^2
210	Sveti Jurij v Slov. goricah	2.138	31 km^2
205	Sveti Tomaž	2.089	38 km^2
118	Šentilj	8.387	65 km^2
185	Trnovska vas	1.381	23 km^2
135	Videm	5.555	80 km^2
143	Zavrč	1.405	19 km^2
191	Žetale	1.307	38 km^2
	skupaj:	**212.462**	**2075,5 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Zasavsko-posavska pokrajina[12]



šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
149	Bistrica ob Sotli	1.410	31 km^2
9	Brežice	24.193	268 km^2
34	Hrastnik	9.202	95 km^2
197	Kostanjevica na Krki	2.514	58 km^2
54	Krško	26.318	287 km^2
60	Litija	15.487	221 km^2
99	Radeče	4.345	52 km^2
110	Sevnica	17.388	272 km^2
129	Trbovlje	**16.328**	58 km^2
142	Zagorje ob Savi	16.667	147 km^2
	skupaj:	**133.852**	**1.489 km^2**

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

[12] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Trboveljska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

3 Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva

Z ustanovitvijo pokrajin bo izvedena postopna prerazporeditev javnofinančnih sredstev med državo in pokrajinami v sorazmerju s prenesenimi decentraliziranimi pristojnostmi. Področja nalog, ki bodo postopoma, v časovnem obdobju od sprejema Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ do leta 2030 s področnimi zakoni prenesena v pristojnost pokrajin, ureja predlog Zakona o pokrajinah /ZPok/. Predlog nalog, ki se bodo postopno prenesle v pristojnost pokrajin s predlogi sprememb in dopolnitev 151 zakonov je v podan v katalogu 'Pristojnosti in naloge pokrajin', ki je dostopen na spletnem naslovu www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin/.

Za učinkovito izvajanje nalog, ki se bodo s področnimi predpisi prenesle v pristojnost pokrajin je potrebno izvesti ustrezno decentralizacijo upravnih sistemov, ki zajema prenašanje upravnih funkcij iz centra sistema na njegove posamezne dele t.j. pokrajine. Pri tem gre za prenašanje treh temeljnih funkcij: izvrševanja, odločanja in kontrole. Omenjene funkcije je možno prenašati v različnem obsegu in od tega je odvisna tudi stopnja decentralizacije upravnih sistemov. Ker se z ustanovitvijo pokrajin zasleduje cilj visoke stopnje decentralizacije se bodo, s prenosom nalog v pristojnost pokrajin, na slednje prenesle funkcije izvrševanja in odločanja, poleg tega pa tudi del funkcije kontrole (Trpin, 1998: 186). Za učinkovito izvrševanje funkcije odločanja organov pokrajine in zadovoljevanje potreb prebivalstva pokrajine je, v okviru upravne decentralizacije, bistvena vzpostavitev upravnega sistema pokrajine z ustreznim številom strokovno usposobljenih uslužbencev. Skladno z navedenim se bo z ustanovitvijo pokrajin in začetkom njihovega delovanja s 1. januarjem 2023 odpravil dvotirni upravni sistem s prezaposlitvijo javnih uslužbencev[13] iz (58) upravnih enot na pokrajinske uprave in prenosom nalog, ki jih na lokalni ravni izvajajo upravne enote, v pristojnost pokrajin.

Ocena finančnih posledic prenosa nalog upravnih enot na pokrajine izhaja iz predpostavke celotnega prenosa nalog upravnih enot na pokrajine. Za oceno finančnih posledic je bila uporabljena dejanska realizacija proračuna upravnih enot za leto 2019, ki je znašala 78.616.820 EUR (Ministrstvo za javno upravo, 2020), od tega za:

- plače zaposlenih javnih uslužbencev 61.440.172 EUR (78,15%),
- materialne stroške 8.021828 EUR (10,20%),
- male investicije 389.155 (0,50%),
- povračila škode (denarne odškodnine) izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva 1.752.844 EUR (2,23%),

[13] Na dan 31.12.2018 je bilo v 58 upravnih enotah zaposlenih 1.783 javnih uslužbencev (Ministrstvo za javno upravo, 2019).

- vplačane tiskovine 6.999.572 (8,90%),
- drugo (odprodaja premoženja, sredstev odškodnin, sredstev najemnin) 13.249 EUR (0,02%).

Za vzdrževanje nepremičnin potrebnih za delo upravnih enot in inšpekcijskih služb za so za leto 2019 stroški znašali:

Odhodki v letu 2019	Tekoče vzdrževanje	Investicijsko vzdrževanje
Inšpekcijske službe	111.904,35 €	10.839,65 €
Upravne enote	389.155,00 €	3.162.601,57 €
Skupaj	501.059,35 €	3.173.441,22 €

Vir: Ministrstvo za javno upravo, 2020.

Ob odpravi dvotirnega upravnega sistema s prenosom nalog upravnih enot na pokrajine se bodo s 1. januarjem 2023 v pristojnost pokrajin prenesle naloge neposredno povezane z izvajanjem zaščite, reševanja in pomoči v Izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje s prezaposlitvijo 62 javnih uslužbencev v pokrajinske uprave. Pri tem podatki zajemajo izvajanje strokovnih nalog izpostav, ki so lahko predmet prenosa na pokrajine in ne vključujejo centrov za obveščanje. Zneski tako zajemajo vse finančne vire, ki so neposredno povezani z izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči na trinajstih (13) izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje, in sicer:

Zap. št.	Naziv podprograma in proračunske postavke	FN 2020	Fn 2021
Pripravljenost za zaščito, reševanje in pomoč			
1	Plače	1.260.000 €	1.340.000 €
2	Izpostave Uprave RS za zaščito in reševanje	70.000 €	80.000 €
3	Državne rezerve in oprema enot CZ	390.000 €	400.000 €
4	Gradenje in adaptacije	20.000 €	15.000 €
5	Usposabljanje in izobraževanje	50.000 €	50.000 €
6	Sredstva za operativno delovanje	17.000 €	19.000 €
Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč			
7	Komisije, enote in štabi civilne zaščite	750.000 €	800.000 €
	Skupaj:	2.557.000 €	2.704.000 €

Vir: Ministrstvo za obrambo, 2020.

Ob navedenem se bodo s 1. januarjem 2023 v pristojnost pokrajin prenesle naloge, in sicer:

- v pristojnosti Direktorata za regionalni razvoj (ocenjena vrednost prenosa nalog s prezaposlitvijo zaposlenih znaša 1.800.000 €)
- letni izdatki za delovanje regionalnih razvojnih agencij (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 1.200.000 €),

- v pristojnosti Direktorata za internacionalizacijo podjetništva in tehnologije oz. javne agencije SPIRIT:
  - SPOT točke: splošno podjetniško svetovanje, ki ga izvaja okrog 60 svetovalcev (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €),
  - SIO – subjekti inovativnega okolja, ki jih je trenutno 20 (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €) (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, 2020).

Skupna ocena finančnih posledic ustanovitve pokrajin z odpravo dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitvijo pokrajinskih uprav na dan 31. januar 2023 znaša 91.878.320,57 €.

4 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije

Predlog zakona ni povezan s pravom Evropske unije.

5 Primerjalna pravna ureditev v državah članicah evropske unije

Upravno politični podsistemi na vmesni ravni, kot so regije, okrožja, departmaji v regionaliziranih in unitarnih državah Evropske unije sicer temeljijo na načelih, ki so združena v Evropski listini lokalne samouprave, vendar so v pravnem redu vsake od držav urejeni različno, ker so odvisni od siceršnje državne ureditve, sistema javne uprave, lokalne samouprave in javnih financ. Razlike med državami so na teh ravneh še bolj poudarjene kot na ravni občin in jih Svet Evrope in njegov Kongres lokalnih in regionalnih oblasti ne uspevata zmanjševati kot to velja za raven temeljnih lokalnih skupnosti. Države z oblikovanjem širših skupnosti in s prenosom funkcij v opravljanje teh skupnosti zasledujejo zelo različne cilje. Oblikovanje območij teh skupnosti pogosto temelji na zgodovinskih upravnih teritorializacijah, na etničnih, kulturnih in narodnostnih posebnostih. V novejšem času pa so najpomembnejši element oblikovanja regionalnih skupnosti razvojne zahteve in zmanjševanje regionalnih razlik. Vsi ti elementi močno vplivajo na razmerja med državno skupnostjo in regionalnimi skupnostmi ter njihovo avtonomijo (Državni zbor, 2007a).

Za primerjalno pravni pregled smo izbrali tri države: Francijo, Nemčija in Češko republiko.

5.1 Francija

Francoski model lokalne samouprave je eden temeljnih v Evropi in je v preteklih stoletjih imel velik vpliv na razvoj lokalne samouprave v Evropskih državah. Upravno je Francija, z 65.856.609 prebivalci in 632.834 km^2 površine, razdeljena na 16 regij (13 v kontinentalnem delu države), 99 departmajev (96 v kontinentalnem delu države) in

36.658 občin. Medtem ko so občine tradicionalno pristojne za funkcije registracijske pisarne, voline funkcije, socialne storitve, izobraževanje, vzdrževanje občinskih cest, razvojno in prostorsko načrtovanje ter javni red; so departmaji pristojni za socialne in zdravstvene storitve, urbani in infrastrukturni razvoj, izobraževanje, kulturo in dediščino ter varstvo okolja. Regije so pristojne za ekonomski in teritorialni razvoj in načrtovanje, promet, izobraževanje in zaposlitvene programe, kulturo, gradnjo in vzdrževanje srednjih šol ter zdravstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

5.2 Nemčija

Nemčija je zvezna država z 80.780.000 prebivalci in 357.340 km^2 površine, ki jo tvori 16 zveznih dežel. Lokalna samouprava ni enotno organizirana v vseh zveznih deželah. Na lokalni ravni je ustanovljenih 11.313 občin (Gemeinden), od katerih je 2.060 mest (Städte). Ob navedenem je na vmesni ravni organiziranih 295 okrajev (Kreise). Medtem ko so občine pristojne za prostorsko načrtovanje, občinske davke, javni red in mir, občinske ceste, javni prevoz, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, upravljanje z vodami, gasilsko službo, socialno pomoč in mlade, predšolsko vzgojo, gradnjo in vzdrževanje šol in pokopališko dejavnost; so okraji pristojni za gradnjo in vzdrževanje regionalnih cest, socialnih storitev in mladine, zbiranje in ravnanje s komunalnimi odpadki, zdravstveno varstvo, varnost hrane, varovanje narave in okolja, zunanje zadeve, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in javni transport. Zvezne dežele pa so pristojne za zakonodajo, javno upravo, policijo, domovinsko varnost, davke, pravosodje, kulturo, univerzitetno izobraževanje, izobraževanje, okolje ter nadzor nad lokalno samoupravo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

5.3 Češka republika

Češka republika je unitarna država z 10.512.14 prebivalci in 78.867 km^2 površine. Na lokalni ravni je ustanovljenih 6.258 občin in 14 regij. Medtem ko so občine pristojne za lokalni razvoj, upravljanje z kmetijskimi in gozdnimi zemljišči, občinsko policijo, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, ravnanje z gospodinjskimi odpadki, primarno šolstvo, stanovanjsko politiko, socialne storitve, prostorsko načrtovanje in javni prevoz; so regije pristojne za sekundarno šolstvo, cestno infrastrukturo, socialne storitve, varstvo okolja, javni prevoz, regionalni razvoj in zdravstveno varstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

6 Druge posledice sprejema predloga zakona

S sprejetjem zakona bodo vzpostavljeni pogoji za oblikovanje volilnih enot za volitve prvih pokrajinskih svetov, ustanovitev pokrajinskih uprav ter izvedbo drugih ukrepov konstituiranja pokrajin.

7 Besedilo členov z obrazložitvami

ZAKON
O USTANOVITVI POKRAJIN /ZUPok/[14]

1 Splošne določbe

1. člen
(vsebina zakona)

(1) S tem zakonom se ustanovijo pokrajine in določijo njihova območja, imena in sedeži ter število članic oziroma članov (v nadaljnjem besedilu: član) prvih pokrajinskih svetov.
(2) Zakon določa merila, v skladu s katerimi so določeni območja, imena in sedeži pokrajin ter število članov pokrajinskih svetov, in ureja konstituiranje pokrajin po ustanovitvi.
(3) S tem zakonom se določi poseben status Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor pri izvrševanju pristojnosti in nalog pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena vsebina zakona. Zakon ustanavlja pokrajine. Določa merila, ki so v zakonu uporabljena za določitev konstitutivnih elementov pokrajin, ki so: območja pokrajin, imena pokrajin in sedeži pokrajin. Zakon določa merila za določitev števila članov prvih pokrajinskih svetov ter konstituiranje pokrajin. Ob navedenem se z zakonom določa poseben status Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor pri izvrševanju pristojnosti in nalog pokrajine.

2. člen
(območje pokrajine)

(1) Območje pokrajine je zemljepisna enota, ki jo povezujejo poselitveni, infrastrukturni in naravni sistemi ter interesi prebivalstva za reševanje zadev širšega lokalnega in regionalnega pomena, ki jih je pokrajina kot samoupravna lokalna skupnost sposobna zagotavljati.
(2) V območje pokrajine so vključena celotna območja občin.

Obrazložitev:
Z besedilom o določena merila, v skladu s katerimi so v zakonu oblikovana območja pokrajin. Merila so teritorialna in sociološka in izhajajo iz poselitvenih,

[14] Na podlagi sklepa Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov Državnega sveta RS št. 003-03-1/2019/126 z dne 13.11.2019 temelji osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ na predlogu Zakona o ustanovitvi pokrajin, EVA: 2008-1546-0008, številka 00701-11/2008/4, Ljubljana 10.7.2008.

infrastrukturnih in naravnih sistemov ter širših in regionalnih interesov in potreb lokalnega prebivalstva. Pravilo je, da območje pokrajine vključuje območja občin.

3. člen
(ime in sedež pokrajine)

(1) Ime pokrajine je določeno po zemljepisnem imenu območja ali več območij, po imenih središč, ali po imenu največjega mesta v pokrajini.
(2) Ta zakon določa sedež pokrajine ter začasne sedeže pokrajinskega sveta in sveta občin. Sedeža pokrajinskega sveta in sveta občin določi pokrajinski svet s statutom pokrajine. Sedež predsednice oziroma predsednika pokrajine (v nadaljnjem besedilu: predsednik pokrajine), nadzornega odbora pokrajine in pokrajinske uprave je v kraju, kjer je sedež pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom so določena merila za določitev imena pokrajine ter njenega sedeža. Zakon določa začasne sedeže pokrajinskega sveta in sveta občin, ki jih lahko pokrajinski sveti spremenijo in določijo s statutom pokrajine. Ob navedenem je določeno, da je sedež predsednika pokrajine, nadzornega odbora pokrajine in pokrajinske uprave v kraju, kjer je sedež pokrajine.

4. člen
(število članov prvega pokrajinskega sveta)

(1) S tem zakonom je določeno število članov prvih pokrajinskih svetov, tako da je v pokrajini, ki ima:

- od 100.000 do 160.000 prebivalcev od 31 do 35 članov,
- od 160.001 do 220.000 prebivalcev od 36 do 40 članov,
- nad 220.000 prebivalcev od 41 do 45 članov.

(2) V prvem pokrajinskem svetu pokrajine, ki vključuje občine, na območju katerih živi avtohtona italijanska oziroma madžarska narodna skupnost ter avtohtona romska skupnost, ima narodna skupnost v pokrajinskem svetu enega predstavnika in avtohtona romska skupnost enega predstavnika.

Obrazložitev:
Z besedilom so določena merila za določitev števila članov prvega pokrajinskega sveta, katerih podlaga je število prebivalcev v pokrajini. Ob navedenem je določeno, da ima v prvem pokrajinskem svetu pokrajine, ki vključuje občine, na območju katerih živi avtohtona italijanska oziroma madžarska narodna skupnost ter avtohtono naseljena romska skupnost, narodna skupnost enega predstavnika in avtohtono naseljena romska skupnost enega predstavnika.

3 Mestni občini s posebnim statusom

5. člen
(mestni občini s posebnim statusom)

(1) Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Maribor (v nadaljnjem besedilu: mestna občina) imata poseben status in samostojno po svojih organih izvršujeta pristojnosti in naloge pokrajine.
(2) Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta izvršuje mestni svet mestne občine iz prejšnjega odstavka. Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine izvršuje županja oziroma župan mestne občine. Pristojnosti nadzornega odbora pokrajine izvršuje nadzorni odbor mestne občine. Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave izvršuje mestna uprava mestne občine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da imata Mestna občina Ljubljana, ki obsega 275 km² z 273.195 prebivalcev in Mestna občina Maribor, ki obsega 148 km² z 105.730 prebivalci, poseben status pri izvrševanju pristojnosti in nalog pokrajine. Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta izvršuje mestni svet mestne občine. Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine izvršuje županja oziroma župan mestne občine. Pristojnosti nadzornega odbora pokrajine izvršuje nadzorni odbor mestne občine. Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave izvršuje mestna uprava mestne občine.

2 Ustanovitev pokrajin

6. člen
(Dolenjsko-belokranjska pokrajina[15])

(1) Ustanovi se Dolenjsko-belokranjska pokrajina.
(2) Dolenjsko-belokranjska pokrajina obsega občine: Črnomelj, Dolenjske Toplice, Metlika, Mirna, Mirna Peč, Mokronog – Trebelno, Novo mesto, Semič, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje, Žužemberk.
(3) Sedež Dolenjsko-belokranjske pokrajine je v Novem mestu. Sedež pokrajinskega sveta je v Črnomlju. Sedež sveta občin je v Trebnjem.
(4) Prvi pokrajinski svet Dolenjske pokrajine šteje 31 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Dolenjsko-belokranjska pokrajina, ki obsega območje občin: Črnomelj, Dolenjske Toplice, Metlika, Mirna, Mirna Peč, Mokronog – Trebelno, Novo mesto, Semič, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje, Žužemberk. Na območju pokrajine, ki obsega 1.688,5 km², živi

[15] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Novomeška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

112.581 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Novem mestu; sedež pokrajinskega sveta je v Črnomlju; sedež sveta občin pa v Trebnjem. Prvi pokrajinski svet šteje 31 članov.

7. člen
(Gorenjska pokrajina[16])

(1) Ustanovi se Gorenjska pokrajina.
(2) Gorenjska pokrajina obsega občine: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas – Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica.
(3) Sedež Gorenjske pokrajine je v Kranju. Sedež pokrajinskega sveta je v Škofji Loki. Sedež sveta občin je na Jesenicah.
(4) Prvi pokrajinski svet Gorenjske pokrajine šteje 37 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Gorenjska pokrajina, ki obsega območje občin: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas – Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica. Na območju pokrajine, ki obsega 2.144,5 km^2, živi 204.211 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Kranju; sedež pokrajinskega sveta je v Škofji Loki; sedež sveta občin pa na Jesenicah. Prvi pokrajinski svet šteje 37 članov.

8. člen
(Goriška pokrajina[17])

(1) Ustanovi se Goriška pokrajina.
(2) Goriška pokrajina obsega občine: Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerkno, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren – Kostanjevica, Nova Gorica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba, Tolmin, Vipava.
(3) Sedež Goriške pokrajine je v Novi Gorici. Sedež pokrajinskega sveta je v Ajdovščini. Sedež sveta občin je v Idriji.
(4) Prvi pokrajinski svet Goriške pokrajine šteje 32 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Goriška pokrajina, ki obsega območje občin: Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerkno, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren – Kostanjevica, Nova Gorica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba, Tolmin, Vipava. Na območju pokrajine, ki obsega 2.326,9 km2, živi 118.012 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Novi Gorici;

[16] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Kranjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).
[17] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Novogoriška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

sedež pokrajinskega sveta je v Ajdovščini; sedež sveta občin pa v Idriji. Prvi pokrajinski svet šteje 32 članov.

9. člen
(Koroško-šaleška pokrajina[18])

(1) Ustanovi se Koroško-šaleška pokrajina.[19]
(2) Koroško-šaleška pokrajina obsega občine: Črna na Koroškem, Dravograd, Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mežica, Mislinja, Mozirje, Muta, Nazarje, Podvelka, Prevalje, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Rečica ob Savinji, Ribnica na Pohorju, Slovenj Gradec, Solčava, Šmartno ob Paki, Šoštanj, Velenje in Vuzenica. (3) Sedež pokrajine je v Slovenj Gradcu. Sedež pokrajinskega sveta je v Velenju. Sedež sveta občin je v Ravnah na Koroškem.
(4) Prvi pokrajinski svet Koroške pokrajine šteje 34 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Koroška pokrajina, ki obsega območje občin: Črna na Koroškem, Dravograd, Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mežica, Mislinja, Mozirje, Muta, Nazarje, Podvelka, Prevalje, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Rečica ob Savinji, Ribnica na Pohorju, Slovenj Gradec, Solčava, Šmartno ob Paki, Šoštanj, Velenje in Vuzenica. Na območju pokrajine, ki obsega 1.748 km^2, živi 132.267 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Slovenj Gradcu; sedež pokrajinskega sveta je v Velenju; sedež sveta občin pa v Ravnah na Koroškem. Prvi pokrajinski svet šteje 34 članov.

10. člen
(Osrednjeslovenska pokrajina[20])

(1) Ustanovi se Osrednjeslovenska pokrajina.
(2) Osrednjeslovenska pokrajina obsega občine: Bloke, Borovnica, Brezovica, Cerknica, Dobrepolje, Dobrova – Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Domžale, Grosuplje, Horjul, Ig, Ivančna Gorica, Kamnik, Komenda, Kostel, Log – Dragomer, Logatec, Loška dolina, Loški Potok, Lukovica, Medvode, Mengeš, Moravče, Osilnica,

[18] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Velenjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).
[19] Svet Koroške regije, ki ga sestavljajo županje in župani koroških občin je na svoji 1. izredni seji v mandatu 2019-2020 24. oktobra 2019 sprejel sklep, ki se glasi: »Svet Koroške regije podpira ustanovitev pokrajin. Zahteva, da se v osnutku Zakona o ustanovitvi pokrajin določi Koroška kot samostojna pokrajina.« (Zapisnik 1. izredne seje Sveta Koroške regije v mandatu 2019-2020, z dne 24. oktobra 2019, štev. 909-0005/2019-3 z dne 24.10.2019. Ob navedenem je Svet županov Savinjsko-šaleške regije na svoji 47. seji dne 23.10.2019 sprejel naslednji sklep: »Svet županov Savinjsko-šaleške regije se ne strinja zzadnjim predlogom ustanovitve pokrajin iz meseca oktobra 2019, ki ga je oblikovala strokovna skupina za pripravo pokrajinske zakonodaje in ki predvideva ustanovitev Koroško-šaleške pokrajine.«
[20] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Ljubljanska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Ribnica, Sodražnica, Škofljica, Šmartno pri Litiji, Trzin, Velike Lašče, Vodice in Vrhnika.
(3) Sedež Osrednjeslovenske pokrajine je v Domžalah. Sedež pokrajinskega sveta je v Grosupljem. Sedež sveta občin je v Kočevju.
(4) Prvi pokrajinski svet Osrednjeslovenske pokrajine šteje 45 članov.
(5) Zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov se v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine, med Osednjeslovensko pokrajino in Mestno občino Ljubljana ustanovi zveza pokrajin. Pristojnosti in naloge, ki jih ureja zveza pokrajin določi zakon.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Osrednjeslovenska pokrajina, ki obsega območje občin: Bloke, Borovnica, Brezovica, Cerknica, Dobrepolje, Dobrova – Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Domžale, Grosuplje, Horjul, Ig, Ivančna Gorica, Kamnik, Komenda, Kostel, Log – Dragomer, Logatec, Loška dolina, Loški Potok, Lukovica, Medvode, Mengeš, Moravče, Osilnica, Ribnica, Sodražnica, Škofljica, Šmartno pri Litiji, Trzin, Velike Lašče, Vodice in Vrhnika. Na območju pokrajine, ki obsega 3.528,2 km^2, živi 301.981 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Domžalah; sedež pokrajinskega sveta je v Grosupljem, sedež sveta občin pa v Kočevju. Prvi pokrajinski svet šteje 45 članov. Ob navedenem je določeno, da se zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov med Osrednjeslovensko pokrajino in Mestno občino Ljubljana, v skladu z določili zakona, ki ureja pokrajine, ustanovi zveza pokrajin. Pristojnosti in naloge, ki jih ureja zveza pokrajin, določi zakon.

11. člen
(Savinjska pokrajina[21])

(1) Ustanovi se Savinjska pokrajina.
(2) Savinjska pokrajina obsega občine: Braslovče, Celje, Dobje, Dobrna, Kozje, Laško, Podčetrtek, Polzela, Prebold, Rogaška Slatina, Rogatec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmarje pri Jelšah, Štore, Tabor, Vitanje, Vojnik, Vransko, Zreče in Žalec.
(3) Sedež Savinjske pokrajine je v Celju. Sedež pokrajinskega sveta je v Šentjurju. Sedež sveta občin je v Rogaški Slatini.
(4) Prvi pokrajinski svet Savinjske pokrajine šteje 38 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Južnoštajerska pokrajina, ki obsega območje občin: Braslovče, Celje, Dobje, Dobrna, Kozje, Laško, Podčetrtek, Polzela, Prebold, Rogaška Slatina, Rogatec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmarje pri Jelšah, Štore, Tabor,

[21] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Celjska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

Vitanje, Vojnik, Vransko, Zreče in Žalec. Sedež pokrajine je v Celju; sedež pokrajinskega sveta v Šentjurju; sedež sveta občin pa v Slovenskih Konjicah. Na območju pokrajine, ki obsega 1.598 km^2, živi 195.920 prebivalcev. Prvi pokrajinski svet šteje 38 članov.

12. člen
(Štajerska pokrajina[22])

(1) Ustanovi se Štajerska pokrajina[23].
(2) Štajerska pokrajina obsega občine: Benedikt, Cerkvenjak, Cirkulane, Destrnik, Dornava, Duplek, Gorišnica, Hajdina, Hoče – Slivnica, Juršinci, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Majšperk, Makole, Markovci, Miklavž na Dravskem polju, Oplotnica, Ormož, Pesnica, Podlehnik, Poljčane, Ptuj, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Slovenska Bistrica, Središče ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveti Jurij ob Ščavnici, Sveti Tomaž, Šentilj, Trnovska vas, Videm, Zavrč in Žetale.
(3) Sedež Štajerske pokrajine je na Ptuju. Sedež pokrajinskega sveta je v Slovenski Bistrici. Sedež sveta občin je v Ormožu.
(4) Prvi pokrajinski svet Vzhodnoštajerske pokrajine šteje 40 članov.
(5) Zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov se v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine, med Štajersko pokrajino in Mestno občino Maribor ustanovi zveza pokrajin. Pristojnosti in naloge, ki jih ureja zveza pokrajin določi zakon.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Štajerska pokrajina, ki obsega območje občin: Benedikt, Cerkvenjak, Cirkulane, Destrnik, Dornava, Duplek, Gorišnica, Hajdina, Hoče – Slivnica, Juršinci, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Majšperk, Makole, Markovci, Miklavž na Dravskem polju, Oplotnica, Ormož, Pesnica, Podlehnik, Poljčane, Ptuj, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Slovenska Bistrica, Središče ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveti Tomaž, Šentilj, Šentilj, Trnovska vas, Videm, Zavrč in Žetale. Na območju pokrajine, ki obsega 2.057,5 km^2, živi 212.462 prebivalcev. Sedež pokrajine je na Ptuju;

[22] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Mariborska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).
[23] Kolegij županov Spodnjega Podravja je na 4. izredni seji kolegija županov, dne 25.10.2019 sprejel naslednji sklep št. 900-86/2019 z dne 25.10.2019, ki se glasi: »1. Kolegij županov Spodnjega Podravja podpira realizacijo ustavnega določila o oblikovanju pokrajin in sprejem Zakona o pokrajinah (ZPok). 2. Župani občin Spodnjega Podravja ponovno in soglasno podpirajo predlog, da se pri sprejemanju Zakona o pokrajinah in Zakona o ustanovitvi pokrajin pokrajine oblikujejo na območjih okrog enajstih mestnih občin, ki postanejo pokrajinska središča. Središča oziroma sedež pokrajine v Spodnjem podravju je Mestna občina Ptuj. 3. Takšen način oblikovanja pokrajin mora biti jasno zapisan v zakonu. 4. Ta sklep začne veljati z dnem sprejetja na kolegiju županov.«

sedež pokrajinskega sveta je v Slovenski Birstrici; sedež sveta občin pa v Ormožu. Prvi pokrajinski svet šteje 40 članov. Ob navedenem je določeno, da se zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov med Štajersko pokrajino in Mestno občino Maribor, v skladu z določili zakona, ki ureja pokrajine, ustanovi zveza pokrajin. Pristojnosti in naloge, ki jih ureja zveza pokrajin določi zakon.

13. člen
(Pomurska pokrajina[24])

(1) Ustanovi se Pomurska pokrajina.
(2) Pomurska pokrajina obsega občine: Apače, Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik-Dobronak, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš - Hodos, Kobilje, Križevci, Kuzma, Lendava - Lendva, Ljutomer, Moravske Toplice, Murska Sobota, Odranci, Puconci, Razkrižje, Radenci, Rogašovci, Sveti Jurij ob Ščavnici, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana in Veržej.
(3) Sedež Pomurske pokrajine je v Murski Soboti. Sedež pokrajinskega sveta je v Ljutomeru. Sedež sveta občin je v Gornji Radgoni.
(4) Prvi pokrajinski svet Pomurske pokrajine šteje 32 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Pomurska pokrajina, ki obsega območje občin: Apače, Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik – Dobronak, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Hodoš – Hodos, Kobilje, Kuzma, Lendava – Lendva, Moravske Toplice, Murska Sobota, Odranci, Puconci, Radenci, Rogašovci, Sveti Jurij ob Ščavnici, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana. Na območju pokrajine, ki obsega 1.163,5 km^2, živi 116.204 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Murski Soboti; sedež pokrajinskega sveta je v Ljutomeru, sedež sveta občin pa v Gornji Radgoni. Prvi pokrajinski svet šteje 32 članov.

14. člen
(Primorsko–notranjska pokrajina[25])

(1) Ustanovi se Primorsko-notranjska pokrajina[26].

[24] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Murskosoboška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).
[25] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Koprska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).
[26] Svet Primorsko-notranjske regije je na svoji 88. (izredni) seji dne 24. oktobra 2019 sprejel naslednji sklep št. 3/88-2019: »Člani Sveta Primorsko-notranjske regije predlagajo, da celotna Primorsko-notranjska razvojna regija ostane skupaj tudi v primeru ustanovitve pokrajin. Predlagajo tudi, da se prihodnjo pokrajino sestavi iz občin aktualnih Oblano-kraške in Primorsko-notranjske regije, z novim imenom Primorsko-notranjska pokrajina, pri čemer je sedež pokrajine v Postojni, sedež pokrajinskega sveta v Kopru in sedež sveta županov v Sežani.« (Pivka, 24.10.2019). Ob navedenem je župan Mestne občine Koper vodzivu na nov predlog pokrajinske razdelitve Slovenije št. 031-5/2019 z dne 24.10.2019 poudaril, da »V Mestni občini Koper ugotavljamo, da predlog oblikovanja pokrajin v delu, ki se nanaša na dodelitev posebnega statusa zgolj

(2) Primorsko-notranjska pokrajina obsega občine: Ankaran – Ancarano, Divača, Hrpelje – Kozina, Ilirska Bistrica, Izola – Isola, komen, Koper – Capodistria, Piran – Pirano, Pivka, Postojna in Sežana.
(3) Sedež Primorsko-notranjske pokrajine je v Kopru - Capodistria. Sedež pokrajinskega sveta je v Postojni. Sedež sveta občin je v Sežani.
(4) Prvi pokrajinski svet Primorsko–notranjske pokrajine šteje 34 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Primorsko–notranjska pokrajina, ki obsega območje občin: Ankaran – Ancarano, Divača, Hrpelje – Kozina, Ilirska Bistrica, Izola – Isola, komen, Koper – Capodistria, Piran – Pirano, Pivka, Postojna in Sežana. Na območju pokrajine, ki obsega 2.018 km^2, živi 147.268 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Kopru – Capodistria; sedež pokrajinskega sveta v Postojni; sedež sveta občin pa v Sežani. Prvi pokrajinski svet šteje 34 članov.

15. člen
(Zasavsko-posavska pokrajina[27])

(1) Ustanovi se Zasavsko-posavska pokrajina[28].
(2) Zasavsko-posavska pokrajina obsega občine: Bistrica ob Sotli, Brežice, Hrastnik, Kostanjevica na Krki, Krško, Litija, Radeče, Sevnica, Trbovlje in Zagorje ob Savi.
(3) Sedež Zasavsko-posavske pokrajine je v Krškem. Sedež pokrajinskega sveta je v Brežicah. Sedež sveta občin je v Zagorju ob Savi.
(4) Prvi pokrajinski svet Zasavsko-posavske pokrajine šteje 33 članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se ustanovi Zasavsko-posavska pokrajina, ki obsega območje občin: Bistrica ob Sotli, Brežice, Hrastnik, Kostanjevica na Krki, Krško, Litija,

---

mestnima občinama Ljubljana in Maribor, nima strokovnih podlag oziroma je v nasprotju z vsemi dosedanjimi izhodišči regionalnega razvoja v Sloveniji. Utemeljeno pričakujemo, da bodo v naslednjih fazah priprave zakonodaje s tega področja sledili strateškim dokumentom v Sloveniji in poseben status dodelili tudi Mestni občini Koper, ki jo je veljavna zakonodaja prepoznala kot središče nacionalnega, regionalnega in mednarodnega pomena.«

[27] Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Trboveljska pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020).

[28] Svet regije Posavje je na 80. redni seji z dne 30.8.2019 sprejel naslednji sklep: »Svet regije Posavje zahteva, da se dosedanja statistična razvojna regija Posavje oblikuje kot ena izmed pokrajin v novem predlogu o ustanovitvi pokrajin. Strokovni cilj izvedbe pokrajin je zagotovitev enakomernega policentričnega razvoja Slovenije, ki bo zagotavljal ustvarjanje delovnih mestv lokalnih okoljih. S priključitvijo v Dolenjsko bi bile Posavju odvzete številne razvojne priložnosti. Zato Svet regije Posavje enotno zagovarja samostojno pokrajino Posavje, ki zajema 6 občin (Občino Bistrica ob Sotli, Občino Brežice, Občino Kostanjevica na Krki, Občino Krško, Občino Radeče in Občino Sevnica), vključenih v razvojno in statistično regijo Posavje. Predstavniki Sveta regije menijo, da bi bile Posavju tudi pri priključevanju Zasavski regiji odvzete številne razvojne priložnosti.« (štev. 0112-002/2018 z dne 27.7.20209.

Radeče, Sevnica, Trbovlje in Zagorje ob Savi *goricah, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Šentilj, Vitanje in Zreče. Na območju pokrajine, ki obsega 1.489 km^2, živi 133.852 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Krškem; sedež pokrajinskega sveta je v Brežicah; sedež sveta občin pa v Zagorju ob Savi. Prvi pokrajinski svet šteje 33 članov.*

4 Konstituiranje pokrajin

16. člen
(konstituiranje pokrajin)

(1) V postopku konstituiranja pokrajine se konstituira pokrajinski svet in imenujejo članice oziroma člani nadzornega odbora pokrajine, ustanovi pokrajinska uprava ter sprejmejo statut, proračun in drugi akti, potrebni za delovanje pokrajine.
(2) Določila prvega odstavka se ne uporabljajo za Mestno občino Ljubljana in Mestno občino Maribor.
(3) Pokrajina začne delovati 1. januarja 2023 po uveljavitvi zakonov s katerimi se uredi status pokrajin, financiranje pokrajin in volitve v organe pokrajin.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene temeljne predpostavke, katerih izpolnitev je potrebna v postopku konstituiranja pokrajin po njihovi ustanovitvi. Postopek konstituiranja pokrajin se nanaša na konstituiranje pokrajinskega sveta, imenovanje članic oziroma članov nadzornega odbora pokrajine, ustanovitev pokrajinske uprave ter sprejem statuta, proračuna in drugih aktov, potrebnih za delovanje pokrajine.

Upoštevaje določila 5. člena tega zakona, ki določa, da imata Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Maribor poseben status in samostojno po svojih organih izvršujeta pristojnosti in naloge pokrajine, se določila prvega odstavka tega člena, ki se nanašajo na konstituiranje pokrajin, ne uporabljata za mestni občini.
Ob navedenem je z določilom tretjega odstavka določen datum začetka delovanja pokrajin, in sicer 1. januarja 2023, po naslednjih rednih lokalnih volitvah, ki bodo tretjo nedeljo v novembru 2022 (24. člen Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/), po uveljavitvi zakonov s katerimi se uredi status pokrajin, financiranje pokrajin in volitve v organe pokrajin.

17. člen
(subsidiarna uporaba zakona)

Za konstituiranje prvega pokrajinskega sveta se uporabljajo določbe zakona, ki ureja pokrajine, če ta zakon ne določa drugače.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena subsidiarna uporaba določb zakona, ki ureja pokrajine.

18. člen
(konstituiranje prvega pokrajinskega sveta)

(1) Prvi pokrajinski svet se konstituira na prvi seji, na kateri je potrjena več kot polovica mandatov članov sveta.
(2) Začetek mandatne dobe članov pokrajinskega sveta, izvoljenih na prvih volitvah, začne teči z dnem konstituiranja pokrajinskega sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se pokrajinski svet konstituira na prvi seji, na kateri je potrjena več kot polovica mandatov članov sveta. Določba sledi načelu, da za ugotovitev konstituiranja pokrajinskega sveta ni potrebno, da so potrjeni vsi mandati članov sveta že na prvi seji, saj je to vezano na možne pritožbe kandidatov v zvezi s podelitvijo mandatov. Drugi odstavek določa začetek mandatne dobe članov pokrajinskega sveta, torej z dnem konstituiranja sveta.

19. člen
(sklic prve seje pokrajinskega sveta)

(1) Prvo sejo prvega pokrajinskega sveta skliče predsednica oziroma predsednik pokrajinske volilne komisije (v nadaljnjem besedilu: predsednik pokrajinske volilne komisije) v dvajsetih dneh po izvolitvi članov pokrajinskega sveta in predsednika pokrajine.
(2) Zaradi priprave dnevnega reda prve seje, predlogov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predlogov za imenovanje članic oziroma članov nadzornega odbora (v nadaljnjem besedilu: član nadzornega odbora pokrajine) skliče predsednik pokrajinske volilne komisije najpozneje deset dni po volitvah predsednika pokrajine in začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom prvega odstavka je določen sklicatelj prve seje, ki je predsednica oziroma predsednik pokrajinske volilne komisije, ter rok, v katerem se prva seja skliče, in sicer je to 20 dni po izvolitvi članov pokrajinskega sveta. Da bi se prva konstitutivna seja sveta lahko pripravila, tako glede vsebine dnevnega reda kot same tehnične izvedbe seje, ter zbrali predlogi za imenovanje članov komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanje ter predlogov za imenovanje članov nadzornega odbora pokrajine, mora predsednik pokrajinske volilne komisije sklicati predsednika pokrajine in začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta najpozneje deset dni po volitvah. To hkrati pomeni, da morajo novoizvoljeni člani pokrajinskega sveta do tega roka izbrati začasne vodje svojih svetniških skupin.

20. člen
(začasni poslovnik)

(1) Pokrajinski svet na prvi seji najprej sprejme začasni poslovnik o svojem delu.

(2) Z začasnim poslovnikom se uredijo predvsem število, sestava in način izvolitve komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.
(3) Po sprejetju začasnega poslovnika pokrajinski svet imenuje komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja po postopku, določenem v začasnem poslovniku. Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja pregleda poročilo pokrajinske volilne komisije o izidu volitev in izda potrdila o izvolitvi predsednika pokrajine in članov pokrajinskega sveta ter odloči o morebitnih pritožbah kandidatk oziroma kandidatov (v nadaljnjem besedilu: kandidat) v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajinski svet na prvi seji sprejme začasni poslovnik o svojem delu. Z navedenim se bo pokrajinskemu svetu omogočilo voditi in izpeljati konstitutivno sejo sveta. Začasni poslovnik vsebuje bistvene sestavine za vodenje in izpeljavo seje, predvsem pa število, sestavo in način izvolitve komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Slednja mora po imenovanju pregledati poročilo pokrajinske volilne komisije o izidu volitev in izdati potrdila o izvolitvi predsednika pokrajine in članov pokrajinskega sveta ter odločiti o morebitnih pritožbah kandidatk oziroma kandidatov v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine.

21. člen
(sprejetje statuta in drugih aktov za začetek dela pokrajine)

(1) Pokrajinski svet na prvi seji imenuje komisijo za pripravo statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta.
(2) Člane komisije za pripravo statuta in poslovnika pokrajinskega sveta imenuje pokrajinski svet izmed svojih članov, lahko pa tudi med drugimi prebivalci pokrajine, vendar ne več kot polovice članov. Komisiji predseduje član pokrajinskega sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena obveznost, da pokrajinski svet na prvi seji imenuje komisijo za pripravo statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta. Člani komisije so imenovani izmed članov pokrajinskega sveta, lahko p tudi izmed drugih prebivalcev pokrajine. To pomeni, da lahko v komisiji sodelujejo tudi pravni in drugi strokovnjaki. Več kot polovica članov komisije mora biti sestavljena izmed članov sveta, ravno tako pa komisiji predseduje član sveta.

22. člen
(imenovanje direktorja pokrajinske uprave)

Predsednik pokrajine imenuje direktorico oziroma direktorja pokrajinske uprave na podlagi izvedenega javnega natečaja najpozneje v 60 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen postopek in način imenovanja direktorja pokrajinske uprave, ki ga imenuje predsednik pokrajine na podlagi izvedenega javnega natečaja najpozneje v 60 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

4 Prehodne in končna določba

23. člen
(sprejem zakonov)

Državni zbor sprejme zakone, s katerimi uredi status pokrajine, financiranje pokrajin in volitve v organe pokrajin v roku dveh let od uveljavitve tega zakona.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da državni zbor sprejme zakone, s katerimi uredi status pokrajine, financiranje pokrajin in volitve v organe pokrajin v roku dveh let od uveljavitve tega zakona.

24. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati 23. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18).

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da se razveljavlja določba 23. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko funkcije pokrajine opravlja mestna občina, če tako določijo občine na njenem območju.

25. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:
Z besedilom sta določena začetek veljavnosti in objava zakona.

Zakon o pokrajinah /ZPok/
(osnutek)

1 Uvod

Za decentralizacijo kot splošni pojem je značilno prenašanje nalog z države na druge organizacije, ki niso sestavni del državne uprave, ampak so sorazmerno samostojne. V pravni teoriji se govori o decentralizaciji s pomočjo samouprave. Samouprava v širšem smislu pomeni, da neki krog interesentov sam upravlja s svojimi nalogami. Samouprava je v tem, da se nek krog poslov opravlja po ljudeh tiste organizacije, ki je na teh poslih neposredno zainteresirana, ne pa od centralne vlade ali od njej podrejene uprave (Pitamic, 1996). Ideja in pravna podlaga decentralizacije je utemeljena na enotnosti celotne sfere oblasti, ki jo predstavljajo centralni državni organi. Država pa lahko del te oblasti oziroma del javnih nalog, in sicer naloge lokalnega (regionalnega) pomena, izroča lokalnim skupnostim, ki naj te naloge opravljajo načeloma samostojno, s svojimi organi, s svojimi sredstvi, vendar pod nadzorstvom centralnih državnih oblasti. Te naloge so lastne oziroma samoupravne naloge lokalnih skupnosti. Na lokalne skupnosti pa se prenašajo naloge izvajanja lokalnih javnih služb, ki jih morajo lokalne skupnosti izvajati samostojno in s svojimi sredstvi. Drugi krog nalog pa je tisti, ki jih država naloži lokalnim skupnostim, da jih opravljajo zanjo; to so prenesene naloge, ki jih izvajajo organi lokalnih skupnosti. Pri opravljanju teh nalog nastopajo organi lokalnih skupnosti kot nekakšna podaljšana roka državnih organov, vendar pa delujejo pri tem bolj samostojno kot državni organi (Šmidovnik, 1995).

Temeljna značilnost samoupravne decentralizacije je, da prebivalstvo ožje družbene (lokalne) skupnosti (samo)upravlja s to družbeno skupnostjo po voljenih organih (posredno) in z instituti neposredne demokracije (na primer prek zbora občanov, referenduma, ljudske iniciative), temelja samouprave lokalnih skupnosti pa sta samostojnost in neodvisnost. Najbolj splošna opredelitev pojma samouprave je, da gre za pravico samostojno odločati o lastnih zadevah, torej tudi o zadovoljevanju potreb prebivalcev ožje skupnosti po dobrinah in storitvah, na podlagi lastne moči. Vendar pa o taki samostojnosti in neodvisnosti samouprave lokalnih skupnosti kot absolutni kategoriji ni mogoče govoriti saj mejo lokalne oblasti določa država s svojim pravnim redom. Slednja tako ne dopušča, da bi se na ozemlju, ki ga državna oblast obvladuje, pojavila oblast, ki bi bila po sili in učinku enaka ali podobna državni oblasti. Zato bo državna oblast ne glede na stopnjo decentralizacije in demokracije venomer obdržala nadzor nad delom oblasti ožjih družbenih skupnosti (Brezovnik, 2008a).

Samoupravi je blizu tudi pojem avtonomije, ki pa se od nje razlikuje glede na to, da se na primer v kontinentalni evropski pravni tradiciji samouprava praviloma omejuje samo na izvršilno oblast in ne na sprejemanje splošnih pravnih aktov – zakonov. Pogoj

relativne samostojnosti in neodvisnosti samoupravnih ožjih družbenih (lokalnih) skupnosti je ustrezna stopnja teritorialne, upravne, politične in fiskalne decentralizacije (Brezovnik, 2008a).

1.1 Teritorialna decentralizacija

Lokalna samouprava po Evropski listini lokalne samouprave označuje pravico in sposobnost krajevne oblasti, da v mejah ustave in zakonov predpiše in ureja pomemben delež javnih zadev lokalne narave z lastno odgovornostjo in v interesu lokalnega prebivalstva (prvi odstavek 3. člena). V demokratičnih družbah poznajo krajevno samoupravo že več stoletij, prav tako pa je njena tradicija prisotna tudi na našem ozemlju. Nosilec lokalne samouprave je lokalna skupnost, t.j. tista teritorialna skupnost, kjer se na najnižji ravni pojavljajo določene skupne potrebe prebivalstva, ki jih je mogoče reševati le skupno. Lokalne skupnosti so naravne skupnosti, ki so nastale z zgodovinskim razvojem. Imajo svojo ozemeljsko razsežnost, ki je zelo različna (Vlaj, 1998). Kljub navedenemu pa moramo v sklopu razprave o teritorialni decentralizaciji in členitvi Slovenije na pokrajine opomniti na priporočen demografski prag Sveta Evrope, da naj bi imele ustanovljene pokrajine najmanj 100.000 prebivalcev (Šmidovnik, 2004).

1.2 Upravna decentralizacija

Pojem upravne decentralizacije oziroma decentralizacije upravnih sistemov zajema prenašanje upravnih funkcij iz centra sistema na njegove posamezne dele. Pri tem gre predvsem za prenašanje treh temeljnih funkcij: izvrševanja, odločanja in kontrole. Omenjene funkcije je možno prenašati v različnem obsegu in od tega obsega je odvisna tudi stopnja decentralizacije upravnih sistemov. V primeru nizke stopnje decentralizacije se lahko prenese le funkcije izvrševanja, v primeru visoke stopnje decentralizacije pa se prenesejo na nižje ravni funkcije izvrševanja in odločanja, poleg tega pa tudi del funkcije kontrole. Ni pa mogoče prenesti vseh treh funkcij v celoti, kajti njihov prenos v celoti ne bi pomenil več decentralizacije sistema, ampak razpad in nastanek novih decentraliziranih sistemov (Trpin, 1998).

Upravna decentralizacija ni samo tehnični proces, ampak ima večkrat tudi izrazit interesni naboj. Od uresničevanja interesov sta odvisna tudi vrsta in obseg decentralizacije. Tako lahko pri decentralizaciji upravnih sistemov razlikujemo upravno-tehnični in interesni vidik. Cilj prvega je doseči čim večjo racionalnost in učinkovitost upravljanja, cilj drugega vidika pa je povečati možnost uveljavljanja interesov njegovih nosilcev. Pri izvedbi decentralizacije pa se omenjena vidika medsebojno prepletata. Omenjena izhodišča decentralizacije upravnih sistemov so temelj razmerja med lokalno samoupravo in upravno decentralizacijo. Temeljni cilj upravne decentralizacije je zagotoviti učinkovit in racionalen upravni proces, pri lokalni samoupravi pa so interesi neposredni temelj decentralizacije upravnega sistema.

Omenjeni interesi so bistveni element pojma lokalne samouprave, ki se oblikuje kot teritorialno upravni sistem na ožjem območju prav iz razlogov zadovoljevanja interesov, ki izhajajo iz skupnih potreb. Z vidika prenosa funkcij v okviru upravne decentralizacije gre pri lokalni samoupravi najprej za prenos funkcije odločanja (o interesih), čemur logično sledi tudi prenos funkcije izvrševanja teh odločitev. Praviloma se z omenjenima funkcijama prenese tudi del kontrole, ki se neposredno nanaša na izvajanje prvih dveh funkcij, del kontrole, ki naj zagotovi usklajeno delovanje vseh enot lokalne samouprave, pa se zadrži v centru (Trpin, 1998).

1.3 Politična decentralizacija

Z vidika prenosa funkcij v okviru upravne decentralizacije pri lokalni samoupravi se najprej prenašajo funkcije odločanja (o interesih), čemur pa logično sledi tudi prenos funkcije izvrševanja teh odločitev. Za lokalno samoupravo je bistveno, da prebivalci lokalne skupnosti sami upravljajo z lastnimi zadevami. Upravljanje pa pomeni sprejemanje odločitev, ki jih lahko prebivalci lokalne skupnosti sprejemajo neposredno ali prek organov lokalne samouprave. Zato je ključno vprašanje lokalne demokracije v tem, kakšno možnost imajo prebivalci lokalne skupnosti, da sodelujejo pri odločitvah v lokalni skupnosti (Grad, 1998).

Bistveni temelj decentralizacije oblasti je vsekakor prenos pristojnosti odločanja o lokalnih zadevah na nižje ravni. Tako se centralna oblast dejansko decentralizira. Seveda se postavlja vprašanje, katere sploh so lokalne zadeve in katera merila odločanja se pri prenosu odločanja o lokalnih zadevah uporabljajo. Z vidika demokratične vladavine bi bilo smiselno, da bi prebivalci lokalne skupnosti upravljali sami neposredno, kar pomeni, da bi vse odločitve v celoti sprejemali sami. Vendar pa je to v sodobni demokraciji nemogoče, ker so potrebe, ki se v njej zadovoljujejo, preveč raznovrstne in zapletene, da bi o njih odločali vsi občani, in ker sodobno življenje zahteva nenehno odločanje. Zato je sprejemanje vseh ali večine odločitev, ki zadevajo lokalno samoupravo, poverjeno različnim organom lokalne samouprave, med katerimi ima osrednje mesto in pomen za lokalno demokracijo predstavniški organ (občinski svet, pokrajinski svet). Lokalno samoupravo tako razume tudi Evropska listina lokalne samouprave, po kateri lokalno samoupravo uresničujejo praviloma sveti in skupščine, ki jih sestavljajo člani, izvoljeni s svobodnim in tajnim glasovanjem na podlagi neposredne, enake in splošne volilne pravice. Ti organi pa imajo lahko izvršilne organe, Evropska listina lokalne samouprave pa posebej poudarja, da to ne vpliva na reševanje zadev tudi na zborih krajanov, referendumih ali kakšni drugi obliki neposredne udeležbe državljanov, kjer to dopušča zakon. To pomeni, da šteje Evropska listina odločanje po predstavniških telesih za nujen pogoj lokalne samouprave, neposredno demokratično odločanje pa ni obvezen del lokalne samouprave, temveč je odvisno od tradicije posamezne države in se v resnici zelo razlikuje po evropskih državah (Grad, 1998).

1.4 Fiskalna decentralizacija

Zmožnost izvajanja decentraliziranih nalog je precej bolj odvisna od dejanskih kot pa normativnih danosti posamezne lokalne skupnosti. Res je, da se lokalne skupnosti osnujejo na normativni podlagi, pa vendar ustanavljanje ožjih lokalnih skupnosti večinoma ne sledi načelom racionalnosti. Zato moramo ob vprašanju zmožnosti izvajanja javnih storitev na lokalni ravni odpreti tudi razpravo o finančnih sredstvih, ki se namenjajo lokalnim skupnostim za izvajanje navedenih nalog. Če izhajamo iz tega, je tako nujna razprava o tako imenovani fiskalni decentralizaciji, ki je v svetu poznana tudi pod pojmom fiskalni federalizem (Oates, 1972).

Teorija pravi, da je osnovni namen oblikovanja decentraliziranih enot doseganje večjih narodnogospodarskih koristi, kot bi bile dosežene, če decentralizacije ne bi bilo. Osnovno raven države se zato razdeli na več nižjih ravni, ki namesto nje opravljajo, po navadi z ustavo in zakoni, določene naloge v javnem interesu. V grobem bi lahko rekli, da je naloga države skrb za makroekonomsko stabilizacijo, nacionalno varnost in prerazdeljevanje dohodka, nižje ravni države (decentralizirane enote) pa prevzemajo tiste naloge, ki jih država zaradi svoje narave ne zmore dovolj učinkovito opravljati. Pri tem mislimo predvsem na dobavo tistih javnih dobrin, katerih poraba je tudi sicer omejena na meje decentralizirane enote (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Glavni dejavnik doseganja višjih stopenj narodnogospodarskih koristi z decentralizacijo je v tem, da se s pomočjo oblikovanja decentraliziranih enot bolj približamo dejanskim potrebam okolja, saj je centralizirana raven upravljanja zaradi informacijske asimetrije v podrejenem položaju glede na posamezne decentralizirane ravni (če ob tem zanemarimo še dodatne dejavnike, kot so na primer politični ali ustavni). Empirične analize so pokazale, da se potreba po decentraliziranih enotah veča z demografsko, geografsko, kulturno in ekonomsko raznolikostjo okolja, povpraševanje po lokalnih dobrinah in storitvah pa je cenovno močno neelastično. Temelje fiskalne decentraliziranosti je na primer že leta 1956 postavil Tiebout s svojim znanim modelom, ki je danes znan kot Tieboutov model. Tiebout tako pravi, da bodo v primeru velike mobilnosti gospodinjstev ta »volila z nogami«, kar pomeni, da bodo družine oziroma posamezniki za svoje bivanje izbrali tisto okolje, ki se bo glede na davke in ponudbo javnih dobrin (proizvodov in storitev, ki se zagotavljajo z izvajanjem dejavnosti javnih služb) najbolje prilegalo njihovim osebnim »okusom«. Kljub temu pa ne moremo trditi, da ob popolni odsotnosti mobilnosti decentralizacija ne prinaša neto povečanja skupnih koristi. Tako na primer tako imenovani Samuelsonov pogoj izenačevanja vsote mejnih stopenj substitucij in mejnih stroškov pravi, da te variirajo od ene do druge jurisdikcije (na primer stopnja čistoče vode ali zraka v mestu je zagotovo drugačna od tiste na podeželju) (Tiebout, 1956).

Decentralizirane fiskalne enote seveda nujno potrebujejo svoje lastne, specifične fiskalne instrumente. Tu se pojavlja vprašanje »pravilne vertikalne javnofinančne (davčne) strukture«. Napačna vertikalna javnofinančna (davčna) struktura ima namreč resne posledice za optimalno porazdelitev proizvodnih virov in povzroča motnje v delovanju ekonomskega sistema (McLure, 1983).

Vrnimo se še na teoretična izhodišča, ki se nanašajo na meje in velikost decentraliziranih fiskalnih enot oziroma območij, med katerimi je treba poiskati ravnotežje med internalizacijo prelivajočih se koristi (oziroma stroškov) in upoštevanjem lokalnih specifičnosti (demografskih, geografskih, kulturnih in ekonomskih). Tako je smiselno oblikovati nekaj ravni enot, na primer:

- zaokrožena območja, ki obsegajo mestna središča, v katerih poteka večina ekonomske dinamike, in predmestja, v katerih živijo ustvarjalci te ekonomske dinamike;
- zaokrožena območja, ki obsegajo geografsko zaključene celote, kot so na primer naravni rezervati, visokogorske kmetije, gozdovi in drugi naravni viri;
- raven manjših lokalnih skupnosti, ki svojim prebivalcem omogočajo oblikovati njim lastne skupine potreb, ki jih nato skozi obstoj lokalne skupnosti tudi zadovoljujejo (Oates, 1999).

Poleg pozitivnih strani decentralizacije obstajajo tudi negativne strani drobljenja večjega območja na manjše decentralizirane enote. Med temi tako imenovanimi pastmi decentralizacije lahko navedemo:

- decentralizacija in prevelika regulacija,
- decentralizacija in drobljenje internega trga,
- decentralizacija in korupcija,
- decentralizacija in ustrezna struktura virov ter nalog nižjih ravni oblasti,
- decentralizacija in makroekonomska koordinacija ter
- decentralizacija in (ne)transparentnost (Tanzi, 2001).

Da bi dosegli osnovni namen fiskalne decentralizacije, mora biti izpolnjenih nekaj pogojev. Eden glavnih je nedvomno ta, da je decentralizirana enota avtonomna na področju financiranja. To pomeni, da ima na voljo dovolj raznoliko paleto finančnih virov, s katerimi lahko pokriva stroške, ki nastajajo ob dobavi dogovorjenih javnih dobrin svojim prebivalcem. Osnovni finančni viri so tako:

- lastni davki, ki jih predpisuje decentralizirana enota sama oziroma so bili predpisani z zakonom in jih uporabljajo vse decentralizirane enote;
- davčni viri, ki si jih decentralizirana enota deli z državo (tako imenovani odstopljeni davki);
- nedavčni prihodki različnih oblik (takse, pristojbine, subvencije, drugi lastni prihodki); in
- zadolževanje (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Pri oblikovanju ustrezne vertikalne javno finančne strukture je zato zelo pomembno, da se upoštevajo značilnosti lokalne skupnosti, ki so konec koncev tudi davčna baza in pogojujejo višino zbranih sredstev. Ob tem je pomembno, da ima lokalna skupnost v enem delu tudi možnost predpisovanja tako imenovanih lastnih davkov, ki jih oblikuje prav na podlagi informacij, ki jih ima o svojih prebivalcih, njihovem premoženju, moralnih vrednotah, ekonomski moči, navadah in predvsem potrebah. S tem se interna finančna konstrukcija decentralizirane enote lažje zapre, uresniči se načelo njene avtonomnosti in doseže učinek povečane narodnogospodarske koristi (Brezovnik, & Oplotnik, 2003). Odgovornost za stabilnost je primarno dodeljena centralni oblasti, deloma tudi zaradi problemov, ki bi nastali v primeru neodvisnosti lokalnih oblasti nad lokalnimi finančnimi viri. Čeprav se mednarodno makroekonomsko okolje spreminja v smeri fiskalne decentralizacije in čeprav imajo decentralizirane lokalne skupnosti v industrijsko razvitih državah pomembno vlogo pri stabilizaciji, je očitno, da je stabilizacijska funkcija v državah v razvoju funkcija centralne oblasti. Ob tem je pomembno omeniti, da je vloga lokalnih skupnosti pri stabilizacijski funkciji v državah v razvoju minimalna. Še več, lokalne skupnosti so pogosto visoko finančno odvisne od centralne oblasti celo v razmeroma decentraliziranih sistemih. Poleg tega pa so v državah v razvoju posebej problematični finančni (davčni) viri lokalnih skupnosti, ki večinoma ne temeljijo na stabilnih davčnih osnovah, kot je na primer premoženje, temveč na virih, ki so odvisni od ekonomskih aktivnosti v lokalni skupnosti, kot so na primer kmetijstva in gospodarstva. Po omenjeni teoriji o fiskalni decentralizaciji je odgovornost za distribucijo, enako kot odgovornost za stabilnost, primarno dodeljena centralni oblasti. To primarno odgovornost centralne oblasti pa lahko opravičimo z naslednjim:

- samo centralna oblast je v položaju, da lahko prerazporeja finančna sredstva od bogatejših na revnejše lokalne skupnosti;
- različni programi redistribucije finančnih sredstev med lokalnimi skupnostmi lahko ustvarjajo več problemov ob pogoju, da so produktivni faktorji visoko mobilni. To pomeni, da se lahko rezidenti in gospodarski subjekti selijo iz revnejših lokalnih skupnosti v bogatejše; lokalne skupnosti stremijo k zbiranju javnih prihodkov po virih, ki so progresivni in enostavni (Smoke, 2001).

Vloga decentraliziranih lokalnih skupnosti pri funkciji delitve javnofinančnih sredstev (alokacijska funkcija) je precejšnja predvsem, ker ni mogoče poenotiti javnih storitev v vseh lokalnih skupnostih v posamezni državi. Splošno blaginjo v lokalni skupnosti je mogoče doseči le z ustrezno decentralizacijo, saj lahko rezidenti posamezne lokalne skupnosti sami izbirajo med javnimi dobrinami ter finančnimi viri za kritje javnih izdatkov. V primeru enotne ponudbe javnih dobrin se odločitve o kakovosti in učinkovitosti ponudbe sprejemajo na centralni ravni. Tak sistem pa ni približan prebivalstvu, ki živi na območju posamezne lokalne skupnosti. Prav zato je decentralizacija nujna, ne le zaradi razlik v ponudbi, ampak tudi, ker se odločitve o potrošnji javnih sredstev vežejo na dejanski vir stroškov. Če obstaja v posamezni državi

več decentraliziranih lokalnih skupnosti, je večja tudi verjetnost inovacij in izboljšav v ponudbi lokalnih javnih dobrin in storitev (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

2 Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 72/93), ki je bil sprejet konec leta 1993, je na podlagi 143. člena ustave uredil povezovanje občin v pokrajine zaradi urejanja in opravljanja lokalnih zadev širšega pomena, postopek ustanovitve pokrajine, pravni status pokrajine, izstop občine iz pokrajine, prenos nalog v izvirno pristojnost pokrajin ter načela prenosa nalog iz državne pristojnosti v opravljanje pokrajinam, organe pokrajine, predstavništvo občin v pokrajinskem svetu in druga vprašanja uvedbe pokrajin (Državni zbor RS, 2007a).

Določbe Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki so se nanašale na pokrajine, niso bile nikoli izvedene. Ureditev pokrajin v ustavi in zakonu je bila od vsega začetka sporna. Predvsem zaradi tega, ker naj bi se v pokrajine povezovale občine, torej bi bile ustanoviteljice pokrajin občine. S tem bi bile pokrajine institucionalna oblika medobčinskega sodelovanja (Državni zbor RS, 2007a).

S strategijo Republike Slovenije za vključevanje v Evropsko unijo je bila kot usmeritev in ukrep politike izrecno predvidena vzpostavitev pokrajin kot vmesne ravni teritorialne upravne organiziranosti, ki bi lahko delovala kot partner evropskih strukturnih skladov ter v čezmejnem regionalnem sodelovanju. Regionalizacija je nujna podlaga za hitrejši in bolj uravnotežen razvoj Slovenije. Ob izvajanju zakonov, s področja spodbujanja skladnega regionalnega razvoja kot temeljne sestavine razvojne politike v Republiki Sloveniji in Evropski Uniji, se je pokazalo, da rešitve, ki dajejo sicer teritorialni okvir in opredeljujejo regionalni razvoj kot skupno odgovornost države in občin, ne omogočajo uveljavljanja regionalnih interesov, kar ima lahko za posledico neučinkovito ter razvojno in ekonomsko neustrezno izvajanje razvojnih funkcij (Državni zbor RS, 2007a). Ob odsotnosti pokrajin se je Vlada RS s Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020 zavezala k postopni vzpostavitvi regionalnih struktur s povezovanjem občin v razvojne regije, ki je v obstoječem sistemu javne uprave edina delujoča regionalna povezava občin na podlagi določb Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16). Ta proces povezovanja občin in opravljanja razvojnih nalog na regionalni ravni pa je temelj za vzpostavitev pokrajinske ureditve Slovenije, ki je sicer majhna, vendar geografsko izrazito raznolika država.

Od uvedbe lokalne samouprave v letu 1994 se je pokazalo, da je Slovenijo treba regionalizirati z ustanovitvijo pokrajin. Od leta 1999 so poslanke in poslanci sicer predlagali ustanovitev posameznih pokrajin (predlog Zakona o Koroški pokrajini z dne 3.2.1999 (Herman Tomažič, Peter Petrovič, Darinka Mravljak); predlog Zakona o

pokrajini Posavje z dne 14.7.2000 (Jože Avšič, Branko Janc); predlog Zakona o pokrajini Bela Krajina z dne 24.8.2000 (Andrej Fabjan); predlog Zakona o Severnoprimorski pokrajini z dne 18.10.2000 (Borut Pahor); predlog Zakona o Pokrajini Spodnje Podravje z dne 18.10.2000 (Franc Pukšič); predlog Zakona o ustanovitvi Zgornje Savinjske in Šaleške pokrajine z dne 9.2.2005 (Bojan Kontič)), vendar jih Državni zbor RS ni sprejel, češ da je potrebno vse pokrajine ustanoviti hkrati. Tega pa ni bilo mogoče storiti brez spremembe ustave, ki bi na območju cele države hkrati omogočila ustanovitev pokrajin kot samostojnih upravno političnih teritorialnih skupnosti in razvojnih entitet s položajem pravne osebe javnega prava, z lastnim premoženjem in finančnimi viri, z izvirnimi pristojnostmi in neposredno izvoljenimi predstavniškimi organi (Šmidovnik, 1995). S spremembami je bilo treba omogočiti izvedbo decentralizacije oziroma prenosa upravljanja javnih zadev z državne na lokalno, pokrajinsko raven v skladu z načeli subsidiarnosti (Vlaj, 2001).

S sprejetjem Ustavnega zakona o spremembah Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 68/06) so bili spremenjeni 121., 140. in 143. člen ustave, ki so podlaga za oblikovanje zakonov, s katerimi bodo urejeni oblikovanje območij pokrajin, njihov pravni status, organizacija, naloge in financiranje (Državni zbor RS, 2007a).

Z ustavnim zakonom se v državno ureditev Republike Slovenije umeščajo pokrajine kot samostojni upravno politični teritorialni podsistem lokalne samouprave. Novi določbi 121. in 140. člena ustave sta odprli proces decentralizacije javne uprave s prenosom izvajanja državnih nalog na lokalne skupnosti in s tem uveljavljanje evropskega načela subsidiarnosti. Na podlagi 143. člena ustave so pokrajine dobile pravni status samoupravnih lokalnih skupnosti s pravico do pokrajinske samouprave in neposredno izvoljenimi predstavniškimi organi (Državni zbor RS, 2007a).

Pokrajine bodo ustanovljene hkrati na območju cele države, imele bodo isti pravni status in iste naloge v vsej državi. Pokrajine bodo opravljale lokalne zadeve širšega pomena in zadeve regionalnega pomena, ki bodo določene z zakonom. Poleg tega ustava omogoča prenašanje izvajanja državnih nalog na pokrajine. Določba ustave določa način sprejemanja zakona o ustanovitvi pokrajin z dvotretjinsko večino navzočih poslancev in ob sodelovanju občin (Državni zbor RS, 2007a).

Sposobnost pokrajinske skupnosti, da samostojno in demokratično v sistemu pokrajinske samouprave uresničuje skupne interese in zagotavlja skupne potrebe svojih članov, se izkazuje v ustreznem obsegu lastnih človeških, materialnih in finančnih virov. Pokrajina je torej v skladu z ustavnim konceptom geografsko zaokrožena teritorialna enota, ki ima možnosti, da zaradi svojih gospodarskih, človeških, prostorskih in drugih zmogljivosti, zagotavlja uresničevanje potreb pokrajinske skupnosti v skladu z njenimi interesi. S tem je opredeljeno osnovno izhodišče, po katerem je pokrajina območje z lastnimi zaključenimi funkcijskimi in infrastrukturnimi

sistemi. Optimalna regionalizacija bo zagotavljala možnosti za skladnejši regionalni razvoj, porast razvojnih potencialov in stabilnosti razvojnih procesov in nikakor ne poslabšanje sedanjih razmer in nove prostorske ter razvojne neuravnoteženosti. Pomenila bo racionalno organiziranost sistema javne uprave na regionalni ravni, splošno optimalno dostopnost do pokrajinskih (javnih) služb in vsebinsko usklajeno umestitev pokrajin v hierarhijo teritorialnih členitev (Vlaj, 2010). Skladno s Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020 se bo z ustanovitvijo pokrajin krepil partnerski odnos med organi države in lokalne samouprave, kar je pogoj za pospešen razvoj obeh sistemov. Po reformi lokalne samouprave je Slovenija v letu 1994 dotedanji enotirni upravni sistem nadomestila z dvotirnim, s čimer je bila postavljena jasna meja med lokalno samoupravo in državno upravo, vendar pa sistema, nista ustrezno povezana, da bi zagotavljala učinkovito delovanje državne uprave na lokalni ravni ter predvsem učinkovito izvajanje javnih storitev. Z ustanovitvijo pokrajin se tako ponuja možnost (postopne) odprave dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitev enotirnega sistema, v katerem bi prenesene državne naloge na lokalni ravni izvajale pokrajinske uprave (Vlada RS, 2016).

Pokrajine so nova struktura upravljanja, ki bo zapolnila vrzel med občinami in državo in bo primerno mesto za uresničevanje načela subsidiarnosti oziroma za nujno potrebno decentralizacijo in demokratizacijo naše države. To dograditev lokalne samouprave nam narekujejo najprej domače razmere in razlogi, pa tudi primerljivost z evropskimi kriteriji in standardi, ki jih vsebujejo ratificirana Evropska listina lokalne samouprave (MELLS) in drugi dokumenti Sveta Evrope in Evropske unije. Dobra lokalna in regionalna samouprava je javna dobrina, ki so jo želele zagotoviti države članice Sveta Evrope. Zagotavljanje dobrega lokalnega in regionalnega upravljanja je bistveni cilj, ki ga morajo zasledovati članice Sveta Evrope, z namenom odgovoriti na izzive, s katerimi se soočajo njihove družbe in upoštevati legitimna pričakovanja njihovih državljank in državljanov. Hkrati regionalna samouprava spodbuja učinkovito rabo različnih regionalnih virov in ohranja regionalno identiteto (Vlaj, 2009).

3 Cilji, načela in poglavitne rešitve

Temeljni namen in cilj uvedbe pokrajin je učinkovito in pregledno upravljanje za zagotavljanje kakovostnih storitev za lokalno in regionalno prebivalstvo in zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. Za to sta potrebni funkcionalna in fiskalna decentralizacija upravljanja v skladu z načelom subsidiarnosti, pri čemer pokrajine naloge iz svoje pristojnosti opravljajo samostojno, v skladu z ustavo in zakoni, v korist svojih prebivalcev v skladu z načeli lokalne samouprave (Nared et al, 2019).

Pokrajine so tiste upravnopolitične strukture, ki naj bi prispevale k skladnejšemu razvoju Slovenije. Pokrajine morajo razpolagati z gospodarskimi, človeškimi in

infrastrukturnimi viri za izkoriščanje lastnega razvojnega potenciala in pridobivanja sredstev EU. Tudi za naše pokrajine velja, da le finančno samostojne in s fiskalno avtonomnostjo stimulirane pokrajine lahko dosegajo želene učinke spodbujevalca razvoja v družbi. V primeru centralizirane prerazporeditve, ki sloni na izhodiščih dekoncentracije javnih funkcij in administrativnem sistemu prerazdelitve fiskalnih virov s strani države, brez fiskalne avtonomnosti bodočih pokrajin, o pravih učinkih fiskalne decentralizacije ni možno govoriti.

Pokrajin ob ustanovitvi sicer ne bi smeli obremeniti s preobsežnimi nalogami ter z izvajanjem državnih funkcij, saj se s tem lahko preusmeri delovanje pokrajin v napačno smer, ki ne bi bila razvojno naravnana. Pokrajinam moramo najprej dati vsebino, to so njihove izvirne naloge, ki omogočajo uveljavljanje interesov, ki se oblikujejo na regionalni ravni. Izhajajoč iz navedenega predlagamo temeljne naloge pokrajin in da se vlada odloči za postopen prenos državnih nalog v izvajanje pokrajinam in tudi postopno uvedbo enotirnega upravnega sistema na regionalni ravni.

Zakon o pokrajinah ureja pravno sistemske sestavine pokrajine v skladu z ustavnimi načeli lokalne samouprave in načeli, ki so v pravni red Republike Slovenije vgrajene z Evropsko listino lokalne samouprave (MELLS). Njihova vsebina je pravna institucija pokrajinske samouprave, ki je sicer istovrstna institucija kot lokalna samouprava v temeljnih samoupravnih lokalnih skupnostih, vendar ji ni enaka.

Pravno sistemske sestavine lokalne samouprave opredeljujejo položaj samoupravnih lokalnih skupnosti v sistemu delitve funkcij oblasti in njihova razmerja do državnih organov. Načelo delitve oblasti ima horizontalni vidik, v skladu s katerim na ravni države uresničujejo funkcijo oblasti zakonodajna, izvršilna in sodna veja oblasti, ter vertikalni vidik, ki pomeni decentralizacijo in samostojno ter neodvisno uresničevanje oblasti na ravni samoupravnih lokalnih skupnosti. V skladu z obema načeloma, načelom delitve oblasti in načelom samostojnosti lokalne samouprave, temeljijo razmerja med državnimi organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti na sistemu zavor in ravnotežja, določenem z ustavo in zakonom, ki zagotavlja lokalni samoupravi njeno samostojnost in hkrati njeno delovanje v skladu z ustavo in zakonom (Državni zbor RS, 2007a).

Pravno sistemske sestavine pokrajinske samouprave so:

- teritorialna, ki pomeni členitev državnega teritorija na območja (regionalnih) lokalnih skupnosti, ki jim je z državnim aktom, s katerim se ustanovijo, podeljen status pokrajin kot samoupravnih lokalnih skupnosti,
- organizacijska, ki pomeni opredelitev pravnega statusa pokrajine kot osebe javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja, ki je organizirana kot avtonomni teritorialni upravni sistem z lastnimi pristojnostmi in katerega naloge opravljajo prebivalci neposredno in po svojih

neposredno voljenih predstavniških organih,

- funkcionalna, ki pomeni opredelitev lastnega delovnega področja pokrajine, ki izraža skupne potrebe in interese njenih prebivalcev in jih pokrajina lahko samostojno opravlja ter ima zato zadostne vire financiranja in premoženje, s katerim lahko sama razpolaga, pri čemer pristojni državni organi nadzorujejo le zakonitost dela njenih organov (Državni zbor RS, 2007a).

Osrednja vsebina predloga Zakona o pokrajinah /ZPok/ sta funkcionalna sestavina pokrajinske samouprave, ki se nanaša na naloge pokrajine ter organizacijska sestavina pokrajinske samouprave, s katero so opredeljeni organi pokrajine ter način sprejemanja odločitev v pokrajini. Teritorialne pravno sistemske sestavine pokrajin so urejene s predlogom Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ (Državni zbor RS, 2007a).

V skladu s 143. členom Ustave RS so pokrajine pristojne za:

- naloge širšega lokalnega pomena in
- z zakonom določene naloge regionalnega pomena ter
- upravne naloge iz državne pristojnosti, ki v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine, spadajo v področja nalog pokrajine.

Javna uprava in s tem tudi pokrajine izvaja tri temeljne funkcije: regulatorno (oblastno), pospeševalno in servisno. V okviru regulatorne izvaja družbeno regulacijo, pri čemer postavlja abstraktna pravila ravnanja ter na njihovi podlagi na temelju realnih situacij oblikuje konkretna pravna razmerja oz. konkretna pravila ravnanja. Druga je pospeševalna funkcija, ki predstavlja sklop neoblastnih ukrepov države in njenih institucij, s katerimi v skladu s politiko omogoča hitrejši razvoj določenih dejavnosti oziroma področij družbenega življenja. V okviru servisne funkcije pa zagotavlja javne dobrine in javne storitve, to so tiste, ki so nujno potrebne za zadovoljevanje potreb posameznikov, pa jih iz različnih razlogov ni mogoče zagotoviti prek sistema tržne menjave (Brezovnik, Trpin & Pličanič, 2019).

Lokalne zadeve širšega pomena so naloge, za katere je generalno pristojna pokrajina že na podlagi ustave. Po vsebini pa so lokalne zadeve širšega pomena zlasti na področjih zagotavljanja storitev splošnega pokrajinskega pomena ter nalog, ki so v zakonu določene kot naloge v pristojnosti samoupravnih lokalnih skupnosti, torej ali občin ali pokrajine, so pa po svoji naravi lokalne zadeve širšega pomena, ker so skupne območjem več občin in presegajo njihove finančne zmožnosti. Pogosto se te naloge ne izvajajo, ker po obstoječi ureditvi ni institucionalnega nosilca, ali pa jih izvajajo le mestne in nekatere večje občine. V skladu s to ugotovitvijo bo treba to vrsto nalog pokrajin določiti z zakonom, s katerim bodo razmejene naloge pokrajin od nalog občin. Zaradi velike raznolikosti nalog in glede na zelo različne zmožnosti občin, predvsem mestnih občin, pa bo treba pokrajinam prepustiti, da posamezne naloge širšega pomena ob upoštevanju interesov občin in svojega prebivalstva opredelijo kot svoje naloge s

svojimi predpisi (Državni zbor RS, 2007a). Na tem področju bodo pokrajine izvajale vse tri temeljne funkcije javne uprave: regulatorno, pospeševalno in servisno.

Naloge regionalnega pomena po svoji naravi niso lokalnega pomena, niso pa tudi državnega pomena; so vmesnega – regionalnega pomena. Naloge javne uprave so praviloma določene z zakonom (Državni zbor RS, 2007a). V Sloveniji je opravljena razmejitev med nalogami državnih upravnih sistemov in nalogami občinskih upravnih sistemov oziroma upravnih sistemov lokalnih skupnosti. S pokrajinami pa Slovenija uvaja v svojo upravno organizacijsko ureditev novi upravni sistem. Uvedba novega upravnega sistema nujno poseže v položaj obstoječih upravnih sistemov, saj se vsi upravni sistemi nahajajo na istem teritoriju in nanašajo na iste ljudi. V konkretnem primeru to pomeni, da bo uvedba pokrajin močno posegla v obstoječo teritorialno ureditev državne uprave ter v položaj občin. Glede na smo za ugotovitev nalog regionalnega pomena izdelali funkcionalno analizo državne uprave s poudarkom na njenih teritorialnih enotah ter funkcionalno analizo sedanjih občin. Na ta način smo dobili ustrezno podlago za umestitev pokrajin oziroma njihovih funkcij v celotni sistem družbenega upravljanja, saj bodo pokrajine večino funkcij črpale iz obstoječih funkcij države in občin. Funkcionalna analiza regulatorne funkcije je bila izvedena z analizo pravnih predpisov, saj mora imeti vsaka pristojnost ali naloga iz tega okvira neposredno podlago v državnem predpisu ali predpisu samoupravne lokalne skupnosti. Funkcionalna analiza servisne funkcije je zajela naloge in organiziranost funkcionalnih upravnih sistemov (storitev splošnega pomena) na državni in občinski ravni. Na podlagi te analize smo izoblikovali modele funkcionalnih upravnih sistemov na regionalni ravni. To pomeni, da smo določili, katere storitve splošnega pomena se bodo izvajale na pokrajinski ravni in kakšne bi lahko bile njihove organizacijske oblike. Podobno velja tudi za pospeševalno funkcijo. Analizirali smo vse vrste in oblike izvajanja pospeševalne dejavnosti na ravni države in na ravni samoupravnih lokalnih skupnosti, nato smo opredelili te dejavnosti in njihove organizacijske oblike na ravni pokrajine.

Predlog Zakona o pokrajinah /ZPok/ tako opredeljuje področja, na katerih bodo z materialnimi zakoni za posamezna področja javnih nalog določene konkretne naloge regionalnega pomena v izvirni pristojnosti pokrajin. Delovna področja izvirnih nalog pokrajine so opredeljena na področjih regionalnega razvoja gospodarstva in energije, okolja, prostora, prometa, kmetijstva in gozdarstva, šolstva in športa, visokega šolstva in znanosti, področju kulture, zdravja, dela, družine in socialnih zadev, zaščite in reševanja (Državni zbor RS, 2007a).

Zaradi navedenih nujnih postopkov je bila pri pripravi predloga Zakona o pokrajinah /ZPok/, v njegovih funkcionalnih sestavinah, izbrana postopnost. Predlog vsebuje torej splošno opredelitev nalog pokrajine oziroma področij, na katerih bodo te naloge opredeljene s področnimi zakoni. Skladno z navedenim je bila pripravljena celovita funkcionalna analiza veljavne zakonodaje z opredelitvijo lokalnih zadev širšega

pomena, nalog regionalnega pomena in državnih nalog, ki se lahko ob ustanovitvi prenesejo pokrajinam v izvajanje. Na podlagi izvedene funkcionalne analize je pripravljen katalog 'Pristojnosti in naloge pokrajin', ki omogoča pregled vseh pristojnosti in nalog ter opravil organov pokrajin s pregledom splošnih in posamičnih aktov ter aktov poslovanja pokrajine. Vsi zakoni, ki določajo oziroma bodo določali pristojnosti in naloge pokrajin so v katalogu razdeljeni v 10 osnovnih poglavij in v okviru teh v podpoglavja, kjer so razvrščeni posamezni predpisi. Pristojnosti in naloge so podane v kratkih povzetkih pravnih osnov oziroma členov, ki jih določajo, s predlogi sprememb in dopolnitev ter pojasnili 151 zakonov.

Ključna funkcija pokrajin, ki jo opredeljuje poglavje, ki ureja konstituiranje pokrajin in začetek njihovega dela, je funkcija razvojnih regij in naloge izvajanja regionalne razvojne politike in usklajevanja trajnostnega razvoja na področju gospodarskega, socialnega, prostorskega, okoljskega, kulturnega razvoja in razvoja človeških virov. Posledica tega je, da bodo pokrajine takoj po konstituiranju začele opravljati nekatere naloge regionalnega pomena, širšega lokalnega pomena, kot tudi naloge, določene v veljavnih zakonih. Pokrajine kot upravni teritorialni sistemi imajo sebi lastne pristojnosti v zvezi z ustanavljanjem pravnih oseb javnega prava, izvajalcev negospodarskih storitev splošnega pomena ali dejavnosti, ki se izvajajo v javno korist. Te pristojnosti jim bodo dane z ustanovitvijo. Hkrati pa bodo nanje postopoma prenesene ustanoviteljske pravice, stvarno in finančno premoženje oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je država, in opravljajo storitve splošnega pomena na področjih, ki so ključnega pomena za kulturni in socialni razvoj ter razvoj človeških virov na regionalni ravni.

S predlogom zakona je predvidena (postopna) odprava dvotirnega upravnega sistema, v okviru katerega državne naloge na lokalni ravni izvajajo upravne enote. Naloge slednjih bodo prenesene na pokrajinske uprave, ki bodo za zagotovitev teritorialne dostopnosti upravnih nalog ustanovile enote pokrajinske uprave na območju sedanjih upravnih enot. V okviru opravljanja posameznih nalog iz državne pristojnosti lahko pokrajina sprejema predpise, s kateri se ureja izvajanje take naloge, če je to z zakonom ali uredbo vlade določeno. Ti predpisi pokrajine imajo pravno naravo upravnega izvršilnega predpisa ali predpisa s posamičnim učinkom.

S predlogom zakona so kot pokrajinski organi določeni pokrajinski svet, predsednik pokrajine, nadzorni odbor pokrajine in svet občin. Najvišji organ odločanja o vseh zadevah iz pristojnosti pokrajine je pokrajinski svet. Izvršilni organ pokrajine je predsednik pokrajine. Razmerje med pokrajinskim svetom in predsednikom pokrajine je glede odgovornosti opredeljeno v skladu z drugim odstavkom 3. člena Evropske listine lokalne samouprave. Glede nekaterih vprašanj organizacije pokrajinskih organov se je bilo zaradi enotnosti ureditve primerno navezati na uporabo ureditve v zakonu, ki ureja

lokalno samoupravo in ki veljajo tudi za pokrajine. Za nadzor nad zakonitostjo dela organov pokrajine pa tudi na zakon, ki ureja državno upravo (Državni zbor RS, 2007a).

Upravne naloge za pokrajino opravlja pokrajinska uprava, organizirana v pokrajinskih upravnih organih po resornem načelu glede na pokrajinske pristojnosti. Predstojništvo pokrajinske uprave je po zgledu občinske ureditve deljeno med predsednikom pokrajine (usmerjanje in nadzorstvo) ter direktorjem pokrajinske uprave, ki je uradnik na položaju in ga imenuje predsednik pokrajine (Državni zbor RS, 2007a).

Predlog zakona zagotavlja pokrajini pravni status pravne osebe javnega prava in načeloma premoženjsko in finančno avtonomijo. To pomeni, da imajo pokrajine premoženje in lastne vire financiranja, s katerimi na podlagi pokrajinskega proračuna samostojno upravljajo. Lastni viri sredstev pokrajin za financiranje nalog iz izvirnega pokrajinskega delokroga morajo biti določeni z zakonom kot deljeni ali odstopljeni davki, takse ali druge obvezne dajatve tako, da bodo po vrsti, namenu in obsegu ustrezali nalogam in pristojnostim, ki bodo prešle v izvirno pokrajinsko pristojnost. Sistem financiranja pokrajin bo opredeljen s posebnim zakonom (Državni zbor RS, 2007a).

S predlogom zakona so v skladu z načeli lokalne samouprave urejena razmerja med občinami in pokrajino, med državo in pokrajino ter zagotovljeno medsebojno sodelovanje med pokrajinami (Državni zbor RS, 2007a).

Zaradi uvedbe pokrajin ne sme priti do povečevanja obsega javnega financiranja, temveč je v skladu z načelom koneksitete treba zagotoviti, da s prehodom ali prenosom nalog in pristojnosti v pokrajinsko pristojnost preidejo ali so preneseni tudi viri oziroma sredstva za financiranje teh nalog. V skladu s temi zahtevami so določbe o zagotovitvi kadrovskih, prostorskih in drugih pogojev za začetek dela pokrajin ter s prehodnimi določbami predvideno začasno financiranje pokrajin iz državnega proračuna, v skladu z zakonom, ki bo urejal izvrševanje državnega proračuna za prvo proračunsko leto.

Na tem mestu moramo opomniti, da načelno obstajajo tri možnosti zakonske ureditve določitve pristojnosti pokrajine, in sicer:

- ureditev v posebnem zakonu o določitvi nalog in pristojnosti pokrajine;
- splošna ureditev v Zakonu o pokrajinah /ZPok/, ki bi okvirno opredeljevala naloge pokrajine;
- splošna opredelitev nalog pokrajine v Zakonu o pokrajinah /ZPok/ in v prehodnih ter končnih določbah tega zakona določitev vsaj nekaterih konkretnih nalog, kot jih določajo veljavni zakoni (Državni zbor RS, 2007d).

Glede na obseg predlaganih sprememb in dopolnitev zakonov prevladuje strokovno stališče, da je vsebinsko najprimernejša splošna opredelitev nalog pokrajine v Zakonu o

pokrajinah /ZPok/ in v prehodnih ter končnih določbah tega zakona določitev nekaterih konkretnih nalog, kot jih določajo veljavni zakoni, ki se bodo prenesle v izvajanje pokrajinam z začetkom njihovega delovanja. Ob navedenem pa se predlaga postopni prenos pristojnosti in nalog v izvajanje pokrajinam s spremembami in dopolnitvami področnih zakonov.

4 Ocena finančnih posledic sprejetja zakona

Na podlagi predloga Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ bo izvedena postopna prerazporeditev javnofinančnih sredstev med državo v sorazmerju s prenesenimi decentraliziranimi pristojnostmi. Področja nalog, ki bodo postopoma, v časovnem obdobju od ustanovitve pokrajin do leta 2030, s področnimi zakoni prenesena v pristojnost pokrajin, ureja predlog tega zakona. Pregled nalog s predlogi sprememb in dopolnitev 157 področnih zakonov je podan v katalogu 'Pristojnosti in naloge pokrajin', ki je priloga k temu zakonu.

Okvirna ocena finančnih sredstev za financiranje nalog, ki se bodo prenesle na pokrajine do začetka delovanja pokrajin s 1.1.2023 je bila pripravljena izhajajoč iz ocene stroškov neposrednih uporabnikov državnega proračun in na podlagi predhodne analize področnih zakonov v zvezi s prenosom pristojnosti iz 9., 10. in 11. člena tega zakona, ocenjenih stroškov dela, materialnih stroškov, sredstev za razvojne programe, ter investicij.

Z ustanovitvijo pokrajin in začetkom njigovega delovanja s 1.1.2023 se bo odpravil dvotirni upravni sistem s prezaposlitvijo javnih uslužbencev[29] iz (58) upravnih enot na pokrajinske uprave in prenosom nalog, ki jih na lokalni ravni izvajajo upravne enote, v pristojnost pokrajin.

Ocena finančnih posledic prenosa nalog upravnih enot na pokrajine izhaja iz predpostavke celotnega prenosa nalog upravnih enot na pokrajine. Za oceno finančnih posledic je bila uporabljena dejanska realizacija proračuna upravnih enot za leto 2019, ki je znašala 78.616.820 EUR (Ministrstvo za javno upravo, 2020), od tega za:

- plače zaposlenih javnih uslužbencev 61.440.172 EUR (78,15%),
- materialne stroške 8.021828 EUR (10,20%),
- male investicije 389.155 (0,50%),
- povračila škode (denarne odškodnine) izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva 1.752.844 EUR (2,23%),
- vplačane tiskovine 6.999.572 (8,90%),

[29] Na dan 31.12.2018 je bilo v 58 upravnih enotah zaposlenih 1.783 javnih uslužbencev (Ministrstvo za javno upravo, 2019).

- drugo (odprodaja premoženja, sredstev odškodnin, sredstev najemnin) 13.249 EUR (0,02%).

Za vzdrževanje nepremičnin potrebnih za delo upravnih enot in inšpekcijskih služb za so za leto 2019 znašali:

Odhodki v letu 2019	Tekoče vzdrževanje	Investicijsko vzdrževanje
Inšpekcijske službe	111.904,35 €	10.839,65 €
Upravne enote	389.155,00 €	3.162.601,57 €
Skupaj	501.059,35 €	3.173.441,22 €

Vir: Ministrstvo za javno upravo, 2020.[37]

Ob odpravi dvotirnega upravnega sistema s prenosom nalog upravnih enot na pokrajine se bodo s 1.1.2023 na pokrajine prenesle naloge neposredno povezane z izvajanjem zaščite, reševanja in pomoči v Izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje s prezaposlitvijo 62 javnih uslužbencev v pokrajinske uprave. Pri tem podatki zajemajo izvajanje strokovnih nalog izpostav, ki so lahko predmet prenosa na pokrajine in ne vključujejo centrov za obveščanje. Zneski tako zajemajo vse finančne vire, ki so neposredno povezani z izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči na trinajstih (13) izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje, in sicer:

Zap. št.	Naziv podprograma in proračunske postavke	FN 2020	Fn 2021
Pripravljenost za zaščito, reševanje in pomoč			
1	Plače	1.260.000 €	1.340.000 €
2	Izpostave Uprave RS za zaščito in reševanje	70.000 €	80.000 €
3	Državne rezerve in oprema enot CZ	390.000 €	400.000 €
4	Gradenje in adaptacije	20.000 €	15.000 €
5	Usposabljanje in izobraževanje	50.000 €	50.000 €
6	Sredstva za operativno delovanje	17.000 €	19.000 €
Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč			
7	Komisije, enote in štabi civilne zaščite	750.000 €	800.000 €
	Skupaj:	2.557.000 €	2.704.000 €

Vir: Ministrstvo za obrambo, 2020.

Ob navedenem se bodo s 1.1.2023 na pokrajine prenesle pristojnosti naloge, in sicer:

- v pristojnosti Direktorata za regionalni razvoj (ocenjena vrednost prenosa nalog s prezaposlitvijo zaposlenih znaša 1.800.000 €)
- letni izdatki za delovanje regionalnih razvojnih agencij (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 1.200.000 €),
- v pristojnosti Direktorata za internacionalizacijo podjetništva in tehnologije oz. javne agencije SPIRIT:
  - SPOT točke: splošno podjetniško svetovanje, ki ga izvaja okrog 60 svetovalcev (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €),

- SIO – subjekti inovativnega okolja, ki jih je trenutno 20 (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €) (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, 2020).

Ocena finančnih posledic ustanovitve pokrajin z odpravo dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitvijo pokrajinskih uprav na dan 31.1.2023 znaša 91.878.320,57 €.

Ob navedenem se bodo s 1.1.2023 v pristojnost pokrajin prenesle naloge:

- iz delovnega področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, določene z:
  - Zakonom o tržni inšpekciji /ZTI/,
  - Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/,
  - Zakonom o kontroli cen /ZKC/,
  - Zakonom o preprečevanju omejevanja konkurence /ZpomK-1/,
  - Zakonom o Poslovnem registru Slovenije /ZPRS-1/,
  - Zakonom o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/ in
  - Zakonom o podpornem okolju podjetništva.

Ocena finančnih posledic prenosa navedenih nalog v pristojnost pokrajin znaša 70.000.000 € (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, 2020).

- iz delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, določene z:
  - Zakonom o vodah /ZV-1/ (naloge, ki se navezujejo na izvajanje nalog obveznih državnih gospodarskih javnih služb urejanja voda).

  Ocenjena vrednost 14.100.000 €. S prenosom nalog se bo izvedla prezaposlitev zaposlenih, katerih stroški plač in materialni stroški znašajo 350.000 €.

Skupna ocena finančnih posedic ustanovitve pokrajin z odpravo dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitvijo pokrajinskih uprav ter prenosom nalog v pristojnost pokrajin na dan 1.1.2023 znaša 176.328.320,57 €.

5 Vpliv ustanovitve pokrajin na črpanje evropskih sredstev (Rok Pleterski Puharič)

Glede na podatke, dostopne na spletni strani www.eu-skladi.si, je bilo Sloveniji v programskem obdobju 2007 – 2013 dodeljenih približno 4,1 milijarde EUR evropskih kohezijskih sredstev, pri čemer je bilo do sredine aprila 2014 pri Evropski komisiji upravičenih za 2,5 milijarde EUR izdatkov (Inside Europe, 2014), kar znaša približno 62% vseh razpoložljivih sredstev. Glede na podatke v letu 2020, je bilo za obdobje 2007 - 2013 po Evropski komisiji potrjenih za dobrih 4,2 milijarde EUR izdatkov, kar pomeni 102,8% vseh razpoložljivih evropskih kohezijskih sredstev (EU, Evropski strukturni in

investicijski skladi, 2020). V obdobju 2007 – 2013 je bila Slovenija uspešna pri črpanju evropskih sredstev, vendar pa je bilo njihovo črpanje neenakomerno, saj je bilo 38% evropskih kohezijskih sredstev počrpanih po letu 2013, ko se je programsko obdobje 2007 – 2013 že končalo oziroma se je že začelo novo programsko obdobje 2014 – 2020, kar vzpostavlja dvom v učinkovitost oziroma smotrnost uporabe počrpanih sredstev.

V programskem obdobju 2014 – 2020 je bilo Sloveniji v okviru cilja naložbe za rast in delovna mesta dodeljenih 3,07 milijarde EUR (Evropska komisija, 2014) evropskih kohezijskih sredstev. Znesek izplačil iz državnega proračuna glede na podatke do 31.01.2020 znaša 1,11 milijarde EUR, t. j. približno 36% vseh razpoložljivih sredstev, na Evropsko komisijo pa je bilo posredovanih za 1,04 milijarde EUR zahtevkov za izplačilo iz proračuna Evropske unije, kar znaša 34% vseh razpoložljivih sredstev (EU, Evropski strukturni in investicijski skladi, 2020). Stopnja absorpcije evropskih kohezijskih sredstev ob izteku programskega obdobja 2014 – 2020 je v primerjavi s stopnjo absorpcije evropskih kohezijskih sredstev ob izteku programskega obdobja 2007 – 2013 precej nižja. Ostala evropska kohezijska sredstva v programskem obdobju 2014 – 2020, bo morala Slovenija počrpati do konca leta 2023 (skladno s pravilom n+3), po tem datumu pa bodo samodejno prenehale prevzete obveznosti (t.i. decommitment (Evropska komisija, 2020)) in preostalih sredstev ne bo več mogoče počrpati. Navedeno pomeni, da bo morala Slovenija v zgolj treh letih črpati več kot 60 % dodeljenih evropskih kohezijskih sredstev, v preteklih sedmih letih pa jih je uspela črpati le zgolj slabih 40 %, glede na težave pri pravočasnem sprejemanju strateških in izvedbenih (prostorskih) dokumentov za prihodnje programsko obdobje, pa je vprašljivo tudi uspešno črpanje sredstev v obdobju 2021 – 2027. Eden ključnih problemov neuspešnega oziroma neenakomernega črpanja evropskih kohezijskih sredstev sta nizka finančna absorpcijska sposobnost občin ne eni strani in na drugi odsotnost vizije (»policy making-a«) na državni ravni ter zato tudi na ravni lokalnih skupnosti.

Z vidika finančne absorpcijske sposobnosti imajo predvsem manjše občine večje težave pri zagotavljanju zadostnih lastnih sredstev za sofinanciranje projektov, ki se financirajo iz evropskih skladov, pri čemer je ena izmed možnih rešitev pri izpeljavi večjih in finančno zahtevnejših projektov (kar se je sicer izvajalo že v programskem obdobju 2014 – 2020) večje povezovanje med občinami. Še večjo vlogo pa bi imela pri tem ustanovitev pokrajin. Treba je poudariti, da se vidik finančne absorpcijske sposobnosti občin in pa prostorsko ter razvojno načrtovanje na državni, regionalni in lokalni ravni močno prepleta.

Leta 2002 je Zakon o urejanju prostora /ZUreP-1/ predvidel pripravo regionalnih zasnov prostorskega razvoja, Zakon o prostorskem načrtovanju /ZPNačrt/ iz leta 2007 pa je predvidel pripravo regionalnega prostorskega načrta kot izvedbenega načrta na medobčinski ravni. Zakon o urejanju prostora /ZUreP-2/ je uvedel regionalne prostorske

plane in jih umestil na raven razvojnih regij, ter jih s tem postavil v isti okvir, kot ga ima regionalna politika v regionalnih razvojnih programih (Nared et al, 2019: 33). Zakon o urejanju prostora /ZUreP-2/ je napravil korak v pravo smer, s tem ko je prostorskemu načrtovanju dal večji poudarek z obvezno pripravo regionalnih prostorskih planov. Glede na dosedanje izkušnje se namreč predvsem v manjših občinah kažejo precejšnje kadrovske, organizacijske in finančne omejitve, ki preprečujejo uveljavljanje kakovostnih in učinkovitih prostorskih rešitev. Ob tem se še toliko bolj kaže vpliv pomanjkanja regionalne ravni, ki bi bila vmesni člen med državo in občino (Nared et al, 2019: 15-16). Fakultativnost občinskih prostorskih planov po Zakonu o urejanju prostora /ZUreP-2/ in s tem pomembnejša vloga regionalnih prostorskih planov govori v prid ustanovitvi institucionaliziranih pokrajin, saj je vprašljivo, če bodo razvojne regije sedaj, ko so na področju prostorskega načrtovanja pridobile še večjo veljavo in obenem tudi večjo odgovornost, kos vsem nalogam. Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ v četrtem odstavku 13. člena določa, da morajo biti regionalni razvojni programi sprejeti najpozneje decembra pred letom, ko se konča prejšnje programsko obdobje. Ker se v letu 2020 zaključuje programsko leto 2014 – 2020, bi morale razvojne regije regionalne razvojne programe za programsko obdobje 2021 – 2027 sprejeti najkasneje do 31.12.2019, kar pa se ni zgodilo. Ob tem ni odveč poudariti, da je prišlo s strani razvojnih regij do zamud pri sprejemanju regionalnih razvojnih programov že za programsko obdobje 2014 – 2020. Omenjene dokumente je večina razvojnih regij sprejemala šele v drugi polovici leta 2015, ko se je programsko obdobje 2014 - 2020 že pričelo. Ker torej regionalni razvojni programi za obdobje 2021 – 2027 še niso sprejeti, tudi še ne morejo biti sklenjeni dogovori za razvoj regij, ki so dvostranski izvedbeni akti, s katerimi se uresničujejo regionalni razvojni programi (četrta alineja prvega odstavka 3. člena ZSRR-2). Sprejem vseh teh aktov se zdi še precej oddaljen, saj so podlaga za sprejem regionalnih razvojnih programov regionalni prostorski plani, le-ti pa še ne bodo kmalu sprejeti, saj Zakon o urejanju prostora /ZUreP-2/ v 274. členu določa, da se lahko regionalni prostorski plani za posamezno razvojno regijo sprejmejo najpozneje do 01.01.2023. Regionalne razvojne programe za programsko obdobje 2020 - 2027 bi bilo potrebno sprejeti čimprej, zato bi bilo potrebno, da se na ravni razvojnih regij čimprej sprejmejo strateška izhodišča, ki jih bodo sicer kasneje vsebovali regionalni prostorski plani.

Če je prostorsko načrtovanje trenutno predvideno na treh ravneh, t.j. na ravni države (Strategija prostorskega razvoja Slovenije), na ravni razvojnih regij (regionalni prostorski plani) in na ravni posameznih občin (občinski prostorski plani, ki pa so fakultativni), je nujno oziroma vsaj primerno, da se poleg države in občin ustanovijo tudi pokrajine, kot vmesne stopnje, vsekakor z večjo veljavo in avtonomnostjo kot so to sedaj razvojne regije, ki so bolj ali manj ozemeljsko zaokrožene celote, v okviru katerih Statistični urad Republike Slovenije zbira statistične podatke. Regionalne obveznosti glede prostorskega in razvojnega načrtovanja, ki jih razvojnim regijam nalagata zlasti

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ in Zakon o urejanju prostora /ZUreP-2/, so prerasle njihove zmožnosti, zato je ustanovitev pokrajin nujna.

Sedanje razvojne regije nimajo pravne osebnosti, nimajo lastnega premoženja in zato tudi ne morejo sklepati medsebojnih dogovorov, kot jih npr. lahko sklepajo občine. Ustanovitev pokrajin, ki bi imele pravno osebnost, bi imelo pozitiven vpliv na črpanje evropskih finančnih sredstev. Z medsebojnim sodelovanjem pokrajin bi se lahko financirali veliki oziroma največji projekti, ki bi presegali posamezno pokrajino oziroma sedaj razvojno regijo. Ustanovitev pokrajin bi tudi (finančno) razbremenila občine, katere bi lahko več svojega časa posvetile lokalnim nalogam in operacijam. Ker ni uzakonjenih pokrajin, se pogosto zgodi, da občine medsebojno tekmujejo (v razmerju do sosednjih občin), da bi bile bolj konkurenčne in privlačne za nove prebivalce in delovna mesta, zato pogosto investirajo v lastno infrastrukturo neodvisno od sosednjih občin. Na ta način je umestitev gospodarske, družbene in prometne infrastrukture neracionalna (Nared et al, 2019: 14), evropska sredstva pa se ne črpajo dovolj učinkovito.

Ker so slovenske občine zelo raznolike (tako po velikosti, po številu prebivalcev, po finančnih sredstvih, itd.) in ker manjka institucionalizirana regionalna raven, prihaja do najrazličnejših težav pri izvajanju posameznih nalog regionalnega (ne občinskega!) pomena (javni promet, prostorsko načrtovanje, ravnanje z odpadki, naravne nesreče, itd.), ker so omenjene naloge premajhne, da bi se jih izvajalo na državni ravni, po drugi strani pa bremena ne bi zmogle (niti želele) posamezne občine, bi pa bile te naloge idealne za pokrajine (Nared et al, 2019).

Posebno pozornost v povezavi z ustanovitvijo pokrajin je treba nameniti tudi realni in programski/projektni absorpcijski sposobnosti (Mrak & Wostner, 2005). Po Mraku in Wostnerju je realna absorpcijska sposobnost pomembna zlasti z vidika, da je treba dati v ospredje realne potrebe, ki jih ima posamezna država, regija oziroma občine, pri čemer je potrebno obseg realnih potreb zmanjšati na tiste, katerih zadovoljevanje spodbuja razvoj in kjer je utemeljena javna intervencija. Vidik programske/projektne absorpcijske sposobnosti pa je pomembna zato, ker predstavlja zmožnost države/regij/občin, da pripravijo kakovostne programe oziroma projekte, ki so potrebni za uspešno črpanje evropskih sredstev.

Slovenija pri določanju realnih potreb ne upošteva dovolj lokalne oziroma regionalne ravni. V prihajajočem programskem obdobju 2021 – 2027 bi morala Slovenija opraviti natančno analizo potreb v posameznih pokrajinah ob sodelovanju z občinami, saj le-te najbolj poznajo lokalno problematiko. Ustanovitev pokrajin je nujna, saj so trenutno ravno razvojne regije tiste, ki so npr. v programskem obdobju 2014 – 2020, nič drugače pa ne bo niti v obdobju 2021 – 2027, zamujale s pripravo in sprejemanjem regionalnih razvojnih programov ter dogovorov za razvoj regij, t. j. s sprejemanjem razvojnih

dokumentov, ki so bistveni za uspešno in učinkovito črpanje evropskih sredstev. Čimprejšnja ustanovitev pokrajin bi torej prispevala k izboljšanju realne, finančne in programske/projektne absorpcijske sposobnosti Slovenije pri črpanju evropskih kohezijskih sredstev, pozitivni rezultati ustanovitve pokrajin v povezavi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev pa bi lahko v najboljšem primeru bili vidni že v drugi polovici programskega obdobja 2021 – 2027.

6 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije

Predlog zakona ni povezan s pravom Evropske unije.

7 Primerjalna pravna ureditev v državah članicah evropske unije

Upravno politični podsistemi na vmesni ravni, kot so regije, okrožja, departmaji v regionaliziranih in unitarnih državah Evropske unije sicer temeljijo na načelih, ki so združena v Evropski listini lokalne samouprave, vendar so v pravnem redu vsake od držav urejeni različno, ker so odvisni od siceršnje državne ureditve, sistema javne uprave, lokalne samouprave in javnih financ. Razlike med državami so na teh ravneh še bolj poudarjene kot na ravni občin. Države z oblikovanjem širših skupnosti in s prenosom funkcij v opravljanje teh skupnosti zasledujejo zelo različne cilje. Oblikovanje območij teh skupnosti pogosto temelji na zgodovinskih upravnih teritorializacijah, na etničnih, kulturnih in narodnostnih posebnostih. V novejšem času pa so najpomembnejši element oblikovanja regionalnih skupnosti razvojne zahteve in zmanjševanje regionalnih razlik. Vsi ti elementi močno vplivajo na razmerja med državno skupnostjo in regionalnimi skupnostmi ter njihovo avtonomijo (Državni zbor RS, 2007a).

Za primerjalno pravni pregled smo izbrali tri države: Francijo, Nemčijo in Češko republiko.

7.1 Francija

Francoski model lokalne samouprave je eden temeljnih v Evropi in je v preteklih stoletjih imel velik vpliv na razvoj lokalne samouprave v Evropskih državah. Upravno je Francija, z 65.856.609 prebivalci in 632.834 km^2 površine, razdeljena na 16 regij (13 v kontinentalnem delu države), 99 departmajev (96 v kontinentalnem delu države) in 36.658 občin. Medtem ko so občine tradicionalno pristojne za funkcije registracijske pisarne, voline funkcije, socialne storitve, izobraževanje, vzdrževanje občinskih cest, razvojno in prostorsko načrtovanje ter javni red; so departmaji pristojni za socialne in zdravstvene storitve, urbani in infrastrukturni razvoj, izobraževanje, kulturo in dediščino ter varstvo okolja. Regije so pristojne za ekonomski in teritorialni razvoj in načrtovanje,

promet, izobraževanje in zaposlitvene programe, kulturo, gradnjo in vzdrževanje srednjih šol ter zdravstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

7.2 Nemčija

Nemčija je zvezna država z 80.780.000 prebivalci in 357.340 km^2 površine, ki jo tvori 16 zveznih dežel. Lokalna samouprava ni enotno organizirana v vseh zveznih deželah. Na lokalni ravni je ustanovljenih 11.313 občin (Gemeinden), od katerih je 2.060 mest (Städte). Ob navedenem je na vmesni ravni organiziranih 295 okrajev (Kreise). Medtem ko so občine pristojne za prostorsko načrtovanje, občinske davke, javni red in mir, občinske ceste, javni prevoz, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, upravljanje z vodami, gasilsko službo, socialno pomoč in mlade, predšolsko vzgojo, gradnjo in vzdrževanje šol in pokopališko dejavnost; so okraji pristojni za gradnjo in vzdrževanje regionalnih cest, socialnih storitev in mladine, zbiranje in ravnanje s komunalnimi odpadki, zdravstveno varstvo, varnost hrane, varovanje narave in okolja, zunanje zadeve, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in javni transport. Zvezne dežele pa so pristojne za zakonodajo, javno upravo, policijo, domovinsko varnost, davke, pravosodje, kulturo, univerzitetno izobraževanje, izobraževanje, okolje ter nadzor nad lokalno samoupravo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

7.3 Češka republika

Češka republika je unitarna država z 10.512.14 prebivalci in 78.867 km^2 površine. Na lokalni ravni je ustanovljenih 6.258 občin in 14 regij. Medtem ko so občine pristojne za lokalni razvoj, upravljanje z kmetijskimi in gozdnimi zemljišči, občinsko policijo, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, ravnanje z gospodinjskimi odpadki, primarno šolstvo, stanovanjsko politiko, socialne storitve, prostorsko načrtovanje in javni prevoz; so regije pristojne za sekundarno šolstvo, cestno infrastrukturo, socialne storitve, varstvo okolja, javni prevoz, regionalni razvoj in zdravstveno varstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

8 Druge posledice sprejema predloga zakona

V skladu s sprejetim zakonom bo treba spremeniti in dopolniti vse tiste posebne zakone, ki urejajo področja, na katerih bodo določene pristojnosti prevzele pokrajine. Hkrati bo treba uskladiti sistemske zakone s področja javnih financ, javnih uslužbencev, plač v javnem sektorju in druge predpise, ki urejajo delovanje organov javne uprave.

9 Besedilo členov z obrazložitvami

ZAKON O POKRAJINAH /ZPok/[30]

1 Splošne določbe

1. člen
(vsebina zakona)

Ta zakon ureja pravni status pokrajine, področja nalog pokrajine, organizacijo pokrajine, sodelovanje prebivalcev pri odločanju, pokrajinsko upravo, načela urejanja financiranja pokrajin, statut pokrajine in pokrajinske predpise, sodelovanje pokrajine z občinami, državnimi organi in medsebojno sodelovanje pokrajin, postopek spremembe imena, sedeža in območja pokrajine, naloge pokrajine ter druge zadeve, pomembne za začetek dela pokrajin.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena vsebina zakona.

2. člen
(konstitutivni elementi in simboli pokrajine)

(1) Z zakonom o ustanovitvi pokrajine so določeni območje, ime in sedež pokrajine ter število članov prvega pokrajinskega sveta.
(2) Pokrajina ima pravico do uporabe lastnega grba, zastave in žiga, ki jih določi s svojim predpisom v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena vsebina zakona o ustanovitvi pokrajin ter pravica do uporabe lastnega grba, zastave in žiga, ki jih določi pokrajina samostojno s svojim predpisom in v skladu z 10. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Slednji določa, da imajo samoupravne lokalne skupnosti pravico do uporabe lastnega grba in zastave. Grb in zastava se morata razlikovati od grba in zastave Republike Slovenije, tujih držav in narodov ter drugih samoupravnih lokalnih skupnosti. Grb in zastavo določi samoupravna lokalna skupnost s predpisom. Samoupravne lokalne skupnosti uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti.

[30] Na podlagi sklepa Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov Državnega sveta RS št. 003-03-1/2019/126 z dne 13.11.2019 temelji osnutek Zakona o pokrajinah /ZPok/ na predlogu Zakona o pokrajinah, EVA: 2005-1536-0019, Ljubljana 24.5.2007.

3. člen
(pokrajinska samouprava)

(1) Pokrajina je samoupravna lokalna skupnost, ki samostojno v skladu z ustavo in zakonom ureja in opravlja zadeve iz svoje pristojnosti v korist prebivalk in prebivalcev pokrajine (v nadaljnjem besedilu: prebivalci).
(2) Pokrajinsko samoupravo uresničuje pokrajinski svet, ki ga sestavljajo članice in člani (v nadaljnjem besedilu: član), izvoljeni na podlagi splošne in enake volilne pravice, drugi pokrajinski organi ter prebivalci pokrajine na načine neposrednega sodelovanja pri sprejemanju odločitev v pokrajini, določene z zakonom.

Obrazložitev:
Z določilom prvega odstavka se konkretizirajo določila prvega odstavka 143. člena Ustave RS, ki določa, da je pokrajina samoupravna lokalna skupnost, ki opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena.

Z besedilom drugega odstavka se upoštevaje določila 3. člena Evropske listine lokalne samouprave določa način uresničevanja pokrajinske samouprave. Skladno z določili 3. člena Evropske listine lokalne samouprave lokalna samouprava označuje pravico in sposobnost lokalnih oblasti, da v mejah zakona urejajo in opravljajo bistveni del javnih zadev v okviru svojih nalog in v korist lokalnega prebivalstva. To pravico uresničujejo sveti ali skupščine, ki jih sestavljajo člani, izvoljeni s svobodnim in tajnim glasovanjem na podlagi neposredne, enakopravne in splošne volilne pravice, in imajo lahko izvršilne organe, ki so jim odgovorni. Te določbe na noben način ne vplivajo na reševanje zadev tudi na zborih državljanov, referendumih ali na kakšni drugi obliki neposredne udeležbe državljanov, kjer to dopušča zakon.

4. člen
(statut in predpisi pokrajine)

(1) Pokrajina ima svoj statut.
(2) Pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti s svojimi predpisi.
(3) Statut in drugi predpisi pokrajine se objavijo v uradnem glasilu, ki ga določa statut pokrajine, če za posamezne predpise zakon ne določa drugače. Predpisi, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz prenesene pristojnosti države, se objavijo v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa pravica pokrajine do urejanja zadev iz njene pristojnosti s predpisi pokrajine. Temeljni akt pokrajine je statut. Vsi predpisi pokrajine morajo biti objavljeni v uradnem glasilu, ki ga pokrajina določi s svojim statutom, predpisi, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz prenesene državne pristojnosti pa v Uradnem listu Republike Slovenije. Navedena določila so oblikovana v skladu z določili drugega

odstavka 154. člena Ustave RS, ki določa, da se državni predpisi objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo.

5. člen
(pravna osebnost)

(1) Pokrajina je pravna oseba javnega prava.
(2) Pokrajino zastopa predsednica oziroma predsednik pokrajine (v nadaljnjem besedilu: predsednik pokrajine).

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da je pokrajina pravna oseba javnega prava, ki jo zastopa predsednik pokrajine.

6. člen
(naloge pokrajine)

(1) Pokrajina samostojno opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena v korist svojega prebivalstva.
(2) Pokrajina opravlja tudi posamezne naloge iz državne pristojnosti, katerih opravljanje je nanjo prenesla država z zakonom.

Obrazložitev:
Z besedilom so, upoštevaje določila prvega odstavka 143. člena Ustave RS, ki določa, da je pokrajina samoupravna lokalna skupnost, ki opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena, določene vrste nalog, za katere je pristojna pokrajina.

7. člen
(varstvo pokrajinske samouprave)

(1) Pokrajina ima pravico do varstva lokalne samouprave v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo.
(2) Državni zbor mora pred sprejemom zakonov in drugih predpisov, ki se v skladu z ustavo tičejo koristi pokrajin, pridobiti njihovo mnenje. Če se predpis nanaša na posamezno pokrajino in posega v njene koristi, jo je potrebno seznaniti z namenom takšnega predpisa pred njegovim sprejemom.
(3) Vlada mora pred sprejetjem predlogov zakonov oziroma preden jih predloži državnemu zboru v sprejem in pred sprejetjem drugih predpisov iz svoje pristojnosti, ki zadevajo pristojnosti, delovanje in financiranje pokrajin, zagotoviti ustrezno sodelovanje združenja pokrajin.
(4) Določbe iz prejšnjega odstavka se smiselno uporabljajo tudi kadar posamezen minister sprejema predpis iz svoje pristojnosti.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena pravica pokrajine do varstva lokalne samouprave. Na tem mestu moramo opomniti, da imajo lokalne oblasti, v skladu z določili 11. člena Evropske listine lokalne samouprave pravico do sodnega varstva, da zagotovijo prosto izvajanje svojih pooblastil in spoštovanje takih načel lokalne samouprave, kot je zapisano v ustavi ali domači zakonodaji. Varstvo lokalne samouprave ureja veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v 91., 92. in 93. členu hkrati za občine in pokrajine oziroma za vse samoupravne lokalne skupnosti. Občina in pokrajina lahko vlagata zahteve za presojo ustavnosti državnih predpisov, s katerimi se posega v njun ustavni položaj in pravice, v upravnem sporu lahko izpodbijata konkretne upravne akte in ukrepe nadzora nad zakonitostjo, strokovnostjo in primernostjo ter imata v posameznem upravnem postopku lahko položaj stranke, če menita, da bi bile lahko prizadete njune pravice in koristi. Do pokrajine kot samoupravne lokalne skupnosti imajo državni organi dolžnosti obveščanja in sodelovanja s pokrajinami v okviru regulatorne funkcije. Tako mora državni zbor pred sprejetjem zakonov, ki se nanašajo na koristi pokrajin, pridobiti njihovo mnenje, vlada in posamezni ministri pa zagotoviti ustrezno sodelovanje pri pripravi predlogov zakonov in svojih predpisov.

8. člen
(narodni skupnosti in romska skupnost)

(1) Pokrajina, ki vključuje občine, na območju katerih živi avtohtona italijanska ali madžarska narodna skupnost ter avtohtona romska skupnost, uresničuje pravice italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter avtohtone romske skupnosti v skladu z ustavo in zakonom.
(2) Pokrajina iz prejšnjega odstavka tega člena v okviru svojih pristojnosti sprejema programe in ukrepe ter skrbi za zagotavljanje uresničevanja posebnih pravic avtohtone narodne skupnosti ter avtohtone romske skupnosti.

Obrazložitev:
Z besedilom se pokrajini nalaga uresničevanje z ustavo in zakonom določenih pravic italijanske ali madžarske narodne skupnosti in pravic avtohtone romske skupnosti. Te pravice pokrajina uresničuje v okviru svojih pristojnosti.

2 Področja nalog pokrajine

9. člen
(lokalne zadeve širšega pomena)

(1) Pokrajina kot izvirne naloge samostojno opravlja lokalne zadeve širšega pomena, ki jih določi s svojim predpisom ali so določene z zakonom in so skupne območjem več občin.
(2) Lokalne zadeve širšega pomena so zlasti naloge:
- zagotavljanja storitev splošnega pokrajinskega pomena,
- z zakonom določenih nalog občin ter storitev splošnega pomena, ki so skupne območjem več občin.

(3) S predpisom, s katerim se določijo naloge iz druge alineje prejšnjega odstavka tega člena, se določijo občine, na območje katerih se naloge nanašajo, če občine s tem soglašajo.

Obrazložitev:
Lokalne zadeve širšega pomena so v skladu z ustavo v izvirni pristojnosti pokrajine. Določi jih pokrajina s svojim predpisom, ali pa so določene z zakonom. Pomembno pa je, da gre za lokalne zadeve, skupne območjem več občin. Zlasti gre za zagotavljanje storitev splošnega pomena, gospodarskih in negospodarskih, za območje cele pokrajine ali za območje več občin v pokrajini, pa tudi nalog, ki jih zakon opredeljuje kot naloge samoupravnih lokalnih skupnosti, torej pokrajin in občin, nanašajo pa se na območje več občin v pokrajini. Pri teh nalogah je pomembna razmejitev pristojnosti med občinami in pokrajino. Razmejitev je mogoče opraviti z zakonom, kjer taka razmejitev glede na velike razlike v velikosti, zmogljivostih in interesih občin predvsem pa mestnih občin v pokrajini ni smiselna, pa zakon prepušča razmejitev samostojni odločitvi pokrajine. S tem je na ravni celotne države sicer dopuščena asimetrija opravljanja posameznih nalog občin in pokrajin, kar pa je v skladu z raznovrstnostjo potreb in interesov prebivalcev posameznih območij ter zmožnostmi občin.

10. člen
(naloge regionalnega pomena)

Pokrajina kot izvirne naloge opravlja z zakonom določene naloge regionalnega pomena, in sicer:
1. pripravlja in sprejema dolgoročne strateške razvojne dokumente za pospeševanje razvojne odličnosti na ekonomskem, okoljskem in socialnem področju ter določa cilje regionalnega razvoja in zagotavlja skladen razvoj celotnega območja pokrajine in zagotavlja koherentnost oblikovanja regionalnih razvojnih politik s Strategijo razvoja Slovenije, sprejema regionalni razvojni program in ukrepe za izvajanje regionalnega razvojnega programa;
2. pripravlja in sprejema regionalne prostorske akte kot podlage za pripravo izvedbenih dokumentov na lokalni ravni;

3. sprejema načrte razvoja prometnega sistema v pokrajini in izvaja programe ukrepov na področju cestnega prometa, gradi in vzdržuje pokrajinske ceste, določa prometno ureditev na pokrajinskih cestah in površinah za mirujoči promet pokrajinskega pomena, izvaja naloge preventive in vzgoje v cestnem prometu, ter ureja plovbo na celinskih vodah;
4. načrtuje politiko in sprejema programe za pospeševanje gospodarskega razvoja, razvoja turizma in zagotavlja izvajanje ukrepov za spodbujanje podjetništva in turizma;
5. sprejema energetski koncept pokrajine, koordinira lokalne energetske koncepte in izvaja programe obnovljivih virov energije in učinkovite rabe energije;
6. sodeluje pri načrtovanju strukturne kmetijske politike in izvaja ukrepe državnih pomoči regionalnega pomena ter sodeluje pri pripravi programa za razvoj podeželja in ribištva;
7. sprejema stanovanjski program za izvajanje stanovanjske politike regionalnega pomena, zagotavlja sredstva za graditev, pridobitev in oddajanje neprofitnih stanovanj in stanovanjskih stavb;
8. izvaja zemljiško politiko regionalnega pomena;
9. sprejema in izvaja programe varstva okolja, varstva naravnih vrednot in programe upravljanja voda za izvajanje storitev upravljanja voda ter sprejema ukrepe varstva okolja;
10. sprejema programe razvoja visokega šolstva in raziskav regionalnega pomena ter ustanavlja regionalne znanstvene in izobraževalne institucije;
11. sprejema in izvaja regionalne programe razvoja šolstva in športa ter na posameznih področjih vzgoje in izobraževanja ter športa določa izvajalcev programov, ustanavlja in financira vzgojne izobraževalne zavode ter zavode s področja športa;
12. sprejema in izvaja program zdravstvenega varstva, ustanavlja javne bolnišnice regionalnega pomena in zagotavlja njihovo mrežo na območju pokrajine, sprejema programe na področju preprečevanja uporabe prepovedanih drog in obravnave uživalcev prepovedanih drog, programe njihovega zdravljenja in socialne rehabilitacije, zagotavlja izvajanje ukrepov na področju javnega zdravja, usklajuje nujno medicinsko pomoč, zagotavlja izvajanje specialističnega zdravljenja, ustanovi svet za zdravje in zavod za zdravstveno varstvo;
13. načrtuje in organizira socialnovarstvene storitve in programe s področja dela, družine in socialnega varstva;
14. sprejema programe razvoja kulturnih dejavnosti in izvaja ukrepe za zagotavljanje javnega interesa za kulturo, zagotavlja naloge območnih knjižnic, regionalne naloge sklada za kulturne dejavnosti in ustanavlja javne zavode na področju kulture (pokrajinski arhivi, muzeji in galerije, poklicna gledališča, restavratorska središča, zavod za upravljanje dediščine in kulturnih spomenikov ter za upravljanje javne kulturne infrastrukture);
15. sprejema programe in izvaja ukrepe zaščite in reševanja, usmerja osebno in vzajemno zaščito z organiziranjem svetovalne službe, določa posebne ukrepe

varstva pred požarom ter razglaša povečano požarno ogroženost in zagotavlja prenos opozoril, napotil ali prepovedi prebivalstvu med povečano požarno ogroženostjo in ob velikih požarih, organizira, opremlja in vodi sile za zaščito, ocenjuje ogroženost zaradi naravnih in drugih nesreč na območju pokrajine ter načrtuje izvajanje zaščite, reševanja in pomoči ob nesrečah, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah ter ocenjuje škodo, ki jo povzročijo naravne in druge nesreče, sprejme z zakonom določene ukrepe za varstvo pred utopitvami;

16. načrtuje in izvaja ukrepe za integracijo tujcev, zagotavlja mrežo pomoči pri integraciji;
17. ureja in opravlja druge naloge regionalnega pomena, ki se določijo z zakonom.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene naloge regionalnega pomena, za katere je izvirno pristojna pokrajina.

11. člen
(prenesene državne naloge)

(1) Pokrajina izvršuje naloge iz državne pristojnosti, ki se določijo z zakonom, in se nanašajo na upravne naloge s področja gospodarstva, turizma in gostinstva, kmetijstva, razlastitev in služnosti v javnem interesu, upravnih dovoljenj za poseganje v prostor, graditev in uporabo zgrajenih objektov ter vodenja registrov na stanovanjskem področju.

(2) Pokrajina opravlja naloge inšpekcijskega nadzora iz državne pristojnosti in sicer naloge:

- gradbenih inšpektorjev po zakonu, ki ureja gradnjo,
- inšpektorjev za okolje in naravo po zakonih, ki urejajo varstvo okolja, varstvo voda, ohranjanje narave in ravnanja z genetsko spremenjenimi organizmi,
- tržnih inšpektorjev po zakonih, ki urejajo varstvo potrošnikov, potrošniške kreditov, splošno varnost proizvodov in tehnične zahteve za proizvode in o ugotavljanju skladnosti,
- inšpektorjev nadzora delovnih razmerij po zakonih, ki urejajo delovna razmerja, plače in druge prejemke iz delovnega razmerja, zaposlovanja doma in v tujini, sodelovanje delavcev pri upravljanju ter stavke,
- inšpektorjev nadzora varnosti in zdravja pri delu po zakonih, ki urejajo varnost in zdravje pri delu, omejevanje uporabe tobačnih izdelkov in omejevanje porabe alkohola,
- inšpektorjev za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano po zakonih, ki urejajo kmetijstvo, živinorejo, kmetijska zemljišča, semenski material kmetijskih rastlin, varstvo novih sort rastlin, fitofarmacevtska sredstva, mineralna gnojila, gensko spremenjene organizme, zdravstveno varstvo rastlin, semenski material kmetijskih rastlin, gozdove, gozdni reprodukcijski material, ohranjanje narave, varstvo okolja, zaščito živali, lovstvo in divjad, morsko ribištvo, sladkovodno ribištvo,

veterinarskih merilih skladnosti, krmo, ionizirajoče sevanje, vino in druge proizvode iz grozdja in vino,
- inšpektorjev za ceste po zakonu, ki ureja javne ceste, in zakonu, ki ureja varnost cestnega prometa.

(3) Pokrajina opravlja naloge iz državne pristojnosti, ki ji jih z zakonom prenese država v izvrševanje.
(4) Če je tako določeno z zakonom, lahko pokrajina podrobneje ureja opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti s svojimi predpisi.
(5) Z zakonom ali uredbo se lahko določi, da pokrajine opravljajo posamezne prenesene naloge iz državne pristojnosti za območje vse države.
(6) Pokrajina mora zagotoviti opravljanje prenesenih nalog iz državne pristojnosti na način, s katerim se za prebivalce ne bo zmanjšala dostopnost do upravnih storitev.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajina izvršuje naloge iz državne pristojnosti, ki se določijo z zakonom in se nanašajo na upravne naloge s področja gospodarstva, turizma in gostinstva, kmetijstva, razlastitev in služnosti v javnem interesu, upravnih dovoljenj za poseganje v prostor, graditev in uporabo zgrajenih objektov ter vodenja registrov na stanovanjskem področju. Ob navedenem bo pokrajina opravljala naloge inšpekcijskega nadzora iz državne pristojnosti. Na pokrajine se bo z zakonom preneslo izvajanje nalog, ki jih opravljajo upravne enote na območju pokrajine. V okviru prenesenih nalog iz državne pristojnosti lahko pokrajina sprejema predpise, če je tako določeno z zakonom ali uredbo vlade. V tem primeru gre za upravne izvršilne predpise, s katerimi se podrobneje ureja izvajanje zakona ali uredbe. V posameznih zadevah, če bo tako določeno z zakonom ali uredbo vlade, bodo pokrajine, enako kot to že velja za upravne enote, pristojne za odločanje o upravnih stvareh na zahtevo stranke na območju vse države. V zadnjem odstavku je poudarjena dolžnost pokrajin, da pri organizaciji opravljanja prenesenih nalog zagotovijo, da se dostopnost upravnih storitev za državljane ne bo poslabšala v primerjavi s sedanjim stanjem.

3 Organi pokrajine

12. člen
(organi pokrajine)

Organi pokrajine so pokrajinski svet, predsednik pokrajine, nadzorni odbor pokrajine in svet občin.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni organi pokrajine.

3.1 Pokrajinski svet

13. člen
(sestava pokrajinskega sveta)

(1) Pokrajinski svet ima od 31 do 45 članov.
(2) Število članov pokrajinskega sveta se določi s statutom pokrajine glede na število prebivalcev pokrajine, tako da ima v pokrajini:

- od 100.000 do 160.000 prebivalcev od 31 do 35 članov,
- od 160.001 do 220.000 prebivalcev od 36 do 40 članov,
- nad 220.000 prebivalcev od 41 do 45 članov.

(3) V pokrajini, na območju katere živi avtohtona italijanska ali madžarska skupnost ter avtohtona romska skupnost, ima narodna skupnost in avtohtona romska skupnost v pokrajinskem svetu najmanj enega predstavnika. Število članov pokrajinskega sveta, predstavnikov narodne skupnosti in predstavnikov avtohtone romske skupnosti določi statut pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena sestava pokrajinskega sveta, in sicer tako, da določa razpon števila članov pokrajinskega sveta. Število članov posamezne pokrajine se določi glede na število prebivalcev pokrajine z njenim statutom. S statutom se določi tudi število članov sveta, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti ter avtohtono naseljene romske skupnosti.

14. člen
(pristojnost pokrajinskega sveta)

(1) Pokrajinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti pokrajine.
(2) Pokrajinski svet:

- sprejema statut pokrajine in poslovnik pokrajinskega sveta,
- sprejema proračun pokrajine in zaključni račun proračuna pokrajine,
- sprejema programe razvoja pokrajine in prostorske akte pokrajine,
- sprejema odloke, druge predpise in splošne akte pokrajine,
- uresničuje ustanoviteljske pravice pokrajine v razmerju do pravnih oseb javnega prava ter drugih pravnih oseb, ki jih je ustanovila pokrajina, če zakon ne določa drugače,
- voli in razrešuje člane nadzornega odbora pokrajine ter člane komisij in odborov pokrajinskega sveta,
- voli in razrešuje podpredsednice oziroma podpredsednike pokrajine (v nadaljnjem besedilu: podpredsednik pokrajine),
- voli predstavnice oziroma predstavnike v razvojni svet kohezijske regije,
- nadzoruje delo predsednika pokrajine glede izvajanja pokrajinskih predpisov in

svojih odločitev,

- določi organizacijo in delovno področje pokrajinske uprave ter nadzoruje njeno delo,
- obravnava in sprejema poročila, sklepe, ukrepe in posebne akte o uresničevanju posebnih pravic italijanske ali madžarske narodne skupnosti in pravic avtohtone romske skupnosti ter s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic in financiranje avtohtonih narodnih skupnosti in avtohtone romske skupnosti,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določata zakon in statut pokrajine.

(3) Pokrajinski svet odloča tudi o na pokrajino prenesenih zadevah iz državne pristojnosti, če zakon ne določa, da o teh zadevah odloča drug organ pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene pristojnosti pokrajinskega sveta. Pokrajinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti pokrajine. Njegove pristojnosti so predvsem regulatorne (sprejema statut, proračun, predpise, programe razvoja, prostorske akte), volilna (voli člane nadzornega odbora pokrajine), upravljavska (uresničuje ustanoviteljske pravice v pravnih osebah, ki jih je ustanovila pokrajina) in nadzorna.

15. člen
(volitve v pokrajinski svet)

(1) Člane pokrajinskega sveta volijo volivke in volivci (v nadaljnjem besedilu: volivec) z območja pokrajine na podlagi splošne in enake volilne pravice z neposrednim in tajnim glasovanjem za mandatno dobo štirih let.

(2) Mandatna doba članov pokrajinskega sveta se začne s potekom mandatne dobe prejšnjih članov pokrajinskega sveta, traja pa do prve seje novo izvoljenega pokrajinskega sveta.

(3) Do prve seje novo izvoljenega pokrajinskega sveta traja tudi:

- mandatna doba članov pokrajinskega sveta, ki so izvoljeni na predčasnih volitvah po razpustitvi prejšnjega pokrajinskega sveta, ali odstopu večine članov pokrajinskega sveta,
- mandatna doba članov pokrajinskega sveta, ki so izvoljeni na volitvah, ki so bile iz kakšnega drugega razloga na podlagi zakona opravljene po rednih volitvah v pokrajinske svete.

(2) Volitve v pokrajinski svet ureja zakon, ki ureja lokalne volitve.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene volitve članov pokrajinskega sveta, ki se opravijo v skladu z zakonom, ki ureja lokalne volitve. Člani pokrajinskega sveta se volijo za mandatno dobo štirih let.

16. člen
(konstituiranje pokrajinskega sveta)

(1) Pokrajinski svet se konstituira na prvi seji, na kateri je potrjena več kot polovica mandatov članov sveta.
(2) Zaradi priprave dnevnega reda prve seje, predlogov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predlogov za izvolitev članov nadzornega odbora pokrajine skliče prejšnji predsednik pokrajine, najpozneje deset dni po volitvah, začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta. Prvo sejo novoizvoljenega pokrajinskega sveta skliče prejšnji predsednik pokrajine v 20 dneh po izvolitvi članov pokrajinskega sveta.
(3) Prvo sejo pokrajinskega sveta vodi njegov najstarejši član. Na njegov predlog lahko pokrajinski svet odloči, da vodi prvo sejo drug član pokrajinskega sveta.
(4) Pokrajinski svet na prvi seji najprej imenuje komisijo za potrditev mandatov članov pokrajinskega sveta, ki pregleda poročilo pokrajinske volilne komisije o izidu volitev, potrdila o izvolitvi članov pokrajinskega sveta ter morebitne pritožbe kandidatk oziroma kandidatov ali predstavnic oziroma predstavnikov kandidatur in list kandidatov.
(5) O potrditvi mandatov članov pokrajinskega sveta in upravičenosti morebitnih pritožb odloča pokrajinski svet na podlagi poročila komisije iz četrtega odstavka tega člena tako, da skupaj odloči o potrditvi mandatov, ki niso sporni, o vsakem spornem mandatu pa odloči posebej. Šteje se, da je pokrajinski svet z odločitvijo o spornem mandatu odločil tudi o pritožbi kandidatke oziroma kandidata ali predstavnice oziroma predstavnika kandidature oziroma liste kandidatov.
(6) Član pokrajinskega sveta, čigar mandat je sporen, ne sme glasovati o potrditvi svojega mandata.
(7) Odločitev pokrajinskega sveta iz petega odstavka tega člena je dokončna. Zoper odločitev pokrajinskega sveta je dovoljena tožba na upravno sodišče, ki o njej meritorno odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja konstituiranje pokrajinskega sveta po volitvah. Pokrajinski svet se konstituira na prvi seji, ki se opravi praviloma v 20 dneh po volitvah. Za pripravo in sklic seje je pristojen prejšnji predsednik pokrajine ter oblikuje dnevni red skupaj z začasnimi vodji svetniških skupin. Ti tudi predlagajo člane komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predloge za izvolitev članov nadzornega odbora pokrajine. Na prvi seji se potrjujejo mandati članov pokrajinskega sveta in odloča o morebitnih pritožbah. Pokrajinski svet je konstituiran, če je potrjena več kot polovica mandatov članov sveta. Na prvi seji odloča pokrajinski svet tudi o morebitnih pritožbah kandidatov ali predstavnikov kandidatur za predsednika pokrajine.

17. člen
(odločanje pokrajinskega sveta)

(1) Pokrajinski svet odloča na sejah.

(2) Seje pokrajinskega sveta sklicuje in vodi predsednik pokrajine, ki lahko za vodenje seje pooblasti podpredsednika pokrajine ali drugega člana pokrajinskega sveta.
(3) Pokrajinski svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov pokrajinskega sveta. Svet sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov, če zakon ne določa drugače.
(4) Predsednik pokrajine sklicuje seje pokrajinskega sveta v skladu z določbami statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno. Predsednik pokrajine mora sklicati sejo pokrajinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtina članov pokrajinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je podana pisna zahteva za sklic seje. Če predsednik pokrajine seje pokrajinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani pokrajinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje pokrajinskega sveta mora biti priložen dnevni red. Predsednik pokrajine mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami.
(5) Pokrajinski svet ureja svoje delo in poslovanje s poslovnikom, ki ga sprejme z dvotretjinsko večino glasov navzočih članov.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno odločanje pokrajinskega sveta. Pokrajinski svet odloča na sejah, na katerih veljavno sklepa, če je navzoča večina članov. Odločitve sprejema z večino opredeljenih glasov navzočih članov, razen če ni z zakonom določeno drugače. Zakon določa drugačno večino za izvolitev ali razrešitev članov pokrajinskega sveta ter sprejetje statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta. Za sklicevanje in vodenje sej pokrajinskega sveta je pristojen predsednik pokrajine. Z besedilom se ureja podlago za sklic seje (statut, poslovnik), obvezno število sej na leto (4) ter sklicevanje sej na zahtevo najmanj četrtine članov pokrajinskega sveta.

18. člen
(delovna telesa pokrajinskega sveta)

(1) Pokrajinski svet ima komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.
(2) V pokrajini, na območju katere so občine, v katerih živita italijanska oziroma madžarska avtohtona narodna skupnost, se ustanovi svet za uresničevanje pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti.
(3) V pokrajini, na območju katere so občine, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnika romske skupnosti v občini svet, se ustanovi komisija za integracijo romske skupnosti.
(4) Pokrajinski svet lahko ustanovi razvojni svet in tudi druga delovna telesa.
(5) Pokrajinski svet podrobneje uredi organizacijo in delovno področje ter naloge delovnih teles s poslovnikom pokrajinskega sveta.
(6) Delovna telesa pokrajinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti pokrajinskega sveta ter mu dajejo mnenja in predloge.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da ima pokrajinski svet dve obvezni delovni telesi, in sicer: komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter odbor za proračun. Obvezno delovno telo pokrajinskega sveta, na območju katere so občine, v katerih živita italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, je svet za uresničevanje pravic narodne skupnosti. V pokrajini, v kateri živijo Romi, pa komisija za romska vprašanja. Pokrajinski svet ima lahko tudi druga delovna telesa. Organizacijo in delovno področje ter naloge delovnih teles določi pokrajinski svet s poslovnikom pokrajinskega sveta.

19. člen
(sestava delovnih teles pokrajinskega sveta)

(1) Članice oziroma člane komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja imenuje pokrajinski svet izmed svojih članov.
(2) Članice oziroma člani sveta za uresničevanje pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti so:

- predstavnice oziroma predstavniki narodne skupnosti, ki jih imenuje italijanska oziroma madžarska samoupravna narodna skupnost v Republiki Sloveniji izmed članov svetov občinskih samoupravnih narodnih skupnosti,
- članice oziroma člani pokrajinskega sveta - predstavnice oziroma predstavniki narodne skupnosti ter najmanj tretjina članov, ki jih imenuje pokrajinski svet izmed svojih članov.

(3) Članice oziroma člane komisije za integracijo romske skupnosti imenuje pokrajinski svet izmed članov pokrajinskega sveta in najmanj eno tretjino, vendar ne več kot polovico izmed predstavnic oziroma predstavnikov romske skupnosti s stalnim prebivališčem na območju pokrajine, ki jih predlaga Svet romske skupnosti Republike Slovenije.
(4) Članice oziroma člane drugih delovnih teles imenuje pokrajinski svet izmed svojih članov in drugih prebivalcev pokrajine.
(5) Delovnim telesom pokrajinskega sveta predsedujejo člani pokrajinskega sveta. Sestava delovnih teles se podrobneje uredi s statutom pokrajine.
(6) Predsednik pokrajine in javni uslužbenci, zaposleni v pokrajinski upravi, ne morejo biti članice oziroma člani delovnih teles pokrajinskega sveta. Članice oziroma člani poslovodstev organizacij, ki so uporabniki proračuna pokrajine, ne morejo biti člani odbora za proračun.
(7) Članice oziroma člane delovnih teles imenuje pokrajinski svet praviloma najpozneje v 45 dneh po prvi seji po izvolitvi.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja sestava delovnih teles pokrajinskega sveta. Obe za vse pokrajine obvezni delovni telesi sestavljajo člani, imenovani izmed članov pokrajinskega sveta. Svet za uresničevanje pravic avtohtone narodne skupnosti sestavljajo predstavniki

narodne skupnosti, ki jih imenuje italijanska oziroma madžarska samoupravna narodna skupnost v Republiki Sloveniji izmed članov svetov občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, člani pokrajinskega sveta - predstavniki narodne skupnosti ter najmanj tretjina članov, ki jih imenuje pokrajinski svet izmed svojih članov. Komisijo za romska vprašanja sestavljajo člani pokrajinskega sveta in najmanj tretjina, ne pa več kot polovica sestave komisije, predstavniki Romov. Druga delovna telesa pa sestavljajo še drugi prebivalci pokrajine. Delovna telesa pokrajinskega sveta vodijo člani pokrajinskega sveta. Sestavo delovnih teles pokrajinskega sveta določa statut pokrajine. Zakon določa nezdružljivost članstva v delovnih telesih za predsednika pokrajine in za zaposlene v pokrajinski upravi ter v odboru za proračun za člane poslovodstev organizacij, ki so uporabniki sredstev pokrajinskega proračuna.

20. člen
(pravice in dolžnosti člana pokrajinskega sveta)

(1) Član pokrajinskega sveta ima pravico predlagati pokrajinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte, razen proračuna, zaključnega računa in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu določeno, da jih sprejme pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine.
(2) Član pokrajinskega sveta ima pravico in dolžnost udeleževati se sej pokrajinskega sveta in njegovih delovnih teles ter sodelovati pri oblikovanju programa dela pokrajinskega sveta in dnevnih redov njegovih sej, predlagati pokrajinskemu svetu obravnavo zadev iz njegove pristojnosti, glasovati o predlogih drugih članov pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in drugih upravičenih predlagateljev, predlagati kandidate za člane pokrajinskih organov, delovnih teles pokrajinskega sveta in organov pravnih oseb, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je pokrajina oziroma, v katerih ima pokrajina v skladu z zakonom svoje predstavnike.
(3) Pravice in dolžnosti člana pokrajinskega sveta podrobneje določa statut pokrajine in poslovnik pokrajinskega sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom so urejene pravice in dolžnosti člana pokrajinskega sveta. Osrednja pravica je regulatorna iniciativa, ki je omejena z izključno iniciativo predsednika pokrajine glede proračuna, zaključnega računa in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu določeno, da jih sprejme pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine. Član pokrajinskega sveta se mora udeleževati sej pokrajinskega sveta in delovnih teles ter sodelovati pri organizaciji dela pokrajinskega sveta. Ima iniciativo tudi za obravnavo vseh drugih zadev iz pristojnosti pokrajinskega sveta.

3.2 Predsednik pokrajine

21. člen
(predsednik pokrajine)

(1) Predsednik pokrajine predstavlja in zastopa pokrajino.
(2) Predsednik pokrajine predstavlja pokrajinski svet ter sklicuje in vodi njegove seje, nima pa pravice glasovanja.
(3) Predsednik pokrajine predlaga pokrajinskemu svetu v sprejem proračun in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti pokrajinskega sveta ter skrbi za izvajanje odločitev pokrajinskega sveta.
(4) Predsednik pokrajine podpisuje akte pokrajinskega sveta, skrbi za objavo statuta, odlokov, drugih predpisov in splošnih aktov pokrajine ter opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in statut pokrajine.
(5) Predsednik pokrajine zadrži objavo splošnega akta pokrajine, če meni, da je neustaven ali nezakonit, in predlaga pokrajinskemu svetu, da o njem ponovno odloči. Če pokrajinski svet vztraja pri svoji odločitvi, se predpis objavi, predsednik pokrajine pa lahko vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.
(6) Predsednik pokrajine zadrži izvajanje odločitev pokrajinskega sveta, če meni, da je nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim predpisom pokrajine, in o tem obvesti pristojno ministrstvo. Če pokrajinski svet vztraja pri svoji odločitvi, lahko predsednik pokrajine začne postopek pri upravnem sodišču, razen če gre za zadevo, katere urejanje je z zakonom preneseno na pokrajino.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene pristojnosti predsednika pokrajine, ki opravlja predstavniško in izvršilno funkcijo v pokrajini in je njen zakoniti zastopnik. Ob navedenem sta določeni pristojnost predsednika pokrajine predlagati pokrajinskemu svet v sprejem proračun in zaključni račun pokrajine ter odloke in druge akte iz pristojnosti pokrajinskega sveta ter skrb za izvajanje odločitev pokrajinskega sveta. Posebej sta urejeni pristojnost in postopek zadržanja objave splošnega, če meni, da je le-ta neustaven ali nezakonit ter pristojnost in postopek zadržanja izvajanja odločitve pokrajinskega sveta, za katero meni, da je nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim predpisom pokrajine.

22. člen

(1) Predsednika pokrajine volijo volivci in volivke z območja pokrajine na podlagi splošne in enake volilne pravice z neposrednim in tajnim glasovanjem za mandatno dobo štirih let.
(2) Volitve predsednika pokrajine ureja zakon, ki ureja lokalne volitve.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način volitev predsednika pokrajine, ki ga volijo volivci za mandatno dobo štirih let. Volitve predsednika pokrajine so urejene v zakonu, ki ureja lokalne volitve

23. člen
(volitve predsednika pokrajine)

(1) Predsednik pokrajinske volilne komisije po posvetovanju z vodji svetniških skupin pokrajinskega sveta predloži pokrajinskemu svetu kandidatko oziroma kandidata (v nadaljnjem besedilu: kandidat) za predsednika pokrajine.
(2) Predsednika pokrajine voli pokrajinski svet z večino glasov vseh članov pokrajinskega sveta. Glasovanje je tajno.
(3) Če kandidat ne dobi potrebne večine glasov, lahko predsednik pokrajinske volilne komisije po ponovnih posvetovanjih v štirinajstih dneh predloži drugega ali ponovno istega kandidata, prav tako pa lahko kandidate predlagajo tudi svetniške skupine ali najmanj četrtina članov pokrajinskega sveta. Če je bilo v tem roku vloženih več predlogov, se glasuje o vsakem predlogu posebej, in sicer najprej o kandidatu predsednika volilne komisije, če ta ni izvoljen, pa še o drugih kandidatih po vrstnem redu vložitve predlogov.
(4) Če ni izvoljen noben kandidat, predsednik državnega zbora razpusti pokrajinski svet in razpiše nove volitve, razen če pokrajinski svet v oseminštiridesetih urah z večino opredeljenih glasov navzočih članov pokrajinskega sveta ne sklene izvesti ponovne volitve predsednika pokrajine, kjer zadošča za izvolitev večina opredeljenih glasov navzočih članov pokrajinskega sveta. Na ponovnih volitvah se glasuje o posameznih kandidatih po vrstnem redu števila glasov, dobljenih pri prejšnjih glasovanjih, nato pa o novih, do volitev vloženih kandidatur.
(5) Če tudi pri teh volitvah noben kandidat ne dobi potrebne večine glasov, predsednik državnega zbora razpusti pokrajinski svet in razpiše nove volitve.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način volitev predsednika pokrajine.

24. člen
(nezaupnica predsedniku pokrajine)

(1) Pokrajinski svet lahko izglasuje nezaupnico predsedniku pokrajine le tako, da na predlog najmanj četrtine članov pokrajinskega sveta z večino glasov vseh članov pokrajinskega sveta izvoli novega predsednika pokrajine. S tem je dotedanji predsednik pokrajine razrešen.
(2) Med vložitvijo predloga za volitev novega predsednika pokrajine in volitvami mora poteči najmanj oseminštirideset ur, razen če pokrajinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov pokrajinskega sveta ne sklene drugače.

(3) Če je bil predsednik pokrajine izvoljen na temelju četrtega odstavka 22. člena tega zakona, mu je izrečena nezaupnica, če pokrajinski svet na predlog najmanj četrtine članov pokrajinskega sveta izvoli novega predsednika pokrajine z večino opredeljenih glasov.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način izglasovanja t.i. konstruktivne nezaupnice predsedniku pokrajine. Glasovanje o nezaupnici predsedniku pokrajine lahko predlaga najmanj četrtina članov pokrajinskega sveta, nezaupnica pa je izglasovana z večino glasov vseh članov pokrajinskega sveta, ki obenem izvoli tudi novega predsednika pokrajine.

25. člen
(odgovornost predsednika pokrajine)

(1) Predsednik pokrajine je za zakonito, primerno in strokovno izvajanje prenesenih nalog iz državne pristojnosti odgovoren vladi.
(2) Predsednik pokrajine letno poroča pokrajinskemu svetu o svojem delu in delu pokrajinske uprave ter vladi o delu pokrajinske uprave pri opravljanju prenesenih nalog iz državne pristojnosti.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja odgovornost nosilca izvršilne funkcije, to je predsednika pokrajine, a opravljanje nalog iz prenesene pristojnosti pokrajine je predsednik pokrajine odgovoren vladi. Ker gre za državne pristojnosti, ki jih pokrajina le izvršuje v preneseni pristojnosti, je predsednik pokrajine, v skladu z določbo tretjega odstavka 140. člena ustave, odgovoren vladi ne le za zakonitost, temveč tudi za primernost in strokovnost izvajanja. Zakon določa, da mora predsednik enkrat letno pokrajinskemu svetu poročati o svojem delu in delu pokrajinske uprave ter vladi o delu pokrajinske uprave pri opravljanju prenesenih nalog iz državne pristojnosti.

26. člen
(podpredsednik pokrajine)

(1) Pokrajina ima najmanj eno podpredsednico oziroma podpredsednika pokrajine (v nadaljnjem besedilu: podpredsednik pokrajine), ki opravlja funkcijo poklicno. Podpredsednika pokrajine imenuje izmed članov pokrajinskega sveta predsednik pokrajine, ki ga lahko tudi razreši. Z razrešitvijo podpredsedniku pokrajine ne preneha mandat člana pokrajinskega sveta.
(2) V primeru predčasnega prenehanja mandata predsednika pokrajine opravlja funkcijo predsednika pokrajine do nastopa mandata novo izvoljenega predsednika pokrajine podpredsednik pokrajine. Če predsednik pokrajine ne določi, kateri podpredsednik pokrajine bo začasno opravljal funkcijo predsednika pokrajine, oziroma če je razrešen, odloči pokrajinski svet, kateri izmed članov pokrajinskega sveta bo opravljal to funkcijo.

(4) Podpredsednik pokrajine pomaga predsedniku pokrajine pri njegovem delu ter opravlja posamezne naloge iz pristojnosti predsednika pokrajine, za katere ga predsednik pokrajine pooblasti.
(5) Podpredsednik pokrajine nadomešča predsednika pokrajine v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti. Če ima pokrajina več podpredsednikov, nadomešča predsednika pokrajine tisti podpredsednik, ki ga določi predsednik pokrajine, če ga ne določi, pa najstarejši podpredsednik pokrajine. V času nadomeščanja opravlja podpredsednik pokrajine tekoče naloge iz pristojnosti predsednika pokrajine in tiste naloge, za katere ga predsednik pokrajine pooblasti.
(6) Kadar nastopijo razlogi, da tako predsednik pokrajine kot podpredsednik pokrajine ne moreta opravljati svoje funkcije, nadomešča predsednika pokrajine član pokrajinskega sveta, ki ga določi predsednik pokrajine, če ga ne določi pa najstarejši član pokrajinskega sveta. V času nadomeščanja opravlja član pokrajinskega sveta tekoče naloge iz pristojnosti predsednika pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno imenovanje podpredsednika pokrajine. Imenuje ga predsednik pokrajine izmed članov pokrajinskega sveta. Ker gre za funkcionarja, ki nadomešča predsednika in mu pomaga pri opravljanju njegove funkcije, je za opravljanje podpredsedniške funkcije odgovoren predsedniku in pokrajinskemu svetu. Predsednik lahko razreši podpredsednika. Ob tem mu ne preneha mandat člana pokrajinskega sveta. Podpredsednik pomaga predsedniku pri njegovem delu in opravlja posamezne naloge po njegovem pooblastilu. *Na podlagi zakona nadomešča predsednika pokrajine ob njegovi odsotnosti ali zadržanosti. Če niti predsednik niti podpredsednik ne more opravljati svoje funkcije, nadomeščanje predsednika prevzame član pokrajinskega odbora, ki ga ta določi.*

3.3 Nadzorni odbor pokrajine

27. člen
(pristojnosti nadzornega odbora pokrajine)

(1) Nadzorni odbor pokrajine je najvišji organ nadzora javne porabe v pokrajini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor:

- opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem pokrajine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev pokrajine,
- nadzoruje finančno poslovanje pravnih oseb javnega in zasebnega prava, katerih ustanoviteljica je pokrajina.

(2) Nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja organov pokrajine, organov in organizacij uporabnikov proračuna pokrajine in pooblaščenih oseb z javnimi sredstvi pokrajine in javnim premoženjem pokrajine in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev.

(3) Če nadzorni odbor pokrajine v okviru svoje pristojnosti ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju pokrajine, ki so opredeljene v poslovniku nadzornega odbora pokrajine, mora o teh kršitvah v roku petnajstih dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.
(4) Vsak član nadzornega odbora pokrajine ima pravico zahtevati in dobiti podatke od pokrajine, ki so mu potrebni pri opravljanju njegovih nalog, če teh podatkov na njegov predlog ne zahteva nadzorni odbor pokrajine.
(5) Delo nadzornega odbora pokrajine je javno. Nadzorni odbor pokrajine je pri svojem delu dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti pokrajinskega sveta in organizacij uporabnikov proračunskih sredstev ter spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov.
(6) Strokovno in administrativno pomoč za delo nadzornega odbora pokrajine zagotavljata predsednik pokrajine in pokrajinska uprava. Posamezne posebne strokovne naloge nadzora lahko opravi izvedenec, ki ga na predlog nadzornega odbora imenuje pokrajinski svet.
(7) Nadzorni odbor o svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih izdela poročilo s priporočili in predlogi popravljalnih ukrepov. Pokrajinski svet, predsednik pokrajine ter organi uporabnikov proračunskih sredstev pokrajine ter pravne osebe javnega in zasebnega prava, katerih ustanoviteljica je pokrajina so dolžni upoštevati priporočila in predloge nadzornega odbora pokrajine v skladu s svojimi pristojnostmi.
(8) Obvezne sestavine poročila nadzornega odbora pokrajine določi minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance.
(9) Statut pokrajine določa naloge, postopke in način dela nadzornega odbora pokrajine, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora pokrajine, obveznosti in pravice organov pokrajine v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora pokrajine ter javnost dela nadzornega odbora pokrajine. Nadzorni odbor pokrajine v skladu s statutom pokrajine sprejme svoj poslovnik.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene pristojnosti in naloge nadzornega odbora pokrajine, ki opravlja notranji javnofinančni nadzor nad poslovanjem organov pokrajine, uporabniki pokrajinskih proračunskih sredstev ter poslovanjem pravnih oseb javnega in zasebnega prava, katerih ustanoviteljica je pokrajina. Ob navedenem je z besedilom določena zaveza nadzornega odbora pokrajine, ki mora ob ugotovljenih hujših kršitvah in nepravilnostih obveščati pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije. Nadzorni odbor pokrajine mora o svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih izdelati poročilo, katerega obvezne sestavine določi minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance. Vprašanja nalog, postopkov in načinov dela ter organizacije nadzornega odbora pokrajine in druga vprašanja se uredijo s statutom pokrajine.

28. člen
(člani nadzornega odbora)

(1) Nadzorni odbor pokrajine ima pet članic oziroma članov (v nadaljnjem besedilu: član), ki jih imenuje pokrajinski svet izmed prebivalcev pokrajine najkasneje v 45 dneh po svoji prvi seji. Člani nadzornega odbora pokrajine morajo imeti najmanj VII. stopnjo strokovne izobrazbe in primerne izkušnje s finančno-računovodskega ali pravnega področja.
(2) Člani nadzornega odbora pokrajine opravljajo svoje delo nepoklicno. Člani nadzornega odbora pokrajine imajo pravico do plačila za opravljanje dela v skladu z aktom pokrajinskega sveta.
(3) Člani nadzornega odbora ne morejo biti člani pokrajinskega sveta, predsednik pokrajinskega sveta, podpredsednik pokrajinskega sveta, direktor pokrajinske uprave, javni uslužbenci pokrajinske uprave, župani oziroma podžupani, člani poslovodstev organizacij, ki so uporabniki proračunskih sredstev ter člani poslovodstev pravnih oseb javnega in zasebnega prava, katerih ustanoviteljica je pokrajina.
(4) Glede razrešitve člana nadzornega odbora se primerno uporabljajo razlogi iz določbe 31. člena tega zakona. Razrešitev opravi pokrajinski svet na predlog nadzornega odbora pokrajine. Članstvo v nadzornem odboru pokrajine preneha z dnem razrešitve oziroma z dnem poteka mandatne dobe članov sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno članstvo nadzornega odbora pokrajine. Skladno z besedilom ima nadzorni odbor pokrajine pet članic oziroma lanov, ki jih imenuje pokrajinski svet. Članice in člani nadzornega odbora morajo imeti najmanj VII. stopnjo strokovne izobrazbe in primerne izkušnje s finančno-računovodskega ali pravnega področja. Z navedenim pogojem se bo zagotovila ustrezna strokovna usposobljenost članic in članov nadzornega odbora, ki je potrebna za učinkovit javnofinančni nadzor. Člani nadzornega odbora pokrajine opravljajo svoje delo nepoklicno, so pa za svoje delo upravičeni do plačila v skladu z aktom, ki ga sprejme pokrajinski svet. Ob navedenem se z besedilom določa nezdružljivost funkcije članice oziroma člana nadzornega odbora pokrajine z drugimi funkcijami in ureja razrešitev članice oziroma člana nadzornega odbora pokrajine.

3.4 Svet občin

29. člen
(svet občin)

(1) Svet občin sestavljajo župnje in župani (v nadaljnjem besedilu: župan) občin z območja pokrajine.
(2) Svet občin lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina županov. Svet občin sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

(3) Svetu občin predseduje predsednik pokrajine, ki lahko za predsedovanje pooblasti podpredsednika pokrajine. Predsednik pokrajine sklicuje svet občin v skladu z določbami statuta in poslovnika pokrajinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj dvakrat letno. Predsednik pokrajine mora sklicati sejo sveta občin, če to zahteva najmanj četrtina županov občin na območju pokrajine, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če predsednik pokrajine ne skliče sveta občin v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani sveta občin, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje sveta občin mora biti priložen dnevni red. Predsednik pokrajine mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagani dnevni red pa lahko dopolni z novimi točkami.
(4) Svet občin lahko predlaga pokrajinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte, razen proračuna, zaključnega računa in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu določeno, da jih sprejme pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine.
(5) Svet občin obravnava in daje mnenja o zadevah iz pristojnosti pokrajinskega sveta, ki se nanašajo na:

- regionalni razvojni program in ukrepe za izvajanje regionalne razvojne politike,
- prostorske ureditve regionalnega pomena,
- spodbujanje investicij na območju pokrajine,
- naloge pokrajine, ki jih ureja kot lokalne zadeve širšega pomena za območje več občin.

(6) Svet občin lahko v 8 dneh po sprejetju odločitev pokrajinskega sveta iz prejšnjega odstavka zahteva, da pokrajinski svet o njih ponovno odloča. V zahtevi za ponovno odločanje predlaga svet občin spremembe in dopolnitve sprejete odločitve v obliki amandmajev, o katerih mora pokrajinski svet odločiti v postopku ponovnega odločanja.
(7) Pokrajinski svet ponovno odloča z večino glasov vseh članov.

Obrazložitev:
Besedilom določa pristojnosti in način odločanja sveta občin, katerega člani so župani občin na območju pokrajine. S svetom občin se vzpostavlja vertikalno sodelovanje lokalnih oblasti pri izvrševanju pristojnosti pokrajinskega sveta, ki se nanašajo skladen regionalni razvoj na območju pokrajine. Svetu občin predseduje predsednik pokrajine, ki lahko za predsedovanje pooblasti podpredsednika pokrajine. Z besedilom se določa zaveza predsednika pokrajine po sklicu sveta občin najmanj dvakrat letno in obveznost sklica sveta občin, če to zahteva najmanj četrtina županov, ki so člani sveta občin na območju pokrajine; in zaveza pokrajinskega sveta o ponovnem odločanju po sprejetju odločitev pokrajinskega sveta o zadevah iz pristojnosti pokrajinskega sveta, h katerim daje mnenje svet občin.

4 Pokrajinski funkcionarji

30. člen
(pokrajinski funkcionarji)

Člani pokrajinskega sveta, predsednik pokrajine in podpredsednik pokrajine so funkcionarji.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni pokrajinski funkcionarji: člani pokrajinskega sveta, predsednik pokrajine in podpredsednik pokrajine. V skladu z načeli lokalne samouprave, uveljavljenimi z ratifikacijo Evropske listine lokalne samouprave, lahko funkcije v lokalni samoupravi opravljajo samo voljeni funkcionarji. V skladu s tem načelom so člani pokrajinskega sveta in podpredsednik pokrajine voljeni oziroma imenovani izmed članov pokrajinskega sveta, ki so voljeni na volitvah.

31. člen
(opravljanje funkcije člana pokrajinskega sveta)

(1) Člani pokrajinskega sveta opravljajo funkcijo nepoklicno.
(2) Opravljanje funkcije člana pokrajinskega sveta ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine, z delom v pokrajinski upravi, z državnimi funkcijami ter funkcijo župana in podžupana.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da člani pokrajinskega sveta opravljajo funkcijo nepoklicno. Njihova funkcija ni združljiva z delom v pokrajinski upravi, z državnimi funkcijami v vladi in ministrstvih ter s funkcijo župana.

32. člen
(opravljanje funkcije predsednika in podpredsednika pokrajine)

(1) Predsednik pokrajine opravlja funkcijo poklicno.
(2) Opravljanje funkcije predsednika in podpredsednika pokrajine ni združljivo s funkcijo člana pokrajinskega sveta, z delom v državni, pokrajinski in občinski upravi, z državnimi funkcijami ter funkcijama župana in podžupana.
(3) Če podpredsedniku pokrajine predčasno preneha mandat člana pokrajinskega sveta, se šteje, da je razrešen.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da je predsednik pokrajine poklicni funkcionar, njegova funkcija pa ni združljiva s funkcijo člana pokrajinskega sveta, z opravljanjem nalog javnega uslužbenca na katerikoli ravni, funkcije v državnih organih in funkcijama župana in podžupana. Podpredsednik pa je imenovan izmed članov pokrajinskega sveta in to funkcijo opravlja hkrati s funkcijo podpredsednika. Posledica predčasnega prenehanja mandata podpredsednika kot člana pokrajinskega sveta pa je razrešitev.

Podpredsednik lahko opravlja funkcijo poklicno, če tako odloči pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine.

33. člen
(predčasno prenehanje funkcije)

(1) Članu pokrajinskega sveta, predsedniku pokrajine in podpredsedniku pokrajine kot članu pokrajinskega sveta preneha mandat:

- če izgubi volilno pravico,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če v treh mesecih po potrditvi mandata ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo člana pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in podpredsednika pokrajine,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in podpredsednika pokrajine,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po potrditvi mandata ne preneha opravljati funkcije ali dela v državni oziroma pokrajinski oziroma občinski upravi, ki na podlagi določil tega zakona ni združljiva s funkcijo člana pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in podpredsednika pokrajine.

(2) Članu pokrajinskega sveta, predsedniku pokrajine in podpredsedniku pokrajine preneha mandat z dnem, ko pokrajinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata iz prejšnjega odstavka. Zoper ugotovitev pokrajinskega sveta lahko član pokrajinskega sveta, predsednik pokrajine in podpredsednik pokrajine, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od prejema sklepa vloži tožbo na upravno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh.

(3) Če član pokrajinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo predsedniku pokrajine, predsedniku pokrajine pa, ko o svojem odstopu pisno obvesti pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo. Predsednik pokrajine mora pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana pokrajinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

(4) Če predsednik pokrajine v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti pokrajinskega sveta in pokrajinske volilne komisije, lahko pokrajinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vloži tožbo na upravno sodišče. Upravno sodišče o tožbi odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana pokrajinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član pokrajinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane pokrajinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

(5) Postopki za nadomestitev člana pokrajinskega sveta ali izvolitev novega predsednika pokrajine se lahko začno po poteku roka za vložitev tožbe, če tožba ni bila vložena, po preteku roka za vložitev pritožbe zoper odločitev upravnega sodišča, če pritožba ni bila vložena, oziroma po pravnomočni odločitvi sodišča.
(6) Če je predsednik pokrajine imenovan na funkcijo ali položaj oziroma sklene delovno razmerje za opravljanje dela, ki ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine, mu po zakonu preneha mandat predsednika pokrajine z dnem imenovanja oziroma dnem sklenitve delovnega razmerja. O imenovanju oziroma sklenitvi delovnega razmerja mora predsednik pokrajine takoj pisno obvestiti pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo.
(7) Če predsednik pokrajine opravlja funkcijo ali delo, ki ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine, mu po zakonu preneha mandat predsednika pokrajine, če ne odstopi s funkcije ali ne preneha z delovnim razmerjem. O svoji odločitvi, ali bo opravljal funkcijo predsednika pokrajine, ali še naprej delo ki ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine, je predsednik pokrajine dolžan pisno obvestiti pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo najkasneje v osmih dneh po prejemu poročila o izidu volitev v pokrajini.

Obrazložitev:
Z besedilom se določajo pogoji za in pravila postopka za predčasno prenehanje mandata člana pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in podpredsednika pokrajine. Ob navedenem se z besedilom zagotavlja pravno varstvo zoper ugotovitve pokrajinskega sveta o prenehanju mandata, ki se zagotavlja z vložitvijo tožbe na upravno sodišče.

34. člen
(plačilo za opravljanje funkcije člana pokrajinskega sveta)

(1) Plačilo za opravljanje funkcije člana pokrajinskega sveta je sejnina za udeležbo na seji pokrajinskega sveta in seji delovnega telesa.
(2) Člani delovnih teles pokrajinskega sveta, ki niso člani pokrajinskega sveta, imajo pravico do sejnine za udeležbo na seji delovnega telesa.
(3) Letni znesek sejnin posameznega člana pokrajinskega sveta ne sme presegati deset odstotkov letne plače predsednika pokrajine. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo. Višino sejnin določi pokrajinski svet.
(4) Predsednik pokrajine in podpredsednik pokrajine nista upravičena do sejnine za udeležbo na seji pokrajinskega sveta in seji delovnega telesa.

Obrazložitev:
Z besedilom so urejene pravice članov pokrajinskega sveta do sejnin za udeležbo na sejah pokrajinskega sveta in sejah delovnih teles pokrajinskega sveta. Do sejnin v nobenem primeru ni upravičen predsednik pokrajine. Pokrajinski funkcionarji, izvoljeni

ali imenovani izmed članov pokrajinskega sveta, ki hkrati opravljajo funkcijo člana pokrajinskega sveta, so upravičeni do sejnin, če funkcije ne opravljajo poklicno.

35. člen
(način določanja plače poklicnih funkcionarjev)

Plače poklicnih pokrajinskih funkcionarjev določi državni zbor z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da plače poklicnih pokrajinskih funkcionarjev določi zakon, ki ureja sistem plač v javnem sektorju. Poklicnim pokrajinskim funkcionarjem, to so predsednik pokrajine in s sklepom pokrajinskega sveta določeni podpredsednik pokrajine, bodo z zakonom določeni ustrezni plačni razredi. Sicer pa bo zanje veljala enaka ureditev, kot za poklicne e funkcionarje.

5 Sodelovanje prebivalcev pri odločanju

36. člen
(oblike sodelovanja)

(1) Pokrajinski organi morajo obveščati prebivalke in prebivalce pokrajine (v nadaljnjem besedilu: prebivalci) o vprašanjih javnih zadev iz pristojnosti pokrajine.
(2) Neposredni obliki sodelovanja prebivalcev pokrajine pri odločanju sta referendum in ljudska iniciativa.
(3) Prebivalci pokrajine lahko pri urejanju javnih zadev iz pristojnosti pokrajine sodelujejo tudi na druge načine. Sodelovanje prebivalcev pokrajine natančneje določi pokrajina s statutom pokrajine.
(4) S statutom pokrajine uredi pokrajina tudi obveščanje, posvetovanje in sodelovanje nevladnih organizacij ter drugih organizacij civilne družbe v postopkih odločanja.

Obrazložitev:
Z besedilom sta določeni neposredni obliki sodelovanja prebivalcev pokrajine pri odločanju, in sicer: referendum in ljudsko iniciativo. Ob navedenem je z besedilom določeno, da lahko prebivalci pokrajine pri odločanju v pokrajini sodelujejo tudi na druge načine. Navedena določila pomenijo konkretizacijo določil 2. člena Dodatnega protokola k Evropski listini lokalne samouprave, ki določa, da ukrepi za uresničevanje pravice do sodelovanja vključujejo: I. pooblastilo lokalnim oblastem, da omogočijo, spodbujajo in pospešujejo uresničevanje pravice do sodelovanja po protokolu; II. vzpostavitev: • postopkov za vključevanje ljudi, tudi posvetovanj, lokalnih referendumov in predlogov, in če ima lokalna oblast veliko prebivalcev in/ali veliko območje, ukrepov za vključevanje ljudi na ravni, ki jim je blizu; • postopkov za dostop do uradnih dokumentov skladno z ustavno ureditvijo pogodbenice in mednarodnimi zakonskimi obveznostmi, ki jih ima lokalna oblast; • ukrepov, namenjenih zadovoljevanju potreb

ljudi, ki se srečujejo s posebnimi ovirami pri sodelovanju, in • načinov in postopkov za obravnavo pritožb in predlogov za delovanje lokalnih oblasti in lokalnih javnih služb ter odziv nanje; III. Spodbujanje uporabe informacijskih in komunikacijskih tehnologij za uveljavljanje uresničevanje pravice do sodelovanja po dodatnem protokolu.

37. člen
(naknadni referendum)

(1) Prebivalci pokrajine lahko odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina predpisov pokrajine, razen o proračunu in zaključnem računu pokrajine, o predpisih pokrajine, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo pokrajinski davki in druge dajatve ter o predpisih pokrajine v zvezi z izvrševanjem posameznih državnih nalog. Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem prebivalci potrdijo ali zavrnejo sprejeti predpis pokrajine ali njegove posamezne določbe.
(2) Pokrajinski svet lahko razpiše referendum iz prejšnjega odstavka na predlog najmanj tretjine članov pokrajinskega sveta ali tretjine županov občin na območju pokrajine.
(3) Pokrajinski svet mora razpisati referendum iz prvega odstavka tega člena, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivk in volivcev v pokrajini (v nadaljnjem besedilu: volivec).
(4) Predlog za razpis referenduma je treba vložiti oziroma pokrajinski svet pisno seznaniti s pobudo volivcev za vložitev zahteve za razpis referenduma v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta. Če je vložen predlog za razpis referenduma ali je dana pobuda volivcem za vložitev zahteve za razpis referenduma, predsednik pokrajine zadrži objavo splošnega akta do odločitve o predlogu ali pobudi oziroma do odločitve na referendumu.
(5) Če je splošni akt iz prejšnjega odstavka na referendumu potrjen, ga predsednik pokrajine objavi skupaj z izidom referenduma.
(6) Odločitev volivcev na referendumu iz prvega odstavka tega člena zavezuje pokrajinski svet do konca njegovega mandata.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja naknadni referendum. Referendum je fakultativen, če ga predlaga najmanj tretjina članov pokrajinskega sveta in svet občin, ali obligatoren, če ga predlagajo volivci. Z besedilom ... Posledice naknadnega referenduma, ki so urejene z besedilom, so zadržanje objave predpisa, če je dan predlog ali pobuda volivcem za vložitev zahteve za razpis referenduma, objava predpisa hkrati s potrditvenim izidom referenduma in zavezujoča pravna narava odločitve volivcev na referendumu.

38. člen
(posvetovalni referendum)

(1) Pokrajinski svet lahko pred odločanjem o posameznih vprašanjih iz svoje pristojnosti razpiše posvetovalni referendum, razen o predpisih pokrajine v zvezi z izvrševanjem posameznih državnih nalog.

(2) Posvetovalni referendum se razpiše za vso pokrajino ali njen del.
(3) Odločitev volivcev na posvetovalnem referendumu pokrajinskih organov ne zavezuje.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejen posvetovalni referendum, ki ga pokrajinski svet lahko razpiše za območje cele pokrajine ali njen del, če želi pred odločanjem o posameznem vprašanju pridobiti stališče volivcev. O predpisih pokrajine v zvezi z izvrševanjem državnih nalog in pooblastil posvetovalni referendum ni dovoljen.

39. člen
(pobuda za razpis referenduma)

(1) Pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referenduma lahko da vsak volivec ali politična stranka v pokrajini. Pobuda mora vsebovati zahtevo za razpis referenduma, ki mora vsebovati jasno izraženo vprašanje, ki naj bo predmet referenduma, in obrazložitev. Statut pokrajine lahko določi, da mora biti pobuda podprta s podpisi določenega števila volivcev na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, datum rojstva in naslov stalnega prebivališča.
(2) Pobudnica oziroma pobudnik (v nadaljnjem besedilu: pobudnik) o pobudi volivcem za vložitev zahteve za razpis referenduma pisno seznani pokrajinski svet in pobudo predloži predsedniku pokrajine. Če predsednik pokrajine meni, da pobuda z zahtevo ni oblikovana v skladu s prejšnjim odstavkom ali je v nasprotju z zakonom in s statutom pokrajine, o tem v osmih dneh po prejemu pobude obvesti pobudnika in ga pozove, da ugotovljeno neskladnost odpravi v osmih dneh. Če pobudnik tega ne stori, se šteje, da pobuda ni bila vložena. Predsednik pokrajine o tem nemudoma obvesti pobudnika in pokrajinski svet.
(3) Pobudnik lahko v osmih dneh po prejemu obvestila iz prejšnjega odstavka zahteva, da naj odločitev predsednika pokrajine preizkusi upravno sodišče, ki mora odločiti v 30 dneh. Če upravno sodišče ugotovi, da je odločitev neutemeljena, jo razveljavi.
(4) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referenduma s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem. O načinu dajanja podpore odloči predsednik pokrajine z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referenduma. Osebno podpisovanje se izvaja v pokrajinski upravi, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referenduma. Pokrajinska uprava preveri in potrdi tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referenduma z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.
(5) Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referenduma tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore

zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.
(6) Šteje se, da je zahteva za razpis referenduma vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen postopek podaje pobude volivcem za razpis referenduma. Pobudo lahko da vsak volivec ali politična stranka v pokrajini, ki mora ob pobudi podati zahtevo za razpis referenduma z jasno izraženim vprašanjem, ki naj bo predmet referenduma, z obrazložitvijo. S pobudo mora predlagatelj pisno seznaniti pokrajinski svet in pobudo predložiti predsedniku pokrajine. Slednji lahko, če meni, da pobuda z zahtevo ni oblikovala v skladu s tem zakonom ali je v nasprotju z zakonom in statutom pokrajine, obvesti pobudnika in ga pozove, da ugotovljene neskadnosti odpravi v osmih dneh. Če pobudnik tega ne stori, se šteje, da pobuda ni bila vložena. Z besedilom je zoper odločitev predsednika pokrajine zagotovljeno pravno varstvo pred upravnim sodiščem. Ob navedenem je z besedilom določen postopek dajanja podpore volivcem zahtevi za razpis referenduma.

40. člen
(razpis referenduma)

(1) Pokrajinski svet razpiše referendum v 15 dneh po sprejemu odločitve o predlogu oziroma od vložitve zahteve volivcev za razpis referenduma. Z aktom o razpisu referenduma določi pokrajinski svet vsebino vprašanja, o katerem se bo odločalo na referendumu ter določi dan, ki se šteje za dan razpisa, referendumsko območje in dan glasovanja.
(2) Če pokrajinski svet meni, da je vsebina vložene zahteve za razpis referenduma v nasprotju z ustavo in zakonom, lahko zahteva, da o tem odloči ustavno sodišče. Zahtevo lahko pokrajinski svet vloži od dneva vložitve zahteve in najkasneje do izteka roka za razpis referenduma. Ustavno sodišče odloči o zahtevi pokrajinskega sveta v 15 dneh.
(3) Akt o razpisu referenduma se objavi na način, ki je določen s statutom pokrajine za objavo splošnih aktov pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni postopek in način razpisa referenduma ter sodne presoje vložene zahteve za razpis referenduma pred ustavnim sodiščem za primer, če pokrajinski svet meni, da je vsebina vložene zahteve v nasprotju z ustavo in zakonom. Ustavno sodišče mora o zahtevi pokrajinskega sveta odločiti v 15 dneh.

41. člen
(pravica glasovati na referendumu)

(1) Pravico glasovati na referendumu imajo vsi prebivalci pokrajine, ki imajo pravico voliti člane pokrajinskega sveta, če zakon ne določa drugače. Postopek za izvedbo

referenduma vodijo organi, ki vodijo lokalne volitve. O ugovoru zaradi nepravilnosti pri delu volilnega odbora odloča pokrajinska volilna komisija. Podrobneje določi postopek za izvedbo referenduma statut pokrajine v skladu z zakonom.
(2) Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrnjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.
(3) Poročilo o izidu glasovanja na referendumu pošlje pokrajinska volilna komisija pokrajinskemu svetu, ki ga objavi na način, ki je v statutu pokrajine določen za objavo splošnih aktov pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena pravica glasovanja na referendumu, ki jo imajo vsi prebivalci pokrajine, ki imajo pravico voliti člane pokrajinskega sveta, če zakon ne določa drugače. Postopek za izvedbo referenduma se podrobneje predpiše v statutu pokrajine, vodijo pa ga organi, ki vodijo lokalne volitve.

42. člen
(ljudska iniciativa)

(1) Najmanj pet odstotkov volivcev v pokrajini lahko zahteva sprejetje ali spremembo odločitve iz pristojnosti pokrajinskega sveta ali predsednika pokrajine.
(2) Glede pobude volivcem za vložitev zahteve iz prejšnjega odstavka in postopek s pobudo se primerno uporabljajo določila 38. člena tega zakona.
(3) Organ, na katerega je naslovljena zahteva iz prvega odstavka tega člena, mora o zahtevi odločiti najpozneje v treh mesecih.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa način izvedbe ljudske iniciative. Najmanj pet odstotkov volivcev v pokrajini lahko zahteva sprejetje ali spremembo kakšne odločitve iz pristojnosti pokrajinskega sveta ali predsednika pokrajine. Za vložitev ljudske iniciative se uporabljajo določila 41. člena tega zakona, ki ureja postopek s pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis naknadnega referenduma o splošnem aktu občine. Organ, na katerega je iniciativa naslovljena, mora o njej odločiti najpozneje v treh mesecih.

6 Pokrajinska uprava

43. člen
(pokrajinska uprava)

(1) Za opravljanje upravnih nalog iz pristojnosti pokrajine in prenesenih upravnih nalog države ustanovi pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine pokrajinsko upravo, ki jo sestavljajo pokrajinski upravni organi.

(2) Za opravljanje upravnih nalog pokrajine in prenesenih upravnih nalog države, ki jih je zaradi njihove narave potrebno organizirati teritorialno, delujejo enote pokrajinske uprave. Območja enot pokrajinske uprave se določijo tako, da je zagotovljena enakopravna dostopnost upravnih storitev vsem skupinam prebivalcev pokrajine.
(3) Notranjo organizacijo pokrajinskih upravnih organov in enot pokrajinske uprave ter sistemizacijo delovnih mest v njih določi predsednik pokrajine.
(4) Pokrajinsko upravo usmerja in nadzira predsednik pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajinski svet za opravljanje upravnih nalog iz pristojnosti pokrajine in prenesenih upravnih nalog države na predlog predsednika pokrajine ustanovi pokrajinsko upravo, ki jo usmerja in nadzira predsednik pokrajine, njeno delo pa vodi direktor pokrajinske uprave. Slednjega imenuje in razrešuje predsednik pokrajine. Ob navedenem je določeno, da je direktor pokrajinske uprave uradnik po zakonu, ki ureja položaj javnih uslužbencev. Pokrajinsko upravo sestavljajo pokrajinski upravni organi in enote pokrajinske uprave, ki se ustanovijo na območju ene ali več občin za opravljanje upravnih nalog, ki jih je zaradi njihove narave potrebno organizirati teritorialno. Notranjo organizacijo pokrajinskih organov in enot pokrajinske uprave ter sistemizacijo delovnih mest v njih določi predsednik pokrajine.

44. člen
(naloge pokrajinske uprave)

(1) Pokrajinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem storitev splošnega pomena iz pokrajinske pristojnosti.
(2) Za opravljanje posameznih upravnih nalog iz izvirne pristojnosti pokrajine lahko pokrajinski svet z odlokom podeli javno pooblastilo ali ustanovi osebo javnega prava za izvajanje javnih pooblastil, določenih z odlokom.
(3) Za izvajanje storitev splošnega pomena iz svoje pristojnosti lahko pokrajina v skladu z zakonom ustanovi pravno osebo javnega prava ali podeli koncesijo.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge iz pokrajinske pristojnosti ter naloge v zvezi z zagotavljanjem storitev splošnega pomena. Posamezne naloge pokrajinske naloge lahko na podlagi odloka izvajajo nosilci javnih pooblastil. Pokrajina lahko podeli javno pooblastilo fizični ali pravni osebi, lahko pa tudi ustanovi pravno osebo javnega prava, kot je javna agencija, javni sklad ali javni zavod. Storitve splošnega pomena pokrajina zagotavlja na način, določen z zakonom. To pomeni, da lahko ustanovi osebo javnega prava za izvajanje storitev splošnega pomena ali podeli koncesijo.

45. člen
(direktor pokrajinske uprave)

(1) Pokrajinsko upravo vodi direktorica oziroma direktor pokrajinske uprave (v nadaljnjem besedilu: direktor pokrajinske uprave), ki ga imenuje in razrešuje predsednik pokrajine.
(2) Direktor pokrajinske uprave je uradnik na položaju v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.
(3) Za imenovanje in razrešitev direktorja pokrajinske uprave in njegov položaj se uporabljajo predpisi, ki urejajo javne uslužbence.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajinsko upravo vodi direktorica oziroma direktor pokrajinske uprave, ki jo oziroma ga imenuje in razrešuje predsednik pokrajine. Direktor pokrajinske uprave je uradnik na položaju. Za njegov položaj se uporablja zakon o javnih uslužbencih in predpisi, izdani na njegovi podlagi, ki urejajo uradniške položaje.

46. člen
(vodenje upravnih organov in enot pokrajinske uprave)

(1) Pokrajinske upravne organe in enote pokrajinske uprave vodijo načelnice oziroma načelniki (v nadaljnjem besedilu: načelnik), ki so uradniki na položaju v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.
(2) Načelnika pokrajinskega upravnega organa in načelnika enote pokrajinske uprave imenuje in razrešuje predsednik pokrajine.
(3) Načelnik pokrajinskega upravnega organa in načelnik enote pokrajinske uprave mora ravnati v skladu z usmeritvami, obveznimi navodili in nalogi direktorja pokrajinske uprave ter mu redno poročati o opravljanju nalog organa oziroma enote pokrajinske uprave in o vseh pomembnejših vprašanjih.
(4) Direktor pokrajinske uprave in načelniki pokrajinskih upravnih organov ter načelniki enot pokrajinske uprave, ki opravljajo prenesene državne naloge, morajo ravnati v skladu z obveznimi navodili in nalogi ministrov, pristojnih za področja, na katera spadajo prenesene državne naloge ter jim redno poročati o opravljanju prenesenih državnih nalog in o vseh pomembnejših vprašanjih.
(5) Načelnik pokrajinskega upravnega organa oziroma načelnik enote pokrajinske uprave odgovarja za svoje delo in delo organa oziroma enote pokrajinske uprave, ki jo vodi, direktorju pokrajinske uprave.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajinske upravne organe in enote pokrajinske uprave vodijo načelnice in načelniki, ki jih imenuje in razrešuje predsednik pokrajine. Ob navedenem je določena odgovornost načelnikov pokrajinskih upravnih organov in načelnikov enot pokrajinske uprave ter njihova dolžnost ravnanja v skladu s

smernicami, obveznimi navodili in nalogi direktorja pokrajinske uprave. Če pa upravni organ in enota pokrajinske uprave opravlja naloge iz državne pristojnosti, katerih opravljanje je preneseno na pokrajino, pa je dolžnost tako direktorja pokrajinske uprave, kot načelnikov pokrajinskih upravnih organov in načelnikov enot pokrajinske uprave, ravnanje v skladu z obveznimi navodili in nalogi ministrov, pristojnih za področja, na katero spadajo te naloge. Načelnik odgovarja za svoje delo in delo organa oziroma enote pokrajinske uprave, ki jo vodi, direktorju pokrajinske uprave.

47. člen
(spor o pristojnosti upravnih organov)

O sporih o pristojnosti med pokrajinskimi upravnimi organi oziroma enotami pokrajinske uprave odloča predsednik pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena, da o sporih med pokrajinskimi upravnimi organi oziroma upravnimi enotami odloča predsednik pokrajine.

48. člen
(odločanje o upravnih zadevah)

(1) Pokrajinski upravni organi odločajo s posamičnimi upravnimi akti o upravnih zadevah iz izvirne pokrajinske pristojnosti in upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti.
(2) O pritožbah zoper posamične upravne akte pokrajinskih upravnih organov in nosilcev pokrajinskih javnih pooblastil, izdane v okviru izvirne pokrajinske pristojnosti, odloča predsednik pokrajine.
(3) O pritožbah zoper posamične upravne akte pokrajinskih upravnih organov o upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti, odločajo stvarno pristojna ministrstva.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena pristojnost pokrajinskih upravnih organov in nosilcev javnih pooblastil za odločanje o upravnih zadevah iz pokrajinske pristojnosti. Odločanje o pritožbah zoper posamične upravne akte pokrajinskih upravnih organov in nosilcev javnih pooblastil iz izvirne pokrajinske pristojnosti odloča predsednik pokrajine. O pritožbah zoper upravne akte, izdane v zadevah prenesene pristojnosti, pa odločajo stvarno pristojna ministrstva.

49. člen
(odločanje o izločitvi)

(1) O izločitvi načelnika in pooblaščenih uradnih oseb pokrajinskega upravnega organa oziroma upravne enote ali nosilca javnih pooblastil odloča direktor pokrajinske uprave. Če je izločena pooblaščena uradna oseba, odloči o zadevi načelnik, če pa je izločen načelnik, odloči o zadevi direktor pokrajinske uprave.

(2) O izločitvi direktorja pokrajinske uprave odloča predsednik pokrajine, ki v primeru izločitve o zadevi tudi odloči.
(3) O izločitvi predsednika pokrajine odloči pokrajinski svet, ki v primeru izločitve o zadevi tudi odloči.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena izločitev pri odločanju v upravnih zadevah, in sicer tako, da o izločitvi načelnika pokrajinskega upravnega organa oziroma upravne enote ali druge pooblaščene osebe odloča direktor pokrajinske uprave. Če je izločena pooblaščena uradna oseba odloči o zadevi načelnik, če pa je izločen načelnik, odloči o zadevi direktor pokrajinske uprave. O izločitvi direktorja pokrajinske uprave odloči predsednik pokrajine, o izločitvi predsednika pokrajine pa pokrajinski svet, ki o zadevi tudi odloči. Ob navedenem moramo opomniti na določila 35. člena veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/, ki določa, da predstojnik oziroma pooblaščena uradna oseba organa ne sme odločati ali opravljati posameznih dejanj v postopku:

1. *če je v zadevi, o kateri teče postopek, stranka, soupravičenec oziroma sozavezanec, priča, izvedenec, pooblaščenec ali zakoniti zastopnik stranke;*
2. *če je stranka ali njen zakoniti zastopnik ali pooblaščenec z njo v krvnem sorodstvu v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena ali je če z njo v zakonski zvezi ali v svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza prenehala, ali če z njo živi ali je živela v izvenzakonski skupnosti;*
3. *če je skrbnik, posvojitelj, posvojenec ali rejnik stranke, njenega zakonitega zastopnika ali pooblaščenca;*
4. *če je bila udeležena v postopku na prvi stopnji ali je sodelovala pri odločanju.*

50. člen
(nadzor nad izvajanjem predpisov)

(1) Pokrajinska uprava opravlja nadzor nad izvajanjem predpisov, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.
(2) Za opravljanje nadzora iz prejšnjega odstavka se v pokrajinski upravi ustanovi pokrajinska inšpekcija.
(3) Pokrajinska inšpekcija opravlja tudi prenesene naloge inšpekcijskega nadzora iz državne pristojnosti.
(4) Inšpekcijski nadzor neposredno opravljajo pokrajinske inšpektorice oziroma inšpektorji.
(5) Za določitev pogojev za opravljanje inšpekcijskega nadzora, pooblastil, dolžnosti in odgovornosti pokrajinskih inšpektorjev se uporablja zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja nadzor nad izvajanjem pokrajinskih predpisov. Nadzor opravlja pokrajinska uprava, v kateri se ustanovi pokrajinska inšpekcija, ki je pokrajinski inšpekcijski prekrškovni organ. Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov, s

katerimi pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti in nadzorstvo nad izvajanjem zakonov in podzakonskih predpisov iz državne pristojnosti, ki urejajo zadeve iz prenesene pristojnosti, neposredno opravljajo pokrajinske inšpektorice in inšpektorji. Za pokrajinsko inšpekcijo se uporabljajo določbe zakona, ki ureja inšpekcijsko nadzorstvo, razen določb o organizacij inšpekcij na državni ravni.

51. člen
(koordinacijski sosvet)

(1) Za sodelovanje med pokrajinsko upravo, občinskimi upravami ter organizacijskimi enotami ministrstev, organov v njihovi sestavi ter oseb javnega prava, katerih ustanovitelj je pokrajina in ki pretežno opravljajo upravne naloge, se za območje pokrajinske uprave ustanovi koordinacijski sosvet, v katerem sodelujejo direktor pokrajinske uprave, načelniki pokrajinskih upravnih organov, načelniki enot pokrajinske uprave, župani oziroma direktorji občinskih uprav ali od župana oziroma direktorja občinske uprave pooblaščeni predstavniki občinske uprave in predstojniki organizacijskih enot ministrstev in organov v njihovi sestavi s sedežem na območju pokrajine.
(2) Koordinacijski sosvet obravnava vprašanja v zvezi z organizacijo, učinkovitostjo dela pokrajinske uprave z namenom zagotoviti čim bolj usklajeno delovanje javne uprave na območju pokrajine in usklajeno reševanje organizacijskih, prostorskih, materialnih vprašanj, vprašanj splošnega poslovanja in podobnih vprašanj.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena ustanovitev koordinacijskega telesa, katerega naloga je skrb za sodelovanje in usklajeno delovanje pokrajinske uprave z občinskimi upravami ter organizacijskimi enotami ministrstev, organov v njihovi sestavi ter oseb javnega prava, katerih ustanovitelj je pokrajina in ki pretežno opravljajo upravne naloge. Koordinacijski sosvet se ustanovi za območje pokrajine in je delovno telo med seboj enakopravnih udeležencev, ki imajo definiran delokrog in izhodišča za način dela.

52. člen
(pokrajinsko odvetništvo)

(1) Pokrajina lahko v pokrajinski upravi ustanovi pokrajinsko odvetništvo. Če pokrajina ne ustanovi pokrajinskega odvetništva lahko z odlokom določi, da naloge pokrajinskega odvetništva opravlja pokrajinski odvetnik.
(2) Pokrajinski odvetnik zastopa pokrajino pred sodišči in drugimi državnimi organi. Po pooblastilu lahko pokrajinski odvetnik zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila pokrajina.
(3) Naloge pokrajinskega odvetništva opravljajo vodja pokrajinskega odvetništva in pokrajinski odvetniki. Za vodjo pokrajinskega odvetništva je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za pokrajinskega odvetnika.

(4) Za pokrajinskega odvetnika je lahko imenovan, kdor poleg pogojev, ki jih določa zakon, ki ureja javne uslužbence, izpolnjuje tudi naslednje pogoje:

- da ima v Republiki Sloveniji pridobljen strokovni naziv univerzitetni diplomirani pravnik (UN) in magister prava oziroma je v tujini končal primerljivo izobraževanje s področja prava, ki se dokazuje s tujo listino o izobraževanju in priloženim mnenjem o izobraževanju za namen zaposlitve ali z odločbo o nostrifikaciji,
- da je opravil pravniški državni izpit in
- ima najmanj tri leta delovnih izkušenj po opravljenem pravniškem državnem izpitu.

(5) Glede položaja in statusa pokrajinskega odvetništva v sodnih, upravnih in drugih postopkih se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja državno odvetništvo.
(6) Glede položaja, pravic in obveznosti vodje pokrajinskega odvetništva in pokrajinskega odvetnika se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne uslužbence, če ta zakon ne določa drugače.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena možnost, da lahko pokrajina v pokrajinski upravi ustanovi pokrajinsko odvetništvo oziroma z odlokom določi, da naloge pokrajinskega odvetništva opravlja pokrajinski odvetnik. Pokrajinski odvetnik zastopa pokrajino pred sodišči in drugimi državnimi organi, po pooblastilu pa lahko zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila pokrajina. Ob navedenem so z besedilom določeni pogoji za imenovanje vodje pokrajinskega odvetništva in pogoji za imenovanje pokrajinskega odvetnika. Glede položaja in statusa pokrajinskega odvetništva v sodnih, upravnih in drugih postopkih pa se smiselno uporabljajo določila zakona, ki ureja državno odvetništvo.

7 Premoženje in financiranje

53. člen
(premoženje pokrajine)

(1) Pokrajina ima pravico posedovati in pridobivati vse vrste premoženja ter razpolagati z njim. Pokrajina svoje premoženje upravlja samostojno.
(2) Premoženje pokrajine sestavljata stvarno in finančno premoženje.
(3) Pokrajina izkazuje vrednost svojega premoženja s premoženjsko bilanco.
(4) Za pridobivanje stvarnega in finančnega premoženja pokrajine ter razpolaganje z njim se uporabljajo predpisi, ki urejajo pridobivanje stvarnega in finančnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti ter razpolaganje s tem premoženjem.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena pravica pokrajine do lastnega premoženja in samostojnega upravljanja s premoženjem. Ob navedenem je določeno premoženje pokrajine in izkazovanje premoženja. Premoženje pokrajine je sestavljeno iz stvarnega premoženja, to je nepremičnega (zemljišča, ceste, javna infrastruktura, stavbe) in premičnega opredmetenega premoženja ter finančnega premoženja, ki ga sestavljajo denarna sredstva, vrednostni papirji, kapitalski deleži in podobno. V skladu s tem zakonom lahko pokrajina pridobiva vse vrste premoženja, s prenosom nalog regionalnega pomena v pristojnost pokrajin pa je v skladu s tem zakonom treba prenesti tudi premoženje države ali občin, namenjeno opravljanju prenesenih nalog. Za ravnanje s premoženjem pokrajine se uporabljajo predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim in finančnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

54. člen
(financiranje pokrajine)

(1) Pokrajina v skladu z zakonom samostojno financira uresničevanje svojih nalog s prihodki od davkov in drugih obveznih dajatev, s prihodki od svojega premoženja, z dodatnimi sredstvi državnega proračuna in sredstvi skladov Evropske unije ter iz drugih virov, določenih z zakonom. Financiranje pokrajine določa zakon.
(2) Viri financiranja iz prvega odstavka tega člena, ki jih pokrajini zagotavlja zakon, morajo biti predvidljivi in zadostni za učinkovito opravljanje njenih nalog.
(3) Z zakonom, ki ureja prenos opravljanja posamezne naloge iz državne pristojnosti na pokrajino, se v sorazmerju z vrsto in obsegom prenesenih nalog določi način zagotavljanja sredstev, ki jih mora zagotoviti država.
(4) Prihodke in izdatke za financiranje javne porabe v pokrajini načrtuje pokrajina s pokrajinskim proračunom.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da pokrajina uresničevanje svojih nalog financira iz prihodkov svojega proračuna od davkov in drugih obveznih dajatev, s prihodki od premoženja ter z dodatnimi sredstvi državnega proračuna in skladov Evropske unije. Viri financiranja, ki so pokrajini zagotovljeni z zakonom morajo biti predvidljivi in zadostni za učinkovito opravljanje pokrajinskih nalog. Slednje je vsebinsko skladno z določili 9. člena Evropske listine lokalne samouprave, ki določa, da so lokalne oblasti v okviru nacionalne gospodarske politike upravičene do ustreznih lastnih finančnih virov, s katerimi v okviru svojih pooblastil prosto razpolagajo. Finančni viri lokalnih oblasti morajo biti v sorazmerju z nalogami, ki jih določata ustava in zakon. Vsaj del finančnih virov lokalnih oblasti mora izvirati iz krajevnih davkov in prispevkov, katerih višino lahko v okviru zakona pokrajine določajo same. Finančni sistemi, na katerih temeljijo viri, ki so na voljo lokalnim oblastem, morajo biti dovolj raznovrstni in prilagodljivi, da lahko, kolikor je praktično mogoče, sledijo dejanskemu gibanju stroškov opravljanja njihovih nalog. Ob navedenem je določeno, da financiranje nalog, ki jih pokrajina

opravlja kot prenesene naloge, zagotavlja država v sorazmerju z vrsto nalog in njihovim obsegom. Način zagotavljanja teh sredstev pa določa zakon, ki ureja prenos nalog.

55. člen
(proračun pokrajine)

(1) Prihodki ali prejemki in odhodki ali izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe morajo biti zajeti v proračunu pokrajine, oblikovanem v skladu z zakonom.
(2) Proračun in zaključni račun proračuna pokrajine ter druge z zakonom določene proračunske dokumente sprejme pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine, ki je odgovoren za izvrševanje proračuna.
(3) Postopek sprejemanja proračuna pokrajine in zaključnega računa proračuna določa poslovnik pokrajinskega sveta.
(4) Pokrajina lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo prebivalci pokrajine. O predlaganih projektih pokrajina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna pokrajinskemu svetu v sprejem.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da ima pokrajina proračun, v katerem morajo biti zajeti vsi prejemki in izdatki pokrajine za posamezne namene. Proračun predlaga pokrajinskemu svetu predsednik pokrajine, ki je odgovoren za izvrševanje proračuna. Pokrajinski svet sprejema proračun po postopku, ki ga določi s svojim poslovnikom. Za oblikovanje proračuna velja neposredno zakon, ki ureja javne finance. Ob navedenem je z besedilom dopustno, da lahko pokrajina v postopku priprave proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo prebivalci pokrajine. Z navedenim se uresničuje načelo sodelovanja prebivalcev pri sprejemanju odločitev (participativnega proračuna) v pokrajini.

56. člen
(nadzor računskega sodišča)

Nadzor nad proračunom pokrajine in celotno javno porabo pokrajine in pravnih oseb katerih ustanoviteljica je pokrajina opravlja Računsko sodišče Republike Slovenije.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen nadzor nad proračunom pokrajine in celotno javno porabo pokrajine in pravnih oseb katerih ustanoviteljica je pokrajina. Nadzor opravlja Računsko sodišče Republike Slovenije.

8 Splošni akti pokrajine

57. člen
(statut pokrajine)

(1) S statutom pokrajine se podrobneje določijo organizacija in delovanje pokrajine, oblikovanje in pristojnosti ter organizacija dela njenih organov, uresničevanje pravice prebivalcev pokrajine do obveščenosti ter način njihovega sodelovanja pri sprejemanju odločitev, sodelovanje med pokrajino in občinami v zadevah, ki so jim skupne, druge zadeve, ki jih določa ta zakon ter druga vprašanja skupnega pomena.
(2) S statutom pokrajine se v skladu z zakonom, ki ureja pokrajinske volitve, določijo volilne enote za volitve članov pokrajinskega sveta.
(3) S statutom pokrajine se določijo sedeži organov pokrajinske uprave in enot pokrajinske uprave tako, da je prebivalcem pokrajine zagotovljena enaka dostopnost do upravnih storitev, ki jih zagotavlja pokrajina.
(3) Pokrajina, na območju katere so občine, v katerih živita italijanska oziroma madžarska avtohtona narodna skupnost in romska skupnost, s statutom podrobneje določi organizacijo uresničevanja pravic avtohtone narodne skupnosti in romske skupnosti v pokrajinskih organih ter način zagotavljanja pravice do uporabe jezika narodne skupnosti pri delu pokrajinskih organov in pokrajinske uprave.
(4) Statut sprejme pokrajinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni okvirna in obvezna vsebina statuta pokrajine in njegovo sprejetje. S statutom pokrajinski svet uredi zadeve, določene s tem zakonom, predvsem pa: določi organizacijo in delovanje pokrajine, oblikovanja in pristojnosti ter organizacijo dela njenih organov, način sodelovanja prebivalcev pri sprejemanju odločitev ter razmerja med pokrajino in občinami. S statutom se določijo volilne enote za volitve članov pokrajinskega sveta, sedeži organov pokrajinske uprave in upravnih enot, organizacija uresničevanja pravic avtohtone narodne skupnosti v pokrajinskih organih ter način zagotavljanja pravice do uporabe jezika narodne skupnosti v pokrajinskih organih ter način zagotavljanja pravice do uporabe jezika narodne skupnosti pri delu pokrajinskih organov in pokrajinske uprave. Statut sprejme pokrajinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov.

58. člen
(urejanje zadev iz pristojnosti pokrajine)

(1) Pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.
(2) Zadeve iz prenesene pristojnosti ureja pokrajina z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni splošni pravni akti, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz svoje in prenesene pristojnosti.

9 Sodelovanje pokrajine z občinami, pokrajinami in državnimi organi

59. člen
(sodelovanje pokrajine z občinami)

(1) Organi pokrajine sodelujejo z občinskimi organi na način, kot ga določata statut pokrajine in poslovnik pokrajinskega sveta.
(2) Občinski organi imajo pravico biti obveščeni o delu organov pokrajine na način, določen s statutom pokrajine in poslovnikom pokrajinskega sveta.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da način sodelovanja pokrajinskih organov z občinskimi organi določata statut pokrajine in poslovnik pokrajinskega sveta. Določena je tudi pravica občinskih organov do obveščenosti o delu pokrajine. Način obveščanja uredi pokrajina s statutom in poslovnikom pokrajinskega sveta. Določba poudarja obveščenost in sodelovanje in v celoti temelji na nehierarhičnem razmerju med pokrajinami in občinami.

60. člen
(medsebojno sodelovanje pokrajin)

(1) Pokrajina sodeluje z drugimi pokrajinami zlasti pri uresničevanju razvojnih nalog in sklepa z njimi sporazume o sodelovanju za doseganje ciljev, ki so v skupnem interesu.
(2) Za medsebojno sodelovanje lahko pokrajine oblikujejo usklajevalna in posvetovalna delovna telesa.
(3) Zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov lahko dve ali več pokrajin ali pokrajina in občina oziroma več občin ustanovijo zvezo pokrajin oz. zvezo pokrajin in občin ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja lokalno samoupravo.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno medsebojno sodelovanje pokrajin. Pokrajin so samostojne pri povezovanju in sodelovanju ter opredeljevanju skupnih interesov.

61. člen
(mednarodno sodelovanje pokrajin)

(1) Pokrajina sodeluje z regijami drugih držav v različnih oblikah sodelovanja v skladu s predpisi Evropske unije ali ratificirano mednarodno pogodbo ter zunanjepolitičnimi usmeritvami in cilji države.

(2) Pokrajina lahko na skupnost, nastalo v okviru sodelovanja iz prejšnjega odstavka, prenese opravljanje posameznih nalog iz svoje pristojnosti le s soglasjem Državnega zbora Republike Slovenije.

Obrazložitev:
Besedilo določa čezmejno sodelovanje pokrajine z ustreznimi skupnostmi drugih držav. Pri sicer svobodnem in samostojnem odločanju o sodelovanju pa moa pokrajina sodelovati v skladu z veljavnimi predpisi in mednarodnimi pogodbami ter hkrati upoštevati zunanjepolitične usmeritve države. V primeru, da predpis določa, da pokrajine in primerljive skupnosti sosednjih ali drugih držav zaradi sodelovanja ustanovijo skupnost, lahko pokrajina na tako skupnost prenese opravljanje posameznih nalog, vendar le s soglasjem Državnega zbora Republike Slovenije.

62. člen
(sodelovanje pokrajine z državnimi organi)

(1) Pokrajina sodeluje z državnimi organi pri načrtovanju in odločanju o vseh zadevah iz državne pristojnosti, ki se neposredno nanašajo na njene pristojnosti in financiranje.
(2) Sodelovanje pokrajine pri zadevah iz prejšnjega odstavka tega člena morajo državni organi zagotoviti pravočasno in na primeren način.
(3) Sodelovanje iz drugega odstavka tega člena se zagotavlja neposredno s pokrajinami, kadar se zadeva nanaša na eno ali več pokrajin in tudi z združenjem pokrajin, če gre za zadevo, ki se nanaša na vse pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno sodelovanje pokrajine pri načrtovanju in odločanju o zadevah iz državne pristojnosti, ki jo neposredno zadevajo. Sodelovanje pokrajine, pokrajin, na katere se nanašajo načrti in odločitve, oziroma združenja pokrajin morajo zagotoviti pristojni državni organi pravočasno in na primeren način.

63. člen
(združenje pokrajin)

(1) Pokrajine so združene v Združenje pokrajin Slovenije (v nadaljnjem besedilu: združenje).
(2) Združenje predstavlja interese svojih članic pred državnimi organi, kadar ti oblikujejo ali sprejemajo zakone ali druge predpise, s katerimi se določajo naloge pokrajin in financiranje pokrajin ali se kako drugače posega v njihove koristi.
(3) Združenje zastopa interese pokrajin v mednarodnem sodelovanju, voli člane delegacije Republike Slovenije v Odboru regij Evropske unije ter delegaciji zagotavlja strokovno, tehnično in administrativno pomoč.
(4) Združenje ima svoj statut. Objavi ga v Uradnem listu Republike Slovenije.
(5) Združenje je pravna oseba javnega prava. Pravno osebnost pridobi z dnem objave statuta.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da so pokrajine združene v Združenje pokrajin Slovenije, ki predstavlja njihove interese pred državnimi organi in v mednarodnem sodelovanju. Združenje pokrajin voli člane delegacij Republike Slovenije v Odboru regij Evropske unije. Združenje je pravna oseba javnega prava. Pravno osebnost pridobi z objavo svojega statuta v Uradnem listu Republike Slovenije.

10 Nadzor državnih organov

64. člen
(nazor nad zakonitostjo dela organov pokrajine in pokrajinske uprave)

(1) Nadzor nad zakonitostjo dela organov pokrajine in pokrajinske uprave opravljajo vlada in ministrstva.
(2) V zadevah iz državne pristojnosti, ki jih je država prenesla v izvrševanje na pokrajine, opravljajo ministrstva tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo izvrševanja nalog.

Obrazložitev:
Z besedilom so določena načela nadzora nad delom pokrajinskih organov in pokrajinske uprave. Vlada in ministrstva opravljajo nadzor kot nadzor nad zakonitostjo, glede zadev, ki jih pokrajina ureja v preneseni pristojnosti, pa tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo opravljanja nalog. Pristojne organe, postopke in ukrepe organov, pristojnih za nadzor ureja zakon, ki ureja državno upravo.

65. člen
(razpustitev pokrajinskega sveta in razrešitev predsednika pokrajine)

(1) Pokrajinski svet se lahko predčasno razpusti, če:
- ne izvršuje odločb ustavnega sodišča, ki mu nalagajo z ustavo in zakonom skladno ravnanje;
- v letu, za katero ni bil sprejet proračun, tudi za prihodnje leto ne sprejme v skladu z zakonom predloženega in pripravljenega proračuna, ki bi lahko začel veljati ob začetku leta ali
- če se v posameznem koledarskem letu po najmanj trikratnem sklicu sploh ne sestane na sklepčni seji.

(2) Predsednika pokrajine se lahko predčasno razreši, če:
- ne izvršuje odločb ustavnega sodišča ali pravnomočnih odločb sodišča, pristojnega za upravne spore, ki mu nalagajo z ustavo in zakonom skladno ravnanje.

(3) O razpustitvi pokrajinskega sveta oziroma razrešitvi predsednika pokrajine odloča državni zbor na predlog vlade.
(4) Preden izda sklep o razpustitvi pokrajinskega sveta oziroma razrešitvi predsednika pokrajine, mora državni zbor opozoriti pokrajinski svet oziroma predsednika pokrajine na njegovo nezakonito ravnanje ter mu predlagati, kako naj v primernem roku te

nezakonitosti odpravi. Če pokrajinski svet oziroma predsednik pokrajine ravna v skladu z opozorilom, državni zbor postopek o razpustitvi oziroma razrešitvi s sklepom ustavi.
(5) Pokrajinski svet oziroma predsednik pokrajine lahko v tridesetih dneh po prejemu sklepa o razpustitvi oziroma razrešitvi vloži zahtevo za presojo ustavnosti sklepa državnega zbora iz prejšnjega odstavka. Če zahteva ni vložena v roku oziroma, če ji ni ugodeno, je pokrajinski svet razpuščen oziroma predsednik pokrajine razrešen z dnem objave odločitve državnega zbora oziroma ustavnega sodišča v Uradnem listu Republike Slovenije. V primeru razpustitve pokrajinskega sveta državni zbor razpiše predčasne volitve v pokrajinski svet, v primeru razrešitve predsednika pokrajine pa nadomestne volitve predsednika pokrajine.
(6) Če je pokrajinski svet razpuščen, opravlja nujne naloge iz njegove pristojnosti v času do izvolitve novega pokrajinskega sveta predsednik pokrajine. Predsednik pokrajine mora svoje odločitve predložiti v potrditev pokrajinskemu svetu takoj, ko se ta sestane na prvi seji.
(7) Če je razrešen predsednik pokrajine, opravlja nujne naloge iz njegove pristojnosti do izvolitve novega predsednika pokrajine podpredsednik pokrajine oziroma član pokrajinskega sveta, ki je v skladu s tem zakonom določen za začasno opravljanje funkcije predsednika pokrajinskega sveta, če je ta predčasno razrešen.
(8) V primeru hkratne razpustitve pokrajinskega sveta in razrešitve predsednika pokrajine imenuje vlada začasnega upravitelja, ki do izvolitve novih organov pokrajine opravlja njune naloge. Začasni upravitelj mora svoje odločitve predložiti v potrditev novoizvoljenemu pokrajinskemu svetu takoj, ko se ta sestane na prvi seji. Za začasnega upravitelja ni mogoče imenovati osebe, ki opravlja funkcijo in delo, ki je nezdružljivo s funkcijo člana pokrajinskega sveta in predsednika pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni razlogi in postopek za predčasno razpustitev pokrajinskega sveta in predčasno razrešitev predsednika pokrajine. Odločitev o predčasni razpustitvi oziroma razrešitvi sprejme državni zbor na predlog vlade. Zoper odločitev državnega zbora pa je zagotovljeno pravno varstvo pred ustavnim sodiščem. V primeru hkratne razpustitve pokrajinskega sveta in razrešitve predsednika pokrajine je predvideno imenovanje začasnega upravitelja, ki ga imenuje vlada.

11 Sprememba imena, sedeža ali območja pokrajine

66. člen
(postopek spremembe imena, sedeža ali območja pokrajine)

(1) Ime in sedež pokrajine ali njeno območje se spremeni z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslank oziroma poslancev.
(2) V postopku za sprejem zakona iz prejšnjega odstavka mora državni zbor pridobiti mnenje pokrajinskega sveta in mnenja občinskih svetov z območja pokrajine.

(3) Z zakonom iz prvega odstavka tega člena se določi način in rok ureditve premoženjskopravnih, organizacijskih in drugih posledic sprememb.

Obrazložitev:
Z besedilom so določene posebnosti zakonodajnega postopka za sprejem zakona o spremembi območja, imena ali sedeža pokrajine. V skladu z ustavo se tudi ta zakon sprejema z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev.

67. člen
(posvetovalni referendum)

(1) Državni zbor lahko v postopku sprejemanja zakona iz prejšnjega člena razpiše posvetovalni referendum, s katerim se ugotovi volja prebivalcev.
(2) Z odlokom o razpisu referenduma iz prejšnjega odstavka se določi referendumsko območje oziroma območja, besedilo vprašanja oziroma vprašanj, dan razpisa referenduma in dan glasovanja.
(3) Referendum se opravi v skladu z zakonom, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo, kolikor ta zakon ne določa drugače.
(4) Postopek za izvedbo referenduma vodi državna volilna komisija, volilne komisije referendumskih območij, ki jih imenuje državna volilna komisija in volilni odbori. Glede oblikovanja in dela volilnih organov se uporabljajo določbe zakona, ki ureja volitve v pokrajinah, za izvedbo referenduma pred ustanovitvijo pokrajin pa zakon, ki ureja lokalne volitve.

Obrazložitev:
Besedilo določa, da lahko državni zbor razpiše posvetovalni referendum za ugotovitev volje prebivalcev, če je predlagana sprememba imena, sedeža ali območja pokrajine. Ugotovitev volje prebivalcev, ki je z ustavo in zakonom predpisana za spreminjanje imen, sedežev in območij občine ter ustanavljanje novih občin, ni ustavna zaveza za ustanovitev ali spremembo konstitutivnih elementov pokrajine, vendar se državni zbor lahko odloči, da o tovrstnih predlogih ugotovi voljo prebivalcev.

12 Prehodne in končna določba

68. člen
(konstituiranje pokrajin)

Konstituiranje pokrajin po volitvah v prve pokrajinske svete se opravi v skladu s tem zakonom in zakonom, s katerim so pokrajine ustanovljene.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno konstituiranje in začetek dela pokrajin po ustanovitvi. Člen določa, da se konstituiranje opravi po prvih volitvah v pokrajinske svete in sicer v skladu z določbami tega zakona. To so določbe, ki urejajo konstituiranje pokrajinskih

organov po vsakokratnih volitvah, ustanovitev pokrajinske uprave, imenovanje direktorja pokrajinske uprave in druge določbe, pomembne za organizacijo in začetek dela pokrajin. Posebne določbe glede prvega konstituiranja vsebuje tudi zakon o ustanovitvi pokrajin in so utemeljene z dejstvom, da ob prvem konstituiranju pokrajina še nima splošnih aktov, ki urejajo za konstituiranje pomembna dejstva, kot so postopki konstituiranja, volitve in imenovanja.

69. člen
(prenos pristojnosti na pokrajine)

(1) Prenos pristojnosti na pokrajine na področjih iz 9., 10. in 11. člena tega zakona se izvede najpozneje do 31. decembra ... z uskladitvijo zakonov, ki urejajo zadeve na teh področjih, s tem zakonom.
(2) Če uskladitev iz prejšnjega odstavka ni opravljena se prenos pristojnosti izvede s posebnih zakonom, ki začne veljati 1. januarja ... . Zakoni, ki urejajo sistem javnih financ in sistem javne uprave, se uskladijo s tem zakonom najpozneje do ... .
(3) Naloge upravnih enot, ki ne bodo prenesene z zakonom v izvrševanje pokrajinam v skladu s prejšnjim odstavkoma, se prenesejo najpozneje do ... .
(4) Z zakoni iz prvega in drugega odstavka tega člena se določijo ustanoviteljske pravice ter stvarno in finančno premoženje države, ki se s ... prenesejo na pokrajine. Finančne obveznosti državnega proračuna, prevzete do dne prenosa, se ne prenašajo na pokrajine.
(5) Pokrajine s ... vstopijo v koncesijske in druge pogodbe, sklenjene za izvajanje javnih služb, opravljanje nalog v javno korist, posebne pravice na javnem dobru ter izkoriščanje naravnega bogastva iz pokrajinske pristojnosti.

Obrazložitev:
Z besedilom sta določena postopek in čas prenosa pristojnosti na pokrajine.

70. člen
(zagotovitev pogojev za začetek dela pokrajin)

(1) Vlada z uredbo določi ukrepe za zagotovitev kadrovskih, prostorskih in drugih pogojev za začetek dela pokrajin najpozneje do 1. januarja leta, ki sledi letu volitev v prve pokrajinske svete.
(2) Na podlagi uredbe iz prejšnjega odstavka se zagotovita izvedba postopkov konstituiranja pokrajin in opravljanje nalog iz pristojnosti pokrajin.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da vlada z uredbo najpozneje do 1. Januarja leta, ki sledi letu prvih volitev po ustanovitvi pokrajin, določi ukrepe za zagotovitev kadrovskih, prostorskih in drugih pogojev za začetek delovanja pokrajin. Cilj ukrepov je zagotovitev kadrovskih, prostorskih in drugih pogojev za delo organov pokrajine pri izvedbi vseh

postopkov konstituiranja pokrajine, sprejetja statuta in proračuna ter opravljanja nalog pokrajine do ustanovitve pokrajinske uprave in njene kadrovske popolnitve.

71. člen
(prostori za delovanje pokrajine)

(1) Poslovni prostori, ki so potrebni za delovanje pokrajine, se kot nepremično premoženje države neodplačno odsvojijo in prenesejo na pokrajino v skladu z zakonom, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.
(2) Če ni na razpolago ustreznih poslovnih prostorov iz prejšnjega odstavka, zagotovi prostore občina, na območju katere je sedež pokrajine. Če občina soglaša, se prostori za plačilo prenesejo v last pokrajini. Sredstva za plačilo se zagotovijo v državnem proračunu.
(3) Če so poslovni prostori, ki jih zagotovi občina, začasni, sklenejo vlada, občina in pokrajina pogodbo o uporabi prostorov, v kateri določijo rok uporabe ter nadomestilo za uporabo in stroške.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način zagotovitve poslovnih prostorov, ki jih potrebuje pokrajina. Prostore mora zagotoviti praviloma država v skladu z zakonom, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Če država takšnih prostorov nima, jih lahko zagotovi v sodelovanju z občino, v kateri ima pokrajina sedež, z nakupom prostorov. Sredstva za plačilo prostorov se zagotovijo v državnem proračunu. Če pa občina ne soglaša z nakupom, se štejejo prostori za začasne in se sklene pogodba, v kateri se določita rok uporabe občinskih prostorov in ustrezno nadomestilo.

72. člen
(začasno financiranje pokrajine)

Do sprejetja pokrajinskega proračuna se delovanje pokrajine financira iz državnega proračuna v višini, določeni z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna in v skladu z zakonom, ki ureja financiranje pokrajin.

Obrazložitev:
Začasno financiranje pokrajine do sprejetja pokrajinskega proračuna se bo izvajalo iz državnega proračuna v obsegu, ki ga bosta določila državni proračun in zakon o izvrševanju državnega proračuna na podlagi zakona, ki bo urejal financiranje pokrajin.

73. člen
(prevzem javnih uslužbencev)

(1) Javne uslužbence, zaposlene v organih državne uprave, ki so do začetka dela pokrajin opravljali naloge, ki so prešle v pristojnost pokrajin, prevzamejo pokrajine v pokrajinske uprave, najpozneje v 60 dneh po konstituiranju pokrajine.

(2) Javne uslužbence, zaposlene v občinskih upravah občin z območja pokrajine, ki so opravljali naloge, ki so prešle v pristojnost pokrajin, prevzamejo pokrajine v pokrajinske uprave, najpozneje v 60 dneh po sprejetju predpisa iz tretjega odstavka 9. člena tega zakona.
(3) Prevzem javnih uslužbencev se opravi v skladu s predpisi, ki urejajo delovna razmerja in položaj javnih uslužbencev, pri čemer javni uslužbenci obdržijo enakovredna delovna mesta in vse pravice pridobljene s pogodbo o zaposlitvi pri prejšnjem delodajalcu.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja dolžnost pokrajine za prevzem in rok prevzema javnih uslužbencev, ki bodo od začetka dela pokrajin opravljali nalog, ki bodo prešle v pristojnost pokrajin. Ob navedenem se z besedilom varuje položaj javnih uslužbencev v skladu s predpisi, ki urejajo delovna razmerja javnih uslužbencev.

74. člen
(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:
Z besedilom sta določena objava in začetek veljavnosti zakona.

Pristojnosti in naloge pokrajin
(osnutek)

V skladu z določilom prvega odstavka 149. člena Ustave RS je pokrajina samostojna samoupravna lokalna skupnost, ki opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena. Področja nalog pokrajine so določena z 9. (lokalne zadeve širšega pomena), 10. (naloge regionalnega pomena) in 11. (prenesene državne naloge) členom osnutka Zakona o pokrajinah /ZPok/.

Ožja strokovna skupina je pripravila osnutek kataloga 'Pristojnosti in nalog pokrajin' (s pregledom splošnih in posamičnih aktov ter aktov poslovanja pokrajin)[*]. Katalog 'Pristojnosti in nalog pokrajin' omogoča pregled lokalnih zadev širšega pomena, nalog regionalnega pomena in državnih nalog, ki se bodo do leta 2030 prenesla v izvajanje pokrajinam. Pristojnosti pokrajin so podane posebej za pokrajinski svet, predsednika pokrajine, nadzorni odbor pokrajine, svet občin, pokrajinsko upravo in druga telesa v pokrajini. Vsi predpisi, ki določajo oziroma bodo določali pristojnosti in naloge pokrajin so razdeljeni v 10 osnovnih poglavij in v okviru teh v podpoglavja, kjer so razvrščeni posamezni predpisi.

1 Državna ureditev Slovenije

1.1 Ustavna ureditev

1.1.1 Splošni državni akti, simboli in prazniki

1.1.1.1 Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter slovenski narodni zastavi /ZGZH/

predpis

Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter slovenski narodni zastavi /ZGZH/
Uradni list RS, št. 67/94

podrejeni predpisi

Uredba o uporabi zastave in himne Evropske unije v Republiki Sloveniji

[*] Katalog 'Pristojnosti in nalog pokrajin' (s pregledom splošnih in posamičnih aktov ter aktov poslovanja pokrajin) s predlogi sprememb in dopolnitev zakonov je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

Uradni list RS, št. 38/04

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Uporablja državni grb v pečatu, štampiljki ter oznakah dokumentov organov lokalnih skupnosti, kadar opravljajo posamezne naloge oziroma določene zadeve iz državne pristojnosti.	9. člen
2	Lahko uporablja grb RS na poslopjih, v katerih so uradni prostori organov lokalne skupnosti.	10. člen
3	Ob praznikih RS izobesi državno zastavo na poslopjih, v katerih so uradni prostori organov lokalne skupnosti. Ob državni zastavi lahko izobesi tudi slovensko narodno zastavo. Na območjih, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost, izobesi zastavo narodne skupnosti.	13. člen
4	Ob prazniku lokalne skupnosti lahko izobesi zastavo RS. Poleg zastave RS lahko izobesi tudi slovensko narodno zastavo. Na območjih, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost, izobesi zastavo narodne skupnosti.	1/14. člen
5	Ob prazniku lokalne skupnosti lahko izobesi zastavo Evropske unije.	(uredba) 6. člen
6	Lahko izobesi zastavo RS za označevanje poslopij, v katerih so sedeži organov lokalne skupnosti.	14. člen
7	Na poslopjih organov lokalne skupnosti je lahko izobešena tudi zastave Evropske unije.	(uredba) 5. člen

1.1.1.2 Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/

predpis

Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/[*]
Uradni list RS, št. 86/04, 8/10

podrejeni predpisi

Uredba o potrebnem znanju slovenščine za posamezne poklice oziroma delovna mesta v državnih organih in organih samoupravnih lokalnih skupnosti ter pri izvajalcih javnih služb in nosilci javnih pooblastil
Uradni list RS, št. 22/08

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

č.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Pri sklepanju pogodb s tujimi osebami oblikuje in podpiše izvirnik pogodbenega besedila v slovenskem in tujem jeziku.	6. člen
2	V internih aktih pokrajine upošteva predpisana potrebna znanja slovenščine za posamezne poklice oziroma delovna mesta.	7. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Pri odločanju o pravicah ali obveznostih in pravnih koristih posameznikov in organizacij uporablja slovenščino v skladu z zakoni, ki urejajo naloge in pooblastila lokalne skupnosti (pokrajine).	5. člen

1.1.1.3 Zakon o odlikovanjih Republike Slovenije /ZOdl/

predpis

Zakon o odlikovanjih Republike Slovenije /ZOdl/
Uradni list RS, št. 69/04-uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko poda predlog za podelitev odlikovanja Republike Slovenije.	11. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o predlogu za podelitev odlikovanja Republike Slovenije.	11. člen

1.1.1.4 Zakon o odlikovanju častni znak svobode Republike Slovenije /ZodlZS/

predpis

Zakon o odlikovanjih častni znak svobode Republike Slovenije /ZOdlZS/
Uradni list RS, št. 24/92, 13/93-ZP-G, 22/04-ZUdl-A

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko da predlog za podelitev odlikovanja častni znak svobode Republike Slovenije.	7. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o predlogu za podelitev odlikovanja častni znak svobode Republike Slovenije.	7. člen

1.1.1.5 Zakon o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/

predpis

Zakon o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/
Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US

povezani predpisi

Zakon o pokrajinah /ZPok/
osnutek

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Smiselna uporaba določb Zakona o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/ o postopku za izvedbo referenduma v lokalni skupnosti.	3. člen

1.1.2 Človekove pravice

1.1.2.1 Zakon o mednarodni zaščiti /ZMZ-1/

predpis

Zakon o mednarodni zaščiti /ZMZ-1/
Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Obvesti policijo o namenu državljana tretje države ali osebe brez državljanstva, ki želi podati prošnjo za mednarodno zaščito.	42. člen

1.1.2.2 Zakon o varstvu pred diskriminacijo /ZvarD/

predpis

Zakon o varstvu pred diskriminacijo /ZVarD/
Uradni list RS, št. 33/16, 21/18 - ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko sprejme posebne ukrepe za uresničevanje pravice do enakega obravnavanja, enake možnosti ali dejanske enakosti in udeležbo na področju družbenega življenja oseb, ki so v manj ugodnem položaju zaradi določene osebne okoliščine.	18. člen 17. člen

1.1.2.3 Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji /ZRomS-1/

predpis

Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji /ZRomS-1/[*]
Uradni list RS, št. 33/07

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z načrtovanjem prostorskih ureditev zagotavlja pogoje za urejanje prostorske problematike romskih naselij in izboljšanje bivalnih razmer pripadnikov romske skupnosti.	5. člen
2	Vladi RS lahko da pobudo za načrtovanje prostorske ureditve romskega naselja.	5. člen
3	Sodeluje z Vlado RS pri sprejemu programov ukrepov, s katerimi se skladno z zakonom in področno zakonodajo določijo naloge, ki jih izvajajo organi pokrajine.	6. člen
4	Sprejme podrobne področne programe in ukrepe in v proračunu predvidi za to potrebna sredstva.	6. člen
5	Pokrajinski sveti, v katerih se voli predstavnika romske skupnosti, lahko predlagajo predstavnika v posebno delovno telo vlade, ki spremlja izvajanje programa ukrepov na romskem področju.	6. člen
6	V pokrajinah, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnika romske skupnosti v pokrajinski	7. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	svet, ustanovi posebno delovno telo za spremljanje položaja romske skupnosti.	
7	Kadar pokrajinski svet sprejema ali izdaja predpise in druge splošne akte, ki se nanašajo na položaj romske skupnosti v pokrajini, mora predhodno pridobiti mnenje Sveta romske skupnosti Republike Slovenije.	12. člen
8	V proračunu zagotovi sredstva za uresničevanje pravic romske skupnosti.	13. člen
9	V proračunu zagotovi sredstva za delovanje posebnih delovnih teles za spremljanje položaja romske skupnosti.	14. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o pobudi Vladi RS za načrtovanje prostorske ureditve romskega naselja	5. člen
2	Odlok o proračunu pokrajine.	6., 12., 13. člen
3	Sklep o ustanovitvi delovnega telesa za spremljanje položaja romske skupnosti.	7. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Najmanj enkrat letno poroča delovnemu telesu vlade o uresničevanju programa ukrepov.	6. člen
2		

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Poročilo delovnemu telesu vlade o uresničevanju programa ukrepov.	6. člen

1.1.2.4 Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/

predpis

Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/
Uradni list RS, št. 65/94, 71/17 – ZFO-1C

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
	Zagotovi dajanje soglasij samoupravnim narodnim skupnostim v zadevah, ki se nanašajo na varstvo pravic narodnih skupnosti, o katerih le-te odločajo skupaj z organi lokalnih skupnosti (pokrajine).	3. člen 5. člen

1	Obravnava pobude, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij.	12. člen
2	S proračunom zagotovi sredstva za delovanje organizacij in javnih zavodov, ki delujejo za potrebe javnih zavodov in za financiranje sodelovanja z matičnima narodoma in njunima državama, s pripadniki narodnih skupnosti v drugih državah in z mednarodnimi organizacijami.	18. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	3. člen 5. člen 18. člen

1.1.2.5 Zakon o varuhu človekovih pravic /ZVarCP/

predpis

Zakon o varuhu človekovih pravic /ZVarCP/
Uradni list RS, št. 69/17 – uradno prečiščeno besedilo

podrejeni predpisi

Pravilnik o službeni izkaznici varuha, namestnikov varuha, funkcionarjev in pooblaščenih uslužbencev Urada varuha človekovih pravic
Uradni list RS, št. 36/96

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Na zahtevo varuha človekovih pravic mora zagotoviti vse podatke in informacije iz pristojnosti organov lokalne skupnosti (pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine, nadzornega odbora pokrajine in pokrajinske uprave).	6. člen

1.1.2.6 Zakon o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja /ZORSSZNM/

predpis

Zakon o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja /ZORSSZNM/
Uradni list RS, št. 43/06, 76/10

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Vzpostavlja stike in razvija sodelovanje z organizacijami Slovencev zunaj Republike Slovenije.	19. člen
2	Na zahtevo Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu posreduje uradu osebne in druge podatke iz naslova podeljevanja statusa Slovenca brez slovenskega državljanstva, repatriacije in medijske oskrbe.	88. člen

1.1.2.7 Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb /ZZZRO/

predpis

Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb /ZZZRO/
Uradni list RS, št. 65/05

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	V zadevah in vprašanjih, ki se nanašajo na osebe z začasno zaščito sodeluje z Visokim komisariatom Združenih narodov za begunce (UNHCR) in mu nudi potrebno pomoč pri uresničevanju njegovih nalog.	9. člen

1.1.3 Ustavnost in zakonitost

1.1.3.1 Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije /ZUL/

predpis

Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije /ZUL/
Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 109/09, 38/10-ZUKN, 60/17 – ZPVPJN-B

podrejeni predpisi

Uredba o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije
Uradni list RS, št. 20/10, 36/14

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S statutom določi, v katerem uradnem glasilu se objavljajo predpisi	1. člen

pokrajine. 7. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Odredi objavo akta.	9. člen
2	Odredi objavo popravkov pokrajinskih aktov, ki se objavljajo v Uradnem listu Republike Slovenije.	11. člen

1.2 Organi Republike Slovenije

1.2.1 Državni zbor Republike Slovenije

1.2.1.1 Zakon o volitvah v državni zbor /ZVDZ/

predpis

Zakon o volitvah v državni zbor /ZVDZ/
Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 54/07 Odl. US, 23/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko poda predlog za imenovanje članov okrajnih volilnih komisij.	34. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Pomagajo volilnim organom pri njihovem delu ter jim na njihovo zahtevo posredujejo podatke, ki jih volilni organi potrebujejo pri svojem delu.	29. člen

1.2.2 Državni svet Republike Slovenije

1.2.2.1 Zakon o državnem svetu /ZDSve/

predpis

Zakon o državnem svetu /ZDSve/[*]
Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F, 81/18 – odl. US

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si.

tč.	pristojnosti pokrajinskega sveta	določba
1	Izvoli predstavnika pokrajine v državni svet.	38. člen

1.2.3 Uprava

1.2.3.1 Zakon o državni upravi /ZDU-1/

predpis

Zakon o državni upravi /ZDU-1/[*]
Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	Določba
1	Ob soglasju z vlado določi območja enot pokrajinske uprave.	43. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	Določba
1	Odlok o določitvi območja enot pokrajinske uprave.	43. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Opravlja naloge državne uprave, ki jih je treba organizirati in izvajati teritorialno.	14. člen[*]
2	Odloča na prvi stopnji v upravnih stvareh iz prenesene državne pristojnosti, če z zakonom za posamezne upravne stvari ni določeno drugače.	44. člen[*]
3	Redno poroča ministrstvu, pristojnemu za upravo, in resornim ministrstvom o izvrševanju prenesenih državnih nalog.	67. člen[*]

1.2.3.2 Zakon o javnih uslužbencih /ZJU/

predpis

Zakon o javnih uslužbencih /ZJU/[*]
Uradni list RS, št. 63/07-UPB3, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavr-E, 40/12-ZUJF

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

povezani predpisi

Zakon o delovnih razmerjih /ZDR-1/
Uradni list RS, št. 21/13 (78/13 popr.), 47/15 – ZZSDT, 33/16-PZ-F, 52/16 , 15/17 – odl. US, 22/19 - ZPoS
Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/
Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl. US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10, 82/13
Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/
Uradni list RS, št. 51/06-UPB2, 117/06-ZDAVP-2, 23/14, 50/14, 19/15 - odl. US, 102/15, 17/18

podrejeni predpisi

Uredba o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril
Uradni list RS, št. 58/03
Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih
Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04 (58/04 - popr.), 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 101/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 76/09, 3/09, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10 , 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 28/14, 43/14, 76/14, 91/14, 36/15, 57/15, 4/16, 44/16, 58/16, 84/16, 8/17, 35/17, 11/19, 25/19
Uredba o napredovanju uradnikov v nazive
Uradni list RS, št. 98/08, 16/09, 19/10
Pravilnik o določitvi upravnih opravil, ki jih lahko opravljajo strokovno-tehnični javni uslužbenci
Uradni list RS, št. 35/06, 100/10, 45/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S splošnimi pravnimi akti lahko podrobneje uredi vprašanja, ki so urejena z ZJU.	22. člen
2	V okviru kadrovskega načrta določi število in vrste delovnih mest v kabinetu predsednika pokrajine za določen čas.	72. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Kadrovski načrt.	72. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca.	4. člen 33. člen
2	Za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca lahko pooblasti uradnika z univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj petimi leti službene dobe (vodja kadrovskega poslovanja)	34. člen
3	V poslovnih prostorih pokrajine objavi, katere so omejitve v zvezi s sprejemanjem daril s strani javnih uslužbencev zaposlenih v pokrajini in kakšen je postopek v primeru njihove izročitve.	(uredba) 4. člen
4	S splošnim aktom lahko podrobneje uredi vprašanja določena z ZJU. Pred sprejemom splošnega akta, ki vpliva na pravice in obveznosti javnih uslužbencev pa mora omogočiti reprezentativnemu sindikatu, ki deluje v upravi lokalne skupnosti, da poda svoje mnenje.	22. člen 28. člen
5	S pisnim sklepom odloči o pravici oziroma obveznosti javnega uslužbenca oziroma o zahtevi za odpravo kršitev pravice iz delovnega razmerja.	24. člen
6	V primeru ko razpolaga z informacijo, na podlagi katere so podani razlogi za sum, da javni uslužbenec zlorablja pravico do zadržanosti z dela do 30 dni zaradi bolezni ali poškodbe, ali pravico do povračila stroškov prevoza na delo in z dela, pooblasti enega ali več javnih uslužbencev za ugotovitev dejanskega stanja oziroma pravno ali fizično osebo v skladu z zakonom, ki ureja detektivsko dejavnost.	33.a člen
7	Določi sistemizacijo delovnih mest v upravi samoupravne lokalne skupnosti.	40. člen
8	Ob pripravi proračuna poda predlog kadrovskega načrta.	43. člen
9	Reprezentativnim sindikatom omogoči, da podajo mnenje k predlogu kadrovskega načrta.	43. člen
10	Najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna sprejme, s sprejetim proračunom, usklajen kadrovski načrt.	44. člen
11	Z vlado lahko sklene dogovor o povezavi kadrovskih evidenc pokrajine s kadrovskimi evidencami državnih organov.	51. člen
12	Z upravno odločbo opravi izbiro štipendista.	52. člen
13	Z izbranim štipendistom sklene pogodbo o štipendiranju.	52. člen
14	Z javnim uslužbencem sklene delovno razmerje.	53. člen
15	S sklepom odloči o pravicah in obveznostih javnega uslužbenca.	53. člen
16	Ob imenovanju javnega uslužbenca v drug naziv, ob napredovanju v višji plačilni razred in ob premestitvi javnega	53. člen

	uslužbenca na drugo delovno mesto sklene z javnim uslužbencem aneks k pogodbi o zaposlitvi.	
17	Odloča o zaposlitvah javnih uslužbencev.	56. člen
18	Objavi javni natečaj za zasedbo delovnega mesta.	58. člen 59. člen
19	Za vodenje izbirnega postopka lahko pooblasti javnega uslužbenca ali imenuje komisijo.	60. člen
20	Kandidatu, ki ne izpolnjuje natečajnih pogojev izda sklep, s katerim ga obvesti, da se ni uvrstil v natečajni postopek.	61.a člen
21	Opravi izbiro kandidata in vsakemu kandidatu izda sklep o izbiri oz. neizbiri.	62. člen 63. člen
22	Če nihče od prijavljenih kandidatov po merilih izbirnega postopka ni dovolj strokovno usposobljen za uradniško delovno mesti, lahko ponovi javni natečaj, prijavljenim kandidatom pa izda obvestilo o neuspelem javnem natečaju.	62. člen
23	Obvesti kandidate uvrščene v prejšnji izbirni postopek o ponovitvi izbirnega postopka.	66. člen
24	Izbranega kandidata imenuje v naziv in mu ponudi sklenitev pogodbe o zaposlitvi.	66. člen
25	Odpravi odločbo o imenovanju v naziv, če ponujena pogodba o zaposlitvi iz razlogov, ki so na strani uradnika, ni sklenjena v roku 30 dni.	66. člen
26	Lahko odloči, da se delovno razmerje za strokovno-tehnično delovno mesto sklene pod pogojem, da javni uslužbenec uspešno opravi poskusno delo.	67. člen
27	Z javnim uslužbencem sklene pogodbo o zaposlitvi za določen čas.	68. člen
28	Poda pobudo za razveljavitev pogodbe o zaposlitvi ali drugega akta, s katerim se odloči o pravicah in obveznostih javnega uslužbenca.	76. člen
29	V korist javnega uslužbenca spremeni akt, s katerim je bilo odločeno o pravici ali obveznosti javnega uslužbenca, če ugotovi, da je akt v neskladju z zakonom, podzakonskim predpisom ali kolektivno pogodbo.	77.a člen
30	Z odločbo imenuje javnega uslužbenca na položaj direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
31	Z osebo, imenovano na položaj direktorja pokrajinske uprave sklene pogodbo o zaposlitvi.	82. člen
32	V enem letu od nastopa funkcije lahko razreši direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
33	Po prenehanju položaja premesti uradnika, ki je bil pred imenovanjem na položaj zaposlen v pokrajinski upravi za	82. člen

	nedoločen čas na drugo delovno mesto, ki ustreza njegovemu nazivu in za katero izpolnjuje pogoje.	
34	Imenuje vršilca dolžnosti za opravljanje nalog direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
35	Z odločbo imenuje uradnika v naziv.	84. člen 90. člen
36	V primerih določenih z ZJU razreši uradnika naziva.	91. člen
37	Pisno odloči o opravljanju dela izven delovnega mesta.	94. člen
38	Javnim uslužbencem lahko pisno odredi delo preko polnega delovnega časa.	96. člen
39	Odloči o opravljanju dodatnega dela v interesu delodajalca.	97. člen
40	Imenuje javnega uslužbenca v projektno skupino.	98. člen
41	Objavi interni natečaj za napotitev javnih uslužbencev na nadaljnje izobraževanje.	101. člen
42	Z javnim uslužbencem sklene pogodbo, s katero se določijo pravice in obveznosti javnega uslužbenca, ki je napoten na nadaljnje izobraževanje.	101. člen
43	Določi načrt izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja.	103. člen
44	Odloči o podaljšanju pripravništva.	106. člen
45	Imenuje mentorja pripravniku.	107. člen
46	Imenuje mentorja vajencem, dijakom in študentom na praktičnem pouku.	110. člen
47	Podeli priznanje javnemu uslužbencu za izjemne uspehe, ki prispevajo k uspešnosti in učinkovitosti poslovanja ter ugledu organa, zmanjšanju stroškov poslovanja in skrajševanju delovnih postopkov.	112. člen
48	Lahko sklene pisni dogovor o višini in načinu poravnave škode, ki jo javni uslužbenec povzroči delodajalcu.	137. člen
49	Uveljavi regres za poplačilo izplačane odškodnine.	139. člen
50	Odloči o premestitvi javnega uslužbenca na drugo delovno mesto.	147. člen
51	S sklepom opravi premestitev javnega uslužbenca na drugo delovno mesto, zaradi delovnih potreb.	150. člen
52	S sklenitvijo aneksa k pogodbi izvede premestitev javnega uslužbenca na drugo delovno mesto.	151. člen
53	Z javnim uslužbencem lahko sklene sporazum o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja.	152.b člen
54	Reprezentativne sindikate seznani z obrazloženo reorganizacijo.	156. člen
55	Javnemu uslužbencu, za katerega se ugotovi, da je nesposoben za položaj oziroma za svoje delovno mesto, odpove pogodbo o zaposlitvi.	160. člen
56	Javnemu uslužbencu, ki ne izpolnjuje pogojev za delovno mesto	162. člen

	odpove pogodbo o zaposlitvi.	
57	Redno odpove pogodbo o zaposlitvi javnemu uslužbencu, ki v skladu z veljavno zakonodajo doseže polno starost ali pokojninsko dobo za upokojitev.	162. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pooblastilo za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca.	34. člen
2	Sklep o pravici oziroma obveznosti javnega uslužbenca.	24. člen
3	Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v pokrajinski upravi.	40. člen
4	Pogodba o štipendiranju.	52. člen
5	Javni natečaj za zaposlitev javnega uslužbenca.	58., 59. člen
6	Pooblastilo za vodenje upravnega postopka.	60. člen
7	Sklep o imenovanju komisije.	60. člen
8	Sklep o izbiri kandidata.	62. člen
9	Pogodba o zaposlitvi za določen čas.	68. člen
10	Odločba o imenovanju javnega uslužbenca na položaj direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
11	Pogodba o zaposlitvi.	82. člen
12	Odločba o razrešitvi javnega uslužbenca s položaja direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
13	Sklep o imenovanju vršilca dolžnosti za opravljanje nalog direktorja pokrajinske uprave.	82. člen
14	Odločba o imenovanju uradnika v naziv.	84. člen
15	Odredba o delu preko polnega delovnega časa.	96. člen
16	Sklep o imenovanju javnega uslužbenca v projektno skupino.	98. člen
17	Interni natečaj za napotitev javnega uslužbenca na nadaljnje izobraževanje.	101. člen
18	Pogodba o izobraževanju.	101. člen
19	Sklep o imenovanju mentorja pripravniku.	107. člen
20	Sklep o imenovanju mentorja vajencem, dijakom in študentom na praktičnem pouku.	110. člen
21	Dogovor o višini in načinu poravnave škode, ki jo javni uslužbenec povzroči delodajalcu.	137. člen
22	Sklep o premestitvi javnega uslužbenca na drugo delovno mesto.	147. člen
23	Sporazum o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja.	152.b člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Vodi evidenco o dejanski zasedenosti delovnih mest.	21. člen

2	Vodi evidenco o strukturi javnih uslužbencev po nazivih.	21. člen
3	Vodi kadrovsko evidenco za svoje potrebe.	51. člen

1.2.3.3 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju /ZSPJS/

predpis

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju /ZSPJS/[*]
Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv in 67/17

podrejeni predpisi

Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju
Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18
Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede
Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19
Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence
Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08
Pravilnik o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja javne uprave v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov
Uradni list RS, št. 74/17, 20/19, 26/19, 36/19
Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju
Uradni list RS, št. 28/14, 52/14 in 88/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S proračunom opredeli obseg sredstev za plače uporabnikov pokrajinskega proračuna za posamezno proračunsko leto.	4. člen
2	Predpiše plačne razrede za določitev plač ravnateljev ter direktorjev javnih agencij, javnih skladov, javnih zavodov in drugih oseb javnega prava, katerih ustanovitelj je pokrajina in se financirajo iz pokrajinskega proračuna.	11. člen
3	Določi višino plače za delovno uspešnost ravnatelja ali direktorja javne agencije, javnega sklada, javnega zavoda ali javnega gospodarskega zavoda ter druge osebe javnega prava, ki je	22. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	posredni uporabnik proračuna pokrajine, na podlagi meril, ki jih določi pristojni minister.	
4	Odpre namenske postavke v proračunu za zbiranje namenskih sredstev za odpravo nesorazmerij plač.	50.a člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Proračun pokrajine.	4. člen
2	Sklep o določitvi plačnega razreda ravnateljev in direktorjev javnih zavodov (javnih agencij, javnih skladov) v plačne razrede.	11. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Poda pisno obrazložitev k pogodbi o zaposlitvi oziroma sklepu, ki pojasnjuje podlago za določitev plače javnega uslužbenca ter višino njenih posameznih delov.	3. člen
2	S pisnim obvestilom obvesti javnega uslužbenca ali funkcionarja o spremembi plače.	3. člen
3	O ugotovitvi neskladnosti določb o plači v pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca, odločbi oziroma sklepu, s katerim je določena plača funkcionarja, s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS pisno obvesti prizadetega javnega uslužbenca ali funkcionarja in obrazloži svoje ugotovitve ter mu izroči pisni predlog ustreznega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, odločbo oziroma sklep, s katerim se odpravijo neskladnosti	3.a člen
4	Z javnim uslužbencem ali funkcionarjem sklene dogovor o načinu vračila preveč izplačanih plač.	3.a člen
5	Izda sklep o odpustu dolga.	3.a člen
6	S tožbo pred pristojnim sodiščem zahteva vračilo celotne razlike med preveč izplačano plačo in zakonito določeno plačo.	3.a člen
7	Sproži postopek ugotavljanja odškodninske odgovornosti osebe, ki je bila ob nastanku nezakonitosti oziroma nepravilnosti pri določitvi plače javnega uslužbenca oziroma javnega uslužbenca odgovorna za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca.	3.a člen
8	Odloča o napredovanju v višji plačilni razred.	16. člen 19. člen 22. člen
9	Na podlagi meril in kriterijev, dogovorjenih s kolektivno pogodbo za javni sektor določi del plače javnemu uslužbencu za redno delovno uspešnost.	22.b člen
10	Sprejme pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.	22.e člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pisna obrazložitev k pogodbi o zaposlitvi oziroma sklepu.	3. člen
2	Pisno obvestilo o spremembi plače.	3. člen
3	Pisno obvestilo o neskladnosti določb pogodbe o zaposlitvi, odločbe oziroma sklepa s katerim je določena plača javnega uslužbenca ali funkcionarja.	3.a člen
4	Aneks k pogodbi, odločbi oziroma sklepu, s katerim se odpravijo neskladnosti.	3.a člen
5	Dogovor o načinu vračila preveč izplačanih plač.	3.a člen
6	Sklep o odpustu dolga.	3.a člen
7	Tožbeni zahtevek za vračilo celotne razlike med preveč izplačano plačo in zakonito določeno plačo.	3.a člen
8	Odločba o napredovanju v višji plačni razred.	16. člen 19. člen 22. člen
9	Sklep o določitvi dela plače javnemu uslužbencu za redno delovno uspešnost.	22.b člen
10	Sklep o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.	22.e člen

1.2.3.4 Zakon o javnih agencijah /ZJA/

predpis

Zakon o javnih agencijah /ZJA/
Uradni list RS, št. 52/02, 51/04-EZ-A, 33/11-ZEKom-C

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
3	S pogodbo in z ugotovitvenim aktom uredi medsebojne ustanoviteljske pravice.	5. člen
4	S splošnim aktom lahko pooblasti predsednika pokrajine za izvrševanje pravic in obveznosti ustanovitelja javne agencije.	5. člen
5	Sprejme akt o ustanovitvi javne agencije.	6. člen
6	Imenuje in razrešuje direktorja in člane sveta javne agencije, razen uporabnikov storitev javne agencije, če so v ustanovitvenem aktu določeni kot člani sveta javne agencije.	8. člen
7	Imenuje vršilca dolžnosti direktorja javne agencije, ki opravlja naloge direktorja do imenovanja direktorja v skladu z ZJA.	8. člen
8	Daje soglasje k programu dela in finančnemu načrtu k letnemu	8. člen

	poročilu in drugim poročilom javne agencije.	
9	Imenuje direktorja javne agencije na predlog sveta javne agencije in na podlagi javnega natečaja.	19. člen
10	Z upravno odločbo razreši člana sveta javne agencije.	24. člen
11	Z upravno odločbo razreši direktorja na lastno pobudo ali na predlog sveta javne agencije.	24. člen
12	Zadrži objavo splošnega akta javne agencije, če meni, da je v nasprotju z ustavo ali zakonom, in predlaga javni agenciji, da o njem ponovno odloči, pri tem pa mora navesti razloge za zadržanje.	27. člen
13	Lahko zadrži izvajanje splošnega akta javne agencije, če pri objavi splošnega akta, če v roku 15 dni po uveljavitvi splošnega akta vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.	27. člen
14	Z ustanovitvenim aktom ali odlokom se lahko določijo dodatne obvezne sestavine programa dela javne agencije.	36. člen
15	Z ustanovitvenim aktom ali v pogodbi o financiranju lahko določi obveznost priprave dodatnih poročil, njihovo vsebino ter rok za njihovo predložitev.	37. člen
16	Poda zahtevo za predložitev poročila o delovanju in poslovanju javne agencije ter izvrševanju nalog iz pristojnosti agencije.	37. člen
17	Da soglasje k izdaji oz. spremembam tarife.	41. člen
18	Da soglasje k uporabi presežka prihodkov nad odhodki in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki.	44. člen
19	Sprejme akt o prenehanju javne agencije, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje namena, za katero je bila agencija ustanovljena.	49. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o pooblastilu predsedniku pokrajine za izvrševanje pravic in obveznosti ustanovitelja javne agencije.	5. člen
2	Odlok o ustanovitvi javne agencije.	6. člen
3	Sklep o imenovanju direktorja javne agencije.	8. člen
4	Sklep o imenovanju članov sveta javne agencije.	8. člen
5	Sklep o imenovanju vršilca dolžnosti javne agencije.	8. člen
6	Sklep o soglasju k programu dela, finančnemu načrtu, letnemu poročilu in drugim poročilom javne agencije.	8. člen
7	Sklep o razrešitvi člana sveta javne agencije.	24. člen
8	Sklep o zadržanju objave splošnega akta javne agencije.	27. člen
9	Sklep o soglasju k tarifi oziroma spremembam tarife.	41. člen
10	Sklep o soglasju k uporabi presežka prihodkov nad odhodki oz.	44. člen

	pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki.	
11	Odlok o prenehanju javne agencije.	49. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Izvršuje pravice in obveznosti ustanovitelja javne agencije, če je za to pooblaščen s splošnim aktom lokalne skupnosti.	5. člen
2	Vloži predlog za vpis javne agencije v sodni register.	9. člen
3	Sklene pogodbo z direktorjem javne agencije, s katero se za dobo, za katero je direktor imenovan določijo cilji in pričakovani rezultati njegovega dela.	21. člen
4	Objavi sklep pokrajinskega sveta s katerim se zadrži izvajanje splošnega akta javne agencije.	27. člen
5	Odloča o pritožbi stranke zoper odločbo direktorja oz. pooblaščene osebe javne agencije, če zakon ne določa drugače.	28. člen
6	Z javno agencijo sklene pogodbo o prenosu prostorov in opreme v uporabo in upravljanje javni agenciji.	38. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba z direktorjem javne agencije o ciljih in pričakovanih rezultatih.	21. člen
2	Pogodba o prenosu prostorov in opreme v uporabo in upravljanje javni agenciji.	38. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Daje javni agenciji podatke za potrebe priprave strokovnih analiz ter drugih vrst obdelav.	30. člen
2	Javni agenciji zagotovi sredstva za začetek dela v skladu z ustanovitvenim aktom.	38. člen
3	Pokrajinska uprava opravlja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javne agencije, na delovnem področju katerega javna agencija deluje.	48. člen

1.2.3.5 Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/

predpis

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/[*]
Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo

podrejeni predpisi

Pravilnik o omejitvah in dolžnostih funkcionarjev v zvezi s sprejemanjem daril
Uradni list RS, št. 53/10, 73/10

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme načrt integritete.	47. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V pogodbe v vrednosti nad 10.000 EUR, ki jih sklepa pokrajina s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera, vključi protikorupcijsko klavzulo, lahko pa tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom.	14. člen
2	Na podlagi svojih ugotovitev o domnevnem obstoju dejanj iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK ali na podlagi obvesila Komisije za preprečevanje korupcije ali drugih organov, glede njegovega domnevnega nastanka, pričeti z ugotavljanjem pogojev ničnosti pogodbe oz. z drugimi ukrepi v skladu s predpisi RS.	14. člen
3	Na obrazloženo zahtevo Komisije za preprečevanje korupcije, ne glede na določbe drugih zakonov in ne glede na obliko podatkov, brezplačno posreduje vse podatke, tudi osebne, in dokumente, ki so potrebni za opravljanje zakonskih nalog Komisije za preprečevanje korupcije.	16. člen
4	Lahko pooblasti osebo za sprejem prijav nezakonitih ali neetičnih ravnanj od uradnih oseb zaposlenih v pokrajinski upravi.	24. člen
5	Vodi seznam sprejetih daril in njihovo vrednost.	31. člen
6	Komisiji za preprečevanje korupcije posreduje kopijo seznama	32. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si.

	daril, do 31. marca tekočega leta, za preteklo leto.	34. člen
7	V roku 15 dni odloči o obstoju nasprotja interesov in s svojo odločitvijo seznani uradno osebo, ki je podala pisno obvestilo.	38. člen
8	Če je na podlagi izvedenega postopka Komisije za preprečevanje korupcije ugotovljeno nasprotje interesov, je dolžan predsednika pokrajine v roku, ki ga določi komisija, obvestiti komisijo o sprejetih ukrepih.	39. člen
9	Najpozneje v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije ali dela sporoči Komisiji za preprečevanje korupcije podatke o svojem premoženjskem stanju.	41. člen
10	Komisijo za preprečevanje korupcije obvesti o sprejemu načrta integritete.	47. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pooblastilo javnemu uslužbencu za sprejem prijav nezakonitih in neetičnih ravnanj od uradnih oseb zaposlenih v pokrajinski upravi.	24. člen
2	Sklep o ugotovitvi obstoja nasprotja interesov.	38. člen
3	Obvestilo komisiji za preprečevanje korupcije o sprejemu načrta integritete.	47. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Uradna oseba, ki iz utemeljenih razlogov meni, da se od nje zahteva nezakonito ali neetično ravnanje ali se s tem namenom nad njo izvaja psihično ali fizično nasilje, lahko takšno dejanje prijavi nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.	24. člen
2	Uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem ugotovi nasprotje interesov ali možnost, da bi do njega lahko prišlo, mora o tem takoj obvestiti svojega predstojnika.	38. člen
3	Uradniki na položaju (direktor pokrajinske uprave, načelniki enot pokrajinske uprave) in osebe odgovorne za javna naročila najpozneje v enem mesecu po nastopu in prenehanju dela sporočijo Komisiji za preprečevanje korupcije podatke o svojem premoženjskem stanju.	41. člen

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Obvestilo predstojniku o ugotovitvi nasprotja interesov.	24. člen

1.2.4 Ustavno sodišče

1.2.4.1 Zakon o ustavnem sodišču /ZustS/

predpis

Zakon o ustavnem sodišču /ZUstS/
Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda pisno zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa oziroma splošnega akta izdanega za izvrševanje javnih pooblastil, če se posega v ustavni položaj ali v ustavne pravice samoupravne lokalne skupnosti	23.a člen
2	V roku, ki ga določi uradno sodišče poda odgovor oziroma dopolnitev odgovora, če je bil odgovor že dan v postopku preizkusa pobude.	28. člen
3	V roku, ki ga določi ustavno sodišče odpravi protiustavnost oz. nezakonitost v predpisu oz. splošnem aktu.	48. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa oziroma splošnega akta izdanega za izvrševanje javnih pooblastil.	23.a člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Odgovori na ustavno pritožbo, v roku, ki ga določi ustavno sodišče.	56. člen
2	Vloži zahtevo za odločitev o sporu glede pristojnosti.	61. člen 62. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Odgovor na ustavno pritožbo.	56. člen
2	Zahteva za odločitev o sporu glede pristojnosti.	61. člen 62. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajisnske uprave	določba
1	Ustavnemu sodišču na njegovo zahtevo posreduje podatke, spise in daje listine na vpogled.	5. člen

1.2.5 Računsko sodišče

1.2.5.1 Zakon o računskem sodišču /ZRacS-1/

predpis

Zakon o računskem sodišču /ZRacS-1/[*]
Uradni list RS, št. 11/01, 20/06-ZNOJF-1, 109/12

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko poda predlog za revidiranje poslovanja.	25. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Predlog za revidiranje poslovanja.	25. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Izvrši zahtevo računskega sodišča.	26. člen
2	Vloži ugovor zoper sklep o izvedbi revizije v roku 8 dni od vročitve.	27. člen
3	Omogoči pooblaščencem računskega sodipšča, da opravijo pregled, potreben za uresničitev revizijskih ciljev.	27. člen
4	Izvrši nalog za izročitev listin v roku 8 dni od vročitve.	27. člen
5	Pisno sporoči računskemu sodišču, da ne izpodbija nobenega razkritja v osnutku revizijskega poročila.	28. člen 28. člen
6	Vloži ugovor zoper revizijsko razkritje v predlogu revizijskega poročila. Vloži ga pri računskem sodišču.	28. člen
7	Predloži računskemu sodišču poročilo o odpravljanju razkritih nepravilnosti in nesmotrnosti.	29. člen
8	S podpisom in pečatom potrdi poročilo o odpravljanju razkritih nepravilnosti in nesmotrnosti.	29. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Ugovor zoper sklep o izvedbi revizije.	27. člen
2	Ugovor zoper revizijsko razkritje v predlogu revizijskega poročila.	28. člen
3	Poročilo o odpravljanju razkritih nepravilnosti in nesmotrnosti.	29. člen

1.2.6 Notranje zadeve

1.2.6.1 Zakon o nalogah in pooblastilih policije /ZNPPol/

predpis

Zakon o nalogah in pooblastilih policije /ZNPPol/
Uradni list RS, št. 15/13, 23/15 – popr., 10/17, 46/19 odl. US, 47/19

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Vlaga zahtevke za nudenje pomoči policije.	12. člen
2	Ministru, pristojnemu za notranje zadeve predlaga predstavnike javnosti kot udeležence pritožbenega postopka.	142. člen

1.2.6.2 Zakon o tajnih podatkih /ZTP/

predpis

Zakon o tajnih podatkih /ZTP/[*]
Uradni list RS, št. 50/06-UPB2, 9/10, 60/11

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Ob pogojih in na način, določen z ZTP, določi podatek za tajnega.	10. člen
2	Pisno pooblasti osebo, zaposleno v pokrajinski upravi za določanje podatkov za tajne.	10. člen
3	Obvesti osebe, ki so prejele tajni podatek o preklicu tajnega podatka.	15. člen
4	Odloči o zahtevi za preklic tajnega podatka.	15. člen
5	Prekliče tajnost podatka.	18. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si.

6	Vladi posreduje zahtevo za dostop do informacije javnega značaja, ki se nanaša na tajen podatek.	21.a člen
7	Podeli dovoljenje za dostop do tajnih podatkov.	31. člen
8	Na zahtevo pristojnih organov oseb lahko razreši dolžnost varovanja tajnosti podatka, vendar samo za namen in obseg, ki ga vsebuje zahteva pristojnega organa.	33. člen
9	Izda pisno dovoljenje, da se lahko tajni podatki posredujejo drugim organom oz. osebam, zaposlenim v teh organih.	34. člen
10	Izda soglasje za posredovanje tajnega podatka drugim organom.	36. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sklep o pooblastitvi osebe, zaposlene v pokrajinski upravi za določanje podatkov za tajne.	10. člen
2	Sklep o preklicu tajnosti podatka.	18. člen
3	Sklep o dovoljenju za dostop do tajnih podatkov.	31. člen
4	Sklep o razrešitvi dolžnosti varovanja tajnosti podatka.	33. člen
5	Sklep o dovoljenju za posredovanje tajnega podatka drugemu organu oziroma osebi zaposleni v tem organu.	34. člen
6	Sklep o soglasju za posredovanje tajnega podatka drugim organom.	36. člen

1.2.6.3 Zakon o organiziranosti in delu policije /ZODPol/

predpis

Zakon o organiziranosti in delu v policiji /ZODPol/[*]
Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 36/19

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	S policijsko postajo in območno policijsko postajo sodeluje na področjih, ki se nanašajo na izboljšanje varnosti v samoupravni lokalni skupnosti.	35. člen
2	Lahko sklene sporazum o sodelovanju pri zagotavljanju večje varnosti.	36. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Sporazum o sodelovanju pri zagotavljanju večje varnosti.	36. člen

1.2.7 Obramba

1.2.7.1 Zakon o obrambi /ZObr/

predpis

Zakon o obrambi /ZObr/[*]
Uradni list RS, št. 103/04-UPB1, 95/15

podrejeni predpisi

Uredba o uporabi obrambnih zmogljivosti pri podpori državnih organov, sodelovanju s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi in nevladnimi organizacijami
Uradni list RS, št. 30/11

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Določi organizacijo in način dela organov pokrajine v vojnem stanju tako, da zagotovijo nepretrgano opravljanje nalog iz svoje pristojnosti.	71. člen
2	Pomaga pri pripravah in organizaciji proizvodnje ter storitev v vojni.	74. člen
3		

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o načinu in organizaciji dela organov pokrajine v vojnem stanju.	71. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V pokrajinskih prostorskih aktih upošteva obrambne potrebe in zagotovi medsebojno usklajenost aktov pri določanju teh potreb.	28. člen
2	V vojnem stanju sprejema potrebne ukrepe in akte če se pokrajinski svet ne more sestati.	71. člen
3	Predlaga upravnemu organu za obrambne zadeve, da se na delovno dolžnost razporedijo delavci pokrajinske uprave, potrebni za delo v vojni.	71. člen
4	Pomaga pri pripravah in organizaciji proizvodnje ter storitev v	74. člen

vojni.

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pokrajinski prostorski akt.	28. člen
1	Odlok o načinu in organizaciji dela organov občine v vojnem stanju.	71. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Pomaga pri organizaciji kurirske službe in izvajanju mobilizacije.	26. člen
2	Pomaga pri pripravah in organizaciji proizvodnje ter storitev v vojni.	26. člen

1.3 Lokalna samouprava

1.3.1 Zakon o pokrajinah /ZPok/

predpis

Zakon o pokrajinah /ZPok/
osnutek

povezani predpisi

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/
Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE
Zakon o ratifikaciji Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/
Uradni list RS, št. 15/96
Zakon o ratifikaciji dodatnega protokola k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti /MDPELLS/
Uradni list RS, št. 2/11

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V statutu pokrajine določi uradno glasilo v katerem se objavijo statut in drugi predpisi pokrajine.	4. člen
2	Državnemu zboru poda mnenje pred sprejemom zakonov in drugih predpisov, ki se tičejo koristi pokrajin.	7. člen
3	V okviru pristojnosti pokrajine sprejema programe in ukrepe ter	8. člen

	skrbi za zagotavljanje uresničevanja posebnih pravic avtohtone narodne skupnosti ter avtohtone romske skupnosti.	
4	S predpisom določi lokalne zadeve širšega pomena.	9. člen
5	S statutom določi število članov pokrajinskega sveta.	13. člen
6	S statutom določi število članov pokrajinskega sveta, predstavnikov narodne skupnosti in predstavnikov avtohtone romske skupnosti.	13. člen
7	Na predlog najstarejšega člana pokrajinskega sveta lahko odloči, da prvo sejo pokrajinskega sveta vodi drug član pokrajinskega sveta.	16. člen
8	Na prvi seji imenuje komisijo za potrditev mandatov članov pokrajinskega sveta.	16. člen
9	Odloči o potrditvi mandatov članov pokrajinskega sveta in o upravičenosti pritožbah kandidata ali predstavnika kandidature oziroma liste kandidatov.	16. člen
10	S poslovnikom pokrajinskega sveta uredi svoje delo in poslovanje.	17. člen
11	V pokrajini, na območju katere so občine, v katerih živita italijanska oziroma madžarska avtohtona narodna skupnost ustanovi svet za uresničevanje pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti.	18. člen
12	V pokrajini, na območju katere so občine, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnika romske skupnosti v občinski svet, ustanovi komisijo za integracijo romske skupnosti.	18. člen
13	S poslovnikom podrobneje uredi organizacijo in delovno področje ter naloge delovnih teles pokrajinskega sveta.	18. člen
14	Imenuje člane komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.	19. člen
15	S statutom pokrajine in poslovnikom pokrajinskega sveta podrobneje določi pravice in dolžnosti člana pokrajinskega sveta.	20. člen
17	Izglasuje nezaupnico predsedniku pokrajine.	23. člen[1]
18	Imenuje najmanj enega podpredsednika pokrajine.	25. člen
19	Lahko razreši podpredsednika pokrajine.	25. člen
20	Na predlog nadzornega odbora pokrajine lahko imenuje izvedenca za opravo posameznih strokovnih nalog nadzora.	26. člen
21	S statutom določi naloge, postopke in način dela nadzornega odbora pokrajine, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora pokrajine, obveznosti in pravice organov pokrajine v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora pokrajine ter javnost dela nadzornega odbora pokrajine.	26. člen
22	Izmed prebivalcev pokrajine imenuje člane nadzornega odbora pokrajine.	27. člen

23	Razreši člana nadzornega odbora pokrajine.	27. člen 31. člen
24	Na predlog predsednika pokrajine lahko odloči, da podpredsednik pokrajine opravlja svojo funkcijo poklicno.	31. člen
25	Na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata člana pokrajinskega sveta, predsednika pokrajine in podpredsednika pokrajine kot člana pokrajinskega sveta.	32. člen
26	Določi višino sejnin.	33. člen
27	S statutom pokrajine uredi obveščanje, posvetovanje in sodelovanje nevladnih organizacij ter drugih organizacij civilne družbe v postopkih odločanja.	35. člen
28	Na predlog najmanj tretjine članov pokrajinskega sveta ali tretjine županov občin na območju pokrajine lahko razpiše naknadni referendum o vprašanjih, ki so vsebina predpisov pokrajine, razen o proračunu in zaključnem računu pokrajine, o predpisih pokrajine, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo pokrajinski davki in druge dajatve ter o predpisih pokrajine v zvezi z izvrševanjem posameznih državnih nalog.	36. člen
29	Na zahtevo najmanj pet odstotkov volivcev v pokrajini razpiše naknadni referendum o vprašanjih, ki so vsebina predpisov pokrajine, razen o proračunu in zaključnem računu pokrajine, o predpisih pokrajine, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo pokrajinski davki in druge dajatve ter o predpisih pokrajine v zvezi z izvrševanjem posameznih državnih nalog.	36. člen
30	Pred odločanjem o posameznih vprašanjih iz svoje pristojnosti lahko razpiše posvetovalni referendum.	37. člen
31	V 15 dneh po sprejemu odločitve o predlogu oziroma od vložitve zahteve volivcev za razpis referenduma razpiše referendum.	39. člen
32	Če pokrajinski svet meni, da je vsebina vložene zahteve za razpis referenduma v nasprotju z ustavo in zakonom, lahko zahteva, da o tem odloči ustavno sodišče.	39. člen
33	S statutom pokrajine podrobneje določi postopek za izvedbo referenduma.	40. člen
34	V roku treh mesecev odloči o zahtevi najmanj petih odstotkov volivcev za sprejetje ali spremembo odločitve iz pristojnosti pokrajinskega sveta.	41. člen
35	Na predlog predsednika pokrajine ustanovi pokrajinsko upravo.	42. člen
36	Določi območja enot pokrajinske uprave.	42. člen
37	Za opravljanje posameznih upravnih nalog iz izvirne pristojnosti pokrajine lahko z odlokom podeli javno pooblastilo ali ustanovi osebo javnega prava za izvajanje javnih pooblastil, določenih z	43. člen

	odlokom.	
38	Za izvajanje storitev splošnega pomena iz pristojnosti pokrajine lahko v skladu z zakonom ustanovi pravno osebo javnega prava ali podeli koncesijo.	43. člen
39	Odloči o izločitvi predsednika pokrajine in v primeru izločitve o zadevi tudi odloči.	48. člen
40	Za opravljanje nadzora nad izvajanjem predpisov, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti ustanovi pokrajinsko inšpekcijo v pokrajinski upravi.	49. člen
41	Ustanovi koordinacijski sosvet.	50. člen
42	Lahko ustanovi pokrajinsko odvetništvo.	51. člen
43	Na predlog predsednika pokrajine sprejme proračun pokrajine.	54. člen
44	V poslovniku o delu pokrajinskega sveta določi postopek sprejemanja proračuna pokrajine in zaključnega računa pokrajine.	54. člen
45	Sprejme statut pokrajine.	56. člen
46	Ustanovi usklajevalna in posvetovalna delovna telesa za medsebojno sodelovanje s pokrajinami.	59. člen
47	Za skupno urejanje in izvajanje posameznih upravnih nalog ter za izvajanje skupnih razvojnih in investicijskih programov lahko z drugo pokrajino ali več pokrajinami oz. z občino ali več občinami ustanovi zvezo pokrajin oz. zvezo pokrajin in občin.	59. člen
48	Na skupnost nastalo v okviru mednarodnega sodelovanja lahko, s soglasjem državnega zbora, prenese opravljanje posameznih nalog iz svoje pristojnosti.	60. člen
49	V tridesetih dneh po prejemu sklepa o razpustitvi lahko vloži zahtevo za presojo ustavnosti sklepa.	64. člen
50	Poda mnenje k spremembi imena in sedeža oziroma območja pokrajine.	65. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Statut pokrajine.	4. člen 13. člen 20. člen 26. člen 40. člen 35. člen 56. člen
2	Mnenje pred sprejemom zakonov in drugih predpisov, ki se tičejo koristi pokrajin.	7. člen
3	Programi in ukrepi za zagotavljanje uresničevanja posebnih pravic avtohtone narodne skupnosti ter avtohtone romske skupnosti.	8. člen

4	Odlok o določitvi lokalnih zadev širšega pomena.	9. člen
5	Sklep o imenovanju komisije za potrditev mandatov članov pokrajinskega sveta.	16. člen
6	Sklep o potrditvi mandata člana pokrajinskega sveta.	16. člen
7	Poslovnik o delu pokrajinskega sveta.	17. člen 20. člen 54. člen 18. člen
8	Sklep o ustanovitvi sveta za uresničevanje pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti.	18. člen
9	Sklep o ustanovitvi komisije za integracijo romske skupnosti.	18. člen
10	Sklep o imenovanju članov komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.	19. člen
11	Sklep o imenovanju podpredsednika pokrajine.	25. člen
12	Sklep o razrešitvi podpredsednika pokrajine.	25. člen
13	Sklep o imenovanju izvedenca.	26. člen
14	Sklep o imenovanju člana nadzornega odbora pokrajine.	27. člen
15	Sklep o razrešitvi člana nadzornega odbora pokrajine.	27. člen 31. člen
16	Sklep o poklicnem opravljanju funkcije podpredsednika pokrajine.	31. člen
17	Sklep o ugotovitvi, da je članu sveta pokrajine, predsedniku pokrajine oziroma podpredsedniku pokrajine kot članu pokrajinskega sveta prenehal mandat.	32. člen
18	Pravilnik o sejninah.	33. člen
19	Razpis naknadnega referenduma.	36. člen 39. člen
20	Razpis posvetovalnega referenduma.	37. člen
21	Odlok o ustanovitvi pokrajinske uprave.	42. člen 51. člen
22	Odlok o podelitvi javnega pooblastila.	43. člen
23	Akt o ustanovitvi osebe javnega prava za izvajanje javnih pooblastil.	43. člen
24	Akt o ustanovitvi pravne osebe javnega prava za izvajanje storitev splošnega pomena.	43. člen
35	Koncesijski akt.	43. člen
36	Odlok o ustanovitvi koordinacijskega sosveta.	50. člen
37	Odlok o proračunu pokrajine.	54. člen
38	Odlok o ustanovitvi usklajevalnega/posvetovalnega telesa.	59. člen
39	Odlok o ustanovitvi zveze pokrajin oz. zveze pokrajin in občin.	59. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V uradnem glasilu pokrajine objavi statut in druge predpise pokrajine.	4. člen
2	V Uradnem listu RS objavi predpise, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz prenesene pristojnosti države.	4. člen
3	Zastopa pokrajino.	5. člen
4	Skliče začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta.	16. člen
5	Sklicuje in vodi seje pokrajinskega sveta.	17. člen 21. člen
6	Pokrajinskemu svetu predlaga v sprejem proračun in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti pokrajinskega sveta ter skrbi za izvajanje odločitev pokrajinskega sveta.	21. člen
7	Podpisuje akte pokrajinskega sveta in skrbi za objavo statuta, odlokov, drugih predpisov in splošnih aktov pokrajine ter opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in statut pokrajine.	21. člen
8	Zadrži objavo splošnega akta pokrajine, če meni, da je neustaven ali nezakonit, in predlaga pokrajinskemu svetu, da o njem ponovno odloči.	21. člen
9	Pri ustavnem sodišču lahko vloži zahtevo za oceno skladnosti predpisa pokrajine z ustavo in zakonom.	21. člen
10	Zadrži izvajanje odločitev pokrajinskega sveta, če meni, da je nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim predpisom pokrajine, in o tem obvesti pristojno ministrstvo.	21. člen
11	Lahko začne postopek pri upravnem sodišču.	21. člen
12	Pooblasti podpredsednika pokrajine za opravljanje posameznih nalog iz pristojnosti predsednika pokrajine.	25. člen
13	Predseduje svetu občin.	28. člen
14	Za predsedovanje svetu občin lahko pooblasti podpredsednika pokrajine.	28. člen
15	Sklicuje svet občin.	28. člen
16	Pokrajinskemu svetu lahko predlaga poklicno opravljanje funkcije podpredsednika pokrajine.	31. člen
17	V roku 8 dni od prejema pisne odstopne izjave člana pokrajinskega sveta obvesti pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo o odstopu člana pokrajinskega sveta.	32. člen
18	Obvesti pokrajinski svet o imenovanju oziroma sklenitvi delovnega razmerja za opravljanje dela, ki ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine.	32. člen
19	Obvesti pokrajinski svet in pokrajinsko volilno komisijo o svoji odločitvi, ali bo opravljal funkcijo predsednika pokrajine, ali pa še naprej delo ki ni združljivo s funkcijo predsednika pokrajine.	32. člen

20	Obvešča prebivalce pokrajine o vprašanjih javnih zadev iz pristojnosti pokrajine.	35. člen
21	Zadrži objavo splošnega akta pokrajine, če je vložena zahteva za razpis naknadnega referenduma.	36. člen
22	Če predsednik pokrajine meni, da pobuda z zahtevo za razpis referenduma ni oblikovana v skladu z ZPok ali je v nasprotju z zakonom in s statutom pokrajine, o tem v osmih dneh po prejemu pobude obvesti pobudnika in ga pozove, da ugotovljeno neskladnost odpravi v osmih dneh.	38. člen
23	Odloči o načinu dajanja podpore pobudi za razpis referenduma in določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov.	38. člen
24	Objavi akt o razpisu referenduma	39. člen
25	Objavi poročilo o izidu glasovanja na referendumu.	40. člen
26	V roku treh mesecev odloči o zahtevi najmanj petih odstotkov volivcev za sprejetje ali spremembo odločitve iz pristojnosti predsednika pokrajine.	41. člen
27	Pokrajinskemu svetu predlaga ustanovitev pokrajinske uprave.	42. člen
28	Določi notranjo organizacijo pokrajinskih upravnih organov in enot pokrajinske uprave ter sistemizacijo delovnih mest v pokrajinski upravi.	42. člen
29	Usmerja in nadzira pokrajinsko upravo.	42. člen
30	Imenuje in razrešuje direktorja pokrajinske uprave.	44. člen
31	Imenuje in razrešuje načelnike pokrajinskih upravnih organov in načelnike enot pokrajinske uprave.	45. člen
32	Odloča o sporu o pristojnosti med pokrajinskimi upravnimi orani oziroma enotami pokrajinske uprave.	46. člen
33	Odloča o pritožbah zoper posamične upravne akte pokrajinskih upravnih organov in nosilcev pokrajinskih javnih pooblastil, izdanih v okviru izvirne pokrajinske pristojnosti.	47. člen
34	Odloči o izločitvi direktorja pokrajinske uprave in v primeru izločitve o zadevi tudi odloči.	48. člen
35	V tridesetih dneh po prejemu sklepa o razpustitvi lahko vloži zahtevo za presojo ustavnosti sklepa.	64. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Odredba o objavi statuta in drugih predpisov pokrajine.	4. člen
2	Proračun in zaključni račun proračuna pokrajine.	21. člen
3	Sklep o zadržanju objave splošnega akta pokrajine.	21. člen
4	Zahteva za oceno skladnosti predpisa pokrajine z ustavo in zakonom.	21. člen

5	Sklep o izvajanje odločitev pokrajinskega sveta.	21. člen
6	Pooblastilo podpredsedniku pokrajine za opravljanje posameznih nalog iz pristojnosti predsednika pokrajine.	25. člen
7	Pooblastilo podpredsedniku pokrajine za predsedovanje svetu občin.	28. člen
8	Obvestilo pokrajinskemu svetu in pokrajinski volilni komisiji o odstopu člana pokrajinskega sveta.	32. člen
9	Sklep o načinu dajanja podpore pobudi za razpis referenduma.	38. člen
10	Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v pokrajinski upravi.	42. člen
11	Odločba o imenovanju/razrešitvi direktorja pokrajinske uprave.	44. člen
12	Odločba o imenovanju/razrešitvi načelnika pokrajinskega upravnega organa in enote pokrajinske uprave.	45. člen

tč.	**pristojnosti in naloge nadzornega odbora pokrajine**	**določba**
1	V okviru svojih pristojnosti: • opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem pokrajine, • nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev, • nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev pokrajine, • nadzoruje finančno poslovanje pravnih oseb javnega in zasebnega prava, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	26. člen
2	Če v okviru svoje pristojnosti ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju pokrajine, ki so opredeljene v poslovniku nadzornega odbora pokrajine, o teh kršitvah v roku petnajstih dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.	26. člen
3	O svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih izdela poročilo s priporočili in predlogi popravljalnih ukrepov.	26. člen
4	V skladu s statutom pokrajine sprejme poslovnik o delu nadzornega odbora pokrajine.	26. člen

tč.	**akti nadzornega odbora pokrajine**	**določba**
1	Obvestilo pristojnemu ministrstvu in Računskemu sodišču Republike Slovenije o ugotovljenih hujših kršitvah predpisov ali nepravilnostih pri poslovanju pokrajine.	26. člen
2	Poročilo o ugotovitvah, ocenah in mnenjih nadzornega odbora pokrajine.	26. člen

3	Poslovnik o delu nadzornega odbora pokrajine.	26. člen

tč.	pristojnosti in naloge sveta občin	določba
1	Četrtina članov sveta občin lahko zahteva sklic seje sveta občin.	28. člen
2	Lahko predlaga pokrajinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte, razen proračuna, zaključnega računa in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu določeno, da jih sprejme pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajine.	28. člen
3	Obravnava in daje mnenja o zadevah iz pristojnosti pokrajinskega sveta, ki se nanašajo na: • regionalni razvojni program in ukrepe za izvajanje regionalne razvojne politike, • prostorske ureditve regionalnega pomena, • spodbujanje investicij na območju pokrajine, • naloge pokrajine, ki jih ureja kot lokalne zadeve širšega pomena za območje več občin.	28. člen
4	V 8 dneh po sprejemu odločitev pokrajinskega sveta iz petega odstavka 28. člena ZPok lahko zahteva, da pokrajinski svet o njih ponovno odloča.	28. člen

tč.	akti sveta občin	določba
1	Zahteva za sklic seje sveta občin.	28. člen
2	Mnenje o zadevah iz pristojnosti pokrajinskega sveta, ki se nanašajo na: • regionalni razvojni program in ukrepe za izvajanje regionalne razvojne politike, • prostorske ureditve regionalnega pomena, • spodbujanje investicij na območju pokrajine, • naloge pokrajine, ki jih ureja kot lokalne zadeve širšega pomena za območje več občin.	28. člen
3	Zahteva za ponovno odločanje o odločitvah pokrajinskega sveta, ki se nanašajo na: • regionalni razvojni program in ukrepe za izvajanje regionalne razvojne politike, • prostorske ureditve regionalnega pomena, • spodbujanje investicij na območju pokrajine, • naloge pokrajine, ki jih ureja kot lokalne zadeve širšega pomena za območje več občin.	28. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izvaja osebno podpisovanje v podporo pobudi za razpis referenduma.	38. člen
2	Preveri in potrdi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu podpore za razpis referenduma in njegovo volilno pravico.	38. člen
3	Opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem storitev splošnega pomena iz pokrajinske pristojnosti.	43. člen
4	S posamičnimi akti odloča o upravnih zadevah iz izvirne pristojnosti pokrajine in upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti.	47. člen
5	Opravlja nadzor nad izvajanjem predpisov, s katerimi pokrajina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.	49. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske volilne komisije	določba
1	Vodi postopek za izvedbo referenduma.	40. člen
2	Odloča o ugovoru zaradi nepravilnosti pri delu volilnega odbora.	40. člen
3	Pokrajinskemu svetu pošlje poročilo o izidu glasovanja na referendumu.	40. člen

tč.	akti pokrajinske volilne komisije	določba
1	Odločba o ugovoru zaradi nepravilnosti pri delu volilnega odbora.	40. člen
2	Poročilo o izidu glasovanja na referendumu.	40. člen

1.3.2 Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/

predpis

Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZPok/
osnutek

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S statutom določi sedež pokrajinskega sveta in sedež sveta občin.	3. člen
2	Na prvi seji sprejme začasni poslovnik o svojem delu.	20. člen
3	Po postopku, določenem v začasnem poslovniku o delu pokrajinskega sveta, imenuje komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.	20. člen

4	Imenuje komisijo za pripravo statuta pokrajine in poslovnika o delu pokrajinskega sveta.	21. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Statut pokrajine.	3. člen
2	Začasni poslovnik o delu pokrajinskega sveta.	20. člen
3	Sklep o imenovanju komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.	20. člen
4	Sklep o imenovanju komisije za pripravo statuta pokrajine.	21. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Na podlagi izvedenega javnega natečaja imenuje direktorja pokrajinske uprave.	21. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega volilne komisije	določba
1	V dvajsetih dneh po izvolitvi članov pokrajinskega sveta in predsednika pokrajine predsednik pokrajinske volilne komisije skliče prvo sejo pokrajinskega sveta.	19. člen
2	Zaradi priprave dnevnega reda prve seje, predlogov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predlogov za imenovanje članov nadzornega odbora skliče predsednik pokrajinske volilne komisije najpozneje deset dni po volitvah predsednika pokrajine in začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta.	19. člen

2 Pravosodje

2.1 Državno tožilstvo in državno odvetništvo

2.1.1 Zakon o državnem tožilstvu /ZDT-1/

predpis

Zakon o državnem tožilstvu /ZDT-1/
Uradni list RS, št. 5/11, 21/12-ZDU-1F, 47/12, 15/13-ZODPol, 47/13-ZDU-1G, 48/13-ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17-ZSSve, 36/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Na zahtevo državnemu tožilstvu nudi pomoč, ki jo potrebuje za	16. člen

	dejanja iz svoje pristojnosti, če zakon ne določa drugače.	
2	Poravnalcem v kazenskih zadevah ponudijo na razpolago brezplačno uporabo prostor, ki je potreben in primeren za opravljanje poravnavanja, kolikor pokrajina razpolaga s takšnimi prostori in jih lahko dajo na razpolago v tak namen.	207. člen

2.1.2 Zakon o državnem odvetništvu /ZDOdv/

predpis

Zakon o državnem odvetništvu /ZDOdv//
Uradni list RS, št. 23/17

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Državnemu odvetništvu lahko predlaga, da pokrajino v posameznem postopku pred sodiščem v Republiki Sloveniji, ki je za pokrajine in za Republiko slovenijo izjemnega pomena, zastopa državno odvetništvo.	12. člen
2	Državnemu odvetništvu lahko predlaga, da oblikuje posamezno pravno mnenje, povezano z varstvom premoženjskih in drugih pravic in interesov pokrajine, če gre za zadevo, ki ima neposredne posledice za javna sredstva	26. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Državnemu odvetništvu na njegovo zahtevo brezplačno posreduje osebne in druge podatke in obvestila ali pojasnila, potrebna za zastopanje v posamezni zadevi.	7. člen

2.2 Odvetništvo in notariat

2.2.1 Zakon o notariatu /ZN/

predpis

Zakon o notariatu /ZN/
Uradni list RS, št. 2/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/07-ZSReg-B, 45/08, 91/13

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Notarjem in notarkam na njihovo zahtevo brezplačno podredujejo	5.a člen

podatke oziroma dokazila iz uradnih evidenc, ki se vodijo v pokrajini.

2.3 Upravni spor

2.3.1 Zakon o upravnem sporu /ZUS-1/

predpis

Zakon o upravnem sporu /ZUS-1/
Uradni list RS, št. 105/06, 107/09 – odl. US, 62/10, 98/11 – odl. US, 109/12, 10/17 – ZPP-E

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Zastopa pokrajino v upravnem sporu oziroma določi organ pokrajine, ki zastopa pokrajino v upravnem sporu.	17. člen
2	V roku, ki ga določi sodišče za odgovor na tožbo, pošlje vse spise, ki se nanašajo na zadevo.	38. člen
3	Obvesti sodišče, pri katerem je sprožen upravni spor o izdaji drugega upravnega akta, s katerim spremeni ali odpravi izpodbijani upravni akt ali če v primeru molka pozneje izda upravni akt.	39. člen
4	Lahko privoli v spremembo tožbe.	41. člen
5	Zoper sodno odločbo, s katero upravno sodišče odloči v upravnem sporu, lahko vloži pritožbo.	73. člen
6	Zoper pravnomočno sodbo, izdano na prvi stopnji, lahko ob pogojih, določenih z ZUS-1, vloži revizijo.	83. člen
7	V roku 30 dni poda odgovor na revizijo nasprotne stranke v upravnem sporu.	90. člen
8	Ob pogojih, določenih z ZUS-1, vloži predlog za obnovo postopka.	96. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Odgovor na tožbo.	38. člen
2	Pritožba zoper sodno odločbo.	73. člen
3	Revizija zoper pravnomočno sodbo, izdano na prvi stopnji.	83. člen
4	Odgovor na revizijo nasprotne stranke v upravnem sporu.	90. člen
5	Predlog za obnovo postopka.	96. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Sodiščem v upravnem sporu nudi pravno in drugo pomoč.	8. člen

2.4 Izvršba

2.4.1 Zakon o izvršbi in zavarovanju /ZIZ/

predpis

Zakon o izvršbi in zavarovanju /ZIZ/[*]
Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08-ZST-1, 45/08-ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19-ZDavP-2M

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Na oglasni deski objavi odredbo o prodaji nepremičnin.	181. člen

2.5 Nepravdni postopek

2.5.1 Zakon o nepravdnem postopku /ZNP-1/

predpis

Zakon o nepravdnem postopku /ZNP-1/[*]
Uradni list RS, št. 16/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	V matični register vpiše pravnomočni sklep, s katerim pridobi otrok popolno poslovno sposobnost.	75. člen
2	V matični register vpiše pravnomočni sklep o odvzemu starševske skrbi in vrnitvi starševske skrbi.	112. člen
3	V matični register vpiše pravnomočni sklep o razglasitvi pogrešanca za mrtvega.	129. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si.

3 Upravno pravo

3.1 Osebna stanja, prebivalstvo, državljanstvo, tujci

3.1.1 Zakon o državljanstvu Republike Slovenije /ZDRS/

predpis

Zakon o državljanstvu Republike Slovenije /ZDRS/[*]
Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloči o pridobitvi državljanstva.	27. člen[*]
2	Odloči o priglasitvi državljanstva.	27. člen[*]
3	Odloči o prenehanju državljanstva ter o izdaji zagotovila.	27. člen[*]
4	Vodi evidenco oseb, ki so pridobile državljanstvo Republike Slovenije z naturalizacijo ali na podlagi mednarodnih pogodb, in evidenco oseb, ki jim je državljanstvo Republike Slovenije prenehalo	31. člen[*]

3.1.2 Zakon o prijavi prebivališča /ZPPreb-1/

predpis

Zakon o prijavi prebivališča /ZPPreb-1/[*]
Uradni list RS, št. 52/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi postopek prijave stalnega prebivališča, prijavo in odjavo začasnega prebivališča ter določitve naslova za vročanje v Republiki Sloveniji, prijavo stalnega naslova v tujini, prijavo in odjavo začasnega naslova v tujini ter spremembe naslova v tujini.	4. člen[*]
2	Vodi register stalnega prebivalstva.	29. člen[*]
3	Opravlja (inšpekcijski) nadzor nad določbami ZPPreb-1, katerih kršitve so določene kot prekrški.	44. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3.1.3 Zakon o osebni izkaznici /ZOIzk-1/

predpis

Zakon o osebni izkaznici /ZOIzk-1/*
Uradni list RS, št. 35/11

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda osebno izkaznico.	5. člen*

3.1.4 Zakon o tujcih /Ztuj-2/

predpis

Zakon o tujcih /ZTuj-2/*
Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo, 9/18 popr.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Potrdi zakonitost bivanja tujca v Republiki Sloveniji.	9. člen*
2	Evidentira garantno pismo in vnese podatke v evidenco overitev garantnih pisem.	24. člen*
3	Ustrezno označi prenehanje vizuma za dolgoročno bivanje.	28.a člen*
4	Izda dovoljenje za bivanje.	30. člen*
5	Nekdanjemu imetniku modre karte EU izda dovoljenje, ki velja kot dovoljenje za začasno prebivanje.	43. člen*
6	Izdaja enotno dovoljenje, modro dovoljenje in dovoljenje za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji.	54. člen*
7	Izda odločbo o odpovedi prebivanja.	62. člen*
8	Izda potni list za tujca.	99. člen*
9	Izvaja postopke v zvezi z vključevanjem tujcev v Republiki Sloveniji.	107. člen*
10	Izda potrdilo o prijavi prebivanja.	119. člen*
11	Izda potrdilo o prijavi stalnega prebivanja državljanu EU.	126. člen*
12	Odloči o prenehanju prijave prebivanja.	134. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Dovoljenje za bivanje.	30. člen*
2	Dovoljenje, ki velja kot dovoljenje za začasno prebivanje.	43. člen*
3	Enotno dovoljenje, modro dovoljenje in dovoljenje za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji.	54. člen*
4	Odločba o odpovedi prebivanja.	62. člen*
5	Potni list za tujca.	99. člen*
6	Potrdilo o prijavi prebivanja.	119. člen*
7	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja državljanu EU.	126. člen*

3.1.5 Zakon o matičnem registru /ZmatR/

predpis

Zakon o matičnem registru /ZMatR/*
Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi vpise v matični register.	3. člen*

3.1.6 Zakon o osebnem imenu /ZOI-1/

predpis

Zakon o osebnem imenu /ZOI-1/*
Uradni list RS, št. 20/06, 43/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vpiše osebno ime v matični register.	6. člen*

3.1.7 Zakon o potnih listinah /ZPLD-1/

predpis

Zakon o potnih listinah /ZPLD-1/*
Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda potni list.	6. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Potni list.	6. člen*

3.1.8 Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/

predpis

Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/
Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Z registriranim obdelovalcem osebnih podatkov sklene pogodbo o izvedbi posameznih opravil v zvezi z obdelavo osebnih podatkov.	11. člen
2	Z notranjim aktom predpiše postopke in ukrepe za zavarovanje osebnih podatkov ter določi osebe, ki so odgovorne za določene zbirke osebnih podatkov, in osebe, ki lahko zaradi narave njihovega dela obdelujejo določene osebne podatke.	25. člen
3	Pisno odloči o videonadzoru poslovnih prostorov pokrajine.	75. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Pogodba o izvedbi posameznih opravil v zvezi z obdelavo osebnih podatkov.	11. člen
2	Pravilnik o postopkih in ukrepih za zavarovanje osebnih podatkov.	25. člen
3	Sklep o imenovanju osebe, odgovorne za zbirko osebnih podatkov.	25. člen
4	Sklep o videonadzoru poslovnih prostorov pokrajine.	75. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Obdeluje osebne podatke, ki jih določa zakon.	9. člen
2	Obdeluje osebne podatke na podlagi osebne privolitve posameznika brez podlage v zakonu, kadar gre za izvrševanje nalog pokrajine.	9. člen
3	Lahko obdeluje osebne podatke posameznikov, ki so s pokrajino sklenili pogodbo ali pa so na podlagi pobude posameznika z njim	9. člen

	v fazi pogajanj za sklenitev pogodbe.	
4	Lahko obdeluje osebne podatke, ki so nujni za izvrševanje zakonitih pristojnosti, nalog in obveznosti pokrajine, če se z obdelavo ne poseže v upravičen interes posameznika, na katerega se osebni podatki nanašajo.	9. člen
5	Uporabnikom osebnih podatkov posreduje osebne podatke.	22. člen
6	Vzpostavi katalog zbirke osebnih podatkov.	26. člen
7	O vsebini kataloga osebnih podatkov obveščati državni nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov.	27. člen
8	Posamezniku omogoči seznanitev z osebnimi podatki, ki se obdelujejo v zvezi z njim ali se nanašajo nanj.	30. člen
9	Na zahtevo posameznika, na katerega se nanaša osebni podatek, le-tega dopolni, popravi, blokira ali izbriše, če posameznik dokaže, da je osebni podatek nepopoln, netočen ali neažuren ali da je bil zbran ali obdelan v nasprotju z zakonom.	32. člen
10	Obvesti informacijskega pooblaščenca o povezovanju zbirk osebnih podatkov.	84. člen

3.1.9 Zakon o evidenci volilne pravice /ZEVP-2/

predpis

Zakon o evidenci volilne pravice /ZEVP-2/[*]
Uradni list RS, št. 98/13

povezani predpisi

Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/
Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17
Zakon o pokrajinah /ZPok/
Osnutek

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
1	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za sestavljanje in tiskanje volilnih imenikov in za stroške za pripravo podatkov za obvestila volivcev za lokalne volitve in glasovanje na lokalnih referendumih.	3. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o proračunu pokrajine.	3. člen*
2	Sklep o ustanovitvi in imenovanju komisije romske skupnosti.	11. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske volilne pravice	določba
1	S sklepom določi volišče in območja za izvedbo volitev ali glasovanja.	14. člen*

3.1.10 Zakon o nadzoru državne meje /ZNDM-2/

predpis

Zakon o nadzoru državne meje /ZNDM-2/*
Uradni list RS, št. 98/13

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloči o zahtevi do nadomestila.	8.b člen
2	S sklepom začne postopek za ustanovitev služnosti v javno korist.	

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o nadomestilu.	8.b člen
2	Sklep o začetku postopek za ustanovitev služnosti v javno korist.	8.e člen

3.2 Politične stranke, društva, verske skupnosti

3.2.1 Zakon o mladinskih svetih /ZMS/

predpis

Zakon o mladinskih svetih /ZMS/
Uradni list RS, št. 42/10, 21/18 - ZNOrg

povezani predpisi

Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/
Uradni list RS, št. 42/10, 21/18 - ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu lokalne skupnosti predvidi sredstva za delovanje mladinskega sveta lokalne skupnosti.	7. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o proračunu pokrajine.	7. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Pred določanjem predlogov predpisov, ki neposredno vplivajo na življenje in delo mladih, mora o tem obvestiti Mladinski svet Slovenije oziroma mladinske svete lokalnih skupnosti.	6. člen

3.2.2 Zakon o političnih strankah /ZpolS/

predpis

Zakon o političnih strankah /ZPolS/[*]
Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13, 46/14

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme sklep o financiranju politične stranke.	26. člen
2	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za financiranje političnih strank.	26. člen[*]

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o financiranju politične stranke.	26. člen
2	Odlok o proračunu pokrajine.	26. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3.2.3 Zakon o ustanovah /ZU/

predpis

Zakon o ustanovah /ZU/[*]
Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, (91/05 - popr.)

povezani predpisi

Zakonu o zavodih /ZZ/
Uradni list RS, št. 12I/91, 45I/94 odl. US, 8/96, 18/98 odl. US -34/98, 36/00-ZPDZC, 127/06-ZJZP

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme akt o ustanovitvi ustanove.	5. člen
2	Izda dovoljenje, da se pri imenu ustanove doda ime pokrajine.	15. člen

3.2.4 Zakon o volilni in referendumski kampanji /ZVRK/

predpis

Zakon o volilni in referendumski kampanji /ZVRK/
Uradni list RS, št. 41/07, 103/07-ZPolS-D, 11/11, 28/11 odl. US, 98/13

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Določi pogoje za izvedbo predvolilnih shodov v prostorih organov pokrajine.	4. člen
2	Določi plakatna mesta, na katerih je dovoljeno brezplačno lepljenje in nameščanje plakatov z oglaševalskimi vsebinami za volilno kampanjo.	8. člen
3	Lahko določi dodatna plakatna mesta, na katerih je dovoljeno lepljenje in nameščanje plakatov z oglaševalskimi vsebinami za volilno kampanjo proti plačilu.	8. člen
4	Sprejme pogoje za pridobitev pravice do uporabe plakatnih mest.	8. člen
5	S splošnim aktom določi višino delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje.	28. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o plakatiranju v pokrajini.	4. člen 8. člen 28. člen

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba
1	Javno objavi pogoje za pridobitev pravice do uporabe plakatnih mest.	8. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda soglasje organizatorju volilne kampanje za plakatiranje.	9. člen
2	Pokrajinska inšpekcija oziroma pokrajinsko redarstvo lahko odredi odstranitev plakatov na stroške organizatorja volilne kampanje in organizatorju volilne kampanje izreče globo.	11. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Soglasje (odločba) organizatorju volilne kampanje za plakatiranje.	9. člen
2	Odločba o odstranitvi nameščenih plakatov.	11. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske volilne komisije	določba
1	Računskemu sodišču posreduje podatke o organizatorjih volilne kampanje.	17. člen

3.2.5 Zakon o društvih /Zdru-1/

predpis
Zakon o društvih /ZDru-1/*   Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda soglasje k uporabi imena pokrajine v imenu društva.	10. člen*

3.2.6 Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/

predpis

Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/
Uradni list RS, št. 42/10, 21/18-ZNOrg

povezani predpisi

Zakon o mladinskih svetih /ZMS/
Uradni list RS, št. 42/10, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Uresničuje javni interes v mladinskem sektorju.	6. člen
2	Lahko sprejme lokalni program za mladino.	27. člen
3	Lahko ustanovi delovno ali posvetovalno telo za mladinska vprašanja.	27. člen
4	V proračunu lahko zagotovi sredstva za financiranje programov v mladinskem sektorju.	27. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Lokalni program za mladino.	27. člen
2	Sklep o ustanovitvi delovnega ali posvetovalnega telesa za mladinska vprašanja.	27. člen
3	Odlok o proračunu pokrajine.	27. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Uresničuje javni interes v mladinskem sektorju.	6. člen

3.3 Javni shodi, prireditve

3.3.1 Zakon o javnih zbiranjih /ZJZ/

predpis

Zakon o javnih zbiranjih /ZJZ/[*]
Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloča na prvi stopnji po ZJZ.	8. člen[*]
2	Izda dovoljenje za prireditev na javni cesti.	21.a člen[*]

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Dovoljenje za prireditev na javni cesti.	21.a člen[*]

3.4 Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki

3.4.1 Zakon o orožju /ZOro-1/

predpis

Zakon o orožju /ZOro-1/[*]
Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izdaja orožne liste in odločbe v upravnem postopku, ki so povezane z uresničevanjem pravic in dolžnosti po ZOro-1.	8.a člen[*]

3.4.2 Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih /ZEPI/

predpis

Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih /ZEPI/[*]
Uradni list RS, št. 35/08, 19/05

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izdaja dovoljenja za nakup in prenos eksplozivov ali pirotehničnih izdelkov na ozemlju Republike Slovenije in uporabo pirotehničnih izdelkov na prikazih za trženje, za nakladališče in razkladališče eksplozivov in za trgovino s pirotehničnimi izdelki na drobno.	7. člen*

3.5 Inšpekcije

3.5.1 Zakon o inšpekcijskem nadzoru /ZIN/

predpis

Zakon o inšpekcijskem nadzoru /ZIN/*
Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/14

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Izda službeno izkaznico in značko pokrajinskega inšpektorja.	18. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Inšpektor samostojno vodi postopek in izdaja odločbe in sklepe v upravnem in prekrškovnem postopku.	18. člen
2	Izvaja ukrepe, določene z ZIN.	32. člen

3.5.2 Zakon o tržni inšpekciji /ZTI/

Predpis

Zakon o tržni inšpekciji /ZTI/*
Uradni list RS, št. 20/97

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izvaja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem zakonov in drugih predpisov s področja trgovine, obrti, storitev, cen, meril, kakovosti blaga, varstva potrošnikov in varstva konkurence.	1. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3.6 Upravni postopek in upravne takse

3.6.1 Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/

predpis

Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/[*]
Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13

podrejeni predpisi

Uredba o upravnem poslovanju
Uradni list RS, št. 9/18
Uredba o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku
Uradni list RS, št. 12/13
Pravilnik o vodenju evidence o upravnem postopku
Uradni list RS, št. 18/03, 7/06
Pravilnik o stroških v upravnem postopku
Uradni list RS, št. 86/05

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z odlokom podeli javno pooblastilo za vodenje postopka in odločanje v upravnih zadevah iz izvirne pristojnosti samoupravne lokalne skupnosti.	1. člen
2	V odloku, ki vsebuje pooblastilo za odločanje po prostem preudarku, določi namen in obseg pooblastila.	6. člen
3	Izdaja odločbe v upravnih zadevah iz svoje pristojnosti.	29. člen
4	Izbere člana pokrajinskega sveta, ki vodi postopek do izdaje odločbe v upravni zadevi iz pristojnosti pokrajinskega sveta.	29. člen
5	Pooblasti uradno osebo za vodenje postopka do izdaje odločbe v upravni zadevi iz pristojnosti pokrajinskega sveta.	29. člen
6	S sklepom odloči o izločitvi predsednika pokrajine.	38. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o podelitvi javnega pooblastila za vodenje postopka in odločanje v upravnih zadevah iz izvirne pristojnosti pokrajine.	1. člen
2	Sklep o imenovanju člana pokrajinskega sveta, ki vodi postopek do izdaje odločb v upravni zadevi iz pristojnosti	29. člen

	pokrajinskega sveta.	
3	Pooblastilo uradni osebi za vodenje postopka do izdaje odločbe v upravni zadevi iz pristojnosti pokrajinskega sveta.	29. člen
4	Sklep o izločitvi predsednika pokrajine.	38. člen*

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Odloča o pritožbi zoper odločbo, ki jo je na prvi stopnji izdala uprava samoupravne lokalne skupnosti v upravni zadevi iz izvirne pristojnosti samoupravne lokalne skupnosti, in o pritožbi zoper odločbo, ki jo izda nosilec javnih pooblastil na podlagi predpisa pokrajinskega sveta.	67. člen 233.člen
2	Odloča v sporih o pristojnosti: • med organi pokrajine; • med nosilci javnih pooblastil, ki imajo javno pooblastilo na podlagi predpisa pokrajine in • med nosilci javnih pooblastil, ki imajo javno pooblastilo na podlagi predpisa pokrajine in organi pokrajine.	26. člen
3	Za vodenje posameznih dejanj v postopku na drugi stopnji lahko pooblasti zaposlenega v upravi samoupravne lokalne skupnosti (pokrajinske uprave).	30. člen*
4	S sklepom odloči o izločitvi direktorja pokrajinske uprave.	38. člen*
5	Sklene pisni dogovor o uporabi informacijskega sistema za sprejem vlog.	63. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pooblastilo zaposlenemu v pokrajinski upravi za vodenje posameznih dejanj v postopku na drugi stopnji.	30. člen*
2	Sklep o izločitvi direktorja pokrajinske uprave.	38. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloča v upravnih zadevah iz lastne pristojnosti na prvi stopnji.	17. člen (uredba) 67. člen
2	Če zakon ne določa drugače, odloča v upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti na pokrajino na prvi stopnji.	17. člen
3	Zaprosi za pravno pomoč.	33. člen
4	Direktor pokrajinske uprave s sklepom odloči o izločitvi uradnih oseb uprave samoupravne lokalne skupnosti.	38. člen*
5	Na zahtevo vložnika, na podlagi njegovih navedb, izpolni predpisan ali drugače pripravljen obrazec vloge, razen	65. člen

	obrazcev vlog v zvezi z javnimi razpisi.	
6	Vodi evidenco o podatkih, ki se nanašajo na reševanje upravnih zadev.	322. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Sklep o izločitvi uradne osebe pokrajinske uprave.	38. člen*

3.6.2 Zakon o upravnih taksah /ZUT/

predpis

Zakon o upravnih taksah /ZUT/
Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16, 30/18-ZKZaš

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Taksnemu zavezancu izroči plačilni nalog, s katerim mu naloži naj v 15 dneh plača dolžno takso.	16. člen
2	V 15 dneh s sklepom odloči o ugovoru zoper izdan plačilni nalog, s katerim se taksnemu zavezancu naloži plačilo takse.	16. člen
3	Če organ, ki je izdal plačilni nalog, po uradni dolžnosti ugotovi, da so v plačilnem nalogu napake, ga lahko do potrditve izvršljivosti (iz 19. člena ZUT) nadomesti z novim plačilnim nalogovom.	16. člen
4	S sklepom odloči o vračilu preveč plačane takse taksnemu zavezancu.	17. člen
5	Potrdi izvršljivost plačilnega naloga in ga pošlje carinskemu organu v izvršitev.	19. člen
6	S sklepom odloči o oprostitvi plačila takse taksnega zavezanca zaradi slabih premoženjskih razmer.	25. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Sklep o vračilu preveč plačane takse taksnemu zavezancu.	17. člen
2	Slepo o oprostitvi plačila takse taksnega zavezanca zaradi slabih premoženjskih razmer.	25. člen

4 Civilno pravo

4.1 Splošni predpisi

4.1.1 Stanovanjski zakon /SZ-1/

predpis

Stanovanjski zakon /SZ-1/*
Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVEtL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17 in 59/19

povezani predpisi

Zakon o javnih skladih /ZJS-1/
Uradni list RS, št. 77/08, 8/10-ZSKZ-B

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko oblikuje rezervni stanovanjski sklad.	41. člen*
2	Z odlokom lahko določi vpliv lokacije na najemnino na območju pokrajine.	118. člen*
3	Lahko ustanovi svet za varstvo pravic najemnikov, ki je sestavljen iz predstavnikov najemnikov.	136. člen*
4	Obravnava pobude in stališča sveta za varstvo pravic najemnikov in ga o svojih stališčih obvesti najkasneje v 60 dneh.	137. člen*
5	Sprejme sklep o združitvi v stanovanjsko zbornico.	139. člen*
6	Sprejme in uresničuje pokrajinski stanovanjski program.	154. člen*
7	Zagotavlja sredstva za graditev, pridobitev in oddajanje neprofitnih stanovanj ter stanovanjskih stavb, namenjenih začasnemu reševanju stanovanjskih potreb socialno ogroženih oseb.	154. člen*
8	Spodbuja različne oblike zagotavljanja lastnih in najemnih stanovanj.	154. člen*
9	Zagotavlja sredstva za subvencioniranje najemnine in za izredno pomoč pri uporabi stanovanja.	154. člen*
10	Zagotavlja pogoje za razvijanje različnih oblik gradnje in	154. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	prenove z ustrezno zemljiško in normativno politiko.	
11	Sprejema usmeritve za projektiranje, gradnjo in prenovo stanovanj, ki izhajajo iz njenih lokalnih posebnosti, vključno z zunanjim videzom stanovanjskih stavb.	154. člen*
12	Določi podrobnejša merila najema in podnajema stanovanj, ki jih pokrajina najame na trgu z namenom oddajanja v najem upravičencem do neprofitnih stanovanj.	154. člen*
13	Z odlokom določi splošna pravila pri uporabi stanovanj in stanovanjskih stavb ter obveznosti in pogoje za prenovo, izboljšave ter zunanji videz stanovanj in stanovanjskih stavb.	155. člen*
14	Z odlokom ustanovi javni stanovanjski sklad.	157. člen* 158. člen*
15	Lahko ustanovi proračunski stanovanjski sklad zaradi zagotavljanja javnega interesa na stanovanjskem področju.	159. člen*

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o rezervnem stanovanjske skladu.	41. člen*
2	Odlok o določitvi vpliva lokacije na najemnino na območju pokrajine.	118. člen*
3	Sklep o ustanovitvi sveta za varstvo pravic najemnikov.	136. člen*
4	Sklep o združitvi v stanovanjsko zbornico.	139. člen*
5	Pokrajinski stanovanjski program.	154. člen*
6	Pravilnik o merilih najema in podnajema stanovanj, ki jih pokrajina najame na trgu z namenom oddajanja v najem upravičencem do neprofitnih stanovanj.	154. člen*
7	Odlok o splošnih pravilih pri uporabi stanovanj in stanovanjskih stavb ter obveznosti in pogoje za prenovo, izboljšave ter zunanji videz stanovanj in stanovanjskih stavb.	155. člen*
8	Odlok o ustanovitvi javnega stanovanjskega sklada.	157. člen* 158. člen*
9	Odlok o ustanovitvi proračunskega stanovanjskega sklad.	159. člen*

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Objavi javni razpis za dodelitev neprofitnih najemnih stanovanj.	87. člen*
2	Z upravičencem sklene najemno pogodbo za neprofitno stanovanje.	87. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3	Sklene najemno pogodbo za tržno stanovanje po merilih in postopku, ki ga določi pravilnik, ki ga izda minister.	90. člen*
4	Sklene najemno pogodbo za določen čas za najem bivalne enote za reševanje stanovanjskih potreb socialno ogrožene osebe.	88. člen*

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Javni razpis za dodelitev neprofitnih najemnih stanovanj.	87. člen*
2	Najemna pogodba za neprofitno stanovanje.	87. člen*
3	Najemna pogodbo za tržno stanovanje.	90. člen*
4	Najemna pogodba za določen čas za najem bivalne enote za reševanje stanovanjskih potreb socialno ogrožene osebe.	88. člen*

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	V upravnem postopku odloči o uvrstitvi na prednostno listo in hkrati o uvrstitvi med upravičence, ki jim bodo zagotovljena stanovanja po posameznem javnem razpisu ter o neuvrstitvi, med tiste, ki jim bodo zagotovljena stanovanja.	87. člen*
2	Z upravno odločbo odloči o upravičenosti do zamenjave neprofitnega stanovanja ali preselitve.	89. člen*
3	Najemniku, ki ni upravičen do subvencionirane najemnine ali ki kljub subvenciji ni zmožen poravnati najemnine in drugih stroškov, ki se plačujejo poleg najemnine, zaradi izjemnih okoliščin začasno odobri izjemno pomoč pri uporabi stanovanja.	104. člen*
4	Preseli najemnika neprofitnega stanovanja v drugo neprofitno stanovanje.	104. člen*
5	Na zahtevo najemnika neprofitnega stanovanja opravi preveritev višine najemnine.	120. člen*
6	V skladu s pokrajinskim stanovanjskim programom lahko dodeli subvencijo tudi najemniku v tržnem stanovanju.	121. člen*
7	Zagotavlja administrativno-strokovna opravila in pogoje za delovanje ter izvrševanje nalog sveta za varstvo pravic najemnikov.	136. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Upravna odločba o upravičenosti do zamenjave neprofitnega stanovanja ali preselitve.	89. člen*
2	Odločba o preselitvi najemnika neprofitnega stanovanja v drugo neprofitno stanovanje.	104. člen*
3	Sklep o preveritvi višine najemnine.	120. člen*
4	Odločba o dodelitvi subvencije najemniku v tržnem stanovanju.	121. člen*

4.1.2 Zakon o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih /ZPSPP/

predpis

Zakon o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih /ZPSPP/
Uradni list RS, št. 18/74, 34/88, 5/90, RS, št. 10/91, 17/91-I-ZUDE, 13/93, 66/93, 32/00, 102/02 Odl.US: U-I-108/01-17

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Z najemnikom sklene pogodbo o najemu poslovne stavbe oz. poslovnih prostorov.	12. člen
2	Sklene sporazum o prenehanju najemne pogodbe.	23. člen
3	Odpove najemno pogodbo.	24. člen 25. člen
4	Pri pristojnem sodišču vloži zahtevo za izdajo naloga za izpraznitev poslovne stavbe oziroma poslovnega prostora.	27. člen
5	Odstopi od najemne pogodbe.	28. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Z najemnikom sklene pogodbo o najemu poslovne stavbe oz. poslovnih prostorov.	12. člen
2	Sklene sporazum o prenehanju najemne pogodbe.	23. člen
3	Odpove najemno pogodbo.	24. člen 25. člen
4	Pri pristojnem sodišču vloži zahtevo za izdajo naloga za izpraznitev poslovne stavbe oziroma poslovnega prostora.	27. člen
5	Odstopi od najemne pogodbe.	28. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajine uprave	določba
1	Upravlja s poslovnimi stavbami in poslovnimi prostori v lasti pokrajine.	1. člen 10. člen
2	Vodi evidenco najemnih pogodb za poslovne stavbe in poslovne prostore.	13. člen

4.2 Družinsko pravo

4.2.1 Zakon o preprečevanju nasilja v družini /ZPND/

predpis

Zakon o preprečevanju nasilja v družini /ZPND/
Uradni list RS, št. 16/08, 68/16, 54/17 – ZSV-H

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Obvesti center za socialno delo v primerih, ko pri svojem delu izve za okoliščine, na podlagi katerih je mogoče sklepati, da se izvaja nasilje v družini.	6. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Obvesti center za socialno delo v primerih, ko pri svojem delu izve za okoliščine, na podlagi katerih je mogoče sklepati, da se izvaja nasilje v družini.	6. člen

predpis

Družinski zakonik /DZ/
Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19

tč.	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V vseh dejavnostih in postopkih v zvezi z otrokom mora skrbeti za koristi otroka.	7. člen
2	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za ugotovitev neobstoja zakonske zveze.	43. člen
3	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za razveljavite zakonske zveze.	48. člen

4	Če pri svojem delu izve za okoliščine, na podlagi katerih je mogoče sklepati na ogroženost otroka, je dolžan o tem takoj obvestiti pristojni center za socialno delo ali sodišče.	180. člen
5	Obvesti center za socialno delo ali sodišče o tem, da je treba nekoga postaviti pod skrbništvo ali mu imenovati skrbnika za posebni primer.	275. člen

tč.	**Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	V vseh dejavnostih in postopkih v zvezi z otrokom mora skrbeti za koristi otroka.	7. člen
2	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za ugotovitev neobstoja zakonske zveze.	43. člen
3	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za razveljavite zakonske zveze.	48. člen
4	Če pri svojem delu izve za okoliščine, na podlagi katerih je mogoče sklepati na ogroženost otroka, je dolžan o tem takoj obvestiti pristojni center za socialno delo ali sodišče.	180. člen
5	Obvesti center za socialno delo ali sodišče o tem, da je treba nekoga postaviti pod skrbništvo ali mu imenovati skrbnika za posebni primer.	275. člen

tč.	**Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	V vseh dejavnostih in postopkih v zvezi z otrokom mora skrbeti za koristi otroka.	7. člen
2	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za ugotovitev neobstoja zakonske zveze.	43. člen
3	Državnemu tožilcu lahko posreduje pobudo za vložitev tožbe za razveljavite zakonske zveze.	48. člen
4	Če pri svojem delu izve za okoliščine, na podlagi katerih je mogoče sklepati na ogroženost otroka, je dolžan o tem takoj obvestiti pristojni center za socialno delo ali sodišče.	180. člen
5	Obvesti center za socialno delo ali sodišče o tem, da je treba nekoga postaviti pod skrbništvo ali mu imenovati skrbnika za posebni primer.	275. člen

5 Kazensko pravo

5.1 Kazenski postopek

5.1.1 Zakon o zaščiti prič /ZZPrič/

predpis

Zakon o zaščiti prič /ZZPrič/
Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – Zdoh-2, 110/07 in 30/18

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Na zahtevo Enote za zaščito prič nudi zahtevano pomoč.	5. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Na podlagi pisne odredbe izvrši vsa dejanja, ki so nujna za uspešno izvedbo ukrepov zaščite ogroženih oseb.	19. člen

5.2 Izvrševanje kazenskih sankcij

5.2.1 Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij

predpis

Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij /ZIKS-1/
Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15 in 11/18

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Sodeluje z organi, pristojnimi za izvrševanje kazenskih sankcij.	6. člen
2	Sodeluje s svetovalcem centra za socialno delo.	181. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Sodeluje z organi, pristojnimi za izvrševanje kazenskih sankcij.	6. člen
2	Zbira podatke o obsojencu.	37. člen

3	Sodeluje s svetovalcem centra za socialno delo.	181. člen

5.2.2 Zakon o pomilostitvi /ZPom/

predpis

Zakon o pomilostitvi /ZPom/
Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Na zahtevo sodišča posreduje podatke o obsojenčevih socialnih in premoženjskih razmerah, o njegovem življenju pred nastopom prestajanja kazni, o obnašanju med prestajanjem kazni in o drugih okoliščinah, pomembnih pri odločanju o pomilostitvi.	11. člen
2	Na zahtevo ministrstva, pristojnega za pravosodje posreduje podatke, potrebne za odločitev o pomilostitvi.	13. člen

5.2.3 Zakon o probaciji /ZProb/

predpis

Zakon o probaciji /ZPro/
Uradni list RS, št. 27/17

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Najmanj enkrat letno posreduje upravi za probacije in probacijski enoti seznam del in izvajalce sankcij.	23. člen

5.3 Prekrški

5.3.1 Zakon o prekrških /ZP-1/

predpis

Zakon o prekrških /ZP-1/
Uradni list RS, št. 29/11-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17 odl. US

podrejeni predpisi

Uredba o vrsti izobrazbe, strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku
Uradni list RS, št. 75/13, 29/14
Pravilnik o kazenski evidenci
Uradni list RS, št. 34/04, 127/06
Pravilnik o stroških postopka o prekrških
Uradni list RS, št. 89/08

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z odlokom določi prekrške in globo zanje.	3. člen
2	Sprejme odlok o ustanovitvi pokrajinskih prekrškovnih organov in pooblastilih uradnih oseb prekrškovnih organov.	45. člen 49. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o ustanovitvi pokrajinskih prekrškovnih organov.	45. člen 49. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Imenuje pooblaščene uradne osebe za vodenje postopka o prekrških.	49. člen
2	Poda pisni predlog za uvedbo postopka o prekrških.	50. člen
3	Z oškodovancem se sporazume o obstoju škode ter o vrsti in višini odškodnine.	193. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Sklep o imenovanju pooblaščene uradne osebe za vodenje postopka o prekrških.	49. člen
2	Pisni predlog za uvedbo postopka o prekrških.	50. člen
3	Sporazum o obstoju škode ter o vrsti in višini odškodnine.	193. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi in odloča o prekrških iz pokrajinske pristojnosti.	49. člen
2	Vodi evidenco o pravnomočnih odločbah o prekrških.	203. člen

6 Gospodarskopravna ureditev

6.1 Družbe, podjetja, zadruge, skladi

6.1.1 Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/

predpis

Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/
Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORGJS40

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z odlokom predpiše način opravljanja lokalne gospodarske javne službe.	3. člen
2	Z odlokom predpiše izbirne lokalne gospodarske javne službe.	4. člen
3	Sprejme program javnega gospodarskega zavoda in javnega podjetja za obvladovanje kakovosti poslovanja.	6. člen
4	Z odlokom lahko predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih za izvrševanje lokalnih gospodarskih javnih služb.	9. člen
5	Poveri opravljanje strokovnotehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.	12. člen
6	Z odlokom ustavni javni holding za področje posamezne ali večih lokalnih gospodarskih javnih služb.	13. člen
7	Za posamezno ali več gospodarskih javnih služb ustanovi telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin.	14. člen
8	Z odlokom organizira režijski obrat kot organizacijsko enoto uprave oziroma službe lokalne skupnosti.	17. člen
9	Z aktom o ustanovitvi (odlokom) ustanovi javni gospodarski zavod za opravljanje ene ali več gospodarskih dejavnosti, kadar se v celoti izvajajo kot neprofitne, njihovo izvajanje pa zahteva samostojno organizacijo izven uprave lokalne skupnosti.	18. člen 20. člen
10	Izvaja ustanoviteljske pravice v javnem gospodarskem zavodu.	21. člen
11	Imenuje člane upravnega odbora javnega gospodarskega zavoda.	23. člen
12	Ustanovi javno podjetje.	25. člen
13	Izvaja ustanoviteljske pravice v javnem podjetju.	26. člen
14	Z odlokom določi primere, ko opravljanje določene dejavnosti	29. člen

	kot koncesionirane gospodarske javne službe ni mogoče.	
15	S koncesijskim aktom (odlok) določi predmet in pogoje opravljanja posamezne lokalne gospodarske javne službe.	32. člen
16	Na podlagi vloge o zainteresiranosti začne postopek za izdajo koncesijskega akta.	34. člen
17	Odloči o prisilnem odkupu koncesije.	43. člen
18	Odvzame koncesijo koncesionarju.	44. člen
19	Odloči o prevzemu koncesionirane lokalne gospodarske javne službe v režijo.	45. člen
20	Izda dovoljenje za prenos opravljanja koncesionirane lokalne gospodarske javne službe s koncesionarja na drugo osebo.	46. člen
21	Prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe s koncesionarja na drugo osebo.	47. člen
22	Z odlokom določi način in postopek oblikovanja cen dobrin in storitev lokalne gospodarske javne službe.	59. člen
23	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje javnih dobrin lokalnih gospodarskih javnih služb, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.	60. člen
24	Za financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb lahko predpiše davek v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog lokalnih skupnosti.	61. člen
25	Odloči o dodelitvi bonov (voucherjev) uporabnikom javnih dobrin.	65. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe v pokrajini.	3. člen 7. člen
2	Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v pokrajini.	4. člen 6. člen
3	Odlok o ustanovitvi javnega holdinga.	13. člen
4	Odlok o ustanovitvi komisije / odbora za varstvo uporabnikov javnih dobrin.	14. člen
5	Odlok o organizaciji in delovnem področju režijskega obrata.	17. člen
6	Odlok o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda.	18. člen 20. člen
7	Sklep o imenovanju člana upravnega odbora javnega gospodarskega zavoda.	23. člen
8	Odlok o ustanovitvi javnega podjetja.	25. člen
9	Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe.	32. člen
10	Sklep o prisilnem odkupu koncesije.	34. člen

11	Sklep o odvzemu koncesije.	44. člen
12	Sklep o prevzemu koncesionirane dejavnosti v režijo.	45. člen
13	Sklep o dovoljenju za prenos opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe na drugo osebo.	46. člen
14	Odlok o subvencioniranju cen storitev gospodarske javne službe.	59. člen
15	Sklep o potrditvi cene pokrajinske javne službe.	59. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Z izbranim koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo.	39. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Koncesijska pogodba.	39. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Opravlja strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb.	11. člen
2	Odloči o pravici uporabnika storitev lokalne gospodarske javne službe.	16. člen
3	Objavi javni razpis za pridobitev koncesionarjev.	36. člen
4	Z upravno odločbo odloči o izbiri koncesionarja.	37. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o pravici uporabnika storitev lokalne gospodarske javne službe.	16. člen
2	Odločba o izbiri koncesionarja.	37. člen

6.1.2 Zakon o javnih skladih /ZJS-1/

predpis

Zakon o javnih skladih /ZJS-1/
Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme akt o ustanovitvi javnega sklada.	5. člen
2	Poda soglasje javnemu skladu k prevzemu premoženja za	9. člen

	izvajanje skupnih projektov.	
3	Sprejme sklep o povečanju namenskega premoženja javnega sklada.	10. člen
4	Sprejme sklep o povečanju namenskega premoženja z razporeditvijo presežkov prihodkov nad odhodki javnega sklada.	10. člen
5	S pisnim sklepom lahko zahteva izplačilo v denarni obliki ali prenos premoženja v last ustanovitelja, s čimer se sočasno v isti vrednosti zmanjša kapital javnega sklada	11. člen
6	Sprejme sklep o zmanjšanju namenskega premoženja in kapitala javnega sklada zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki iz poslovanja javnega.	11. člen
7	Določi namen javnega sklada, zaradi katerega je javni sklad ustanovljen.	13. člen
8	Sprejme poslovno politiko in daje soglasje k splošnim pogojem poslovanja.	13. člen
9	Odloča o povečanju in zmanjšanju kapitala javnega sklada.	13. člen 40. člen 41. člen
10	Sprejema poslovni in finančni načrt ter letno poročilo javnega sklada.	13. člen 23. člen
11	Odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada.	13. člen
12	Daje soglasje k sprejetju drugega premoženja od drugih oseb in k skupnim projektom javnega sklada z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami.	13. člen
13	Imenuje in razrešuje člane oziroma članice nadzornega sveta in direktorja javnega sklada.	13. člen 14. člen 19. člen 20. člen 22. člen
14	Na predlog nadzornega sveta imenuje revizorja oziroma revizorko.	13. člen
15	Odloča o likvidaciji javnega sklada.	13. člen 46. člen 47. člen 48. člen
16	Poda soglasje javnemu skladu k ustanovitvi kapitalske družbe oziroma vlaganju kapitala, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada	32. člen
17	Izvaja nadzor nad javnim skladom.	45. člen

18	Odloči o preoblikovanju javnega sklada v gospodarsko družbo.	50. člen
19	Odloči o preoblikovanju javnega sklada v javni zavod, javno agencijo ali ustanovo, če so izpolnjeni pogoji, določeni z zakonom.	53. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o ustanovitvi javnega sklada.	5. člen
2	Sklep o soglasju javnemu skladu k prevzemu premoženja za izvajanje skupnih projektov.	9. člen
3	Sklep o povečanju namenskega premoženja javnega sklada.	10. člen
4	Sklep o zahtevi za izplačilo v denarni obliki ali prenosu premoženja v last ustanovitelja.	11. člen
5	Sklep o zmanjšanju namenskega premoženja in kapitala javnega sklada zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki iz poslovanja javnega sklada.	11. člen
6	Sklep o soglasju k splošnim pogojem poslovanja javnega sklada.	13. člen
7	Sklep o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada.	13. člen
8	Sklep o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada.	13. člen
9	Sklep o soglasju javnemu skladu k skupnim projektom javnega sklada z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami.	13. člen
10	Sklep o soglasju javnemu skladu k sprejetju drugega premoženja od drugih oseb.	13. člen
11	Sklep o imenovanju člana nadzornega sveta javnega sklada.	13. člen
12	Sklep o razrešitvi člana nadzornega sveta javnega sklada.	13. člen
13	Sklep o imenovanju direktorja javnega sklada.	13. člen
14	Sklep o razrešitvi direktorja javnega sklada.	13. člen
15	Sklep o imenovanju revizorja.	13. člen
16	Sklep o likvidaciji javnega sklada.	13. člen
17	Sklep o soglasju javnemu skladu k ustanovitvi kapitalske družbe.	32. člen
18	Sklep o soglasju javnemu skladu k vlaganju kapitala v druge pravne osebe.	32. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pristojnemu sodišču predloži predlog za vpis javnega sklada v sodni register.	6. člen
2	Z javnim skladom sklene pogodbo o prenosu premoženja v	8. člen

	uporabo.	
3	Z javnim skladom sklene pogodbo o prevzemu premoženja za izvajanje skupnih projektov.	9. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Predlog za vpis javnega sklada v sodni register.	6. člen
2	Pogodba o prenosu premoženja v uporabo.	8. člen
3	Pogodba o prevzemu premoženja za izvajanje skupnih projektov.	9. člen

6.1.3 Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega značaja /ZSRR-2/

predpis

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/[*]
Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Imenuje enega predstavnika pokrajine v svet kohezijske regije.	6.a člen[*]
2	Imenuje predstavnike pokrajine v razvojni svet pokrajine.	11. člen[*]
3	Sprejme razvojni program pokrajine.	12. člen[*] 13. člen[*]
4	Sprejme skupni razvojni program pokrajin.	16. člen[*]
5	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje RRA.	21. člen[*]

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v svet kohezijske regije.	6.a člen[*]
2	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v razvojni svet pokrajine.	11. člen[*]
3	Razvojni program pokrajine.	12. člen[*] 13. člen[*]
4	Skupni razvojni program pokrajin.	16. člen[*]
5	Proračun pokrajine.	21. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge sveta občin	določba
1	Sprejme razvojni program pokrajine.	12. člen* 13. člen*

tč.	akti sveta občin	določba
1	Razvojni program pokrajine.	12. člen*

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Sklene dogovor za razvoj pokrajine.	15. člen*
2	Sklene dogovor za razvoj območja več pokrajin.	16. člen*
3	Na podlagi javnega razpisa izbere RRA za programsko obdobje.	20. člen*
4	Z izbrano RRA sklene pogodbo za programsko obdobje.	20. člen*
5	Ministrstvu, pristojnemu za regionalni razvoj, poda vlogo za brezplačen prenos premičnega oziroma nepremičnega premoženja v lasti države za namen uporabe tega premoženja v razvojne namene.	29. člen*
6	Ministrstvu, pristojnemu za regionalni razvoj poda vlogo za dodelitev finančne spodbude v okviru nujnih ukrepov regionalne politike.	30. člen*

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Dogovor za razvoj pokrajine.	15. člen*
2	Dogovor za razvoj območja več pokrajin.	16. člen*
3	Javni razpis za izbiro RRA za programsko obdobje.	20. člen*
4	Pogodba z RRA za programsko obdobje.	20. člen*

6.1.4 Zakon o socialnem podjetništvu /ZsocP/

predpis

Zakon o socialnem podjetništvu /ZSocP/
Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1, 13/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Skladno z določbami ZSocP in zakona, ki ureja spodbujanje	31. člen

skladnega regionalnega razvoja lahko načrtuje, financira in izvaja politike razvoja socialnega podjetništva na območju pokrajine.

6.1.5 Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

predpis

Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/
Uradni list RS, št. 9/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda soglasje osebi javnega prava, katere ustanoviteljica je pokrajina, za začetek postopka podelitve koncesije.	3. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Soglasje osebi javnega prava, katere ustanoviteljica je pokrajina, za začetek postopka podelitve koncesije.	3. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Ob pogojih določenih v 45. členu Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ v postopku izbire koncesionarja izključi gospodarski subjekt.	45. člen
2	Na podlagi meril za izbor izbere koncesionarja.	50. člen 52. člen
3	Z izbranim koncesionarjem sklene pisno koncesijsko pogodbo.	56. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Sklep o izključitvi gospodarskega subjekta.	45. člen
2	Akt o izbiri koncesionarja koncesionarja.	50. člen 52. člen
3	Koncesijska pogodba.	56. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvede pripravljalna dejanja.	24. člen
2	Izdela študijo upravičenosti podelitve koncesije.	25. člen

3	Določi ocenjeno vrednost koncesije.	26. člen
4	Pred sprejetjem odločitve o podelitvi koncesije pisno obvesti to tem kdo bo izbrani koncesionar vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi s podelitvijo koncesije ali so na katerikoli stopnji odločale v teh postopkih.	27. člen
5	Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila iz prvega odstavka 32. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/.	33. člen
6	Od datuma objave obvestila o koncesiji ali, če obvestilo o koncesiji ne vsebuje povabila k oddaji ponudbe, od datuma, ko je bilo poslano povabilo k oddaji ponudb z elektronskimi sredstvi, omogoči neomejen, popoln, neposreden in brezplačen dostop do koncesijske dokumentacije, potrebne za pripravo ponudbe. V obvestilu obvestila o koncesiji navede spletni naslov, na katerem je ta dokumentacija dostopna.	41. člen
7	Na portalu javnih naročil ali prek njega objavi koncesijsko dokumentacijo.	42. člen
8	Določi merila za izbor koncesionarja.	49. člen
9	Ustrezno evidentira vse faze postopka izbire koncesionarja.	50. člen
10	Ministrstvu, pristojnemu za koncesije po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ pošilja podatke o sklenjenih koncesijskih pogodbah.	63. člen

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Študija upravičenosti podelitve koncesije.	25. člen
2	Merila za izbor koncesionarja.	49. člen

6.2 Finančni predpisi

6.2.1 Računovodstvo in revizija

6.2.1.1 Zakon o računovodstvu /ZR/

predpis

Zakon o računovodstvu /ZR/
Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C, 114/06-ZUE

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Poda soglasje o načinu vodenja poslovnih knjig pravni osebi,	8. člen

	katere ustanoviteljica je pokrajina.	
2	Sprejme odločitev o prerazporejanju presežka pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina.	19. člen
3	Sprejme odločitev o kritju primanjkljaja pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina.	19. člen
4	Poda soglasje k izrednemu odpisu neodpredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina, če je tako določeno v aktu o ustanovitvi.	43. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o soglasju o načinu vodenja poslovnih knjig pravni osebi katere ustanoviteljica je pokrajina.	8. člen
2	Sklep o prerazporejanju presežka pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina.	19. člen
3	Sklep o kritju primanjkljaja pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina.	19. člen
4	Sklep o soglasju k izrednemu odpisu neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev pravne osebe, katere ustanoviteljica je pokrajina.	43. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
2	Sprejme pravilnik o računovodstvu.	4. člen 52. člen
3	Sklene pogodbo o vodenju poslovnih knjig z drugo pravno osebo ali samostojnim podjetnikom posameznikom.	7. člen
4	Predpiše podrobnejša navodila za popis sredstev in obveznosti do virov sredstev.	40. člen
5	Do zadnjega dne v mesecu februarju predloži letno poročilo organizaciji, pooblaščeni za obdelovanje in objavljanje podatkov, in ministrstvu za finance.	50. člen
6	Uredi kontroliranje podatkov in notranje revidiranje v skladu s predpisi in računovodskimi standardi.	53. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pravilnik o računovodstvu.	4. člen 52. člen
2	Pogodbo o vodenju poslovnih knjig z drugo pravno osebo ali samostojnim podjetnikom posameznikom.	7. člen

3	Navodila za popis sredstev in obveznosti do virov sredstev.	40. člen
4	Letno poročilo o organizaciji, pooblaščeni za obdelovanje in objavljanje podatkov.	50. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Hrani poslovne knjige in knjigovodske listine.	30. člen

6.2.2 Plačilni promet

6.2.2.1 Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike /ZOPSPU-1/

predpis

Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike /ZOPSPU-1/
Uradni list RS, št. 77/16, 47/19

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Upravi RS za javna plačila poda prijavo proračunskega uporabnika, katerega ustanoviteljica je pokrajina, za vključitev v register proračunskih uporabnikov.	16. člen
2	Upravi RS za javna plačila poda prijavo za izključitev proračunskega uporabnika, katerega ustanoviteljica je pokrajina, iz registra proračunskih uporabnikov.	18. člen

6.2.2.2 Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih /ZPlaSSIED/

predpis

Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih /ZPlaSSIED/
Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Na podlagi posebnega predpisa lahko odloči o izdaji elektronskega denarja.	158. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Lahko opravlja plačilne storitve v skladu s predpisi, ki urejajo izvajanje nalog in pristojnosti pokrajine.	20. člen

6.2.3 Varstvo konkurence

6.2.3.1 Zakon o kontroli cen /ZKC/

predpis

Zakon o kontroli cen /ZKC/
Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V aktih, s katerimi določajo podjetjem pogoje za pridobitev pravic, pooblastil in koristi ter za sklenitev pogodb, določi tudi pogoj, da so podjetja uskladila cene z ukrepi kontrole cen v obdobju zadnjih treh let.	12. člen
2	Določi primeren ukrep kontrole cen za cene storitev javnih služb iz pristojnosti lokalne skupnosti.	13. člen

6.2.3.2 Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence /ZpomK-1/

predpis

Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence /ZPomK-1/
Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 33/14, 76/15, 23/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Prepoved omejevanja prostega nastopanja na trgu s sprejemanjem splošnih in posamičnih aktov ter dejanj, s katerimi se v nasprotju z ustavo in zakonom omejujejo svobodna menjava blaga in storitev, svoboden vstop na trg, svobodno nastopanje na trgu ali s katerimi se kako drugače preprečuje konkurenca.	64. člen 65. člen 66. člen

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba
1	Prepoved omejevanja prostega nastopanja na trgu s sprejemanjem splošnih in posamičnih aktov ter dejanj, s katerimi se v nasprotju z ustavo in zakonom omejujejo svobodna menjava blaga in storitev, svoboden vstop na trg, svobodno nastopanje na trgu ali s katerimi se kako drugače preprečuje konkurenca.	64. člen 65. člen 66. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Prepoved omejevanja prostega nastopanja na trgu s sprejemanjem posamičnih aktov ter dejanj, s katerimi se v nasprotju z ustavo in zakonom omejujejo svobodna menjava blaga in storitev, svoboden vstop na trg, svobodno nastopanje na trgu ali s katerimi se kako drugače preprečuje konkurenca.	64. člen 66. člen

7 Javne finance

7.1 Splošni predpisi

7.1.1 Zakon o javnih financah /ZJF/

predpis

Zakon o javnih financah /ZJF/[*]
Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme proračun pokrajine za leto, ki je enako koledarskemu letu, pred začetkom leta, na katerega se nanaša.	2. člen
2	V odloku, s katerim se sprejme proračun pokrajine, določi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev pokrajine in druge elementi, ki jih določa ZJF, ter posebna pooblastila predsedniku pokrajine pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.	5. člen
3	V odlokih, ki urejajo financiranje posebnih potreb v javnem	6. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	interesu, opredeli obvezni obseg sredstev, ki se morajo zagotoviti v proračunu pokrajine za njihovo financiranje, če so v skladu z načrtom razvojnih programov.	
4	V aktu o organizaciji in delovnem področju pokrajinske uprave določi finančno službo kot posebno organizacijsko enoto.	8. člen
5	Za finance pristojnemu organu pokrajinske uprave posreduje predlog finančnega načrta z obrazložitvijo.	18. člen
6	Sprejme proračun pokrajine v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se sprejema proračun.	29. člen
7	S poslovnikom natančneje uredi postopke sprejemanja proračuna pokrajine.	29. člen
8	Na predlog predsednika pokrajine podaljša začasno financiranje, če je to potrebno za financiranje funkcij pokrajine.	33. člen
9	S posebnim odlokom odloči o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presega višino, določeno z odlokom o proračunu.	49. člen
10	V odloku, s katerim sprejme proračun pokrajine, za posamezne namene določi največji obseg obveznosti, ki zahtevajo plačilo v prihodnjih letih in jih lahko neposredni uporabnik prevzame v tekočem letu.	51. člen
11	S posebnim odlokom (aktom o ustanovitvi) ustanovi proračunski sklad.	56. člen
12	Sprejme spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada, s katerim preneha proračunski sklad.	60. člen
13	Na predlog predsednika pokrajine odloči o nakupu delnic ali deleža v gospodarski družbi, če so za nakup zagotovljena sredstva v proračunu in če se s tem ščitijo interesi pokrajine.	73. člen
14	Na predlog predsednika pokrajine sprejme letni program prodaje pokrajinskega finančnega premoženja.	80.č člen
15	Na predlog predsednika pokrajine spremeni ali dopolni letni program prodaje finančnega premoženja pokrajine med izvrševanjem proračuna.	80.č člen
16	Določi pogoje pod katerimi se lahko posredni uporabniki proračuna pokrajine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja zadolžujejo in izdajajo poroštva.	88. člen
17	Določi pogoje, pod katerimi se lahko zadolžujejo in izdajajo poroštva pravne osebe, v katerih ima pokrajina odločujoč vpliv na upravljanje.	88. člen
18	V odloku, s katerim se sprejme proračun pokrajine, določi skupno višino zadolžitve in izdanih poroštev.	88. člen
19	Sprejme zaključni račun proračuna pokrajine za tekoče leto.	98. člen
20	V proračunu lahko zagotovi sredstva za spodbujanje razvojnih	106.f člen

	programov in uresničevanje prednostnih nalog pokrajine.	
21	Sprejme poročilo o doseganju zastavljenih ciljev končnih prejemnikov sredstev za spodbujanje razvojnih programov in uresničevanje prednostnih nalog pokrajine in ga predloži vladi v obravnavo.	106.k člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o financiranju posebnih potreb v javnem interesu.	6. člen
2	Odlok o organizaciji in delovnem področju pokrajinske uprave.	8. člen
3	Predlog finančnega načrta z obrazložitvijo.	18. člen
4	Poslovnik pokrajinskega sveta.	29. člen
5	Odlok o proračunu samoupravne lokalne skupnosti.	29. člen
6	Sklep o podaljšanju začasnega financiranja.	33. člen
7	Odlok o uporabi sredstev proračunske rezerve.	49. člen
8	Odlok o ustanovitvi proračunskega sklada.	56. člen
9	Odlok o prenehanju proračunskega sklada.	60. člen
10	Sklep o nakupu delnic ali deleža v gospodarski družbi.	73. člen
11	Letni program prodaje pokrajinskega finančnega premoženja.	80.č člen
12	Pravilnik o zadolževanju in izdajanju poroštev posrednih uporabnikov pokrajinskega proračuna.	88. člen
13	Zaključni račun pokrajinskega proračuna.	98. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Pokrajinskemu svetu odgovarja za izvrševanje proračuna in mu o izvrševanju poroča na način, določen z ZJF.	4. člen
2	Organizira finančno službo za pripravo in izvrševanje proračuna ter izvajanje drugih nalog, povezanih z upravljanjem s premoženjem samoupravne lokalne skupnosti.	8. člen
3	Pokrajinskemu svetu predloži: • predlog proračuna samoupravne lokalne skupnosti z obrazložitvami (sestavni del je kadrovski načrt); • predlog letnega programa razpolaganja s kapitalskimi naložbami samoupravne lokalne skupnosti; • predloge predpisov samoupravne lokalne skupnosti, ki so potrebni za izvedbo predloga proračuna samoupravne lokalne skupnosti.	13. člen
4	S predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto lahko predsednik pokrajine predloži pokrajinskemu svetu tudi predlog proračuna za leto, ki mu sledi, vendar samo znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil pokrajinski svet izvoljen.	13.a člen

5	Pripravi predlog finančnega načrta in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance.	16. člen 19. člen
6	Določi organ, pooblaščen za pripravo skupnega predloga načrta razvojnih programov.	22. člen
7	Predpiše način in roke za predložitev načrtov razvojnih programov neposrednih uporabnikov (pokrajinski organi in pokrajinska uprava) proračuna pokrajine.	23. člen
8	Predpiše način in rok, v katerem morajo neposredni uporabniki od posrednih zahtevati podatke za pripravo finančnega načrta neposrednih uporabnikov.	27. člen
9	Od neposrednih uporabnikov lahko zahteva podatke, ki se nanašajo na financiranje posrednih uporabnikov in so potrebni za pripravo predloga proračuna pokrajine.	27. člen
10	Predloži predlog proračuna pokrajine za prihodnje leto oziroma sprememb proračuna pokrajine pokrajinskemu svetu v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna oziroma sprememb proračuna državnemu zboru.	28. člen
11	Ministrstvu, pristojnemu za finance, predloži proračun pokrajine v roku 30 dni po njegovem sprejemu.	31. člen
12	Sprejme odločitev o začasnem financiranju in o tem obvesti pokrajinski svet ter nadzorni odbor in objavi odločitev v uradnem glasilu samoupravne lokalne skupnosti.	33.člen
13	Po preteku treh mesecev predlaga pokrajinskemu svetu podaljšanje začasnega financiranja.	33. člen
14	Določi obseg izdatkov neposrednemu uporabniku za določeno obdobje.	36. člen
15	Pokrajinskemu svetu šestmesečno poroča o izvršenih prerazporeditvah.	38. člen
16	Obvesti pokrajinski svet o prerazporeditvi sredstev za pokrivanje obveznosti iz pokrajinskega dolga, stroškov, povezanih z zadolževanjem, in poroštev v 30 dneh po prerazporeditvi.	39. člen
17	Na predlog za finance pristojne službe v pokrajinski upravi za največ 45 dni zadrži izvrševanje posameznih izdatkov.	40. člen
18	Če se med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja proračuna proračun ne more uravnovesiti, mora najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna vlada oziroma predsednik pokrajine predlagati rebalans proračuna.	40. člen
19	Odloči o sorazmernem povečanju ali zmanjšanju obsega sredstev za delovanje neposrednega uporabnika proračuna pokrajine (pokrajinski organi in pokrajinska uprava).	47. člen

20	Na predlog za finance pristojnega organa pokrajinske uprave odloči o uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine, ki jo določa odlok, s katerim se sprejme proračun pokrajine in o tem obvesti pokrajinski svet.	49. člen
21	Na podlagi predloga pristojnega organa samoupravne lokalne skupnosti predlaga pokrajinskemu svetu v sprejem spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada, s katerim preneha proračunski sklad.	60. člen
22	V soglasju z ministrstvom, pristojnim za finance, odpre račun pri Banki Slovenije.	61. člen
23	Predlaga vključitev računov samoupravne lokalne skupnosti v sistem enotnega zakladniškega računa države.	61. člen
24	S pooblastilom lahko prenese prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti, izdajo odredbe za plačilo v breme proračunskih sredstev samoupravne lokalne skupnosti, in ugotavljanje pravice izterjave ter izdajanje nalogov za izterjavo v korist proračunskih sredstev na druge osebe v pokrajinski upravi.	65. člen
25	Razpolaga in upravlja s finančnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti.	67.a člen
26	Odloči o obliki naložbe prostih denarnih sredstev na računih samoupravne lokalne skupnosti.	69. člen
27	V pravnih osebah, v katerih ima pokrajina najmanj 15-odstotni delež v kapitalu, lahko zahteva revizijo poslovanja na stroške revidirane osebe.	72. člen
28	Poda predlog pokrajinskemu svetu za nakup delnic ali deleža v gospodarski družbi, če so za nakup zagotovljena sredstva v proračunu in če se s tem ščitijo interesi pokrajine.	73. člen
29	Pokrajinskemu svetu poda predlog za odprodajo delnic oz. deleža na kapitalu v lasti samoupravne lokalne skupnosti.	73. člen
30	Odgovarja za izvedbo postopkov prodaje ter pripravljalnih dejanj v zvezi s prodajo posameznega finančnega premoženja.	80.c člen
31	Imenuje komisijo za izvedbo in nadzor postopka prodaje premoženja.	80.c člen
32	Pokrajinskemu svetu predlaga v sprejem letni program prodaje pokrajinskega finančnega premoženja.	80.č člen
33	Pokrajinskemu svetu predlaga spremembe in dopolnitve letnega programa prodaje pokrajinskega finančnega premoženja med izvrševanjem proračuna.	80.č člen
34	Odloči o izvedbi postopka prodaje posameznega predmeta s sprejetjem posameznega programa prodaje	80.d člen
35	V imenu samoupravne lokalne skupnosti sklepa poroštvene	86. člen

	pogodbe.	
36	Pisno pooblasti drugo osebo za sklepanje poroštvenih pogodb.	86. člen
37	Obvešča ministrstvo, pristojno za finance, na način in v rokih, ki jih predpiše minister, pristojen za finance o zadolževanju oseb javnega sektorja in izdajanju poroštev.	88. člen
38	Določi enega ali več pooblaščenih računovodij za vodenje poslovnih knjig in izdelavo letnih poročil proračuna pokrajine in neposrednih uporabnikov proračuna pokrajine.	92. člen
39	Do 31. marca tekočega leta pripravi predlog zaključnega računa proračuna pokrajine za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance.	98. člen
40	Do 15. aprila predloži predlog zaključnega računa proračuna pokrajine za preteklo leto pokrajinskemu svetu v sprejem ter kasneje o sprejetem zaključnem računu proračuna pokrajine obvesti ministrstvo, pristojno za finance, v tridesetih dneh po njegovem sprejemu.	98. člen
41	Odgovarja za vzpostavitev in delovanje ustreznega sistema finančnega poslovodenja in kontrol ter notranjega revidiranja.	100. člen
42	Poveri naloge notranje revizijske službe zunanjim izvajalcem, pooblaščenim za notranje revidiranje, ali pa ministrstvu za finance.	100. člen
43	S sklepom imenuje komisijo za vodenje javnega razpisa za dodelitev sredstev za spodbujanje razvojnih programov in uresničevanje prednostnih nalog samoupravne lokalne skupnosti.	106.h člen
44	Na podlagi predloga komisije izda sklepe o izboru prejemnikov sredstev.	106.h člen
45	V Uradnem listu RS, Unije oziroma uradnem glasilu samoupravne lokalne skupnosti objavi javni razpis za dodelitev sredstev za za spodbujanje razvojnih programov in uresničevanje prednostnih nalog samoupravne lokalne skupnosti.	106.i člen
46	Ob pogojih določenih z ZJF sklene neposredno pogodbo za dodelitev sredstev za spodbujanje razvojnih programov in uresničevanje prednostnih nalog samoupravne lokalne skupnosti.	106.j člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Akt o notranji organizaciji pokrajinske uprave.	8. člen
2	Navodilo za finančno poslovanje pokrajine.	13. člen
3	Predlog proračuna pokrajine.	13. člen

4	Predlog letnega programa razpolaganja s kapitalskimi naložbami pokrajine.	13. člen
5	Predlog finančnega načrta organa pokrajine.	16. člen
6	Sklep o načinu in rokih za predložitev načrtov razvojnih programov neposrednih uporabnikov proračuna pokrajine.	23. člen
7	Sklep o načinu in roku predložitve podatkov za pripravo finančnih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov.	27. člen
8	Sklep o začasnem financiranju.	33. člen
9	Predlog pokrajinskemu svetu o podaljšanju začasnega financiranja.	33. člen
10	Obvestilo pokrajinskemu svetu o prerazporeditvi sredstev za pokrivanje obveznosti iz pokrajinskega dolga, stroškov, povezanih z zadolževanjem in poroštev.	39. člen
11	Rebalans proračuna.	47. člen
12	Predlog za vključitev računov pokrajine v sistem enotnega zakladniškega računa države.	61. člen
13	Pooblastilo za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti, izdajo odredbe za plačilo v breme proračunskih sredstev pokrajine, in ugotavljanje pravice izterjave ter izdajanje nalogov za izterjavo v korist proračunskih sredstev.	65. člen
14	Sklep o obliki naložbe prostih denarnih sredstev na računih pokrajine.	67.a člen
15	Predlog pokrajinskemu svetu za nakup delnic ali deleža v gospodarski družbi.	73. člen
16	Predlog pokrajinskemu svetu za odprodajo delnic oziroma deleža na kapitalu v lasti pokrajine.	73. člen
17	Sklep o imenovanju komisije za izvedbo in nadzor postopka prodaje premoženja.	80.c člen
18	Predlog letnega programa prodaje pokrajinskega finančnega premoženja.	80.č člen
19	Sklep o izvedbi postopka prodaje pokrajinskega finančnega premoženja.	80.d člen
20	Poroštvena pogodba.	86. člen
21	Pooblastilo za sklepanje poroštvenih pogodb.	86. člen
22	Obvestilo ministrstvu, pristojnemu za finance o zadolževanju pokrajine in izdajanju poroštev.	88. člen
23	Sklep o določitvi enega ali več računovodij za vodenje poslovnih knjig in izdelavo letnih poročil proračuna pokrajine in neposrednih uporabnikov pokrajinskega proračuna.	92. člen
24	Predlog zaključnega računa proračuna pokrajine.	98. člen
25	Sklep o poveritvi nalog notranje revizijske službe zunanjim izvajalcem pooblaščenim za notranje revidiranje ali ministrstvu	100. člen

za finance.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave spremlja izvrševanje proračuna in o tem, če je potrebno, obvešča predsednik pokrajine.	4. člen
2	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave obvesti javne sklade in agencije o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo proračuna pokrajine, pristojni pokrajinski organi pa javne zavode, katerih ustanovitelj je pokrajina.	17. člen
3	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave posreduje neposrednim uporabnikom navodilo za pripravo proračuna pokrajine po prejemu temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavk za pripravo predloga državnega proračuna.	18. člen
4	Predsednik pokrajine predloži predloge finančnih načrtov javnih skladov in javnih agencij s predlogom proračuna pokrajine.	27. člen
5	Predsednik pokrajine poda predlog kvote za financiranje obveznosti neposrednega uporabnika v določenem obdobju.	36. člen
6	Načrtuje likvidnost proračuna z napovedjo denarnega toka proračuna.	37. člen
7	Predsednik pokrajine predlaga začasno zadržanje izvrševanja proračuna, če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna.	40. člen
8	Poda predlog predsednika pokrajine o uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine, ki jo določa odlok, s katerim se sprejme proračun pokrajine.	49. člen
9	Pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, v 30 dneh po nastopu pogojev za prenehanje proračunskega sklada po predpisanem postopku predsednik pokrajine predlaga spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada.	60. člen
10	Upravlja z denarnimi sredstvi sistema enotnega zakladniškega računa samoupravne lokalne skupnosti.	68. člen
11	Denarna sredstva sistema enotnega zakladniškega računa samoupravne lokalne skupnosti lahko nalaga v Banko Slovenije in druge banke za obdobje, ki ni daljše od 12 mesecev na način, ki ga predpiše minister, pristojen za finance.	68. člen
12	Iz prostih denarnih sredstev na računiih, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa samoupravne lokalne	68. člen

	skupnosti, od pravnih oseb, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa države oziroma samoupravne lokalne skupnosti, sprejema vloge in jim daje likvidnostna posojila pod pogoji, ki jih določi zakon in predpisi, ki jih sprejme minister, pristojen za finance.	
13	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave lahko zahteva, da mu posredni uporabniki proračuna pokrajine, ki niso vključeni v sistem enotnega zakladniškega računa, pred deponiranjem prostih denarnih sredstev pri bankah ali pred nalaganjem teh sredstev v vrednostne papirje ponudijo denarna sredstva na način in pod pogoji, ki jih določi minister, pristojen za finance, če je to treba zaradi zagotavljanja likvidnostnih sredstev na računih, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa, oziroma za izvrševanje proračuna pokrajine.	70. člen
14	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave zagotavlja izvajanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, če poseben zakon ne določa drugače, tako da izvaja naslednje naloge: 1. usklajevanje programov dela in finančnih načrtov javnih zavodov, javnih podjetij, skladov in agencij ter financiranje dejavnosti teh pravnih oseb po potrjenih programih; 2. nadzor nad poslovanjem pravnih oseb; 3. nadzor nad izvajanjem odobrenih programov pravnih oseb; 4. nadzor nad zadolževanjem pravnih oseb in 5. uveljavljanje različnih pravic lastnika kapitalske naložbe (npr. sodelovanje na skupščinah in v nadzornih svetih).	71. člen
15	Vodi centralno evidenco pravnih oseb in premoženja v lasti samoupravne lokalne skupnosti.	71. člen
16	Izvede postopek za poplačilo regresnega zahtevka od glavnega dolžnika na podlagi pogodbe o zavarovanju.	75. člen
17	Za finance pristojen organ pokrajinske uprave izda predhodno soglasje za brezplačno pridobitev stvarnega premoženja, če bi takšna pridobitev povzročila večje stroške ali če je lastništvo povezano s pogoji, ki bi lahko povzročili obveznosti za pokrajino.	78. člen
18	Opravlja plačila, tekoče ureja, zajema, knjigovodsko evidentira in sporoča podatke, pripravlja obvezne računovodske izkaze, izvaja računovodski nadzor in nadzor nad izpolnjevanjem terjatev in plačilom obveznosti in arhivira izvirnike	91. člen

knjigovodskih listin, če ni s posebnim zakonom drugače določeno.

7.1.2 Zakon o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/

predpis

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/
Uradni list RS, št. 127/06

podrejeni predpisi

Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva
Uradni list RS, št. 32/07
Pravilnik o vsebini in načinu vodenja evidenc projektov javno-zasebnega partnerstva in sklenjenih pogodb v okviru javno-zasebnega partnerstva
Uradni list RS, št. 56/07

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po ZJZP.	11. člen
2	Določa politiko na področju javno-zasebnega partnerstva oziroma tega načrtuje.	11. člen
3	Sprejema predpise in druge splošne akte, ki urejajo način izvajanja javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
4	Sprejema druge predpise in druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja izvajanja javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
5	Sprejema predpise in druge splošne akte, ki urejajo plačila storitev javno-zasebnega partnerstva, in skladno s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu določa cene dobrin in storitev javno-zasebnega partnerstva oziroma daje soglasje k njim.	11. člen
6	Izdaja posamične akte, povezane s sklepanjem, izvajanjem in prenehanjem javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
7	Nadzoruje izvajalce javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
8	Začne predhodni postopek, na podlagi katerega se sprejme odločitev o izvedbi javno-zasebnega partnerstva ali zaključku postopka.	31. člen
9	Opravi oceno ekonomske izvedljivosti projekta.	31. člen
10	Praviloma enkrat letno z javnim pozivom pozove morebitne	32. člen

	promotorje k podaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva.	
11	Na lastno pobudo začne predhodni postopek javno-zasebnega partnerstva.	34. člen
12	Sprejme akt o javno-zasebnem partnerstvu.	36. člen
13	Z drugimi javnimi partnerji sprejme skupni akt o javno-zasebnem partnerstvu.	37. člen
14	V skupnem aktu določi enega izmed javnih partnerjev, da vodi postopek izbire zasebnega partnerja, izda akt o izboru ter druge akte v zvezi z javno-zasebnim partnerjem.	37. člen
15	Imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva.	52. člen
16	Odloči o zamenjavi predsednika ali člana strokovne komisije za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva.	52. člen
17	Odloči o izbiri izvajalca javno-zasebnega partnerstva.	56. člen
18	Če po končanem postopku izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva le tega ne izbere, izda akt, s katerim konča postopek izbire.	59. člen
19	Odloči o podaljšanju roka trajanja javno-zasebnega partnerstva.	71. člen
20	Izvajalcu javno-zasebnega partnerstva lahko poda soglasje za prenos posebnih in izključnih pravic na tretje osebe.	74. člen
21	Odloči o preoblikovanju obstoječega javnega podjetja, katerega ustanoviteljica je pokrajina.	141. člen
22	Odloči o preoblikovanju javnih zavodov in javnih gospodarskih zavodov, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	144. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
2	Odlok o načinu izvajanja javno-zasebnega partnerstva.	11. člen
3	Ocena ekonomske izvedljivosti projekta.	31. člen
4	Javni poziv promoterjem k oddaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva.	32. člen
5	Akt (odlok) o javno-zasebnem partnerstvu.	36. člen
6	Sklep o imenovanju strokovne komisije za izbiro zasebnega partnerstva.	52. člen
7	Sklep o zamenjavi predsednika ali člana strokovne komisije za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-	52. člen

	zasebnega partnerstva.	
8	Sklep o izbiri izvajalca javno zasebnega partnerstva.	56. člen
9	Sklep o podaljšanju roka trajanja javno-zasebnega partnerstva.	71. člen
10	Soglasje za prenos posebnih in izključnih pravic na tretje osebe.	74. člen
11	Odlok o ustanovitvi projektnega podjetja.	126. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Odredi objavo razpisov in drugih procesnih aktov v postopku sklepanja javno-zasebnega partnerstva na svetovnem spletu.	13. člen
2	Odloči o odkupu dokumentov za izvedbo javno-zasebnega partnerstva od promotorja.	35. člen
3	S pogodbo uredi medsebojna razmerja javno-zasebnega partnerstva z drugimi javnimi partnerji.	2/37. člen
4	Odredi objavo javnega razpisa za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva.	42. člen 48. člen 49. člen 50. člen 51. člen
5	V javnem razpisu določi pogoje za predložitev skupne vloge več zasebnih partnerjev.	38. člen
6	Odredi objavo javnega razpisa za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva na spletni strani pokrajine.	42. člen
7	Vodi postopek konkurenčnega dialoga.	46. člen
8	Odloči o pritožbi zoper akt o izbiri izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki ga izda drug javni partner, katerega ustanoviteljica je pokrajina.	61. člen
9	Odloči o pritožbi zoper odločbo o izbiri izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki jo izda pokrajinska uprava.	61. člen
10	Z izvajalcem javno-zasebnega partnerstva sklene pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.	68. člen
11	V 8 dneh od sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance, in mu predloži izvod sklenjene pogodbe.	70. člen
12	Objavi javni razpis za koncesijo gradenj.	82. člen
13	Ob pogojih, določenih z ZJN-2, odloči o izbiri koncesionarja gradenj brez javnega razpisa.	83. člen
14	V primerih koncesij gradenj, določenih z ZJZP, sme od koncesionarja zahtevati, da dodeli najmanj 30% vrednosti koncesioniranih del tretjim osebam.	86. člen
15	Z izbranim koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo za	89. člen

	koncesijo gradenj.	90. člen
16	Objavi javni razpis za izbiro izvajalca statusnega partnerstva.	104. člen
17	Z izvajalcem statusnega partnerstva sklene pogodbo o statusnem partnerstvu.	126. člen 127. člen
18	Izvaja nadzor nad izvajanjem pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu.	135. člen 136. člen
19	Objavi javni razpis za podelitev koncesije javnim podjetjem, ki se preoblikujejo v gospodarsko družbo.	142. člen 143. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sklep o odkupu predmetov za izvedbo javno-zasebnega partnerstva od promotorja.	35. člen
2	Javni razpis za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva.	42. člen 48. člen 49. člen 50. člen 51. člen
	Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu.	68. člen
3	Obvestilo ministrstvu, pristojnemu za finance o sklenitvi pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu.	70. člen
4	Pogodba o koncesiji gradenj.	82. člen
5	Javni razpis za sklenitev statusnega javno-zasebnega partnerstva.	104. člen
6	Pogodba o statusnem javno-zasebnem partnerstvu.	126. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	V času trajanja javnega razpisa za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerja omogoči zainteresiranim osebam vpogled v razpisno dokumentacijo in njo na zahtevo preda zainteresiranim.	48. člen
2	Z upravno odločbo odloči o izbiri izvajalca javno-zasebnega partnerstva, če je predmet javno-zasebnega partnerstva koncesija za izvajanje gospodarske javne službe ali druge dejavnosti, kjer zakon izrecno predpisuje izdajo upravne odločbe.	57. člen
3	Z odločbo podeli javno pooblastilo, če je predmet javno-zasebnega partnerstva tudi javno pooblastilo.	2/66. člen
4	V skladu z določili ZGJS odloči o podelitvi koncesije javnim podjetjem,ki se preoblikujejo v gospodarsko družbo.	142. člen 143. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o izbiri izvajalca javno-zasebnega partnerstva.	57. člen

7.1.3 Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/

predpis

Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/
Uradni list RS, št. 33/11

podrejeni predpisi

Pravilnik o zagotavljanju preglednosti finančnih odnosov
Uradni list RS, št. 109/11

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Ministrstvu, pristojnemu za finance v roku osmih delovnih dni po prejemu njegovega zahtevka posreduje vse podatke in pojasnila, ki jih zahteva Evropska unija.	9/15. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Ministrstvu, pristojnemu za finance sporoča podatke o vseh neposrednih deležih ter ustanoviteljskih in glasovalnih pravicah pokrajine v pravnih osebah ter o pravnih aktih, ki urejajo finančno sodelovanje, ali o predpisih, v katerih jim je zagotovljen prevladujoč vpliv.	15. člen
2	Ministrstvu, pristojnemu za finance sporoča podatke o dodeljenih izključnih ali posebnih pravicah ali pooblastilih in podatke o tem, ali izvajalci z izključnimi ali posebnimi pravicami ali pooblastili opravljajo tudi druge dejavnosti.	15. člen
3	Ministrstvu, pristojnemu za finance v roku osmih delovnih dni po prejemu njegovega zahtevka posreduje vse podatke in pojasnila, ki jih zahteva Evropska unija.	15. člen

7.1.4 Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/

predpis

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/
Uradni list RS, št. 11/18, 79/18

podrejeni predpisi

Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
Uradni list RS, št. 31/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z aktom o ustanovitvi javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, javnega sklada ali javne agencije lahko določi, da je pravna oseba javnega prava upravljavec stvarnega premoženja pokrajine.	19. člen
2	Sprejme načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pokrajine, ki vsebuje načrt pridobivanja nepremičnega premoženja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem.	24. člen
3	Lahko določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme predsednik pokrajine.	24. člen
4	Sprejme načrt ravnanja s premičnim premoženjem pokrajine, ki vsebuje načrt pridobivanja premičnega premoženja v posamični vrednosti nad 10.000 eurov in načrt razpolaganja s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 eurov.	25. člen
5	Lahko določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme predsednik pokrajine.	25. člen
6	Zaradi spremenjenih prostorskih potreb in spremenjenih potreb drugih upravljavcev stvarnega premoženja in zaradi nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv, lahko dopolni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem.	27. člen
7	V 30 dneh po sprejemu proračuna lahko določi skupno vrednost pravnih poslov, ki jih lahko v primeru spremenjenih prostorskih potreb in drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče vključiti v načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem, ali ob nepredvidenih okoliščinah	27. člen

	na trgu, ki narekujejo hiter odziv, sklepajo upravljavci stvarnega premoženja pokrajine.	
8	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za investicijska vzdrževalna dela na nepremičnem premoženju pokrajine.	60. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, javnega sklada ali javne agencije.	19. člen
2	Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pokrajine.	24. člen 25. člen
3	Načrt ravnanja s premičnim premoženjem pokrajine.	25. člen
4	Sklep o določitvi skupne vrednosti pravnih poslov, ki jih lahko v primeru spremenjenih prostorskih potreb in drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče vključiti v načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem, ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, sklepajo upravljavci stvarnega premoženja pokrajine.	27. člen
5	Odlok o proračunu pokrajine.	29. člen 60. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sprejme pravilnik o oddaji službenih stanovanj in počitniških enot v lasti pokrajine v najem.	2. člen
2	Z svojim aktom (sklepom) določi upravljavca stvarnega premoženja pokrajine.	19. člen
3	Pokrajinskemu svetu predlaga v sprejem načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pokrajine.	24. člen
4	Pokrajinskemu svetu predlaga v sprejem načrt ravnanja z premičnim premoženjem pokrajine.	25. člen
5	Pokrajinskemu svetu najpozneje ob sprejetju zaključnega računa proračuna predloži poročilo o realizaciji načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za preteklo leto.	28. člen
6	Odloči o pravnem poslu in sklenitvi pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine.	29. člen
7	Lahko pooblasti funkcionarja pokrajine ali javnega uslužbenca, ki je zaposlen v pokrajinski upravi za sklenitev posameznega pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine.	29. člen
8	Za spremljanje pravilne in celovite realizacije pravnega posla imenuje skrbnika posameznega pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem, če skrbnik ni določen v pogodbi.	33. člen

9	Naroči cenitev stvarnega premoženja.	35. člen
10	Pred sklenitvijo pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine, pri katerem je možna dodelitev državnih pomoči pridobi pozitivno mnenje ministrstva, pristojnega za finance.	42. člen
11	Po sklenitvi pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine poroča o dodeljeni državni pomoči v skladu s predpisi o spremljanju državnih pomoči ministrstvu, pristojnemu za finance.	42. člen
12	Imenuje komisijo za izvedbo postopka prodaje nepremičnega premoženja pokrajine po metodi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb.	49. člen
13	Lahko ustavi postopek prodaje nepremičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	49. člen
14	Lahko pooblasti osebo za ustavitev postopka prodaje nepremičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	49. člen
15	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi razpis o javni dražbi za prodajo nepremičnega premoženja pokrajine.	50. člen
16	Z najugodnejšim dražiteljem sklene pogodbo o prodaji nepremičnega premoženja pokrajine.	50. člen
17	Izvede postopek javnega zbiranja ponudb.	51. člen
18	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi javno zbiranje ponudb.	51. člen
19	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi namero o sklenitvi neposredne pogodbe o prodaji nepremičnega premoženja pokrajine.	52. člen
20	Lahko sklene neposredno pogodbo o menjavi nepremičnega premoženja.	55. člen
21	Sklene pogodbo o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja pokrajine.	56. člen
22	Poda predlog za vpis zaznambe prepovedi odsvojitve in obremenitve brezplačno odsvojene nepremičnine v zemljiško knjigo.	56. člen
23	Uporabniku nepremičnega premoženja lahko podeli pooblastilo, ki se nanaša na: • skrb za funkcionalno urejenost, • izvajanje investicije, za katero uporabnik kot upravičenec	58. člen

	pridobi sredstva iz drugih virov, ali • udeležbo in glasovanje z usmeritvami na zborih etažnih lastnikov.	
24	Odloči o zavarovanju nepremičnega premoženja pokrajine.	61. člen
25	Odloči o oddaji nepremičnega premoženja pokrajine v najem po metodi javne dražbe, javnega zbiranja ponudb in neposredne pogodbe.	64. člen
26	Sklene pogodbo o oddaji nepremičnega premoženja pokrajine v najem	64. člen
27	Poda pisno soglasje najemodajalcu za oddajo nepremičnega premoženja pokrajine v podnajem.	66. člen
28	Sprejme cenik uporabnine za oddajo nepremičnega premoženja pokrajine v občasno uporabo.	67. člen
29	Nepremično premoženje pokrajine, ki ga začasno ne potrebuje noben upravljavec ali uporabnik lahko odda v brezplačno uporabo po metodi javnega zbiranja ponudb ali z neposredno pogodbo.	68. člen
30	Sklene pogodbo o brezplačni uporabi nepremičnega premoženja pokrajine.	68. člen
31	Lahko obremeni nepremično premoženje pokrajine s stvarnimi pravicami.	70. člen
32	Ob pogojih določenih z ZSPDSLS-1 lahko ustanovi brezplačno služnost na nepremičnini v lasti pokrajine.	70. člen
33	Ob pogojih določenih z ZSPDSLS-1 lahko ustanovi brezplačno stavbno pravico na nepremičnini v lasti pokrajine.	70. člen
34	Sklene pogodbo o ustanovitvi služnosti.	71. člen
35	Objavi javni razpis o javni dražbi za ustanovitev stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine.	72. člen
36	Objavi javno zbiranje ponudb za ustanovitev stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine.	72. člen
37	Objavi namero o ustanovitvi stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine po metodi neposredne pogodbe.	72. člen
38	Izda zemljiškoknjižno dovolilo za vpis služnosti ali stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine v zemljiško knjigo.	74. člen
39	Ob pogojih določenih z ZSPDSLS-1 lahko sklene pogodbo o ustanovitvi služnosti ali stavbne pravice na stvarnem premoženju tretjih.	75. člen
40	Na nepremičnini v lasti pokrajine lahko ustanovi zastavno pravico za zavarovanje dolga pokrajine.	76. člen
41	Imenuje komisijo za izvedbo postopka prodaje premičnega premoženja pokrajine po metodi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb.	77. člen 49. člen

42	Lahko ustavi postopek prodaje premičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla	77. člen 49. člen
43	Lahko pooblasti osebo za ustavitev postopka prodaje premičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	77. člen 49. člen
44	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi razpis o javni dražbi prodaje premičnega premoženja.	77. člen 50. člen
45	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi javno zbiranje ponudb za prodajo premičnega premoženja.	77. člen 51. člen
46	Na spletni strani pokrajine, če je to v skladu z načelom gospodarnosti, pa tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi strani, objavi namero o sklenitvi neposredne pogodbe o prodaji premičnega premoženja.	77. člen 78. člen 52. člen
47	Z najugodnejšim dražiteljem oz. ponudnikom sklene pogodbo o prodaji premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 50. člen 51. člen
48	Lahko sklene neposredno pogodbo o menjavi premičnega premoženja.	77. člen 55. člen
49	Sklene pogodbo o brezplačni odsvojitvi premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 79. člen 56. člen
50	Sklene pogodbo o brezplačni uporabi premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 68. člen
51	Lahko sklene pogodbo o najemu nepremičnega premoženja.	82. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pravilnik o oddaji službenih stanovanj in počitniških enot v lasti pokrajine v najem.	2. člen
2	Sklep o določitvi upravljavca stvarnega premoženja pokrajine.	19. člen
3	Poročilo o realizaciji načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za preteklo leto.	28. člen
4	Sklep o pravnem poslu in sklenitvi pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine.	29. člen
5	Pooblastilo funkcionarju pokrajine ali javnemu uslužbencu, ki je zaposlen v pokrajinski upravi za sklenitev posameznega pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine.	29. člen
6	Sklep o imenovanju skrbnika posameznega pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem, če skrbnik ni določen v	33. člen

	pogodbi.	
7	Sklep o imenovanju komisije za izvedbo postopka prodaje nepremičnega premoženja pokrajine po metodi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb.	49. člen
8	Sklep o ustavitvi postopka prodaje nepremičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	49. člen
9	Pooblastilo osebi za ustavitev postopka prodaje nepremičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	49. člen
10	Javni razpis o javni dražbi prodaje nepremičnega premoženja pokrajine.	50. člen
11	Pogodba o prodaji nepremičnega premoženja pokrajine.	50. člen 51. člen 53. člen
12	Vabilo k oddaji ponudb za razpolaganje z določenim nepremičnim premoženjem pokrajine.	51. člen
13	Namera o sklenitvi neposredne pogodbe o prodaji nepremičnega premoženja pokrajine.	52. člen
14	Pogodba o menjavi nepremičnega premoženja pokrajine.	55. člen
15	Pogodba o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja pokrajine.	56. člen
16	Predlog za vpis zaznambe prepovedi odsvojitve in obremenitve brezplačno odsvojene nepremičnine v zemljiško knjigo.	56. člen
17	Pooblastilo uporabniku nepremičnega premoženja pokrajine.	58. člen
18	Javni razpis o javni dražbi oddaje nepremičnega premoženja pokrajine v najem.	64. člen
19	Vabilo k oddaji ponudb za najem nepremičnega premoženja pokrajine.	64. člen
20	Namera o sklenitvi neposredne pogodbe o oddaji nepremičnega premoženja pokrajine v najem.	64. člen
21	Pogodba o oddaji nepremičnega premoženja pokrajine v najem.	64. člen
22	Soglasje najemodajalcu za oddajo nepremičnega premoženja pokrajine v podnajem.	66. člen
23	Cenik uporabnine nepremičnega premoženja pokrajine, ki se odda v občasno uporabo.	67. člen
24	Vabilo k oddaji ponudb za brezplačno uporabo nepremičnega premoženja pokrajine.	68. člen
25	Pogodba o brezplačni uporabi nepremičnega premoženja pokrajine.	68. člen
26	Pogodba o ustanovitvi služnosti.	70. člen 71. člen
27	Pogodba o ustanovitvi stavbne pravice.	70. člen

		72. člen
28	Javni razpis o javni dražbi za ustanovitev stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine.	72. člen
29	Javno zbiranje ponudb za ustanovitev stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine.	72. člen
30	Namera o sklenitvi neposredne pogodbe o ustanovitvi stavbne pravice na nepremičnini v lasti pokrajine.	72. člen
31	Sklene pogodbo o ustanovitvi služnosti na stvarnem premoženju tretjih.	75. člen
32	Pogodba o ustanovitvi stavbne pravice na stvarnem premoženju tretjih.	75. člen
33	Sklep o imenovanju komisije za izvedbo postopka prodaje premičnega premoženja pokrjaine po metodi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb.	77. člen 49. člen
34	Sklep o ustavitvi postopka prodaje premičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla	77. člen 49. člen
35	Pooblastilo osebi za ustavitev postopka prodaje premičnega premoženja pokrajine do sklenitve pravnega posla.	77. člen 49. člen
36	Razpis o javni dražbi prodaje premičnega premoženja.	77. člen 50. člen
37	Razpis za javno zbiranje ponudb za prodajo premičnega premoženja.	77. člen 51. člen
38	Namera o sklenitvi neposredne pogodbe o prodaji premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 78. člen 52. člen
39	Pogodba o prodaji premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 50. člen 51. člen
40	Pogodbo o menjavi nepremičnega premoženja.	77. člen 55. člen
41	Pogodbo o brezplačni odsvojitvi premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 79. člen 56. člen
42	Pogodba o brezplačni uporabi premičnega premoženja pokrajine.	77. člen 68. člen
43	Pogodba o najemu nepremičnega premoženja.	82. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Pred začetkom postopka ravnanja s stvarnim premoženjem pokrajine opravi pravni pregled stvarnega premoženja.	31. člen
2	Deset let od datuma dodelitve državne pomoči hrani evidence	42. člen

	o dodeljeni pomoči.	
3	Vzpostavi in vodi evidence nepremičnega premoženja v lasti pokrajine.	87. člen
4	V skladu s predpisi, ki urejajo materialno in finančno poslovanje pokrajine vodi evidenco premičnega premoženja.	88. člen

7.2 Javni odhodki

7.2.1 Financiranje države in samoupravnih lokalnih skupnosti

7.2.1.1 Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/

predpis

Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/
osnutek

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V odloku o proračunu pokrajine določi obseg zadolževanja pokrajine.	7. člen
2	V odloku o proračunu pokrajine določi obseg zadolževanja pokrajine za upravljanje z dolkom pokrajinskega proračuna.	9. člen
3	V odloku o proračunu pokrajine določi obseg in pogoje za izdajo poroštev za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	12. člen
4	V odloku o proračunu določi obseg zadolževanja in izdajanje poroštev javnega sektorja na ravni pokrajine.	14. člen
5	Izda soglasje za zadolževanje posrednih proračunskih uporabnikov pokrajinskega proračuna, javnih gospodarskih zavodov, javnih podjetij in zvez pokrajin, katerih ustanoviteljica je pokrajina ter drugim pravnim osebam, v katerih ima pokrajina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.	14. člen
6	Lahko sproži arbitražo glede višine sredstev za izvajanje prenesenih državnih nalog.	16. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o proračunu pokrajine.	7. člen

		9. člen 12. člen 14. člen
2	Soglasje za zadolževanje.	14. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Pred vsako zadolžitvijo, pri kateri črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem letu, pridobi soglasje ministra, pristojnega za finance.	7. člen
2	Pred črpanjem posojil s katerimi pridobiva pokrajina sredstva potrebna za vračilo dolga pokrajine pred njegovo dospelostjo, pridobi soglasje ministstva, pristojnega za finance.	10. člen
3	Sklepa posle v zvezi z zadolževanjem pokrajinskega proračuna in upravljanjem z dolgovi pokrajinskega proračuna.	10. člen
4	Lahko pooblasti osebo zaposleno v pokrajinski upravi za sklepanje poslov v zvezi z zadolževanjem pokrajinskega proračuna in upravljanjem z dolgovi pokrajinskega proračuna.	10. člen
5	Odloča o poslih zadolževanja za katera ni potrebno soglasje ministra, pristojnega za finance, in o poslih likvidnostnega zadolževanja, in jih sklepa.	10. člen
6	Sklepa pogodbe o poroštvu pokrajine in pogodbe o zavarovanju poroštva pokrajine.	12. člen
7	Zamenja obstoječo poroštveno pogdbo za novo poroštveno pogodbo.	13. člen
8	S pristojnim ministrom sklene pogodbo o zagotavljanju sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajine.	17. člen
9	Z neposrednim uporabnikom državnega proračuna sklene pogodbo za financiranje investicije.	29. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pogodba o zadolžitvi pokrajine.	10. člen
2	Pogodba o poroštvu pokrajine in pogodba o zavarovanju poroštva pokrajine.	12. člen
3	Pogodba o financiranju prenesenih nalog pokrajine.	17. člen
4	Pogodba o financiranju investicije.	29. člen

7.2.2 Javno naročanje

7.2.2.1 Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/

predpis

Zakon o javnem naročanju ZJN-3/
Uradni list RS, št. 91/15, 14/18

podrejeni predpisi

Pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih
Uradni list RS, št. 39/16
Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu na področju javnega naročanja
Uradni list RS, št. 39/16
Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju
Uradni list RS, št. 27/16
Uredba o zelenem javnem naročanju
Uradni list RS, št. 51/17

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Na portalu javnih naročil objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3.	22. člen
2	Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti določenih z drugim odstavkom 22. člena ZJN-3.	22. člen
3	Drugemu javnemu naročniku lahko da pooblastilo za skupno izvedbo javnega naročila.	33. člen
4	Izvede postopek javnega naročila.	39. člen
5	Za vsako javno naročilo, razen za javna naročila, oddana na podlagi postopka naročila male vrednosti, ter za vsak okvirni sporazum, razen za naročila, oddana na podlagi okvirnih sporazumov, ter vsako vzpostavitev dinamičnega nabavnega sistema in kvalifikacijskega sistema pripravi pisno poročilo.	105. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Obvestilo v zvezi z javnim naročilom.	22. člen
2	Obvestilo v zvezi z javnim naročilom.	22. člen
3	Pooblastilo za skupno izvedbo javnega naročila.	33. člen
4	Pisno poročilo o javnem naročilu.	105. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi evidenco o oddaji naročil, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti določenih z 21. členom ZJN-3.	21. člen
2	Do zadnjega dne februarja na spletni strani pokrajine in na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3 ter enaka ali višja od 10.000 eurov brez DDV.	21. člen

7.2.2.2 Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja /ZPVPJN/

predpis

Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja /ZPVPJN/
Uradni list RS, št. 43/11, 60/11-ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Ob prejemu zahtevka za revizijo lahko s sklepom odloči, da se izvajanje postopka oddaje javnega naročila zadrži do odločitve Državne revizijske komisije in o tem najpozneje v treh delovnih dneh od te odločitve obvesti vse ponudnike, ki so v postopku javnega naročanja oddali ponudbo.	17. člen
2	Izda sklep o ustavitvi predrevizijskega postopka in ga posreduje vlagatelju, izbranemu ponudniku in ponudnikom, ki so v postopku javnega naročanja oddali pravočasno ponudbo.	18. člen
3	Sprejme sklep o zadržanju postopka javnega naročanja.	19. člen
4	Ob prejemu zahtevka za revizijo ali kadar koli med predrevizijskim ali revizijskim postopkom lahko na Državno revizijsko komisijo naslovi predlo za izdajo sklepa, s katerim se kljub vloženem zahtevku za revizijo dovoli: • sklenitev pogodbe ali • ustavitev javnega naročanja ali • zavrnitev vseh ponudb ali • začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja.	20. člen

5	Vlagatelja zahteva za revizijo in izbranega ponudnika mora v pozivih za dopolnitev zahtevka za revizijo, pozivih za izjasnitev in odločitvah, ki jih sprejmeta v predrevzijskem, revizijskem in pritožbenem postopku, opozoriti na možna pravna sredstva, roke in način njihovega uveljavljanja	22. člen
6	O vloženem zahtevku za revizijo v treh dneh od prejema tega zahtevka obvesti ponudnike, ki so v postopku oddaje javnega naročila oddali ponudbo	24. člen
7	S sklepom zavrže zahtevek za revizijo.	26. člen 26. člen
8	Ponudnikom, ki so v postopku javnega naročanja oddali pravočasno ponudbo, posredovati obvestilo o zavrženju zahtevka za revizijo.	26. člen
9	Odloči o zahtevku za revizijo.	28. člen
10	Kadar zavrne zahtevek za revizijo mora vso dokumentacijo o postopku oddaje javnega naročila in vso dokumentacijo o predrevizijskem postopku posredovati v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji.	29. člen
11	Poda predlog za sklic razjasnevalnega sestanka.	35. člen
12	v treh dneh od prejema pritožbe pritožbo in vso dokumentacijo o postopku javnega naročanja skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka odstopi Državni revizijski komisiji.	53. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sklep o zadržanju izvajanja postopka oddaje javnega naročila do odločitve Državne revizijske komisije.	17. člen
2	Sklep o ustavitvi predrevizijskega postopka.	18. člen
3	Sklep o zadržanju postopka javnega naročanja.	19. člen
4	Sklep o zavrženju zahtevka za revizijo.	24. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Sprejme pritožbo zoper odločitev naročnika v predrevizijskem postopku.	51. člen

8 Gospodarske dejavnosti

8.1 Podjetništvo

8.1.1 Zakon o podjetniškem registru Slovenije /ZPRS-1/

predpis

Zakon o Poslovnem registru Slovenije /ZPRS-1/[*]
Uradni list RS, št. 49/06, 33/07-ZSReg-B, 19/15, 54/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Lahko pridobi položaj točke za podporo poslovnim subjektom.	11c člen

8.2 Energetika

8.2.1 Energetski zakon /EZ-1/

predpis

Energetski zakon /EZ-1/[*]
Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Po predhodnem soglasju ministra, pristojnega za energijo sprejme lokalni energetski koncept.	29. člen
2	Lahko sprejme skupen lokalni energetski koncept z več pokrajinami.	29. člen
3	Z odlokom lahko predpiše prioritetno uporabo energentov za ogrevanje.	29. člen
4	Sprejema programe izobraževanja, informiranja, ozaveščanja javnosti, predpise, finančne spodbude in druge programe spodbujanja energetske učinkovitosti.	314. člen[*]
5	Sprejme akcijske načrte s katerimi določi ukrepe in mehanizme za spodbujanje povečane energetske učinkovitosti in uporabe obnovljivih virov energije.	314. člen[*]
6	Za izvajanje nalog iz EZ-1 lahko za pokrajino ali skupaj z	325. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si.

drugimi lokalnimi skupnostmi ustanovi oziroma pooblasti lokalno energetsko organizacijo.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Lokalni energetski koncept.	29. člen
2	Odlok o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje.	29. člen
3	Akcijski načrt za spodbujanje povečane energetske učinkovitosti in uporabe obnovljivih virov energije.	314. člen*
4	Odlok o ustanovitvi lokalne energetske organizacije.	325. člen

8.3 Rudarstvo

8.3.1 Zakon o rudarstvu /ZRud-1/

predpis

Zakon o rudarstvu /ZRud-1/
Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo, 61/17-GZ

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Na podlagi izdelane rudarsko-geološke študije v razvojnih dokumentih pokrajine načrtuje potrebe in način oskrbe z mineralnimi surovinami in jih vključuje v prostorske akte, namenjene rudarstvu.	11. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Ministru, pristojnemu za rudarstvo posreduje utemeljen predlog za določitev območij za izkoriščanje mineralnih surovin v javnem interesu.	12. člen
2	Imenuje člana v komisijo za tehnični pregled.	95. člen
3	Izda pisno stališče pokrajine, da pokrajina ne nasprotuje ohranitvi rudniških gradenj in jih bo prevzela v svoj prostorski akt.	98. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda potrdilo, da je zemljšče pridobivalnega prostora, določenega z rudarskim koncesijskim aktom, v skladu z prostorskimi akti pokrajine.	35. člen
2	Na zahtevo nosilca rudarske pravice za izkoriščanje izda potrdilo o skladnosti dodatne rudarske infrastrukture s prostorskimi akti ali zavrne njegovo izdajo s sklepom.	87. člen

8.4 Gradbeništvo

8.4.1 Gradbeni zakon /GZ/

predpis

Gradbeni zakon /GZ/[*]
Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V dogovoru z reprezentativnimi invalidskimi organizacijami lahko sprejme smernice za zagotavljanje dostopnosti, s katerimi določijo stopnjo prilagojenosti zunanjih javnih površin, ne glede na zahteve o opremljenosti javnih površin, določenih z Gradbenim zakonom /GZ/.	22. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izdaja odločbe v postopkih dovoljevanja.	7. člen[*]
2	Opravlja inšpekcijski nadzor nad določbami GZ, ki se nanašajo na gradnjo, za katero je predpisano gradbeno dovoljenje.	8. člen[*]
3	Pokrajinski gradbeni inšpektor obvesti zemljiškoknjižno sodišče o izdaji aktov, ki so podlaga za vpis zastavne pravice za terjatve občine do inšpekcijskega zavezanca	95. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

8.5 Promet in zveze

8.5.1 Zakon o prevozih v cestnem prometu /ZPCP-2/

predpis

Zakon o prevozih v cestnem prometu /ZPCP-2/
Uradni list RS, št. 66/16 – uradno prečiščeno besedilo

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda predlog za opravljanje prevoza potnikov na določeni liniji.	52. člen
2	V proračunu zagotovi sredstva za sofinanciranje izvajanja linijskega prevoza potnikov, ki je v interesu pokrajine.	52. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Predlog za opravljanje prevoza potnikov na določeni liniji.	52. člen
2	Proračun pokrajine.	52. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vnaša podatke v evidenco izkaznic.	42.e člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Izkaznica.	42.e člen*

8.5.2 Zakon o motornih vozilih /ZMV/

Predpis

Zakon o motornih vozilih /ZMV-1/*
Uradni list RS, št. 75/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Registrira motorna vozila.	57. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

		29. člen
2	Uporabnikom, ki so pooblaščeni z zakonom, lahko posreduje osebne podatke iz evidence registriranih vozil.	64. člen*
3	Vodi prekrškovne postopke za prekrške iz tretjega odstavka27. člena, tretjega odstavka 32. člena in drugega odstavka 39. člena ZMV-1.	79. člen*

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Prometno dovoljenje.	32. člen

8.5.3 Zakon o cestah /Zces-1/

predpis

Zakon o cestah /ZCes-1/*
Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18

povezani predpisi

Zakon o inšpekcijskem nadzorstvu /ZIN/*
Uradni list RS, št. 43/07-UPB1, 40/14

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Določi način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja pokrajinskih javnih cest.	16. člen
2	Sprejme pokrajinski program razvoja in vzdrževanja pokrajinskih cest.	42. člen*
3	S splošnim aktom določi kategorizacijo pokrajinskih cest.	43. člen*
4	Zaradi novozgrajenih ali rekonstruiranih delov pokrajinske ceste lahko pokrajinske ceste s sklepom prenese med občinske ceste.	43. člen*
5	Odloči o opustitvi pokrajinske ceste.	44. člen*
6	Predpiše pokrajinske kolesarske povezave.	45. člen*
7	Lahko ustanovi posebno gospodarsko družbo za organiziranje in vodenje ter vzdrževanje pokrajinskih cest.	46. člen*
8	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje oziroma sofinanciranje gradnje prometnih površin, objektov in naprav	47. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	na, ob, pod ali nad voziščem državne ceste, ki so v funkciji javnih površin (iz prvega odstavka 62. člena ZCes-1) ter ureditev prehodov za pešce v naselju, ki so potrebne zaradi pretočnosti in varnosti pokrajinske ceste.	
9	V proračunu zagotovi sredstva za sofinanciranje gradnje obvozne ceste.	48. člen*
10	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje vzpostavitve pokrajinske kolesarske povezave, ki poteka po občinski cesti.	49. člen*
11	Lahko podeli koncesijo za upravljanje pokrajinske ceste.	57. člen*
12	Določi obliko in način izvajanja obvezen gospodarske javne službe rednega vzdrževanja pokrajinskih cest.	58. člen*
13	Lahko odredi prepovedi in omejitve uporabe pokrajinske ceste.	65. člen*
14	Določi prometno ureditev na pokrajinski cesti.	76. člen*

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja pokrajinskih javnih cest.	16. člen 58. člen*
2	Pokrajinski program razvoja in vzdrževanja pokrajinskih cest.	42. člen*
3	Odlok o kategorizaciji pokrajinskih cest.	43. člen*
4	Sklep o prenosu pokrajinske ceste med občinske ceste.	43. člen*
5	Sklep o opustitvi pokrajinske ceste.	44. člen*
6	Odlok o pokrajinski kolesarski povezavi.	45. člen*
7	odlok o ustanovitvi posebne gospodarske družbe za organiziranje in vodenje ter vzdrževanje pokrajinskih cest.	46. člen*
8	Proračun pokrajine.	47. člen* 48. člen* 49. člen*
9	Koncesijski akt za upravljanje pokrajinske ceste.	57. člen*
10	Sklep o prepovedi in omejitve uporabe pokrajinske ceste.	65. člen*
11	Odlok o prometni ureditvi na pokrajinski cesti.	76. člen*

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Z investitorjem sklene pogodbo o ustanovitvi stvarne služnosti za gradnjo cestnega priključka.	3. člen
2	Odobri predlagane rešitve, ki odstopajo od predpisanih s predpisi, ki urejajo projektiranje javnih cest.	9. člen
3	Sprejme sklep o ugotovitvi javne koristi za razlastitev ali	12. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	obremenitev lastninske pravice na nepremičnini.	
4	Izda odločbo, s katero po opravljenem pregledu odredi odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti.	18. člen*
5	Izda dovoljenje za izročitev ceste, cestnega odseka ali cestnega objekta v neomejeno uporabo, če ni pomanjkljivosti, oziroma v začasno omejeno uporabo, do odprave pomanjkljivosti.	18. člen*
6	Sklene pogodbo o razmejitvi obveznosti med različnimi investitorji gospodarske javne infrastrukture.	29. člen*
7	Imenuje komisijo za vzpostavitev avtobusnega postajališča na vozišču pokrajinske ceste.	35. člen*
8	Z investitorjem oziroma nosilcem rudarske ali vodne pravice sklene pogodbo o medsebojnih obveznostih v zvezi z rekonstrukcijo pokrajinske javne ceste po prenehanju prekomerne prometne obremenitve, kakor tudi obveznosti v zvezi s povečanim rednim vzdrževanjem ceste v času trajanja povečane obremenitve.	35. člen*
9	Pokrajinskemu svetu predlaga v sprejem program razvoja in vzdrževanja pokrajinskih cest.	42. člen*
10	Sklene pogodbo o sofinanciranju gradnje prometnih površin, objektov in naprav iz prvega odstavka 62. člena ZCes-1 na, ob, pod ali nad voziščem pokrajinske ceste ter ureditev prehodov za pešce v naselju, ki so potrebne zaradi pretočnosti in varnosti pokrajinske ceste.	47. člen*
11	Z občino sklene pogodbo o financiranju vzpostavitve pokrajinske povezave, ki poteka po občinski cesti.	49. člen*

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba o ustanovitvi stvarne služnosti za gradnjo cestnega priključka.	3. člen
2	Sklep o ugotovitvi javne koristi za razlastitev ali obremenitev lastninske pravice na nepremičnini.	12. člen*
3	Odločba, s katero po opravljenem pregledu odredi odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti.	18. člen*
4	Dovoljenje za izročitev ceste, cestnega odseka ali cestnega objekta v neomejeno uporabo, če ni pomanjkljivosti, oziroma v začasno omejeno uporabo, do odprave pomanjkljivosti.	18. člen*
5	Pogodba o razmejitvi obveznosti med različnimi investitorji gospodarske javne infrastrukture.	29. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

6	Sklep o imenovanju komisije za vzpostavitev avtobusnega postajališča na vozišču pokrajinske ceste.	35. člen*
7	Pogodba o medsebojnih obveznostih v zvezi z rekonstrukcijo pokrajinske javne ceste po prenehanju prekomerne prometne obremenitve, kakor tudi obveznosti v zvezi s povečanim rednim vzdrževanjem ceste v času trajanja povečane obremenitve.	35. člen*
8	Pogodba o sofinanciranju gradnje prometnih površin, objektov in naprav iz prvega odstavka 62. člena ZCes-1 na, ob, pod ali nad voziščem pokrajinske ceste ter ureditev prehodov za pešce v naselju, ki so potrebne zaradi pretočnosti in varnosti pokrajinske ceste.	47. člen*
9	Pogodbo o financiranju vzpostavitve pokrajinske povezave, ki poteka po občinski cesti.	49. člen*

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	O vsaki načrtovati spremembi prometne ureditve na pokrajinski javni cesti obvesti policijo, pristojni inšpekcijski organ in pristojno občinsko redarstvo najmanj pet dni pred spremembo.	7. člen
2	Kot upravljavec ceste lahko na, nad, ob ali v vozišče ceste oz. cestno telo vgrajuje in postavlja cestne naprave in druge ureditve, ki so namenjene varnosti, vodenju in nadzoru prometa, zaščiti ceste ter preprečevanju škodljivih emisij prometa.	8. člen
3	Poda zahtevo za označitev meje pokrajinske ceste ter evidentiranje sprememb v zemljiškem katastru.	13. člen*
4	Poda zahtevo za označitev meje pokrajinske ceste v naravi.	14. člen
5	Izda sklep o zaključku investicijskih vzdrževalnih del na pokrajinski cesti.	18. člen*
6	Po izvedbi vzdrževalnih del v javno korist na občinski sveti poda ministrstvu, pristojnemu za promet, zahtevo za pregled izvedbenih del.	18. člen*
7	Če je izvajalec javne službe rednega vzdrževanja cest režijski obrat, potem le ta postavlja in odstranjuje prometno signalizacijo in prometno opremo.	20. člen
8	Obvešča upravljavce drugih cest o zapori in omejitvi uporabe te ceste ali označitve spremembe prometne ureditve na njej.	20. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9	Ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo lahko poda predlog, da se gozd vzdolž pokrajinske ceste ali v njeni bližini, ki je pomemben zaradi njenega varovanja pred drsenjem zemljišča, bočnega vetra, snežnimi plazovi in podobnega, razglasi za varovalni gozd v skladu s predpisi o gozdovih.	
10	Izda soglasje za gradnjo žičniške naprave nad javno cesto.	24. člen
11	Izda soglasje investitorju oz. nosilcu rudarske ali vodne pravice za izkoriščanje mineralnih surovin ob (pokrajinski) javni cesti.	25. člen
12	Izda soglasje za izvajanje del zunaj varovalnega pasu javne ceste, ki bi lahko povzročila nestabilnost cestnega telesa.	26. člen
13	Izda soglasje za podiranje dreves, spravilo lesa, izkope, prekope, podkope, vrtanja in opravljanje drugih del na zemljiščih ali na objektih v območju (pokrajinske) javne ceste, ki bi lahko ovirala ali ogrožala promet, poškodovala cesto ali povečala stroške njenega vzdrževanja.	27. člen
14	Izda soglasje za izredni prevoz po pokrajinski cesti.	32. člen*
15	Izda dovoljenje za izredni prevoz po pokrajinskih cestah, če z odlokom ni določeno drugače.	32. člen*
16	O izdaji dovoljenja za izredni prevoz po pokrajinski cesti obvesti pristojno policijsko upravo in upravljavce cest, po katerih bo izredni promet potekal.	32. člen*
17	Preverja skladnost izrednega prevoza po pokrajinskih cestah s pogoji iz dovoljenja za izredni prevoz po pokrajinskih cestah.	33. člen*
18	V primeru neizpolnjevanja zahtev iz izdanega dovoljenja za izredni prevoz prepove izredni prevoz po pokrajinski cesti do uskladitve z dovoljenjem.	33. člen*
19	Ugotavlja povečano prometno obremenitev pokrajinske javne ceste s tovornimi vozili.	35. člen*
20	Vodi in vzdržuje banko cestnih podatkov.	40. člen
21	Organu, pristojnemu za geodetske zadeve, posreduje podatke o pokrajinskih cestah za potrebe vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture najpozneje v treh mesecih od nastanka sprememb.	40. člen
22	Pripravi program razvoja in vzdrževanja pokrajinskih cest.	42. člen*
23	V fazi načrtovanja gradnje ali rekonstrukcije pokrajinske ceste obvesti upravljavce druge gospodarske javne infrastrukture v cestnem telesu.	52. člen*
24	Izda dovoljenje za začasno uporabo nove ali rekonstruirane ceste.	53. člen*
25	Upravlja s pokrajinskimi cestami.	54. člen*
26	Opravlja strokovno tehnične, razvojne, organizacijske in upravne naloge za gradnjo, vzdrževanje in varstvo pokrajinskih	55. člen*

	cest in kolesarskih povezav.	
27	V območju križišč pokrajinske z drugo cesto vzdržuje vozišče in prometno signalizacijo pokrajinske ceste.	59. člen*
28	Vzdržuje premostitvene objekte na pokrajinskih cestah.	60. člen*
29	Vzdržuje pokrajinske ceste na mejnem prehodu.	61. člen*
30	Zaradi zapore pokrajinske ceste lahko začasno preusmeri promet na občinske ceste.	63. člen*
31	Izvede monitoring obstoječega stanja pred preusmeritvijo prometa na občinsko cesto.	63. člen*
32	Vzdržuje pokrajinske kolesarske povezave.	64. člen*
33	Izda soglasje za gradnjo in rekonstrukcijo objektov ter izvajanje kakršnihkoli del na pripadajočih zemljiščih v varovalnem pasu državne oziroma pokrajinske ceste.	66. člen*
34	Izda soglasje za gradnjo objektov in naprav gospodarske javne infrastrukture v območju pokrajinske ceste.	67. člen*
35	Izda soglasje za posege v pokrajinsko cesto.	68. člen*
36	Izda soglasje za gradnjo ali rekonstrukcijo priključka občinskih in nekategoriziranih cest ter individualnih priključkov na glavne in regionalne ceste.	70. člen*
37	Z odločbo odredi prometno tehnično prilagoditev priključka na pokrajinsko cesto.	71. člen*
38	Z odločbo ukine priključek na pokrajinsko cesto.	72. člen*
39	Izda dovoljenje za delno ali popolno zaporo pokrajinske ceste.	73. člen* 74. člen*
40	Na posameznem odseku pokrajinske ceste lahko za določeno obdobje, ki ne sme biti daljše od dveh let, označi prometno ureditev na način, ki ni v skladu s predpisi s področja cest.	76.a člen*
41	Odredi postavitev, zamenjavo, dopolnitev ali odstranitev prometne signalizacije na pokrajinskih cestah.	77. člen*
42	Izda soglasje za postavitev in uporabo objektov za obveščanje in oglaševanje v območju pokrajinske ceste.	78. člen*
43	Izvaja inšpekcijsko nadzorstvo na pokrajinskih cestah.	112. člen

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Zahteva za označitev meje pokrajinske ceste ter evidentiranje sprememb v zemljiškem katastru.	13. člen*
2	Zahtevo za označitev meje pokrajinske ceste v naravi.	14. člen
3	Sklep o zaključku investicijskih vzdrževalnih del na	18. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	pokrajinski cesti.	
4	Soglasje za gradnjo žičniške naprave nad javno cesto.	24. člen
5	Soglasje investitorju oz. nosilcu rudarske ali vodne pravice za izkoriščanje mineralnih surovin ob (pokrajinski) javni cesti.	25. člen
6	Soglasje za izvajanje del zunaj varovalnega pasu javne ceste, ki bi lahko povzročila nestabilnost cestnega telesa.	26. člen
7	Soglasje za podiranje dreves, spravilo lesa, izkope, prekope, podkope, vrtanja in opravljanje drugih del na zemljiščih ali na objektih v območju (pokrajinske) javne ceste, ki bi lahko ovirala ali ogrožala promet, poškodovala cesto ali povečala stroške njenega vzdrževanja.	27. člen
8	Soglasje za izredni prevoz po pokrajinski cesti.	32. člen*
9	Dovoljenje za izredni prevoz po pokrajinskih cestah, če z odlokom ni določeno drugače.	32. člen*
10	Odredba o prepovedi izrednega prevoz po pokrajinski cesti do uskladitve z dovoljenjem.	33. člen*
11	Program razvoja in vzdrževanja pokrajinskih cest.	42. člen*
12	Dovoljenje za začasno uporabo nove ali rekonstruirane ceste.	53. člen*
13	Odredba o začasni preusmeritvi promet na občinske ceste.	63. člen*
14	Soglasje za gradnjo in rekonstrukcijo objektov ter izvajanje kakršnihkoli del na pripadajočih zemljiščih v varovalnem pasu državne oziroma pokrajinske ceste.	66. člen*
15	Soglasje za gradnjo objektov in naprav gospodarske javne infrastrukture v območju pokrajinske ceste.	67. člen*
16	Soglasje za posege v pokrajinsko cesto.	68. člen*
17	Soglasje za gradnjo ali rekonstrukcijo priključka občinskih in nekategoriziranih cest ter individualnih priključkov na glavne in regionalne ceste.	70. člen*
18	Odločba o odreditvi prometno tehnično prilagoditve priključka na pokrajinsko cesto.	71. člen*
19	Odločba o ukinitvi priključka na pokrajinsko cesto.	72. člen*
20	Dovoljenje za delno ali popolno zaporo pokrajinske ceste.	73. člen* 74. člen*
21	Odredba o postavitvi, zamenjavi, dopolnitvi ali odstranitvi prometne signalizacije na pokrajinskih cestah.	77. člen*
22	Soglasje za postavitev in uporabo objektov za obveščanje in oglaševanje v območju pokrajinske ceste.	78. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

8.5.4 Zakon o letalstvu /ZLet/

predpis

Zakon o letalstvu /ZLet/[*]
Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme program razvoja javnega letališča regionalnega pomena.	156. člen
2	Ob pogojih, določenih z ZLet, zagotovi obratovanje javnega letališča regionalnega pomena pod pogoji v razmerjih javno-zasebnega partnerstva ali v oblikah gospodarske javne službe.	158. člen
3	Poda soglasje k obratovalnemu času javnega letališča regionalnega pomena, ki ga določi Javna agencija za civilno letalstvo.	162. člen

8.5.5 Zakon o pravilih cestnega prometa /ZPrCP/

predpis

Zakon o pravilih cestnega prometa /ZPrCP/[*]
Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, 69/17 – popr., 68/16, 54/17, 3/18 – odl. US, 43/19 – Zvoz-1B

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	V evidenco registriranih vozil vnese podatek o zasegu vozila.	23. člen[*]
2	V zvezi s svojim delom pravico pridobiti in uporabljati podatke o imetnikih vozniških dovoljenj, kandidatih za voznike motornih vozil, podatke o vozilih, prekrških, prometnih nesrečah in kaznivih dejanjih voznikov, storjenih v cestnem prometu, ter o izrečenih sankcijah, kaznih in ukrepih.	25. člen[*]
3	Na zahtevo upravičenca izda parkirno karto.	66. člen[*]
4	Izda dovoljenje za ustavitev vozila zaradi nalaganja ali razlaganja tovora na pokrajinski kolesarski poti.	77. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Parkirna karta.	66. člen*
2	Dovoljenje za ustavitev vozila zaradi nalaganja ali razlaganja tovora na pokrajinski kolesarski poti.	77. člen

8.5.6 Zakon o voznikih /ZVoz/

predpis

Zakon o voznikih /ZVoz-1/*
Uradni list RS, št. 85/16, 67/17, 21/18-ZNOrg, 43/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Ustanovi svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v pokrajini.	6. člen
2	S pokrajinskimi sveti drugih pokrajin lahko ustanovi skupni svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu na območju dveh ali več pokrajin.	6. člen
3	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu.	6. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Zagotavlja strokovne naloge za potrebe Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v pokrajini.	6. člen
2	Izda dovoljenje za opravljanje dela učitelja vožnje, učitelja predpisov ali strokovnega vodje šole vožnje.	35. člen*
3	Vpisuje podatke v evidenco izdanih dovoljenj za učitelje vožnje, evidenco dovoljenj za učitelje predpisov o varnosti cestnega prometa in evidenco dovoljenj za strokovne vodje šol vožnje.	36. člen*
4	Izda odločbo o odvzemu dovoljenja za učitelja vožnje.	38. člen*
5	Na predlog kandidata za voznika vpiše spremljevalca v evidenco o vozniških dovoljenjih in evidenčni karton vožnje.	57. člen*
6	Izda oziroma podaljša vozniško dovoljenje.	59. člen*
7	Vnaša podatke v evidenco o vozniških dovoljenjih.	70. člen*
8	Preveri pogoje za opravljanje vozniškega izpita.	72. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9	Vnaša podatke v evidenco o opravljanju vozniških izpitov.	76. člen*
10	Z odločbo napoti imetnika vozniškega dovoljenja na kontrolni zdravstveni pregled.	84. člen*
11	Z odločbo odvzame vozniško dovoljenje, če imetnik vozniškega dovoljenja ne opravi kontrolnega zdravstvenega pregleda.	84. člen* 87. člen*
12	V evidenco o vozniških dovoljenjih vpiše podatke o odvzemu vozniškega dovoljenja.	87. člen*

8.5.7 Zakon o plovbi po celinskih vodah /ZPCV/

predpis

Zakon o plovbi po celinskih vodah /ZPCV/*
Uradni list RS, št. 30/02, 29/17-ZŠpo-1, 41/17-PZ-G

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda dovoljenje za plovbo.	22. člen*
2	Vpiše čoln v vpisnik čolnov.	23. člen*
3	Vpiše plavajočo napravo v vpisnik plavajočih naprav.	31. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Dovoljenje za plovbo.	22. člen*

8.5.8 Zakon o dajatvah za motorna vozila /ZDajMV/

predpis

Zakon o dajatvah za motorna vozila /ZDajMV/*
Uradni list RS, št. 54/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi evidenco izdanih potrdil o plačilih letne dajatve za motorna vozila.	5. člen*
2	Z odločbo odloči o oprostitvi plačila letne dajatve.	10. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3	Izda potrdilo o poravnani letni dajatvi.	11. člen*
4	Zavezancu z odločbo odmeri višino letne dajatve.	11. člen*
5	Izda odločbo o višini pripadajočega sorazmernega deleža letne dajatve.	13. člen*
6	V evidenco registriranih vozil vnese podatke o dokumentih, na podlagi katerih je prenehala obveznost plačila dajatve za odjavljeno vozilo.	16. člen*

8.6 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo, lov

8.6.1 Zakon o divjadi in lovstvu /ZDLov-1/

predpis

Zakon o divjadi in lovstvu /ZDLov-1/*
Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 Odl.US: U-I-98/04, 17/08, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sodeluje pri pripravi strokovnih podlag za določitev meja lovskega upravljavskega območja.	6. člen
2	Sodeluje pri pripravi načrtov lovsko upravljavskih območij.	13. člen

8.6.2 Zakon o gozdovih /ZG/

predpis

Zakon o gozdovih /ZG/*
Uradni list RS, št. 30/93, 56/99-ZON (31/00 - popr.), 67/02, 110/02-ZGO-1, 115/06, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13-ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16-ZGGLRS, 77/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda mnenje k nacionalnemu gozdnemu programu.	13. člen*
2	Poda mnenje k predlogu splošnega dela gozdnogospodarskega načrta za gospodarske enote.	14. člen*
3	Na predlog Zavoda za gozdove Slovenije določi gozdove za požarno ogrožene.	34. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

4	S splošnim aktom razglasi gozd s posebnim namenom.	45. člen*
5	Odloči o predkupni pravici za nakup gozda s posebnim namenom.	47. člen*
6	Imenuje predstavnika lokalne skupnosti v svet območne enote Zavoda za gozdove Republike Slovenije.	64. člen*
7	V proračunu zagotovi sredstva za opravljanje dejavnosti Zavoda za gozdove Republike Slovenije.	68. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Mnenje k nacionalnemu gozdnemu programu.	13. člen*
2	Mnenje k predlogu splošnega dela gozdnogospodarskega načrta za gospodarske enote.	14. člen*
3	Sklep o določitvi gozdov za požarno ogrožene.	34. člen
4	Sklep o razglasitvi gozda s posebnim namenom.	45. člen*
5	Sklep o uveljavitvi predkupne pravice za nakup gozda s posebnim namenom.	47. člen*
6	Sklep o imenovanju predstavnika lokalne skupnosti v svet območne enote Zavoda za gozdove Republike Slovenije.	64. člen*
7	Proračun pokrajine.	68. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Obvesti pravno osebo, ki gospodari z gozdovi v lasti Republike Slovenije oz. občino o predkupni pravici.	47. člen*

8.6.3 Zakon o zaščiti živali /ZZŽiv/

predpis

Zakon o zaščiti živali /ZZZiv/*
Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S svojim predpisom lahko opredeli, da je zagotavljanje zavetišča za živali opredeljeno kot lokalna zadeva širšega ali pokrajinskega pomena.	27. člen*
2	Lahko ustanovi zavetišče za živali	27. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3	Krije stroške namestitve živali v zavetišču.	31. člen*
4	Zagotovi sredstva v proračunu pokrajine za: • vzpostavitev zavetišča, • delovanje zavetišča.	33. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o ustanovitvi zavetišče za živali	27. člen*
2	Proračun pokrajine.	33. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V predlogu proračuna predvidi sredstva za vzpostavitev in delovanje zavetišča.	33. člen

8.6.4 Zakon o kmetijstvu /ZKme-1/

predpis

Zakon o kmetijstvu /ZKme-1/*
Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12-ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda mnenje k predlogu nacionalnega programa.	9. člen*
2	Sprejme program kmetijske politike razvoja podeželja.	9.a člen*
3	V proračunu predvidi sredstva za izvajanje ukrepov kmetijske politike.	16. člen*
4	Lahko uvede ukrepe razvoja podeželja.	24. člen*
5	V proračunu zagotovi sredstva za izvedbo ukrepov razvoja podeželja.	24. člen*
6	Predpiše način izvajanja javne službe na področju izvajanja ukrepov kmetijske politike pokrajine.	113. člen*
7	V proračunu zagotovi sredstva za izvajanje dejavnosti javne službe na področju kmetijstva.	116. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Mnenje k predlogu nacionalnega programa.	9. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

2	Program kmetijske politike razvoja podeželja.	9.a člen*
3	Proračun pokrajine.	16. člen* 24. člen* 116. člen*
4	Odlok o uvedbi ukrepov ukrepe razvoja podeželja.	24. člen*
5	Odlok o načinu izvajanja javne službe na področju izvajanja ukrepov kmetijske politike pokrajine.	113. člen*

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	S proračunom predlaga obseg sredstev za izvajanje ukrepov kmetijske politike.	16. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji.	101. člen*
2	Izda odločbo o razveljavitvi dovoljenja za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji.	101. člen*
3	Preverja izpolnjevanje pogojev za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji.	101. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji.	101. člen*
2	Odločbo o razveljavitvi dovoljenja za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji.	101. člen*

8.6.5 Zakon o kmetijskih zemljiščih /ZKZ/

predpis

Zakon o kmetijskih zemljiščih /ZKZ/*
Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 27/16, 27/17 – ZKme-1D, 79/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	S prostorskim aktom pokrajine se kmetijska zemljišča določijo	2. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	kot območja kmetijskih zemljišč in se razvrščajo v območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč in območja ostalih kmetijskih zemljišč.	
2	V prostorskem aktu pokrajine se določijo območja trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljišč.	3.c člen
3	V prostorskem aktu pokrajine lahko za gradnjo staj, pomožnih kmetijsko-gozdarskih objektov ter objektov iz drugega in tretjega odstavka 3.č člena ZKZ, ki so po predpisu, ki ureja razvrščanje objektov glede na zahtevnost gradnje, nezahtevni objekti, razen rastlinjaka, ograje za pašo živine, obore za rejo divjadi, ograje in opore za trajne nasade in opore za mreže proti toči ter ograje za zaščito kmetijskih pridelkov, predpiše strožje pogoje kot so določeni v 3.ča členu ZKZ glede zahtevanih površin kmetijskih zemljišč, ki jih mora izpolnjevati investitor, da lahko gradi na kmetijskem zemljišču.	3.č člen
4	V prostorskem aktu pokrajine lahko za gradnjo objektov iz prvega odstavka 3.č člena ZKZ, razen začasnih ureditev za potrebe obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, predpiše tudi dodatne pogoje in kriterije, ki jih mora za gradnjo na kmetijskem zemljišču izpolnjevati investitor.	3.č člen
5	V proračunu zagotovi sredstva za arondacijo kmetijskih zemljišč.	51. člen*
6	V imenu pokrajine lahko predlaga uvedbo komasacijskega postopka.	56. člen*
7	V proračunu zagotavlja sredstva za izvedbo komasacijskega postopka.	73. člen*
8	Lahko izkaže interes za prenos lastninske pravice na primarni odvodnji osuševalnega sistema.	86. člen
9	Sprejme odlok o načinu opravljanja lokalne javne službe upravljanja in vzdrževanja osuševalnih sistemov v pokrajini.	87. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Prostorski akt pokrajine.	2. člen 3.c člen 3.č člen
2	Proračun pokrajine.	51. člen* 73. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3	Sklep o javnem interesu za prenos lastninske pravice na primarni odvodnji osuševalnega sistema.	86. člen
4	Odlok o načinu opravljanja lokalne javne službe upravljanja in vzdrževanja osuševalnih sistemov v pokrajini.	87. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Z lastnikom kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije lahko sklene darilno pogodbo, katere predmet so kmetijska zemljišča, gozdovi ali kmetija.	17.a člen
2	Z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo, sklene pogodbo o prenosu lastninske pravice na primarni odvodnji osuševalnega sistema na pokrajino.	86. člen
3	Z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo, sklene pogodbo o financiranju vzdrževalnih del na osuševalnih sistemih, ki so v lasti pokrajin.	88. člen
4	Z lokalnimi skupnostmi solastnicami namakalnega sistema se s pogodbo dogovori o lastninski pravici.	89. člen
5	Z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo sklene pogodbo o prenosu lastninske pravice na državnem namakalnem sistemu.	97.a člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	V upravnem postopku za izdajo dovoljenj za gradnjo odmeri odškodnino zaradi spremembe namembnosti.	3.h člen
2	Odloči o vračilu odškodnine zaradi spremembe namembnosti in napačno plačanih ali preplačanih odškodnin.	3.h člen
3	Izvede postopek prenosa kmetijskega zemljišča v začasno upravljanje Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije.	7. člen*
4	Odobri pravni posel za pridobitev kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije.	19. člen*
5	Objavi ponudbo za prodajo kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije na oglasni deski in enotnem državnem portalu E-uprave.	20. člen*
6	Po preteku roka za sprejem ponudbe za nakup kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije obvesti vse sprejemnike ponudbe in prodajalca priporočeno s povratnico o tem, kdo je sprejel ponudbo.	21. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

7	Odobri ali zavrne odobritev pravnega posla za prodajo kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije.	22. člen* 25. člen*
8	Odloči o dvomu ali je fizična oseba kmet oziroma samostojni podjetnik posameznik oziroma ali je pravna oseba kmetijska organizacija	24. člen*
9	Izda odločbo o dovolitvi dostopa na zemljišče za izvedbo del v zvezi s pripravo in izvedbo agrarne operacije.	41. člen*
10	Odredi odstranitev posameznih objektov, ki ovirajo izvedbo agrarne operacije.	42. člen*
11	Izda potrdilo o medsebojni menjavi zemljišč.	46. člen*
12	Odloča o zavrnitvi menjave zemljišč.	46. člen*
13	Odloča o arondaciji kmetijskih zemljišč.	51. člen*
14	Ugotavlja potrebnost zemljiške služnosti na zemljišču, ki se z arondacijo pripoji.	53. člen*
15	Odloči o zahtevi za razveljavitev odločbe o arondaciji kmetijskega zemljišča.	53. člen*
16	Odloči o uvedbi komasacijskega postopka.	56. člen*
17	Izda komasacijsko dovoljenje.	56.a člen* 57. člen*
18	Poskrbi, da se uvedba komasacije zaznamuje v zemljiški knjigi in zemljiškem katastru.	57. člen*
19	Če med izvajanjem komasacije nastopijo razmere, ki onemogočajo nadaljnjo komasacijo, lahko ustavi komasacijo.	58. člen*
20	Za opravljanje posameznih opravil v komasacijskem postopku lahko imenuje komasacijsko komisijo.	59. člen*
21	Določi kraj, čas in rok razgrnitve elaboratov, ki se izdelajo in razgrnejo v postopku komasacije.	63. člen*
22	Izda odločbo o novi razdelitvi zemljišč iz komasacijskega sklada.	69. člen

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Odločba o prenosu kmetijskega zemljišča v začasno upravljanje Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije.	7. člen*
2	Odločba o odobritvi ali zavrnitvi odobritve pravnega posla za prodajo kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije.	22. člen* 25. člen*
3	Odločba o dovolitvi dostopa na zemljišče za izvedbo del v zvezi s pripravo in izvedbo agrarne operacije.	41. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

4	Odločba o odstranitvi objekta, ki ovira agrarno operacijo.	42. člen*
5	Potrdilo o medsebojni menjavi zemljišč.	46. člen*
6	Odločba o zavrnitvi menjave zemljišč.	47. člen*
7	Odločba o arondaciji kmetijskega zemljišča.	51. člen*
8	Odločba o razveljavitvi odločbe o arondaciji kmetijskega zemljišča.	53. člen*
9	Odločba o uvedbi komasacijskega postopka.	56. člen*
10	Odločba o komasaciji.	57. člen*
11	Sklep o imenovanju komasacijske komisije.	59. člen*
12	Sklep o razgrnitvi elaboratov v komasacijskem postopku.	63. člen*
13	Odločba o novi razdelitvi zemljišč iz komasacijskega sklada.	69. člen*

8.6.6 Zakon o dedovanju kmetijskih gospodarstev /ZDKG/

predpis

Zakon o dedovanju kmetijskih gospodarstev /ZDKG/*
Uradni list RS, št. 70/95, 54/99 – odl. US, 30/13

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Z odločbo določi zaščiteno kmetijo.	4. člen*
2	Poroča ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo o številu zaščitenih kmetij.	4. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Z odločbo določi zaščiteno kmetijo.	4. člen*
2	Poroča ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo o številu zaščitenih kmetij.	4. člen*

8.6.7 Zakon o agrarnih skupnostih /ZAgrS/

predpis

Zakon o agrarnih skupnostih/ZAgrS/
Uradni list RS, št. 74/15

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloči o vpisu agrarne skupnosti v register agrarnih skupnosti.	15. člen* 16. člen* 17. člen*
2	Odloči o izbrisu agrarne skupnosti iz registra agrarnih skupnosti.	18. člen*
3	Pooblasti upravnega delavca pokrajinske uprave, da sodeluje na občnem zboru agrarne skupnosti.	21. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o vpisu agrarne skupnosti v register agrarnih skupnosti.	15. člen* 16. člen* 17. člen*
2	Odločba o izbrisu agrarne skupnosti iz registra agrarnih skupnosti.	18. člen*

8.6.8 Zakon o sladkovodnem ribištvu /ZSRib/

predpis

Zakon o sladkovodnem ribištvu /ZSRib/
Uradni list RS, št. 61/06

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda mnenje k osnutku načrta ribiškega upravljanja v ribiškem območju, ki ga pripravi Zavod za ribištvo Slovenije.	11. člen*

8.6.9 Zakon o morskem ribištvu /ZMR-2/

predpis

Zakon o morskem ribištvu /ZMR-2/*
Uradni list RS, št. 115/06, 76/15, 69/17

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sodeluje pri pripravi programa ribištva in izda mnenje na predlog programa ribištva.	9. člen*
2	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje in sofinanciranje ukrepov s področja ribištva, ki so državna pomoč v skladu s predpisi EU.	35. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Mnenje na predlog programa ribištva.	9. člen*
2	Proračun pokrajine	35. člen*

8.6.10 Zakon o živinoreji /ZŽiv/

predpis

Zakon o živinoreji /ZŽiv/*
Uradni list RS, št. 18/02, 110/02-ZUreP-1, 45/04-ZdZPKG, 90/12-ZdZPVHVVR, 45/15

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloči o vpisu pripustne postaje v register pripustnih postaj.	60. člen*
2	Odloči o prenehanju odobritve pripustne postaje.	97. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o vpisu pripustne postaje v register pripustnih postaj.	60. člen*
2	Odločba o prenehanju odobritve pripustne postaje.	97. člen*

8.6.11 Zakon o vinu /ZVin/

predpis

Zakon o vinu /ZVin/*
Uradni list RS, št. 105/06, 72/11, 90/12-ZdZPVHVVR, 111/13, 27/17-ZKme-1D

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

1	Vodi register pridelovalcev, ki pridelujejo grozdje, mošt, vino oziroma druge proizvode.	16. člen* 18. člen*
2	Odredi prijavo manjkajočih podatkov v registru.	16.a člen*

8.6.12 Zakon o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije /ZKGZ/

predpis

Zakon o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije /ZKGZ/
Uradni list RS, št. 69/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06-ZDavP-2, 26/08, 7/19 – odl. US

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Seznanijo Kmetijsko gozdarsko zbornico s predlaganimi ukrepi, ki jih nameravajo sprejeti, če ti ukrepi zadevajo kmetijstvo, gozdarstvo ali ribištvo, in zahtevajo od zbornice, da mu v primernem roku sporoči svoje mnenje.	7. člen

8.7 Gostinstvo in turizem

8.7.1 Zakon o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/

predpis

Zakon o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/*
Uradni list RS, št. 13/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Načrtuje, organizira in izvaja spodbujanja razvoja turizma na ravni pokrajine.	13. člen*
2	Lahko prenese naloge načrtovanja, organiziranja in izvajanja spodbud razvoja turizma na pravne osebe, ki so pridobile status za delovanje v javnem interesu.	13. člen* 9. člen
3	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za načrtovanje, organiziranje in spodbujanje turizma na ravni pokrajine.	14. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	14. člen*

8.8 Investicije

8.8.1 Zakon o spodbujanju investicij /ZSInv/

predpis

Zakon o spodbujanju investicij /ZSInv/
Uradni list RS, št. 13/18

podrejeni predpisi

Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo
Uradni list RS, št. 47/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme sklep, s katerim ugotovi, da je gradnja objekta nujno potrebna in v javno korist.	7. člen
2	Določi prodajno vrednost nepremičnin v lasti pokrajine po cenah, ki so nižje od tržnih.	20. člen
3	Določi cilje, ki jih želi s prodajo doseči, opredeli koristi ter določi merljive učinke, ki jih bo pridobila s prodajo nepremičnin, in ekonomsko utemeljenost prodaje nepremičnin po cenah, ki so nižje od tržnih.	20. člen
4	Sprejme sklep o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne.	20. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep, s katerim ugotovi, da je gradnja objekta nujno potrebna in v javno korist.	7. člen
2	Sklep o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne.	20. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Z nosilcem strateške investicije lahko sklene neposredno	8. člen

	pogodbo o prodaji nepremičnine, določene v sklepu vlade, po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca.	
2	Z nosilcem strateške investicije lahko sklene neposredno pogodbo o ustanovitvi stavbne pravice na nepremičnini, določeni v sklepu vlade.	8. člen
3	Poda mnenje iz katerega izhaja, da je investicija skladna z veljavnim prostorskim aktom.	11. člen
4	Najmanj 20 dni pred nameravano sklenitvijo neposredne pogodbe o nakupi nepremičnin objavi namero o sklenitvi neposredne pogodbe na spletni strani pokrajin.	20. člen
5	Sklene pogodbo o nakupu nepremičnin z gospodarsko družbo.	20. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba o prodaji nepremičnine, določene v sklepu vlade, po ocenjeni vrednosti pooblaščenega cenilca.	8. člen
2	Pogodba o ustanovitvi stavbne pravice na nepremičnini, določeni v sklepu vlade.	8. člen
3	Mnenje iz katerega izhaja, da je investicija skladna z veljavnim prostorskim aktom.	11. člen
4	Pogodba o nakupu nepremičnin z gospodarsko družbo.	20. člen

9 Negospodarske dejavnosti

9.1 Splošni predpisi

9.1.1 Zakon o uporabi slovenskega znakovnega jezika /ZUSZJ/

predpis

Zakon o uporabi slovenskega znakovnega jezika /ZUSZJ/
Uradni list RS, št. 96/02

podrejeni predpisi

Pravilnik o izkaznici in vavčerju za uveljavljanje pravice do tolmača za slovenski znakovni jezik
Uradni list RS, št. 67/03

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Gluhi osebi mora zagotoviti pravico do uporabe slovenskega znakovnega jezika v vseh primerih, ko sporazumevanje v prilagojenih tehnikah gluhi osebi ne omogoča enakopravnega sodelovanja v postopkih.	11. člen
2	Gluhi osebi mora zagotoviti tolmača za znakovni jezik.	12. člen
3	V letnem finančnem načrtu predvidi sredstva za plačilo stroškov tolmača za znakovni jezik.	12. člen

9.1.2 Zakon o zavodih /ZZ/

predpis

Zakon o zavodih /ZZ/[*]
Uradni list RS, št. 12I/91, 45I/ 94 odl. US, 8/96, 18/98 odl. US, 36/00-ZPDZC, 127/06-ZJZP

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Z odlokom ustanovi javni zavod.	3. člen[*]
2	Z odlokom določi, da javni zavod ni pravna oseba.	4. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

3	Imenuje vršilca dolžnosti poslovodnega organa zavoda.	11. člen
4	Odloči o imenu zavoda.	13. člen
5	Poda soglasje k spremembi imena in sedeža zavoda.	17. člen
6	Poda soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti zavoda.	20. člen
7	Poda soglasje zavodu za ustanovitev drugega zavoda ali podjetja.	20. člen
8	Z aktom o ustanovitvi zavoda (odlokom) določi sestavo, način imenovanja oziroma izvolitve članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta zavoda.	29. člen
9	Imenuje in razrešuje direktorja zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi za to pooblaščen svet zavoda.	32. člen*
10	Poda soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja, če je za njegovo imenovanje in razrešitev pooblaščen svet zavoda.	32. člen*
11	Poda soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja zavoda s pravico javnosti, če je tako določeno z odlokom pokrajine.	32. člen*
12	Odloči o razrešitvi direktorja zavoda pred časom, za katerega je imenovan.	38. člen
13	Pred sprejemom sklepa o razrešitvi direktorja zavoda seznani direktorja o razlogih za razrešitev.	38. člen
14	Poda soglasje k statutu in pravilom zavoda.	46. člen
15	V proračunu zagotovi sredstva za delo zavoda.	48. člen
16	Odloči o statusnih spremembah zavoda.	51. člen
17	Sprejme akt o prenehanju zavoda.	54. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda.	3. člen*
2	Sklep o imenovanju vršilca dolžnosti poslovodnega organa zavoda.	11. člen
3	Soglasje k spremembi imena in sedeža zavoda.	17. člen
4	Soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti zavoda.	20. člen
5	Soglasje zavodu za ustanovitev drugega zavoda ali podjetja.	20. člen
6	Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe.	25. člen
7	Sklep o imenovanju/razrešitvi direktorja zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi za to pooblaščen svet zavoda.	32. člen*
8	Soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja, če je za njegovo imenovanje in razrešitev pooblaščen svet zavoda.	32. člen*
9	Soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja zavoda s	32. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	pravico javnosti, če je tako določeno z odlokom pokrajine.	
10	Soglasje k statutu in pravilom zavoda.	46. člen
11	Proračun pokrajine.	48. člen
12	Odlok o prenehanju zavoda.	54. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Sklene pogodbo o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih z drugimi soustanovitelji zavoda.	9. člen
2	S koncesionarjem sklene pogodbo o koncesiji.	25. člen*

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pogodba o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih z drugimi soustanovitelji zavoda.	9. člen
2	Pogodba o koncesiji.	25. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Z odločbo v skladu z zakonom oz. aktom o koncesiji (odlokom) podeli koncesijo za opravljanje javne službe.	25. člen*
2	Z odločbo odvzame koncesijo.	27. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe.	25. člen*
2	Odločba o odvzemu koncesij.	27. člen

9.1.3 Zakon o prostovoljstvu /ZProst/

predpis

Zakon o prostovoljstvu /ZProst/
Uradni list RS, št. 10/11, 16/11-popr., 82/15

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko določi projekte in programe prostovoljstva ter zagotovi sredstva za njihovo izvajanje.	37. člen
2	V okviru svoje pristojnosti lahko s predpisi določi in uredi nagrade in priznanja samoupravne lokalne skupnosti (pokrajine) za izjemne dosežke na področju prostovoljstva.	47. člen

9.2 Vzgoja, izobraževanje in šport

9.2.1 Zakon o izobraževanju odraslih /ZIO/

predpis

Zakon o izobraževanju odraslih /ZIO-1/
Uradni list RS, št. 6/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Ustanovi javni zavod za izobraževanje odraslih ali organizira organizacijsko enoto drugega javnega zavoda za izvajanje izobraževanja odraslih.	27. člen
2	V razvojnem programu opredeli ukrepe in način uresničevanja javnega interesa v izobraževanju odraslih.	50. člen
3	Sprejme letni program izobraževanja odraslih.	51. člen
4	V proračunu zagotavlja sredstva javni organizaciji za izobraževanje odraslih za: • prostore in opremo za izvajanje izobraževalnih programov za odrasle in dejavnosti, ki so v javnem interesu samoupravne lokalne skupnosti, • investicije in investicijsko vzdrževanje, • izvedbo letnega programa izobraževanja odraslih, ki ga sprejme samoupravna lokalna skupnost, in • materialne stroške za obratovanje za izvajanje programa osnovne šole za odrasle.	59. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za izobraževanje odraslih	27. člen
2	Razvojni program.	50. člen
3	Letni program izobraževanja odraslih.	51. člen
4	Proračun pokrajine.	59. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Objavi razpis za izbiro izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen
2	Sprejme sklep o izbiri izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen
3	Sklene pogodbo o financiranju izvajanja letnega programa	59. člen

	izobraževanja odraslih.	
4	S proračunom predlaga obseg sredstev, ki jih pokrajina lahko nameni za izvajanje dejavnosti izobraževanja odraslih.	59. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Razpis za izbiro izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen
2	Sklep o izbiri izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen
3	Pogodba o financiranju izvajanja letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda odločbo o izbiri izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o izbiri izvajalca za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih.	59. člen

9.2.2 Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

predpis

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanju /ZOFVI/[*]
Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09 (64/09 popr., 65/09-popr.), 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Lahko določi izvajalce izobraževalnega programa osnovnega glasbenega izobraževanja.	16. člen[*]
2	S soglasjem ministra določi izvajalce izobraževalnih programov za nižje in srednje poklicno in srednje strokovno izobraževanje, za gimnazije, maturitetni ter poklicni tečaj, izvajalce vzgojnih programov dijaških domov ter vzgojnega	16. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma dijaških domov.	
3	S soglasjem ministra določi izvajalce študijskih programov višjih strokovnih šol.	16. člen*
4	S soglasjem ministra določi število prostih mest izobraževalnih programov iz tretjega odstavka 16. člena ZOFVI-	16.a člen*
5	S soglasjem ministra lahko zmanjša število vpisnih mest oziroma prekliče dodelitev programa posameznemu izvajalcu izobraževalnih programov.	16.a člen*
6	Lahko ustanovi javno glasbeno šolo.	41. člen*
7	Ustanavlja oziroma ukinja domove za učence, poklicne šole, javne srednje tehniške in srednje strokovne šole ter dijaške domove.	41. člen*
8	Ustanavlja in ukinja višje strokovne šole.	41. člen*
9	S soglasjem države ustanavlja in ukinja javne gimnazije.	41. člen*
10	V proračunu zagotovi sredstva za plače in davke ter druge osebne prejemke na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest v skladu z zakonom, normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev za na udeleženca izobraževanja ter s kolektivno pogodbo ter plače s prispevki in davki in druge prejemke za pripravnike: • glasbenim šolam za izvedbo programa osnovnega glasbenega izobraževanja, • domovom za učence in dijaških domovom za vzgojno dejavnost, • poklicnim, srednjim tehniškim in srednjim strokovnim šolam, • gimnazijam in • višjim strokovnim šolam.	81.a člen*
11	V proračunu zagotovi sredstva za materialne stroške v skladu z normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja: • domovom za učence in dijaškim domovom za vzgojno dejavnost, • glasbenim šolam za izvedbo osnovnega glasbenega izobraževanja, če je ustanoviteljica pokrajina, • poklicnim, srednjim tehniškim in drugim strokovnim šolam, • gimnazijam in • višjim strokovnim šolam.	81.a člen*

12	V proračunu zagotovi sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje ter opremo v glasbenih šolah, poklicnih, srednjih tehniških in drugih strokovnih šolah, gimnazijah, višjih strokovnih šolah, dijaških domovih, domovih za učence in v drugih zavodih, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	81.a člen*
13	V proračunu zagotovi sredstva za dejavnosti in naloge, ki so potrebne za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, in sicer: • del prispevkov za pokojninsko zavarovanje za vajence z učno pogodbo, • del prispevkov za invalidsko zavarovanje vajencev, dijakov in študentov višjih šol za primer nesreče pri praktičnem izobraževanju, • za delovanje šolskih knjižnic in mediotek za zavode, katerih ustanovitelj je pokrajina, • sredstva za obšolske dejavnosti vajencev in dijakov, • sredstva za raziskovalno in inovativno dejavnost dijakov, vajencev in študentov višjih šol, • sredstva za obvezne zdravniške preglede dijakov, vajencev in študentov višje strokovne šole zaradi praktičnega pouka oziroma praktičnega izobraževanja, • sredstva za posebne oblike dela z nadarjenimi dijaki ter študenti višjih šol. • sredstva za učenje slovenščine za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje, • sredstva za poučevanje maternega jezika za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje.	81.a člen*
14	V proračunu pokrajine se na podlagi izvršilnega naslova zagotavljajo sredstva za poravnavo odškodnine za škodo, nastalo pri vzgojno izobraževalnem delu in s tem povezanimi dejavnostmi in aktivnostmi, javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	82.a člen*
15	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje programov zasebnih šol.	86. člen*
16	Za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja, lahko ustanovi premoženju sklad.	126. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o določitvi izvajalcev izobraževalnega programa osnovnega glasbenega izobraževanja.	16. člen*
2	Sklep o določitvi izvajalce izobraževalnih programov za nižje in srednje poklicno in srednje strokovno izobraževanje, za gimnazije, maturitetni ter poklicni tečaj, izvajalce vzgojnih programov dijaških domov ter vzgojnega programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma dijaških domov.	16. člen*
3	Sklep o določitvi izvajalcev študijskih programov višjih strokovnih šol.	16. člen*
4	Sklep o številuo prostih mest izobraževalnih programov iz tretjega odstavka 16. člena ZOFVI-	16.a člen*
5	Sklep o zmanjšanju število vpisnih mest oziroma prekliče dodelitev programa posameznemu izvajalcu izobraževalnih programov.	16.a člen*
6	Odlok o ustanovitvi javne glasbene šole.	41. člen*
7	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi doma za učence, poklicne šole, javne srednje tehniške in srednje strokovne šole ter dijaške domove.	41. člen*
8	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi višje strokovne šole.	41. člen*
9	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi javne gimnazije.	41. člen*
10	Proračun pokrajine.	81.a člen* 82.a člen* 86. člen*
11	Odlok o ustanovitvi premoženjskega sklada za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja.	126. člen*

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Objavi javni razpis za dodelitev koncesije za izvajanje javne službe v izobraževanju.	74. člen*
2	S koncesijsko pogodbo uredi medsebojne pravice in obveznosti ter pogoje, pod katerimi mora koncesionar opravljati dejavnost.	75. člen*
3	Sklene pogodbo o financiranju z zasebno šolo.	90. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Javni razpis za dodelitev koncesije za izvajanje javne službe v izobraževanju.	74. člen*
2	Koncesijska pogodba.	75. člen*
3	Pogodba o financiranju zasebne šole.	90. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda odločbo o dodelitvi koncesije.	74. člen*
2	Z odločbo odvzame dodeljeno koncesijo.	76. člen
3	Izda sklep o odpravi pomanjkljivosti pri opravljanju javne službe na podlagi koncesije.	76. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o dodelitvi koncesije.	74. člen*
2	Odločba o odvzemu koncesije.	76. člen
3	Sklep o odpravi pomanjkljivosti pri opravljanju javne službe na podlagi koncesije.	76. člen

9.2.3 Zakon o gimnazijah /ZGim/

predpis

Zakon o gimnazijah /ZGim/*
Uradni list RS, št. 1/07 – uradno prečiščeno besedilo, 68/17, 6/18-ZIO-1, 46/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda soglasje k sklepu o omejitvi vpisa v začetni letnik in v maturitetni tečaj javne gimnazije.	14. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o soglasju k omejitvi vpisa v začetni letnik in v maturitetni tečaj javne gimnazije.	14. člen*

9.2.4 Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/

predpis

Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/[*]
Uradni list RS, št. 79/06, 68/17, 46/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Poda soglasje k sklepu o omejitvi vpisa v srednjo poklicno ali strokovno šolo.	29. člen[*]
2	V proračunu zagotovi sredstva za plačilo prispevkov za zavarovanje dijakov pri praktičnem pouku in pri praktičnem usposabljanju z delom za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni.	58. člen[*]

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Sklep o soglasju k omejitvi vpisa v začetni letnik srednje poklicne oziroma strokovne šole.	29. člen[*]
2	Proračun pokrajine.	58. člen[*]

9.2.5 Zakon o višjem strokovnem izobraževanju /ZVSI/

predpis

Zakon o višjem strokovnem izobraževanju /ZVSI/[*]
Uradni list RS, št. 86/04, 100/13

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Ustanovi javno višjo strokovno šolo.	6. člen[*]
2	Poda soglasje k številu predlaganih vpisnih mest za vpis v višješolske študijske programe.	30. člen[*]
3	Poda soglasje k omejitvi vpisa za vpis v začetni letnik posameznega višješolskega študijskega programa.	31. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o ustanovitvi javne višje strokovne šole.	6. člen*
2	Sklep o soglasju k številu predlaganih vpisnih mest za vpis v višješolske študijske programe.	30. člen*
3	Sklep o soglasju k omejitvi vpisa za vpis v začetni letnik posameznega višješolskega študijskega programa.	31. člen*

9.2.6 Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti /ZRRD/

predpis

Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti /ZRRD/*
Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12-ZPOP-1A, 21/18-ZNOrg, 9/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme pokrajinski razvojni raziskovalni in razvojni program.	8.a člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Pokrajinski raziskovalni in razvojni program.	8.a člen*

9.2.7 Zakon o visokem šolstvu /ZViS/

predpis

Zakon o visokem šolstvu /ZViS/*
Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17-ZUPS, 65/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme pokrajinski program visokega šolstva.	46.a člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Pokrajinski program visokega šolstva.	46.a člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9.2.8 Zakon o športu /ZSpo-1/

predpis

Zakon o športu /ZSpo-1/[*]
Uradni list RS, št. 29/17, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme letni program športa.	4. člen
2	V proračunu zagotovi sredstva za izvedbo letnega programa športa na lokalni ravni.	5. člen
3	Z odlokom določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.	16. člen
4	Sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa.	19. člen
5	Lahko ustanovi javni zavod za šport.	44. člen
6	Z odlokom lahko določi sofinanciranje stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, ki so v lasti pokrajine, tudi v obliki brezplačne uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi.	71. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Letni program športa.	4. člen
2	Proračun pokrajine.	5. člen
3	Odlok o športu v pokrajini.	16. člen
4	Sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa.	19. člen
5	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za šport.	44. člen
6	Odlok o sofinanciranju stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, ki so v lasti pokrajine.	71. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V uradnem glasilu pokrajine in na spletni strani pokrajine objavi javni razpis za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v pokrajini.	19. člen
2	S sklepom imenuje komisijo za vodenje postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v pokrajini.	20. člen
3	Z izbranim izvajalcem letnega programa športa v pokrajini sklene pogodbo o sofinanciranju letnega programa športa v pokrajini.	29. člen
4	Odloči o ugovoru neizbranega vlagatelja.	30. člen
5	Določi mrežo javnih športnih objektov in površin za šport v naravi na lokalni ravni.	69. člen
6	Z upravljavcem športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije se dogovori glede načina zagotavljanja prednosti uporabe športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije.	71. člen
7	V uradnem glasilu pokrajine in na spletni strani objavi javni razpis za sofinanciranje stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti pokrajine.	71. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Sklep o imenovanju komisije za vodenje postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v pokrajini.	20. člen
2	Pogodba o sofinanciranju letnega programa športa v pokrajini.	29. člen
3	Sklep o določitvi mreže javnih športnih objektov in površin za šport v naravi na lokalni ravni.	69. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Na spletnih straneh pokrajine objavi razpisno dokumentacijo k javnemu razpisu za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v pokrajini.	22. člen
2	Izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa v pokrajini.	28. člen
3	Izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti pokrajini.	71. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa v pokrajini.	28. člen
2	Odločba o izbiri ter obsegu sofinanciranja stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti pokrajini.	71. člen

9.3 Kultura in umetnost

9.3.1 Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/

predpis

Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/[*]
Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme letni program za kulturo.	9. člen 14. člen[*]
2	Sprejme letni izvedbeni načrt javnega interesa za kulturo, ki obsega finančni načrt z obrazložitvijo.	9. člen 22. člen
3	Sprejme odlok o ustanovitvi javnega sklada ali javne agencije za izvajanje javnega interesa za kulturo.	22. člen
4	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje javnih skladov in javnih agencij.	23. člen
5	Ustanovi javni zavod na področju kulture.	26. člen
6	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje javnega zavoda na področju kulture.	31. člen
7	Poda predhodno mnenje k strateškemu načrtu javnega zavoda.	35. člen
8	Imenuje in razrešuje direktorja javnega zavoda.	36. člen 37. člen
9	Imenuje vršilca dolžnosti javnega zavoda, če direktorju predčasno preneha mandat in se ne izpelje redni postopek imenovanja.	38. člen
10	Imenuje predstavnike v svet javnega zavoda.	42. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

11	V proračunu zagotovi sredstva za podporo kulturnim projektom.	61. člen
12	Občini, ki zagotavlja javne kulturne dobrine širšega pomena ali je ustanoviteljica javnega zavoda, ki zagotavlja javne kulturne dobrine širšega pomena, tudi za potrebe prebivalcev sosednjih ali vseh občin v pokrajini, in je to v javnem interesu pokrajine, zagotavlja ustrezna dodatna sredstva v proračunu pokrajine.	67. člen*
13	V proračunu zagotovi dodatna sredstva za delovanje državnega javnega zavoda za kulturo, ki zagotavlja javne kulturne storitve, ki so v interesu pokrajine.	68. člen*
14	Sprejme sklep o tem, katere nepremičnine in oprema so namenjene kulturi.	70. člen
15	V odloku o ustanovitvi javnega zavoda za kulturne dejavnosti določi nepremičnine in opremo, ki se dajo kot del javne kulturne infrastrukture v upravljanje javnemu zavodu za izvajanje dejavnosti, za katero je ustanovljen.	73. člen*
16	Sprejme akt o javnem razpisu za uporabo javne infrastrukture na področju kulture.	74. člen
17	Na predlog župana ugotovi obstoj javnega interesa za najem nepremičnine v zasebni lasti za izvajanje javnega kulturnega programa ali kulturnega projekta v javnem interesu.	78.a člen
18	Odloči o neodplačnem prenosu javne kulturne infrastrukture na drugo pravno osebo javnega prava ali ustanovo, če je to v javnem interesu.	77. člen
19	Na podlagi lokalnega programa za kulturo sprejme sklep o ugotovitvi javnega interesa za neodplačni prenos kulturne infrastrukture na drugo pravno osebo javnega prava ali ustanovo.	77. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Letni program za kulturo.	9. člen 14. člen*
2	Letni izvedbeni načrt javnega interesa za kulturo, ki obsega finančni načrt z obrazložitvijo.	9. člen 22. člen
3	Odlok o ustanovitvi javnega sklada ali javne agencije za izvajanje javnega interesa za kulturo.	22. člen
4	Proračun pokrajine.	23. člen 31. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

		61. člen 67. člen* 68. člen*
5	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda na področju kulture.	26. člen
6	Mnenje k strateškemu načrtu javnega zavoda.	35. člen
7	Sklep o imenovanju/razrešitvi direktorja javnega zavoda.	36. člen 37. člen
8	Sklep o imenovanju vršilca dolžnosti javnega zavoda.	38. člen
9	Sklep o imenovanju predstavnikov v svet javnega zavoda.	42. člen
10	Sklep o tem, katere nepremičnine in oprema so namenjene kulturi.	70. člen
11	Odlok o javnem razpisu za uporabo javne infrastrukture na področju kulture.	74. člen
12	Sklep o neodplačnem prenosu javne kulturne infrastrukture na drugo pravno osebo javnega prava ali ustanovo, če je to v javnem interesu.	77. člen
13	Sklep o ugotovitvi javnega interesa za neodplačni prenos kulturne infrastrukture na drugo pravno osebo javnega prava ali ustanovo.	77. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sklene pogodbo o financiranju javnega interesa za kulturo s pristojnim ministrstvom.	67. člen
2	Sklene pogodbo o financiranju javnega interesa za kulturo z državnim javnim zavodom za kulturo.	68. člen*
3	Poda predlog za zaznambo nepremičnin v zemljiški knjigi kot javna kulturna infrastruktura.	70. člen
4	Posreduje sklep o tem, katere nepremičnine in oprema so namenjene kulturi, ministrstvu, pristojnemu za kulturo.	70. člen
5	Sklene pogodbo o financiranju javnega interesa za kulturo za upravljanje javne kulturne infrastrukture.	74. člen
6	Pokrajinskemu svetu poda predlog za najem nepremičnine v zasebni lasti za izvajanje javnega kulturnega programa ali kulturnega projekta v javnem interesu.	78.a člen
7	Z lastnikom nepremičnine v zasebni lasti sklene najemno pogodbo za izvajanje javnega kulturnega programa ali kulturnega projekta v javnem interesu.	78.a člen
8	S pravno osebo oziroma posameznikom, ki je izvajalec javnega	93. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	kulturnega programa oziroma kulturnega projekta oziroma z drugimi pokrajinami ali občinami sklene pogodbo o financiranju v javnem interesu za kulturo.	
9	Objavi javni poziv oziroma javni razpis za posamezno vrsto kulturnih programov ali kulturnih projektov.	104. člen
10	Sprejme sklep o začetku postopka za izbiro kulturnih programov in projektov, s katerim določi vrsto postopka, datum objave in besedilo razpisa.	104. člen
11	Imenuje strokovno komisijo za strokovno presojo in ocenjevanje predlogov kulturnih programov in kulturnih projektov	20. člen 105. člen 112. člen 119. člen
12	Na predlog strokovne komisije izda odločbo o zavrnitvi vloge.	113. člen
13	Na predlog strokovne komisije izda odločbo o sprejemu programa oz. projekta v financiranje.	113. člen
14	S sklepom zavrže nepravočasne ali nepopolne vloge oz. vloge, ki jih ni vložila upravičena oseba.	111. člen
15	Izmed uradnikov imenuje eno ali več komisij za odpiranje vlog v postopku izbire kulturnih programov ali projektov	117. člen
16	S sklepom zavrže nepravočasne ali nepopolne vloge oz. vloge, ki jih ni vložila upravičena oseba.	117. člen
17	Na predlog strokovne komisije o ustreznih vlogah z istega področja na posamezen javni razpis izda eno odločbo, s katero odloči, katere kulturne programe oziroma kulturne projekte se sprejme v financiranje ter v kakšnem deležu in katere ne.	120. člen
18	V primeru sprostitve ali povečanja proračunskih sredstev lahko župan izda novo odločbo, s katero se na podlagi rezervne liste (iz tretjega odstavka 119. člena ZUJIK) odobri financiranje že zavrnjenega kulturnega projekta oziroma kulturnega programa ali poveča obseg sofinanciranja že odobrenega kulturnega programa oziroma kulturnega projekta.	120. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba o financiranju javnega interesa za kulturo s pristojnim ministrstvom.	67. člen
2	Pogodba o financiranju javnega interesa za kulturo z državnim javnim zavodom za kulturo.	68. člen*
3	Pogodba o financiranju javnega interesa za kulturo za	74. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	upravljanje javne kulturne infrastrukture.	
4	Najemna pogodba za izvajanje javnega kulturnega programa ali kulturnega projekta v javnem interesu.	78.a člen
5	Pogodba o financiranju v javnem interesu za kulturo.	93. člen*
6	Javni poziv oziroma javni razpis za posamezno vrsto kulturnih programov ali kulturnih projektov.	104. člen
7	Sklep o začetku postopka za izbiro kulturnih programov in projektov, s katerim določi vrsto postopka, datum objave in besedilo razpisa.	104. člen
8	Sklep o imenovanju strokovne komisijo za strokovno presojo in ocenjevanje predlogov kulturnih programov in kulturnih projektov.	20. člen 105. člen 112. člen 119. člen
9	Odločba o zavrnitvi vloge.	113. člen
10	Odločba o sprejemu programa oz. projekta v financiranje.	113. člen
11	Sklep o zavrženju nepravočasne ali nepopolne vloge oz. vloge, ki jih ni vložila upravičena oseba.	111. člen
12	Sklep o zavrženju nepravočasne ali nepopolne vloge oz. vloge, ki jih ni vložila upravičena oseba.	117. člen
13	Odločba, s katero odloči, katere kulturne programe oziroma kulturne projekte se sprejme v financiranje ter v kakšnem deležu in katere ne.	120. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Pripravi strokovne podlage za sklep o objavi javnega poziva ali javnega razpisa za zbiranje predlogov javnih kulturnih programov in kulturnih projektov, ki se financirajo iz javnih sredstev.	104. člen
2	Sprejem, evidentiranje in priprava vlog za strokovno presojo (sestava zapisnika).	110. člen 111. člen
3	Pripravi poročilo, ki kratko povzame vlogo in opiše vsebino kulturnega projekta, ki je njen predmet.	111. člen

9.3.2 Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih /ZVDAGA/

predpis

Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih /ZVDAGA/[*]
Uradni list RS, št. 30/06, 51/14

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Ustanovi pokrajinski arhiv za opravljanje arhivske dejavnosti.	55. člen[*]

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Odlok o ustanovitvi pokrajinskega arhiva.	55. člen[*]

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Zagotovi hrambo arhivskega gradiva, ki mu še ni potekel rok hrambe.	39. člen
2	Sodeluje s pristojnim arhivom pri izdelavi navodil za odbiranje javnega arhivskega gradiva iz dokumentarnega gradiva.	39. člen
3	Odbira javno arhivsko gradivo iz dokumentarnega gradiva po navodilih pristojnega arhiva.	39. člen
4	Izroča javno arhivsko gradivo arhivu.	40. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Zagotovi hrambo arhivskega gradiva, ki mu še ni potekel rok hrambe.	39. člen
2	Sodeluje s pristojnim arhivom pri izdelavi navodil za odbiranje javnega arhivskega gradiva iz dokumentarnega gradiva.	39. člen
3	Odbira javno arhivsko gradivo iz dokumentarnega gradiva po navodilih pristojnega arhiva.	39. člen
4	Izroča javno arhivsko gradivo arhivu.	40. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9.3.3 Zakon o varstvu kulturne dediščine /ZVKD-1/

predpis

Zakon o varstvu kulturne dediščine /ZVKD-1/[*]
Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11-ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Odloči o odtujitvi spomenika lokalnega pomena.	6. člen
2	Na predlog muzeja, katerega ustanoviteljica je pokrajina odloči o odtujitvi premične dediščine.	6. člen
3	Sredstva dosežena s prodajo dediščine ali spomenika v lasti pokrajine, v proračunu nameni za ohranitev, vzdrževanje, oživljanje ali nakup dediščine ali spomenika.	6. člen
4	Z odlokom razglasi (nepremični) spomenik lokalnega pomena.	13. člen
5	Z vlado sklene sporazum o skupnem ohranjanju območja, na katerem je dediščina.	14. člen
6	Pred sprejemom odloka o razglasitvi spomenika pridobi soglasje ministra, pristojnega za ohranjanje narave.	16. člen
7	Z odlokom razglasi (premični) spomenik lokalnega pomena.	19. člen
8	Z odlokom razglasi nesnovno dediščino posebnega pomena.	20. člen
9	Sprejme odlok o začasni razglasitvi dediščine za spomenik.	21. člen
10	Odloči o prenehanju statusa spomenika lokalnega pomena.	23. člen
11	Poda mnenje k predvideni določitvi varstvenega območja dediščine.	25. člen
12	V proračunu lahko zagotovi sredstva, ki so potrebni za varovanje, oživljanje spomenika lokalnega pomena ali izvedbo drugih ukrepov varstva spomenika.	40. člen
13	V proračunu zagotovi sredstva za varovanje, oživljanje nesnovne dediščine posebnega pomena ali za izvedbo drugih ukrepov varstva nesnovne dediščine.	40.a člen
14	Sprejme program varstva in oživljanja nesnovne dediščine posebnega pomena.	40a člen
15	V odloku o razglasitvi (nepremičnega) spomenika lokalnega pomena določi, da ima pokrajina predkupno pravico.	62. člen
16	Odloči o uveljavitvi predkupne pravice na spomeniku	62. člen

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	lokalnega pomena ali nepremičnini v vplivnem območju nepremičnega spomenika lokalnega pomena.	
17	Odloči o prenosu predkupne pravice na (nepremičnem) spomeniku lokalnega pomena na tretjo osebo.	62. člen
18	Lahko ustanovi organizacijo, ki izvaja izbirno lokalno javno službo varstva nepremične dediščine.	99. člen
19	Ustanovi muzej za zagotavljanje javne službe varstva premične in nesnovne dediščine.	101. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o odtujitvi spomenika lokalnega pomena.	6. člen
2	Sklep o odtujitvi premične dediščine.	6. člen
3	Odlok o razglasitvi (nepremični) spomenik lokalnega pomena.	13. člen
4	Sporazum o skupnem ohranjanju območja, na katerem je dediščina.	14. člen
5	Odlok o razglasitvi (premični) spomenik lokalnega pomena.	19. člen
6	Odlok o razglasitvi nesnovno dediščino posebnega pomena.	20. člen
7	Odlok o začasni razglasitvi dediščine za spomenik.	21. člen
8	Sklep o prenehanju statusa spomenika lokalnega pomena.	23. člen
9	Mnenje k predvideni določitvi varstvenega območja dediščine.	25. člen
10	Proračun pokrajine.	40. člen 40.a člen
11	Program varstva in oživljanja nesnovne dediščine posebnega pomena.	40a člen
12	Sklep o uveljavitvi predkupne pravice na spomeniku lokalnega pomena ali nepremičnini v vplivnem območju nepremičnega spomenika lokalnega pomena.	62. člen
13	Sklep o prenosu predkupne pravice na (nepremičnem) spomeniku lokalnega pomena na tretjo osebo.	62. člen
14	Odlok o ustanovitvi organizacijo, ki izvaja izbirno lokalno javno službo varstva nepremične dediščine.	99. člen
15	Odlok o ustanovitvi muzeja za zagotavljanje javne službe varstva premične in nesnovne dediščine.	101. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Vodi postopek razglasitve spomenika lokalnega pomena.	12. člen
2	Z ministrstvom sklene pogodbo o sofinanciranju programa obnove spomenikov iz državnega proračuna.	35. člen
3	Z lastnikom spomenika lokalnega pomena sklene pogodbo, s	39. člen

	katero se določi nadomestilo lastniku lokalnega spomenika.	
4	Z lastnikom spomenika oziroma investitorjem sklene pogodbo o vlaganju javnih sredstev za varovanje, oživljanje spomenika lokalnega pomena ali izvedbo drugih ukrepov varstva.	40. člen
5	Z nosilcem nesnovne dediščine sklene pogodbo o vlaganju javnih sredstev za varovanje in oživljanje nesnovne dediščine.	40.a člen
6	Od investitorja nedovoljenega posega zahteva odškodnino zaradi razvrednotenja spomenika lokalnega pomena.	41. člen
7	Latnika (nepremičnega) spomenika lokalnega pomena obvesti o uveljavitvi predkupne pravice na (nepremičnem) spomeniku lokalnega pomena oziroma na zemljišču v vplivnem območju nepremičnega spomenika lokalnega pomena.	62. člen
8	Pokrajinskemu svetu predlaga razlastitev nepremičnega spomenika lokalnega pomena.	63. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba o sofinanciranju programa obnove spomenikov iz državnega proračuna.	35. člen
2	Pogodbo o nadomestilu lastniku lokalnega spomenika.	39. člen
3	Pogodba o vlaganju javnih sredstev za varovanje, oživljanje spomenika lokalnega pomena ali izvedbo drugih ukrepov varstva.	40. člen
4	Pogodba o vlaganju javnih sredstev za varovanje in oživljanje nesnovne dediščine.	40.a člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Odloči o zahtevku lastnika spomenika lokalnega pomena do nadomestila.	39. člen
2	Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb ZVKD-1.	109. člen*

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Odločba o nadomestilu lastniku spomenika lokalnega pomena.	39. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9.3.4 Zakon o Javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti /ZJSKD/

predpis

Zakon o javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti /ZJSKD/
Uradni list RS, št. 29/10

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu predvidi sredstva za financiranje nalog, ki jih na podlagi pogodba za pokrajino opravlja Javni sklad RS za kulturne dejavnosti.	15. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	15. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Z Javnim skladom Republike Slovenije za kulturne dejavnosti lahko sklene pogodbo za opravljanje nalog s področja ljubiteljskih kulturnih dejavnosti za pokrajino.	3. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pogodba za opravljanje nalog s področja ljubiteljskih kulturnih dejavnosti za pokrajino.	3. člen

9.3.5 Zakon o knjižničarstvu /ZKnj-1/

predpis

Zakon o knjižničarstvu /ZKnj-1/[*]
Uradni list RS, št. 87/01, 96/02-ZUJIK, 92/15

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za sofinanciranje	53.a člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

nabave knjižničnega gradiva splošnim knjižnicam na območju pokrajine in sredstva za posebne naloge osrednjih območnih knjižnic.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	53.a člen*

9.4 Narava in okolje

9.4.1 Zakon o ohranjanju narave /ZON/

predpis

Zakon o ohranjanju narave /ZON/*
Uradni list RS, št. 96/04-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
2	Načrtuje ustanavljanje zavarovanih območij in sprejemanje drugih ukrepov varstva naravnih vrednot lokalnega pomena, ki se nanašajo na območje dveh ali več občin.	8. člen*
3	Ustanavlja zavarovana območja in sprejema druge ukrepe varstva naravnih vrednot lokalnega pomena, ki se nanašajo na območje dveh ali več občin.	8. člen*
4	Zagotavlja upravljanje zavarovanih območij, ki jih je ustanovila pokrajina, in izvaja v njih ustanoviteljske pravice ter druga upravičenja.	8. člen*
5	Na zavarovanih območjih, ki jih je ustanovila pokrajina, izvaja naloge ohranjanja biotske raznovrstnosti.	8. člen*
6	Poda predhodno mnenje k določitvi posebnih varstvenih območij na območju države.	33. člen
7	Imenuje predstavnika pokrajine za sodelovanje v postopku potrditve posebnega ohranitvenega območja pred pristojnim organom Evropske unije.	33. člen
8	Poda mnenje k razvrstitvi naravnih vrednot.	37. člen
9	Sprejme akt o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
10	Sprejme odlok o zavarovanju naravne vrednote.	49. člen
11	Sprejme odlok o začasnem zavarovanju naravne vrednote.	50. člen
12	Sprejme sklep o obnovitvi poškodovane ali uničene naravne vrednote lokalnega pomena.	52. člen

13	Z aktom (odlokom) o zavarovanju ustanovi zavarovano območje.	55. člen
14	V proračunu zagotovi sredstva za sofinanciranje delovanja zavarovanega območja.	55. člen
15	Poda soglasje državi za upravljanje z zavarovanim območjem.	56. člen
16	Sprejme sklep o načinu upravljanja z zavarovanim območjem.	56. člen
17	Sprejme sklep o javni obravnavi in javni predstavitvi akta o zavarovanju.	58. člen
18	Sprejme sklep o seznanitvi s spremembami in dopolnitvami akta o zavarovanju.	58. a člen
19	Ustanovi javni zavod za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen 131. člen
20	V odloku o organizaciji in delovnem področju pokrajinske uprave ustanovi režijski obrat za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen 130. člen 131. člen
21	Sprejme sklep o poveritvi upravljanja z zavarovanim območjem javnemu zavodu, ki je ustanovljen z namenom usmerjanja trajnostnega gospodarjenja naravnih dobrin.	59. člen
22	Sprejme koncesijski akt za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen 131. člen
23	Sprejme načrt upravljanja z zavarovanim območjem.	59. člen 60. člen 61. člen
24	Poda mnenje k uredbi o določitvi načrtov upravljanja od države zavarovanih območij.	60. člen
25	Sprejme začasne upravljalske smernice za upravljanje z zavarovanim območjem.	61. člen
26	Sprejme sklep o odprodaji nepremičnine v lasti pokrajine na državnem zavarovanem območju.	84. člen
27	Sprejme sklep o uveljavljanju predkupne pravice na zavarovanem območju pokrajine.	84. člen
28	Sprejme akt o razlastitvi lastnikov nepremičnin na zavarovanem območju.	88. člen
29	Sprejme sklep o odkupu nepremičnine na zavarovanem območju.	90. člen
30	Poda predlog za uvedbo postopka prevlade javne koristi.	101. c člen
31	Določi izravnalne ukrepe na območjih, na katerih je bila ugotovljena prevlada druge javne koristi.	101. c člen
32	Lahko ustanovi režijski obrat za upravljanje z zavarovanim območjem.	130. člen
33	Poda mnenje k izboru koncesionarja za upravljanje z državnim zavarovanim območjem.	131. člen

34	Imenuje predstavnike pokrajine v organe javnega zavoda.	131. člen
35	Imenuje predstavnike pokrajine v odbor za zavarovano območje.	131. člen
36	Sprejme sklep o povračilu za rabo naravne vrednote lokalnega pomena v lasti pokrajine.	148. člen
37	Sprejme sklep o potrditvi višine vstopnine za obisk naravne vrednote.	149. člen
38	V proračunu zagotovi sredstva za ukrepe ohranjanja biotske raznovrstnosti in varstva naravnih vrednot lokalnega pomena, opravljanje javne službe ohranjanja narave ter za odškodnine	150. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Predhodno mnenje k določitvi posebnih varstvenih območij na območju države.	33. člen
2	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine za sodelovanje v postopku potrditve posebnega ohranitvenega območja pred pristojnim organom Evropske unije.	33. člen
3	Mnenje k razvrstitvi naravnih vrednot.	37. člen
4	Odlok o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
5	Odlok o zavarovanju naravne vrednote.	49. člen
6	Odlok o začasnem zavarovanju naravne vrednote.	50. člen
7	Sklep o obnovitvi poškodovane ali uničene naravne vrednote lokalnega pomena.	52. člen
8	Odlok o zavarovanju ustanovi zavarovano območje.	55. člen
9	Proračun pokrajine.	55. člen 150. člen
10	Sklep o soglasju državi za upravljanje z zavarovanim območjem.	56. člen
11	Sklep o načinu upravljanja z zavarovanim območjem.	56. člen
12	Sklep o javni obravnavi in javni predstavitvi akta o zavarovanju.	58. člen
13	Sklep o seznanitvi s spremembami in dopolnitvami akta o zavarovanju.	58. a člen
14	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen 131. člen
15	Odloku o organizaciji in delovnem področju pokrajinske uprave.	59. člen 130. člen 131. člen
16	Sklep o poveritvi upravljanja z zavarovanim območjem javnemu zavodu, ki je ustanovljen z namenom usmerjanja trajnostnega gospodarjenja naravnih dobrin.	59. člen

17	Odlok o koncesiji za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen 131. člen
18	Načrt upravljanja z zavarovanim območjem.	59. člen 60. člen 61. člen
19	Mnenje k uredbi o določitvi načrtov upravljanja od države zavarovanih območij.	60. člen
20	Upravljavske smernice za upravljanje z zavarovanim območjem.	61. člen
21	Sklep o odprodaji nepremičnine v lasti pokrajine na državnem zavarovanem območju.	84. člen
22	Sklep o uveljavljanju predkupne pravice na pokrajinskem zavarovanem območju.	84. člen
23	Odlok o razlastitvi lastnikov nepremičnin na zavarovanem območju.	88. člen
24	Sklep o odkupu nepremičnine na zavarovanem območju.	90. člen
25	Sklep o določitvi izravnalnih ukrepov na območjih, na katerih je bila ugotovljena prevlada druge javne koristi.	101. c člen
26	Mnenje k izboru koncesionarja za upravljanje z državnim zavarovanim območjem.	131. člen
27	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v organe javnega zavoda.	131. člen
28	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v odbor za zavarovano območje.	131. člen
29	Sklep o povračilu za rabo naravne vrednote lokalnega pomena v lasti pokrajine.	148. člen
30	Sklep o potrditvi višine vstopnine za obisk naravne vrednote.	149. člen

tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
1	Sklene pogodbo o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
2	Pristojnemu ministrstvu lahko poda pobudo za sklenitev dogovora, da pokrajina izvede ukrep varstva za naravno vrednoto.	46.a člen
3	Sklene pogodbo o varstvu naravne vrednote z lastnikom naravne vrednote ali nepremičnine na zavarovanem območju.	47. člen
4	Sklene pogodbo o skrbništvu naravne vrednote.	48. člen
5	Sklene pogodbo o ureditvi medsebojnih razmerij med ustanovitelji zavarovanega območja.	55. člen
6	Pred sprejemom akta (odloka) o zavarovanju seznaniti javnost z vsebino osnutka akta o ustanovitvi ožjega zavarovanega območja z objavo v enem javnem glasilu.	57. člen

7	Na podlagi sklepa pokrajinskega sveta sklene dogovor o načinu upravljanja zavarovanega območja.	57. člen
8	Sklene koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen
9	Odredi označitev zavarovanega območja z javnim simbolom ali grbom pokrajine.	62. člen
10	Predlaga vpis statusa zemljišča na zavarovanem območju.	63. člen
11	Sprejme obvestilo o nameri prodaje zaradi uveljavljanja predkupne pravice države.	84. člen 84. člen
12	Potrdi ponudbo za odkup nepremičnin na zavarovanem območju.	88. člen
13	Posreduje ponudbo za odkup nepremičnin na zavarovanem območju lastnikom nepremičnin.	88. člen

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Pogodba o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
2	Pogodba o varstvu naravne vrednote z lastnikom naravne vrednote ali nepremičnine na zavarovanem območju.	47. člen
3	Pogodba o skrbništvu naravne vrednote.	48. člen
4	Pogodba o ureditvi medsebojnih razmerij med ustanovitelji zavarovanega območja.	55. člen
5	Dogovor o načinu upravljanja zavarovanega območja.	57. člen
6	Koncesijska pogodba z izbranim koncesionarjem za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen
7	Odredba o označitvi zavarovanega območja z javnim simbolom ali grbom pokrajine.	62. člen
8	Obvestilo o nameri prodaje zaradi uveljavljanja predkupne pravice države.	84. člen 84. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
3	Vpisuje vozila na motorni pogoj, ki niso registrirana v skladu s predpisi, ki urejajo motorna vozila, ker niso namenjena vožnji po cestah (motorne sani, štirikolesniki, motorna kolesa in druga vozila) v evidenco vozil na motorni pogoj in izdaja potrdila o vpisu v evidenco vozil na motorni pogon.	28.č člen*
4	Izda odločbo o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
5	Izvede javno predstavitev in javno obravnavo osnutka odloka	58. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	o zavarovanju.	
6	Z upravno odločbo izbere koncesionarja za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen
7	Izda ugotovitveno odločbo o statusu zemljišča na zavarovanem območju.	63. člen*
8	Poda soglasje k sklenitvi pogodbe o prodaji zemljišča.	84. člen*
9	Poda soglasje k pridobitvi lastninske pravice na nepremičninah na zavarovanih območjih.	86. člen*
10	Izdaja dovoljenja za posege v naravo, ki lahko ogrozijo biotsko raznovrstnost, naravno vrednoto ali zavarovano območje in za katere ni treba pridobiti dovoljenja po predpisih o urejanju prostora in po drugih predpisih.	104. člen*
	Izdaja odločbe o statusu zavarovanega območja državnega pomena lastnikom nepremičnin,	112. člen*
	Izdaja dovoljenja za posege v naravo na podlagi 104. člena ZON.	112. člen*
	Izdaja soglasja za promet z nepremičninami na podlagi 86. člena ZON.	112. člen*
11	Odloči o višini povračila za uporabo naravne vrednote.	148. člen

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**Določba**
1	Potrdilo o vpisu vozila v evidenco vozil na motorni pogon.	28.č člen*
2	Odločba o koncesiji za rabo naravne vrednote.	43. člen
3	Odločba o izbiri koncesionarja za upravljanje z zavarovanim območjem.	59. člen
4	Odločba o statusu zemljišča na zavarovanem območju.	63. člen*
5	Soglasje k sklenitvi pogodbe o prodaji zemljišča.	84. člen*
6	Soglasje k pridobitvi lastninske pravice na nepremičninah na zavarovanih območjih.	86. člen*
7	Dovoljenja za posege v naravo, ki lahko ogrozijo biotsko raznovrstnost, naravno vrednoto ali zavarovano območje.	104. člen*
8	Odločba o višini povračila za uporabo naravne vrednote.	148. člen

9.4.2 Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/

predpis

Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/*
Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06–ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09- ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17–GZ in 21/18–ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
39	Pri sprejemanju politik, strategij, programov, planov, načrtov in splošnih pravnih aktov ter pri izvajanju drugih zadev iz svoje pristojnosti spodbuja takšen gospodarski in socialni razvoj družbe, ki pri zadovoljevanju potreb sedanje generacije upošteva enake možnosti zadovoljevanja potreb prihodnjih generacij in omogoča dolgoročno ohranjanje okolja.	4. člen*
40	Pri sprejemanju politik, strategij, programov, planov, načrtov in splošnih pravnih aktov ter pri izvajanju drugih zadev iz svoje pristojnosti upošteva njihove vplive na okolje tako, da prispevajo k doseganju ciljev varstva okolja.	5. člen*
41	V skladu s svojimi pristojnostmi spodbuja dejavnosti varstva okolja, ki preprečujejo ali zmanjšujejo obremenjevanje okolja, in tiste posege v okolje, ki zmanjšujejo porabo snovi in energije ter manj obremenjujejo okolje ali ga omejujejo pod stopnjo dopustnih meja.	12. člen*
42	Spodbuja ozaveščanje, informiranje in izobraževanje o varstvu okolja.	12. člen*
43	Odobri predlog nalog pokrajine za zagotovitev ukrepov za izboljšanje kakovosti degradiranega okolja.	24. člen*
44	Sprejme program ukrepov za izboljšanje okolja zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja.	25. člen*
45	Na povabilo ministra, pristojnega za okolje, imenuje predstavnike pokrajine v strokovni svet za spodbujanje okolju prijaznih proizvodov.	34. člen*
46	V postopku sprejemanja predpisov, ki lahko pomembneje vplivajo na okolje mora omogočiti javnosti seznanitev z osnutkom predpisa in dajanje mnenj in pripomb.	34.a člen
47	Sprejme pokrajinski program varstva okolja.	36. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

48	Sprejme operativni program varstva okolja.	36. člen*
49	Poda soglasje k dovoljenju pristojnega ministrstva za začasno ali občasno čezmerno obremenitev okolja.	94. člen*
50	Sprejme odlok o določitvi monitoringa okolja za lokalno gospodarsko javno službo.	97. člen*
51	Sprejme sklep o neposrednem opravljanju podrobnejšega ali posebnega monitoringa stanja okolja.	97. člen*
52	Sprejme poročilo o stanju okolja.	106. člen
53	Omogoči kreditiranje z ugodnejšo obrestno mero za naložbe, ki prispevajo k varstvu okolja.	111. člen*
54	Sprejme odločitev o skupnih naložbah v projekte zmanjševanja obremenjevanja okolja z namenom pospeševanje in spodbujanje doseganja ciljev varstva okolja.	111. člen* 61. člen
55	V proračunu zagotovi sredstva za pospeševanje in spodbujanje doseganja ciljev varstva okolja.	111. člen*
56	Sprejme koncesijski akt za podelitev koncesije za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	165. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Sklep o nalogah pokrajine za zagotovitev ukrepov za izboljšanje kakovosti degradiranega okolja.	24. člen*
2	Program ukrepov za izboljšanje okolja zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja.	25. člen*
3	Sklep o imenovanju predstavnikov pokrajine v strokovni svet za spodbujanje okolju prijaznih proizvodov.	34. člen*
4	Pokrajinski program varstva okolja.	36. člen*
5	Operativni program varstva okolja.	36. člen*
6	Soglasje k dovoljenju pristojnega ministrstva za začasno ali občasno čezmerno obremenitev okolja.	94. člen*
7	Odlok o določitvi monitoringa okolja za lokalno gospodarsko javno službo.	97. člen*
8	Sklep o neposrednem opravljanju podrobnejšega ali posebnega monitoringa stanja okolja.	97. člen*
9	Poročilo o stanju okolja.	106. člen
10	Sklep o skupnih naložbah v projekte zmanjševanja obremenjevanja okolja z namenom pospeševanje in spodbujanje doseganja ciljev varstva okolja.	111. člen* 61. člen
11	Proračun pokrajine.	111. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

12	Odlok o podelitvi koncesije za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	165. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Sodeluje pri določitvi programa ukrepov za izboljšanje kakovosti degradiranega okolja in naloge pokrajine.	24. člen*
2	Objavi javno naznanilo za vpogled in javno predstavitev programa ukrepov za izboljšanje okolja zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja.	26. člen*
3	Pripravi predlog programa ukrepov za izboljšanje okolja zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja z opredelitvijo mnenj in pripomb javnosti.	26. člen*
4	V postopku sprejemanja predpisa, ki lahko pomembneje vpliva na okolje z javnim naznanilom v svetovnem spletu obvestiti javnost o kraju, kjer je osnutek predpisa dostopen, načinu in času dajanja mnenj in pripomb.	34.a člen
5	Pripravi predlog pokrajinskega programa varstva okolja.	36. člen*
6	Pripravi predlog operativnega programa varstva okolja.	36. člen*
7	Obvesti ministrstvo o nameravani pripravi plana, programa, načrta, prostorskega ali drugega akta.	40. člen*
8	Na krajevno običajen način in v svetovnem spletu objavi javno naznanilo z navedbo kraja in časa javne razgrnitve plana in javne obravnave ter o načinu dajanja mnenj in pripomb.	43. člen
9	Posreduje obvestilo o sprejemu plana, programa, načrta, prostorskega ali drugega akta pristojnim ministrstvom.	47. člen
10	Javno objavi poročilo o stanju okolja na območju pokrajine.	106. člen
11	Z izbranim koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	166. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Javno naznanilo za vpogled in javno predstavitev programa ukrepov za izboljšanje okolja zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja.	26. člen*
2	Koncesijska pogodba za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	166. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Priprava in zagotovitev izvedbe programa ukrepov za izboljšanje okolja ali njegovih delov zaradi odprave posledic čezmerne obremenitve okolja.	25. člen
2	Zagotovitev okoljskega poročila in revizije okoljskega poročila.	41. člen
3	Ministrstvu, pristojnemu za okolje, posreduje plan, okoljsko poročilo in njegovo revizijo.	42. člen
4	Sporoča podatke za potrebe informacijskega sistema varstva okolja.	105. člen
5	Vsem zainteresiranim osebam omogoči dostop do okoljskih podatkov, če to določa ZVO-1 in predpisi, ki urejajo dostop javnosti do informacij javnega značaja.	110. člen
6	Izvaja inšpekcijski nadzor nad določbami ZVO-1 in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.	156. člen*
7	Izda odločbo o koncesiji za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	166. člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o koncesiji za upravljanje, rabo ali izkoriščanje naravne dobrine.	166. člen

9.4.3 Zakon o vodah/ZV-1/

predpis

Zakon o vodah /ZV-1/
Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdrl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Zagotavljanja gospodarsko javno službo obratovanja in vzdrževanja vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin.	81. člen*
2	Zaradi varstva pred škodljivim delovanjem voda zagotavlja na ogroženem območju načrtovanje, gradnjo in upravljanje vodne	90. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	infrastrukture, zlasti visokovodnih nasipov, zadrževalnikov, prodnih pregrad, objektov za stabilizacijo dna in brežin, črpališč in odvajanje zalednih voda.	
3	Na vodah 1. in 2. reda skrbi za varstvo ljudi, okolja, gospodarskih dejavnosti in kulturne dediščine pred škodljivim delovanjem voda.	91. člen*
4	Zagotavljanja obvezno pokrajinsko gospodarsko javno službo obratovanja, vzdrževanja in spremljanja stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda, na vodah 1. in 2. reda.	93. člen*
5	V času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda pokrajina kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja izvajanje izrednih ukrepov	95. člen*
6	Kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.	98. člen*
7	V proračunu zagotovi sredstva za plačilo stroškov prevzema in odlaganja plavja, odpadkov in drugih predmetov in snovi iz 98. člena ZV-1.	99. člen*
8	Zagotavlja gospodarsko javno službo vodovarstvenega nadzora.	161. člen*

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Proračun pokrajine.	99. člen*

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Izvaja inšpekcijski nadzor na izvrševanjem določb ZV-1 in na njegovi podlagi izdanimi predpis.	174. člen

9.4.4 Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/

predpis

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/*
Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18-ZNOrg

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Organizira varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.	1. člen*
2	V proračunu zagotovi sredstva za nadomestila plač pripadnikom Civilne zaščite.	27. člen
3	Lahko sprejme letni operativni program usposabljanja pripadnikov Civilne zaščite oziroma državljanov, ki v skladu z ZVNDN prostovoljno sodelujejo pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči v enotah, službah in drugih operativnih sestavah iz pristojnosti pokrajine.	27. člen
4	Ureja sistem zaščite, reševanja in pomoči na območju pokrajine.	36.a člen*
5	Sprejema ocene ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč v pokrajini, ki lahko prizadenejo dve ali več občin ter načrte zaščite in reševanja za te nesreče.	36.a člen*
6	Sprejema programe, določa in izvaja ukrepe zaščite in reševanja.	36.a člen*
7	Sprejme program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.	43. člen*
8	V proračunu zagotovi sredstva za investicije v javna zaklonišča.	68. člen
9	Določi, da enote, službe in druge operativne sestave društev in drugih nevladnih organizacij naloge zaščite, reševanja in pomoči oziroma javno službo, če izpolnjujejo predpisane pogoje.	73. člen
10	Enoti, službi ali drugi operativni sestavi društva ali drugi nevladni organizaciji, ki opravljajo naloge oz. javne službe, določi rok za odpravo pomanjkljivosti.	73. člen
11	Enoti, službi ali drugi operativni sestavi društva ali drugi nevladni organizaciji, ki opravljajo naloge oz. javne službe, ki v roku ne odpravi pomanjkljivosti, odpove opravljanje nalog oz. javne službe.	73. člen
12	Organizira službo za zaščito in reševanje ob ekoloških in drugih nesrečah na morju.	74. člen*
13	Določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki imajo ustrezne kadre in sredstva za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči.	75. člen*
14	Organizira (ustanovi) enote civilne zaščite.	76. člen
15	V proračunu zagotovi sredstva za izvajanje nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.	115. člen 116. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	27. člen 68. člen 115. člen 116. člen*
2	Operativni program usposabljanja pripadnikov Civilne zaščite oziroma državljanov, ki v skladu z ZVNDN prostovoljno sodelujejo pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči v enotah, službah in drugih operativnih sestavah iz pristojnosti pokrajine.	27. člen
3	Ocene ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč v pokrajini, ki lahko prizadenejo dve ali več občin ter načrte zaščite in reševanja za te nesreče.	36.a člen*
4	Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.	43. člen*
5	Odlok o ustanovitvi enote civilne zaščite.	76. člen
tč.	**pristojnosti in naloge predsednika pokrajine**	**določba**
12	Zagotovi, da je prebivalstvo na območju, ki bi ga lahko prizadela naravna ali druga nesreča, obveščeno o nevarnostih.	11. člen
13	Usmerja priprave in aktivnosti za osebno in vzajemno zaščito glede na ogroženost pokrajine in organizira svetovalno službo.	36.a člen*
14	Organizira, opremlja, usposablja in vodi sile za zaščito, reševanje in pomoč ob nesrečah, ki prizadenejo dve ali več občin v pokrajini, oziroma pomoč ob nesreči, ki prizadene posamezno občino ali sosednje pokrajine.	36.a člen*
15	Sodeluje s sosednjimi pokrajinami na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.	36.a člen*
16	V načrtih zaščite in reševanja se v skladu z oceno ogroženosti določi vrsto in obseg sorazmernega dela priprav.	38. člen
17	Določa gospodarske družbe, zavode in organizacije, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja in jih ne obvezujejo kriteriji iz 38. člena ZVNDN.	46. člen*
18	Pridobiva podatke državne statistike za načrtovanje ter izvajanje zaščite, reševanja in pomoči.	51. člen
19	Od nacionalne in lokalne televizijske ter radijske postaje zahteva objavo pozivov, razglasov in drugih nujnih sporočil v	55. člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	zvezi z nevarnostmi naravnih in drugih nesreč.	
20	Odredi evakuacijo prebivalstva.	61. člen*
21	Zagotovi zatočišče in nujno oskrbo prebivalcem, ki so zaradi narave ali druge nesreče ostali brez doma ter sredstev za preživljanje in ki se zaradi ogroženosti združujejo zunaj svojega prebivališča.	62. člen*
22	Lahko organizira svetovalno službo za organiziranje, razvijanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite.	70. člen*
23	Sklene pogodbo z gospodarsko družbo, zavodom ali drugo organizacijo, ki jo je določil pokrajinski svet za opravljanje določenih nalog zaščite, reševanja in pomoči, s katero določi njihovo sodelovanje in obveznosti pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči.	75. člen
24	Sklene pogodbo o medsebojnih obveznostih s stalnimi ali začasnimi komisijami za ocenjevanje poškodovanosti objektov in drugih strokovnih nalog.	76. člen
25	Imenuje poveljnika in štab Civilne zaščite.	96. člen* 97.c člen*
26	Imenuje pokrajinsko komisijo za ocenjevanje škode.	97. člen*
27	Skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.	97.c člen*
28	Sprejme načrte zaščite in reševanja.	97.c člen*
29	Določi vrsto in obseg sil za zaščito, reševanje in pomoč v skladu z ocenami ogroženosti ter načrti zaščite in reševanja.	97.c člen*
30	Vodi zaščito, reševanje in pomoč ob nesrečah, ob katerih so aktivirani pokrajinski načrti, sile in druge zmogljivosti pokrajine.	97.c člen*

tč.	**akti predsednika pokrajine**	**določba**
1	Odredba o evakuaciji prebivalstva.	61. člen*
2	Pogodba z gospodarsko družbo, zavodom ali drugo organizacijo, ki jo je določil pokrajinski svet za opravljanje določenih nalog zaščite, reševanja in pomoči, s katero določi njihovo sodelovanje in obveznosti pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči.	75. člen
3	Pogodba o medsebojnih obveznostih s stalnimi ali začasnimi komisijami za ocenjevanje poškodovanosti objektov in drugih strokovnih nalog.	76. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

4	Sklep o imenovanju poveljnika in štab Civilne zaščite.	96. člen* 97.c člen*
5	Sklep o imenovanju pokrajinske komisije za ocenjevanje škode.	97. člen*
6	Načrt zaščite in reševanja.	97.c člen*

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Poda pisni poziv pripadniku civilne zaščite ali državljanu, ki prostovoljno sodeluje pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči.	23.a člen
2	Ocenjuje škodo zaradi naravnih in drugih nesreč na območju pokrajine.	36.a člen*
3	Izdela načrte zaščite in reševanja.	46. člen*
4	Izdela oceno ogroženosti za območje pokrajine.	44. člen*
5	Upravi RS za zaščito in reševanje sporoča podatke za potrebe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na predpisan način.	52. člen*
6	Organizira neobvezne oblike usposabljanja prebivalcev za osebno in vzajemno zaščito ter za izvajanje predpisanih zaščitnih ukrepov.	110. člen*
7	Organizira izobraževanje in usposabljanje s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.	114. člen*

tč.	**akti pokrajinske uprave**	**določba**
1	Pisni poziv pripadniku civilne zaščite ali državljanu, ki prostovoljno sodeluje pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči.	23.a člen

tč.	**pristojnosti in naloge poveljnika Civilne zaščite**	**določba**
1	Od nacionalne in lokalne televizijske ter radijske postaje zahteva objavo pozivov, razglasov in drugih nujnih sporočil v zvezi z nevarnostmi naravnih in drugih nesreč.	55. člen
2	V nujnih primerih odredi evakuacijo prebivalstva.	61. člen
3	Odloči o aktiviranju Civilne zaščite in drugih sil za zaščito in reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči.	80. člen
4	Vodi Civilno zaščito in druge sile za zaščito, reševanje in	81. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	pomoč ob naravni ali drugi nesreči.	
5	Vodi in usmerja zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah.	84. člen
6	Lahko določi vodjo intervencije.	84. člen
7	Med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči prepove dostop nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in promet mimo tega kraja ter odredi: • umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij; • vstop v stanovanje; • uporabo določenih sredstev zvez oziroma njihovo vzpostavitev; • odstranitev ovir, ki onemogočajo uspešno intervencijo; • uporabo tujega prevoznega sredstva za prevoz poškodovanih oseb oziroma potrebnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč; • obvezno sodelovanje državljanov pri reševanju v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi, ki so primerna za reševanje; • uporabo tujega zemljišča za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči; • porušitev objekta oziroma posek drevja, • uporabo zemljišča za začasno deponiranje ruševin, zemljin ali drugega materiala, ki nastaja pri izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje.	85. člen

tč.	**akti poveljnika Civilne zaščite**	**določba**
1	Odredba o evakuaciji prebivalstva.	61. člen
2	Sklep o določitvi vodje intervencije.	84. člen

9.4.5 Zakon o varstvu pred požarom /ZVPOz/

predpis

Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/[*]
Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17-GZ

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Sprejme program in načrt varstva pred požarom.	14. člen
2	Glede na geografske, vremenske, urbanistične ali druge razmere lahko (z odlokom) predpiše posebne ukrepe varstva pred požarom za naselja ali naravno okolje ter razglaša povečano požarno ogroženost na delu ali območju celotne pokrajine.	43. člen*
3	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje požarne varnosti.	57. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Program in načrt varstva pred požarom.	14. člen
2	Odlok o posebnih ukrepih varstva pred požarom za naselja ali naravno okolje.	43. člen*
3	Proračun pokrajine.	57. člen*

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Obvešča javnost o dejavnostih in drugih zadevah varstva pred požarom.	12. člen
2	Organizira neobvezne oblike usposabljanja za varstvo pred požarom.	21. člen
3	V času povečane požarne ogroženosti in ob velikih požarih v naselju oziroma naravnem okolju daje opozorila, napotila ali prepovedi prebivalstva.	44. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Vodi evidence s podatki o: 1. požarih in eksplozijah pri njih ter o nastali škodi; 2. usposobljenosti v pokrajini zaposlenih za varstvo pred požarom; 3. opremi, napravah in drugih sredstvih za varstvo pred požarom, s katerimi razpolaga pokrajina oziroma so v objektih ali prostorih, ki jih uporabljajo organi pokrajine.	32. člen*

9.4.6 Zakon o gasilstvu /ZGas/

predpis

Zakon o gasilstvu /ZGas/*
Uradni list RS, št. 113/05 – uradno , 23/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Zagotovi pogoje za delo pokrajinskih gasilskih zvez.	32.b člen*
2	V proračunu zagotovi sredstva za stroške intervencije gasilskih enot, nastalih med intervencijo zunaj območja občine, za katero so ustanovljene, če je bila intervencija izvedena na podlagi pokrajinskega načrta zaščite in reševanja oziroma na podlagi odločitve pokrajinskega poveljnika Civilne zaščite.	43. člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	43. člen*

tč.	pristojnosti in naloge poveljnika Civilne zaščie	določba
1	Odloči o aktiviranju gasilskih enot iz več občin.	36. člen*

9.4.7 Zakon o varstvu pred utopitvami /ZVU/

predpis

Zakon o varstvu pred utopitvami /ZVU/
Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Predpisuje posebne ukrepe za varstvo pred utopitvami, ki se nanašajo na območje več občin ali cele pokrajine. Pokrajina usklajuje varstvo pred utopitvami med občinami na območju pokrajine.	2. člen

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Z odlokom predpiše posebne ukrepe za varstvo pred utopitvami, ki se nanašajo na območje več občin ali cele pokrajine.	2. člen

9.5 Urejanje prostora

9.5.1 Zakon o urejanju prostora /ZureP-2/[**]

9.5.2 Zakon o določanju območij ter imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/

predpis

Zakon o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOINOUS/[*]
Uradni list RS, št. 25/08

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Lahko poda pobudo geodetski upravi za določitev hišne številke.	27. člen*

9.5.3 Zakon o vojnih grobiščih /ZVG/

predpis

Zakon o vojnih grobiščih /ZVG/[*]
Uradni list RS, št. 65/03, 72/09

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Upravlja z vojnimi grobišči na območju pokrajine.	14. člen[*]
2	Najmanj dvakrat letno posreduje ministrstvu ustrezne podatke iz registra vojnih grobišč.	14. člen[*]
3	Ureja vojna grobišča na območju pokrajine.	15. člen[*]

[**] Pregled pristojnosti in nalog bo podan po pripravi osnutka zakona.
[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9.6 Geodetska dejavnost

9.6.1 Zakon o geodetski dejavnosti /ZGeoD-1/

predpis

Zakon o geodetski dejavnosti /ZGeoD-1/
Uradni list RS, št. 77/10, 61/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Ustanovi organ lokalne geodetske službe, določi njeno organizacijo in delovno področje.	37. člen
2	Ustanovi skupni organ lokalne geodetske službe ter določi njegovo organizacijo in delovno področje.	37. člen
3	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za izvajanje lokalne geodetske službe.	37. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Predlaga način izvajanja lokalne geodetske službe.	37. člen
2	Sklene pogodbo o izvajanju lokalne geodetske službe v koncesiji.	37. člen
3	Odda posamezna dela iz okvira lokalne geodetske službe geodetskemu podjetju kot javno službo.	37. člen
4	Poveri vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastragospodarske infrastrukture izvajalcu javne službe, ki upravlja z omrežji in objekti te gospodarske infrastrukture.	37. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izvaja naloge lokalne geodetske službe.	37. člen

9.6.2 Zakon o državnem geodetskem referenčnem sistemu /ZDGRS/

predpis

Zakon o državnem geodetskem referenčnem sistemu /ZDGRS/
Uradni list RS, št. 25/14, 61/17-ZAID

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Za posamezna območja lahko vodi topografske podatke.	11. člen

9.7 Javno obveščanje

9.7.1 Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/

predpis

Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/
Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15 in 7/18

podrejeni predpisi

Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja
Uradni list RS, št. 24/16
Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev
Uradni list RS, št. 98/14

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V svetovni splet posreduje informacije javnega značaja.	10. člen
2	Z namenom zagotavljanja transparentnosti postopka sprejemanja akta posreduje v svetovni splet osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta.	10. člen
3	Na predlog predsednika pokrajine odloči o dostopu do informacije javnega značaja ali ponovni uporabi.	21. člen
4	Na podlagi okvirnega stroškovnika, ki ga predpiše vlada, določi svoj stroškovnik za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije in ga posreduje v katalog informacij javnega značaja.	35. člen 36. člen
5	Sprejme letno poročilo o izvajanju ZDIJZ.	32. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Odločba o dostopu do informacije javnega značaja ali ponovni uporabi.	21. člen
2	Pravilnik o stroških posredovanja in ponovne uporabe	35. člen

	informacij javnega značaja v pokrajini	36. člen
3	Letno poročilo.	32. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Določi eno ali več oseb za posredovanje informacij javnega značaja.	9. člen
2	V svetovni splet posreduje informacije javnega značaja.	10. člen
3	Na nacionalnem portalu, namenjenim objavam o javnih naročilih objavi javno dostopne informacije iz pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev.	10.a člen
4	Izda odločbo o zavrnitvi dostopa do informacije javnega značaja.	22. člen
5	Izda pisno odločbo o zahtevi za ponovno uporabo informacij javnega značaja.	22. člen
6	Sprejme letno poročilo o izvajanju Zakona o dostopu do informacije javnega značaja.	32. člen
7	S sklepom odloči o podaljšanju roka.	24. člen
8	Posreduje informacije javnega značaja.	22. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Pooblastilo uradni osebi za posredovanje informacij javnega značaja.	9. člen
2	Odločba o zavrnitvi dostopa do informacije javnega značaja.	22. člen
3	Odločba o zahtevi za ponovno uporabo informacij javnega značaja.	22. člen
4	Sklep o podaljšanju roka za posredovanje zahtevane informacije.	24. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Redno vzdržuje in na primeren način objavi katalog informacij javnega značaja, s katerimi razpolaga.	8. člen
2	V svetovni splet posreduje informacije javnega značaja.	10. člen

9.7.2 Zakon o medijih /ZMed/

predpis

Zakon o medijih /ZMed/
Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 77/10-ZSFCJA, 87/11-ZAvMS, 47/12, 47/15-ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US, 67/19 – odl. US

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Določi odgovorno osebo za posredovanje informacij za medije in javno objavi njeno osebno ime, službeno telefonsko številko in naslov službene elektronske pošte.	45. člen
2	Po prejemu vprašanja odloči o posredovanju informacije mediju.	45. člen

9.7.2 Zakon o Radioteleviziji Slovenije /ZRTVS-1/

predpis

Zakon o Radioteleviziji Slovenije /ZRTVS-1/[*]
Uradni list RS, št. 96/05, 109/05-ZDavP, 105/06 – odl. US, 26/09-ZIPRS0809-B, 9/14

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Imenuje člana programskega sveta Radiotelevizije Slovenije.	17. člen[*]
2	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za financiranje dela regionalnih programov v deležu, ki se ne financira iz prispevka.	30. člen[*]

tč.	akti pokrajinskega sveta pokrajine	določba
1	Sklep o imenovanju člana programskega sveta Radiotelevizije Slovenije.	17. člen[*]
2	Proračun pokrajine.	30. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

9.8 Statistika

9.8.1 Zakon o državni statistiki /ZDSta/

predpis

Zakon o državni statistiki /ZDSta/
Uradni list RS, št. 45/95, 9/01

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	Posreduje podatke Statističnemu uradu RS.	3. člen 35. člen

9.9 Nevladne organizacije

9.9.1 Zakon o nevladnih organizacijah /ZNOrg/

predpis

Zakon o nevladnih organizacijah /ZNOrg/
Uradni list RS, št. 21/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V merilih za pridobivanje sredstev iz proračuna pokrajine lahko kot merilo upošteva status nevladne organizacije.	16. člen
2	Načrtuje, financira in izvaja politike nevladnih organizacij.	25. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	V primeru suma, da obstaja razlog za odvzem statusa nevladne organizacije v javnem interesu nemudoma obvesti ministrstvo, pristojno za odvzem statusa organizacije v javnem interesu, in mu posreduje vse dokumente, ki jih ima v zvezi s tem.	14. člen

9.10 Humanitarna pomoč

9.10.1 Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije /ZMRSHP/

predpis

Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije /ZMRSHP/
Uradni list RS, št. 30/18

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu lahko zagotovi sredstva za mednarodno razvojno sodelovanje, katerega cilj je prispevati k odpravi revščine in zmanjšanju neenakosti ter pospeševanje trajnostnega razvoja v partnerskih državah.	9. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	9. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Izvede javni razpis za sklenitev strateškega partnerstva za uresničevanje posameznih dolgoročnih ciljev mednarodnega razvojnega partnerstva.	10. člen
2	Z izbranim strateškim partnerjem sklene sporazum o strateškem partnerstvu za uresničevanje posameznih dolgoročnih ciljev mednarodnega razvojnega partnerstva.	10. člen
3	Lahko sklepa sporazume o strateških partnerskih z mednarodnimi organizacijami in institucijami.	10. člen
4	Po izvedenem postopku za dodeljevanje sredstev za izvajanje dvostranskega razvojnega sodelovanja sklene z izvajalcem pogodbo o financiranju.	11. člen 13. člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Javni razpis za sklenitev strateškega partnerstva za uresničevanje posameznih dolgoročnih ciljev mednarodnega razvojnega partnerstva.	10. člen
2	Sporazum o strateškem partnerstvu za uresničevanje	10. člen

	posameznih dolgoročnih ciljev mednarodnega razvojnega partnerstva.	
3	Sporazumi o strateških partnerskih z mednarodnimi organizacijami in institucijami.	10. člen
4	Pogodba o financiranju.	11. člen 13. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Če pokrajina v skladu z ZMRSHP zagotavlja financiranje mednarodnega razvojnega sodelovanja, mora nacionalnemu koordinatorju predložiti podatke o realizaciji sredstev po posameznih dejavnostih v dogovorjenih rokih, vendar najmanj enkrat na leto.	15. člen

10 Delovno pravo, zdravstveno in socialno varstvo

10.1 Delovna razmerja

10.1.1 Zakon o preprečevanju dela na črno /ZPDC-1/

predpis

Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno /ZPDZC-1/[*]
Uradni list RS, št. 32/14, 47/15-ZZSDT, 43/19

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Za posameznika opravi priglasitev oz. opustitev osebnega dopolnilnega dela prek spletnega portala AJPES:	12. člen[*]

10.2 Varstvo pri delu

10.2.1 Zakon o varnosti in zdravju pri delu /ZVZD-1/

predpis

Zakon o varnosti in zdravju pri delu /ZVZD-1/
Uradni list RS, št. 43/11

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Po izvedenem ocenjevanju tveganja za varnost in zdravje pri delu izdela in sprejme izjavo o varnosti z oceno tveganja v pisni obliki.	17. člen
2	Sprejme ukrepe za zagotovitev prve pomoči delavcem in drugim navzočim osebam ter ukrepe za sodelovanje s službo nujne medicinske pomoči.	20. člen
3	Sprejme ukrepe za zagotovitev varstva pred požarom in evakuacijo ter, kadar je to potrebno, ukrepe za sodelovanje z zunanjimi službami za varstvo pred požarom.	21. člen
4	Na delovnih mestih, kjer obstaja večja nevarnost za nasilje tretjih oseb poskrbi za tako ureditev delovnega mesta in opremo, ki tveganje nasilja zmanjšata in ki omogočata dostop pomoči na ogroženo delovno mesto.	23. člen
5	Sprejme ukrepe za preprečevanje, odpravljanje in obvladovanje primerov nasilja, trpinčenja, nadlegovanja in drugih oblik psihosocialnega tveganja na delovnih mestih, ki lahko ogrozijo zdravje delavcev	24. člen
6	Za opravljanje strokovnih nalog v zvezi z zagotavljanjem varnosti pri delu izmed zaposlenih v pokrajinski upravi določi enega ali več strokovnih delavcev za varnost pri delu.	28. člen
7	Določi vrsto strokovne izobrazbe ter število strokovnih delavcev za varnost pri delu.	28. člen
8	Za opravljanje vseh ali posameznih nalog organiziranja in zagotavljanja varnosti pri delu poveri zunanjim strokovnim službam, ki imajo dovoljenje za delo po ZVZD-1, kadar teh nalog ne more zagotoviti s svojimi strokovnimi delavci.	28. člen
9	Načrtuje promocijo zdravja na delovnih mestih v pokrajinski upravi.	32. člen
10	Zagotovi, da zdravstvene ukrepe v zvezi z varnostjo in zdravjem pri delu izvaja izvajalec medicine dela.	33. člen
11	Zagotovi zdravstvene preglede delavcev, ki ustrezajo tveganjem za varnost in zdravje pri delu.	36. člen
12	Obvešča in seznanja delavce pokrajinske uprave o varnem in zdravem delu tako, da izdaja pisna obvestila in navodila.	37. člen
13	Zagotovi usposabljanje delavcev za varno opravljanje dela ob sklenitvi delovnega razmerja, pred razporeditvijo na drugo delo, pred uvajanjem nove tehnologije in novih sredstev za delo ter ob spremembi v delovnem procesu, ki lahko povzroči spremembo varnosti pri delu.	38. člen

14	Preverja usposobljenost za varno delo na delovnem mestu.	38. člen
15	Inšpekciji dela prijavi vsako nezgodo pri delu s smrtnim izidom oziroma nezgodo pri delu, zaradi katere je delavec nezmožen za delo več kot tri delovne dni, kolektivno nezgodo, nevarni pojav in ugotovljeno poklicno bolezen.	41. člen

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Hrani vso dokumentacijo po ZVZD-1 in podzakonskih aktih.	61. člen

10.3 Zdravstveno varstvo

10.3.1 Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

predpis

Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/[*]
Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPac, 23/08, 58/08-ZZdr-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na sekundarni ravni (specialistično ambulantno in bolnišnično dejavnost).	5. člen[*] 2. člen
2	Ustanovi bolnišnico.	16. člen[*] 17. člen[*]

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Odlok o mreži javne zdravstvene službe na sekundarni ravni (specialistične ambulantne in bolnišnične dejavnosti).	5. člen[*] 2. člen
2	Odlok o ustanovitvi bolnišnice.	16. člen[*] 17. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

10.3.2 Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju /ZZVZZ/

predpis

Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju /ZZVZZ/*
Uradni list RS, št. 72/06–UPB3, 114/06–ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10–ZUPJS, 87/11, 40/12–ZUJF, 21/13–ZUTD-A, 91/13, 99/13–ZUPJS-C, 99/13–ZSVarPre-C, 111/13-ZMEPIZ-1, 95/14–ZUJF-C, 47/15–ZZSDT, 61/17-ZUPŠ, 64/17-ZZDej-K, 36/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V skladu s svojimi pravicami in dolžnostmi zagotavlja pogoje za uresničevanje zdravstvenega varstva na območju pokrajine.	3. člen*
2	V proračunu zagotovi sredstva za: • spremljanje in proučevanje zdravstvenega stanja in ravni zdravja prebivalstva, vključno z dejavniki, ki vplivajo na zdravje; • spremljanje učinkovitosti, dostopnosti in kakovosti dela sistema zdravstvenega varstva s pripravo predlogov za izboljšanje stanja; • osveščanje, izobraževanje in vzpodbujanje posameznikov za zdrav način življenja; • uresničevanje programov za krepitev zdravja; • dejavnost javnega zdravja.	7.a člen*
3	Ustanovi svet za zdravje pokrajine.	7.b člen*

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	7.a člen*
2	Odlok o ustanovitvi sveta za zdravje pokrajine.	7.b člen*

10.3.3 Zakon o preprečevanju uporabe prepovedanih drog in o obravnavi uživalcev prepovedanih drog /ZPUPD/

predpis

Zakon o preprečevanju uporabe prepovedanih drog in o obravnavi uživalcev prepovedanih drog /ZPUPD/*
Uradni list RS, št. 98/99, 2/04-ZPNNVSM

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za financiranje dejavnosti nevladnih organizacij, ki izvajajo z nacionalnim programom usklajene dejavnosti ter dopolnjujejo dejavnosti javne službe na področju preprečevanja in obravnave odvisnosti od prepovedanih drog.	16. člen* 13. člen

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba
1	Proračun pokrajine.	16. člen* 13. člen

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Zagotavlja koordinacijo delovanja lokalnih akcijskih skupin.	6. člen*

10.3.4 Zakon o omejevanju porabe alkohola /ZOPA/

predpis

Zakon o omejevanju porabe alkohola /ZOPA/*
Uradni list RS, št. 15/03, 27/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izda dovoljenje za prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač na javnih prireditvah.	12.b člen*
2	Odvzame dovoljenje za prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač na javnih prireditvah.	12.d člen*
3	Vodi register dovoljenj.	12.e člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Dovoljenje za prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač na javnih prireditvah.	12.b člen*
2	Odločba o odvzemu dovoljenja za prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač na javnih prireditvah.	12.d člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

10.4 Vojni veterani in invalidi

10.4.1 Zakon o vojnih veteranih /ZVV/

predpis

Zakon o vojnih veteranih /ZVV/[*]
Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 101/06 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 32/14, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloča o pravicah po ZVV na prvi stopnji.	22. člen[*]
2	Izda odločbo o zavrnitvi vpisa v evidenco vojnih veteranov.	26. člen[*]

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o zavrnitvi vpisa v evidenco vojnih veteranov.	26. člen[*]

10.4.2 Zakon o vojnih invalidih /ZVojI/

predpis

Zakon o vojnih invalidih /ZVojI/[*]
Uradni list RS, št. 63/95, 2/97 – odl. US, 19/97, 21/97 – popr., 75/97, 11/06 – odl. US, 61/06-ZDru-1, 114/06-ZUTPG, 40/12-ZUJF, 19/14, 21/18-ZNOrg

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Izplačniku nadomestila plače nadomesti razliko med 100% osnove za nadomestilo in nadomestilom plače, določenim s splošnimi akti delodajalca in ustrezno kolektivno pogodbo.	29. člen[*]
2	Prevozniku poravna popust na redno ceno vožnje vojnega invalida z vlakom ali avtobusom.	53. člen[*]
3	Odloča o pravicah po ZVojI na prvi stopnji.	89. člen[*]
4	Vodi zbirke podatkov.	113. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

10.5 Invalidi

10.5.1 Zakon o izenačevanju možnosti invalidov /ZIMI/

predpis

Zakon o izenačevanju enakih možnosti invalidov /ZIMI/
Uradni list RS, št. 94/10, 50/14, 32/17

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Odloči o pravici do tehničnega pripomočka.	19. člen*
2	Upravičencu izda vrednotnico za nabavo tehničnega pripomočka.	19.a člen*
3	Na podlagi načrta prilagoditve vozila izda odločbo, s katero odloči o odobritvi plačila stroškov prilagoditve vozila.	22. člen*
4	Upravičencu izda vrednotnico za prilagoditev vozila	22. člen*
5	Na podlagi izvedenskega mnenja o upravičenosti do psa pomočnika izda odločbo, s katero odloči o odobritvi šolanja psa pomočnika.	22.f člen*
6	Upravičencu izda vrednotnico za plačilo šolanja psa pomočnika.	22.g člen*
7	Upravičencu izda EU invalidsko kartico ugodnosti.	22.j člen*
8	V primeru zavrnitve izdaje EU invalidske kartice ugodnosti izda odločbo.	22.j člen*
9	Vodi evidenco odobrenih tehničnih pripomočkov, prilagoditve vozila, psa pomočnika in invalidske kartice ugodnosti.	32. člen*

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Odločba o pravici do tehničnega pripomočka.	19. člen*
2	Vrednotnica za nabavo tehničnega pripomočka.	19.a člen*
3	Odločba o odobritvi plačila stroškov prilagoditve vozila.	22. člen*
4	Vrednotnica za prilagoditev vozila	22. člen*
5	Odločba o odobritvi šolanja psa pomočnika.	22.f člen*
6	Vrednotnica za plačilo šolanja psa pomočnika.	22.g člen*
7	EU invalidska kartica ugodnosti.	22.j člen*
8	Odločba o zavrnitvi izdaje EU invalidske kartice ugodnosti.	22.j člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

10.6 Socialno varstvo

10.6.1 Zakon o socialnem varstvu /ZSV/

predpis

Zakon o socialnem varstvu /ZSV/[*]
Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba
1	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje pravic do družinskega pomočnika.	18.a člen[*]
2	Zagotovi izvrševanje javne službe na področju socialnega varstva za naslednje storitve: • socialno preventivo, • prvo socialno pomoč, • osebno pomoč, • podporo žrtvam kaznivih dejanj, • pomoč družini za dom in na domu, • institucionalnega varstva razen institucionalnega varstva otrok in mladoletnikov z zmerno, težjo ali težko motnjo v duševnem razvoju in institucionalnega varstva otrok in mladoletnikov, prikrajšanih za normalno družinsko življenje, • vodenje in varstvo ter zaposlitev pod posebnimi pogoji.	42. člen 43. člen[*]
3	Sprejme odlok o opravljanju javne službe na področju socialnega varstva.	43. člen[*]
4	S koncesijskim aktom v skladu z nacionalnim programom socialnega varstva določi vrsto in obseg storitev.	45. člen[*]
5	Ustanavlja javne socialnovarstvene zavode, in sicer: center za socialno delo, dom za starejše, posebni socialno varstveni zavod za odrasle duševno in telesno prizadete osebe, varstveno delovni center in druge socialno varstvene zavode iz 59. člena ZSV.	48.a člen
6	Daje soglasje k imenovanju/razrešitvi direktorja javnega socialnovarstvenega zavoda .	56. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

7	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje socialnovarstvenih dejavnosti, in sicer: • usposabljanje in delo pod posebnimi pogoji; • socialna preventiva; • prva socialna pomoč; • osebna pomoč: • pomoč družini za dom; • pravice družinskega pomočnika; • izvajanje javnih pooblastil; • institucionalno varstvo odraslih duševno in telesno prizadetih oseb ter starejših oseb, kadar je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila; • pomoč družini na domu, najmanj 50 odstotkov celotnih stroškov storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila; • investicije v socialnovarstvene zavode, razen v socialnovarstvene zavode za usposabljanje; • javni socialnovarstveni programi, razen tistih, ki so financirani iz proračuna Republike Slovenije; • razvojni in eksperimentalni programi, pomembni za pokrajino in sodelovanje z nevladnimi organizacijami.	97. člen* 98.a člen*
8	Določi dodatne oprostitve pri plačilu stroškov za pomoč na domu in pri plačilu storitev v zavodih za odrasle.	100. a člen*
9	Da soglasje k cenam storitev, ki jih določi svet zavoda.	101. člen

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Proračun pokrajine.	18.a člen* 97. člen* 98.a člen*
2	Odlok o opravljanju javne službe na področju socialnega varstva.	43. člen*
3	Koncesijskim akt.	45. člen*
4	Odlok o ustanovitvi socialnovarstvenega zavoda.	48.a člen
5	Sklep o soglasju k imenovanju/razrešitvi direktorja javnega socialnovarstvenega zavoda .	56. člen*
6	Sklep o dodatnih oprostitvah pri plačilu stroškov za pomoč na	100. a člen*

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

	domu in pri plačilu storitev v zavodih za odrasle.	
7	Sklep o soglasju k cenam storitev, ki jih določi svet zavoda.	101. člen

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba
1	Objavi javni razpis za podelitev koncesije na področju socialnega varstva.	44. člen* 46. člen
2	Sklene pogodbo o koncesiji z izbranim koncesionarjem.	47.e člen 47. e člen
3	Lahko imenuje/razreši predsednika pokrajine.	56. člen*
4	Pristojnemu Centru za socialno delo poda zahtevo za prepoved odtujitve ali obremenitve nepremičnine, katere lastniku pokrajina: • plačuje storitve institucionalnega varstva oz. • financira pomoč družini na domu.	100. b člen 100. c člen

tč.	akti predsednika pokrajine	določba
1	Javni razpis za podelitev koncesije na področju socialnega varstva.	44. člen* 46. člen
2	Pogodba o koncesiji z izbranim koncesionarjem.	47.e člen 47. e člen
3	Sklep o imenovanju/razrešitvi predsednika pokrajine.	56. člen*

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba
1	Imenuje tričlansko komisijo za podelitev koncesije.	47. člen
2	Z odločbo podeli koncesijo za opravljanje javne službe.	47. c člen
3	Z odločbo odvzame koncesijo za opravljanje javne službe.	47. l člen
4	Razveljavi odločbo o podelitvi koncesije z izdajo odločbe o prenosu koncesije.	47. i člen
5	Vodi register o podeljenih koncesijah.	47. f člen
6	Odloči o oprostitvi pri plačilu stroškov za pomoč na domu in pri plačilu storitev v zavodih za odrasle, kadar pokrajinski svet določi dodatne oprostitve.	100. a člen

tč.	akti pokrajinske uprave	določba
1	Sklep o imenovanju tričlanske komisije za podelitev koncesije.	47. člen
2	Odločba o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe.	47. c člen
3	Odločba o odvzemu koncesije za opravljanje javne službe.	47. l člen
4	Odločba o podelitvi koncesije z izdajo odločbe o prenosu	47. i člen

	koncesije.	
5	Odločba o oprostitvi pri plačilu stroškov za pomoč na domu in pri plačilu storitev v zavodih za odrasle, kadar pokrajinski svet določi dodatne oprostitve.	100. a člen

10.6.2 Zakon o izvajanju rejniške dejavnosti /ZIRD/

predpis

Zakon o izvajanju rejniške dejavnosti /ZIRD/[*]
Uradni list RS, št. 110/02, 56/06 – odl. US, 114/06-ZUTPG, 96/12-ZPIZ-2, 109/12, 22/19

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta**	**določba**
1	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za izvajanje rejniške dejavnosti.	4. člen[*]
2	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za usposabljanje kandidatov za izvajanje rejniške dejavnosti.	12. člen[*]
3	V proračunu pokrajine zagotovi sredstva za usposabljanje rejnikov.	28. člen[*]
4	V proračunu zagotovi sredstva za plačila prispevkov za socialno varnost rejnikom.	50. člen[*]

tč.	**akti pokrajinskega sveta**	**določba**
1	Proračun pokrajine.	4. člen[*] 12. člen[*] 28. člen[*] 50. člen[*]

tč.	**pristojnosti in naloge pokrajinske uprave**	**določba**
1	Izplačuje rejnine za rejence na območju pokrajine.	60. člen[*]

[*] Predlog sprememb in dopolnitev zakona je dostopen na spletni strani www.pokrajine.si/pristojnosti-pokrajin.

Prenos nalog v pristojnost pokrajin

S 1. januarjem 2023 se bodo v pristojnost pokrajin prenesle oziroma določile naloge z naslednjimi (sistemskimi in področnimi) zakoni (oz. spremembami in dopolnitvami naslednjih zakonov):

1 Državna ureditev Republike Slovenije

1.1 Ustavna ureditev

1.1.1 Splošni državni akti, simboli in prazniki

1.1.1.1 Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter slovenski narodni zastavi /ZGZH/
1.1.1.2 Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/
1.1.1.3 Zakon o odlikovanjih Republike Slovenije /ZOdl/
1.1.1.4 Zakon o odlikovanju častni znak Republike Slovenije /ZOdlZS/
1.1.1.5 Zakon o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/

1.1.2 Človekove pravice in temeljne svoboščine

1.1.2.1 Zakon o mednarodni zaščiti /ZMZ-1/
1.1.2.2 Zakon o varstvu pred diskriminacijo /Zvar D/
1.1.2.3 Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji /ZRomS-1/
1.1.2.4 Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/
1.1.2.5 Zakon o varuhu človekovih pravic /ZVarCP/
1.1.2.6 Zakon o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj meja /ZORSSZNM/
1.1.2.7 Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb /ZZZRO/

1.1.3 Ustavnost in zakonitost

1.1.3.1 Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije /ZUL/

1.2 Organi Republike Slovenije

1.2.1 Državni zbor

1.2.1.1 Zakon o volitvah v državni zbor /ZVDZ/

1.2.2 Državni svet

1.2.2.1 Zakon o državnem svetu /ZDSve/

1.2.3 Uprava

1.2.3.1 Zakon o državni upravi /ZDU-1/
1.2.3.2 Zakon o javnih uslužbencih /ZJU/

1.2.3.3 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju /ZSPJS/
1.2.3.4 Zakon o javnih agencijah /ZJA/
1.2.3.5 Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/

1.2.4 Ustavno sodišče
1.2.4.1 Zakon o ustavnem sodišču /ZUstS/

1.2.5 Računsko sodišče
1.2.5.1 Zakon o računskem sodišču /ZRacS-1/

1.2.6 Notranje zadeve
1.2.6.1 Zakon o nalogah in pooblastilih policije /ZNPPol/
1.2.6.2 Zakon o tajnih podatkih /ZTP/
1.2.6.3 Zakon o organiziranosti in delu policije /ZODPol/

1.2.7 Obramba
1.2.7.1 Zakon o obrambi /ZObr/

1.2.8 Lokalna samouprava
1.2.8.1 Zakon o pokrajinah /ZPok/
1.2.8.2 Zakon o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/

2 Pravosodje

2.1 Državno tožilstvo in državno odvetništvo
2.1.1 Zakon o državnem tožilstvu /ZDT-1/
2.1.2 Zakon o državnem odvetništvu /ZDOdv/

2.2 Odvetništvo in notariat
2.2.1 Zakon o notariatu /ZN/

2.3 Upravni spor
2.3.1 Zakon o upravnem sporu /ZUS-1/

2.4 Izvršba in zavarovanje
2.4.1 Zakon o izvršbi in zavarovanju /ZIZ/

2.5 Nepravdni postopek
2.5.1 Zakon o nepravdnem postopku /ZNP-1/

3 Upravno pravo

3.1 Osebna stanja, prebivalstvo, državljanstvo, tujci
3.1.1 Zakon o državljanstvu Republike Slovenije /ZDRS/
3.1.2 Zakon o prijavi prebivališča /ZPPreb-1/
3.1.3 Zakon o osebni izkaznici /ZOIzk-1/
3.1.4 Zakon o tujcih /Ztuj-2/
3.1.5 Zakon o matičnem registru /ZMatR/
3.1.6 Zakon o osebnem imenu /ZOI-1/
3.1.7 Zakon o potnih listinah /ZPLD-1/
3.1.8 Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/
3.1.9 Zakon o evidenci volilne pravice /ZEVP-2/
3.1.10 Zakon o nazoru državne meje /ZNDM-2/

3.2 Politične stranke, društva, verske skupnosti
3.2.1 Zakon o mladinskih svetih /ZMS/
3.2.2 Zakon o političnih strankah /ZpolS/
3.2.3 Zakon o ustanovah /ZU/
3.2.4 Zakon o volilni in referendumski kampanji /ZVRK/
3.2.5 Zakon o društvih /Zdru-1/
3.2.6 Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/
3.2.7 Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/

3.3 Javni shodi, prireditve
3.3.1 Zakon o javnih zbiranjih /ZJZ/

3.4 Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki
3.4.1 Zakon o orožju /ZOro-1/
3.4.2 Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih /ZEPI/

3.5 Inšpekcije
3.5.1 Zakon o inšpekcijskem nadzoru /ZIN/
3.5.2 Zakon o tržni inšpekciji /ZTI/

3.6 Upravni postopek in upravni spor
3.6.1 Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/
3.6.2 Zakon o upravnih taksah /ZUT/

4 Civilno pravo

4.1 Splošni predpisi
4.1.2 Zakon o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih /ZPSPP/

4.2 Družinsko pravo
4.2.1 Zakon o preprečevanju nasilja v družini /ZPND/
4.2.2 Družinski zakonik /DZ/

5 Kazensko pravo

5.1 Kazenski postopek
5.1.1 Zakon o zaščiti prič /ZZPrič/

5.2 Izvrševanje kazenskih sankcij
5.2.1 Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij /ZIKS-1/
5.2.2 Zakon o pomilostitvi /Zpom/
5.2.3 Zakon o probaciji /ZProb/

5.3 Prekrški
5.3.1 Zakon o prekrških /ZP-1/

6 Gospodarskopravna ureditev

6.1 Družbe, podjetja, zadruge, skladi
6.1.1 Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/
6.1.2 Zakon o javnih skladih /ZJS-1/
6.1.3 Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/
6.1.4 Zakon o socialnem podjetništvu /ZsocP/
6.1.5 Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

6.3 Finančni predpisi

6.3.1 Računovodstvo in revizija
6.3.1.1 Zakon o računovodstvu /ZR/

6.3.2 Plačilni promet
6.3.2.1 Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike /ZOPSPU-1/
6.3.2.2 Zakon o plačilnih storitvah, izdajanju elektronskega denarja in plačilnih sistemih /ZPlaSSIED/

6.3.3 Varstvo konkurence
6.3.3.1 Zakon o kontroli cen /ZKC/
6.3.3.2 Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence /ZPomK-1/

7 Javne finance

7.1 Splošni predpisi
7.1.1 Zakon o javnih financah /ZJF/
7.1.2 Zakon o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/
7.1.3 Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/
7.1.4 Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/

7.2 Javni odhodki

7.2.1 Financiranje države in samoupravnih lokalnih skupnosti
7.2.1.1 Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/

7.2.2 Javno naročanje
7.2.2.1 Zakon o javnem naročanju /ZJN-3/
7.2.2.2 Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja /ZPVPJN/

8 Gospodarske dejavnosti

8.1 Podjetništvo
8.1.1 Zakon o poslovnem registru Slovenije /ZPRS-1/

8.4 Gradbeništvo
8.4.1 Gradbeni zakon /GZ-1/

8.5 Promet in zveze
8.5.2 Zakon o motornih vozilih /ZMV/
8.5.6 Zakon o voznikih /ZVoz/
8.5.8 Zakon o dajatvah na motorna vozila /ZDajMV/

8.7 Gostinstvo in turizem
8.7.1 Zakon o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/

8.8 Investicije
8.8.1 Zakon o spodbujanju investicij /ZSInv/

9 Negospodarske dejavnosti

9.1 Splošni predpisi
9.1.1 Zakon o uporabi slovenskega znakovnega jezika /ZUSZJ/

9.1.2 Zakon o zavodih /ZZ/
9.1.3 Zakon o prostovoljstvu /ZPros/

9.4 Narava in okolje
9.4.3 Zakon o vodah /ZV-1/
9.4.4 Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVND/
9.7 Javno obveščanje
9.7.1 Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/
9.7.2 Zakon o medijih /Zmed/

9.8 Statistika
9.8.1 Zakon o državni statistiki /ZDSta/

10 Delovno pravo, zdravstveno in socialno varstvo

10.1 Delovna razmerja
10.1.1 Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno /ZPDZC-1/

10.2 Varstvo pri delu
10.2.1 Zakon o varnosti in zdravju pri delu /ZVZD-1/

10.4 Vojni veterani in invalidi
10.4.1 Zakon o vojnih veteranih /ZVV/
10.4.2 Zakon o vojnih invalidih /ZVojI/

10.5 Invalidi
10.5.1 Zakon o izenačevanju možnosti invalidov /ZIMI/

V obdobju od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2029 se bodo v pristojnost pokrajin postopno prenesle naloge določene z naslednjimi zakoni:

4 Civilno pravo

4.1 Splošni predpisi
4.1.1 Stanovanjski zakon /SZ-1/

8 Gospodarske dejavnosti

8.2 Energetika
8.2.1 Energetski zakon /EZ-1/

8.3 Rudarstvo
8.3.1 Zakon o rudarstvu /ZRud-1/

8.5 Promet in zveze
8.5.1 Zakon o prevozih v cestnem prometu /ZPCP-2/
8.5.3 Zakon o cestah /Zces-1/
8.5.4 Zakon o letalstvu /Zlet/
8.5.5 Zakon o pravilih cestnega prometa /ZPrCP/
8.5.7 Zakon o plovbi po celinskih vodah /ZPCV/

8.6 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo, lov
8.6.1 Zakon o divjadi in lovstvu /ZDLov-1/
8.6.2 Zakon o gozdovih /ZG/
8.6.3 Zakon o zaščiti živali /ZZŽiv/
8.6.4 Zakon o kmetijstvu /Zkme-1/
8.6.5 Zakon o kmetijskih zemljiščih /ZKZ/
8.6.6 Zakon o dedovanju kmetiskih gospodarstev /ZDKG/
8.6.7 Zakon o agrarnih skupnostih /ZAgrS/
8.6.8 Zakon o sladkovodnem ribištvu /ZSRib/
8.6.9 Zakon o morskem ribištvu /ZMR-2/
8.6.10 Zakon o živinoreji /ZŽiv/
8.6.11 Zakon o vinu /ZVin/
8.6.12 Zakon o kmetijsko gozdarski zbornici /ZKGZ/

9 Negospodarske dejavnosti

9.2 Vzgoja, izobraževanje in šport
9.2.1 Zakon o izobraževanju odraslih /ZIO/
9.2.2 Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/
9.2.3 Zakon o gimnazijah /ZGim/
9.2.4 Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/
9.2.5 Zakon o višjem storkovnem izobraževanju ZVSI/
9.2.6 Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti /ZRRD/
9.2.7 Zakon o visokem šolstvu /ZVisS/
9.2.8 Zakon o športu /ZSpo/

9.3 Kultura in umetnost
9.3.1 Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/
9.3.2 Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih /ZVDAGA/
9.3.3 Zakon o varstvu kulturne dediščine /ZVKD/
9.3.4 Zakon o Javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti /ZJSKD/
9.3.5 Zakon o knjižničarstvu /ZKnj-1/

9.4 Narava in okolje

9.5.1 Zakon o ohranjanju narave /ZON/
9.5.2 Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/
9.5.5 Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/
9.5.6 Zakon o gasilstvu /ZGas/
9.5.7 Zakon o varstvu pred utopitvami /ZVU/

9.5 Urejanje prostora

9.5.1 Zakon o urejanju prostora /ZUreP-2/
9.5.2 Zakon o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/
9.5.3 Zakon o vojnih grobiščih /ZVG/

9.6 Geodetska dejavnost

9.6.1 Zakon o geodetski dejavnosti /ZGeoD-1/
9.6.2 Zakon o državnem geodetskem referenčnem sistemu /ZDGRS/

9.7 Javno obveščanje

9.7.3 Zakon o Radioteleviziji Slovenije /ZRTVS-1/

9.8 Nevladne organizacije

9.8.1 Zakon o nevldadnih organizacijah /ZNOrg/

9.10 Humanitarna pomoč

9.10.1 Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije /ZMRSHP/

10 Delovno pravo, zdravstveno in socialno varstvo

10.3. Zdravstveno varstvo

10.3.1 Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/
10.3.2 Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju /ZZVZZ/
10.3.3 Zakon o preprečevanju uporabe prepovedanih drog in o obravnavi uživalcev prepovedanih drog /ZPUPD/
10.3.4 Zakon o omejevanju uporabe alkohola /ZOPA/

10.6 Socialno varstvo

10.6.1 Zakon o socialnem varstvu /ZSV/
10.6.2 Zakon o izvajanju rejniške dejavnosti /ZIRD/

Zakon o financiranju pokrajin /ZFPok/
(osnutek)

1 Uvod

Za decentralizacijo kot splošni pojem je značilno prenašanje nalog z države na druge organizacije, ki niso sestavni del državne uprave, ampak so sorazmerno samostojne. V pravni teoriji se govori o decentralizaciji s pomočjo samouprave. Samouprava v širšem smislu pomeni, da neki krog interesentov sam upravlja s svojimi nalogami. Samouprava je v tem, da se nek krog poslov opravlja po ljudeh tiste organizacije, ki je na teh poslih neposredno zainteresirana, ne pa od centralne vlade ali od njej podrejene uprave (Pitamic, 1996). Ideja in pravna podlaga decentralizacije je utemeljena na enotnosti celotne sfere oblasti, ki jo predstavljajo centralni državni organi. Država pa lahko del te oblasti oziroma del javnih nalog, in sicer naloge lokalnega (regionalnega) pomena, izroča lokalnim skupnostim, ki naj te naloge opravljajo načeloma samostojno, s svojimi organi, s svojimi sredstvi, vendar pod nadzorstvom centralnih državnih oblasti. Te naloge so lastne oziroma samoupravne naloge lokalnih skupnosti. Na lokalne skupnosti pa se prenašajo naloge izvajanja lokalnih javnih služb, ki jih morajo lokalne skupnosti izvajati samostojno in s svojimi sredstvi. Drugi krog nalog pa je tisti, ki jih država naloži lokalnim skupnostim, da jih opravljajo zanjo; to so prenesene naloge, ki jih izvajajo organi lokalnih skupnosti. Pri opravljanju teh nalog nastopajo organi lokalnih skupnosti kot nekakšna podaljšana roka državnih organov, vendar pa delujejo pri tem bolj samostojno kot državni organi (Šmidovnik, 1995).

Zmožnost izvajanja decentraliziranih nalog je precej bolj odvisna od dejanskih kot pa normativnih danosti posamezne lokalne skupnosti. Res je, da se lokalne skupnosti osnujejo na normativni podlagi, pa vendar ustanavljanje ožjih lokalnih skupnosti večinoma ne sledi načelom racionalnosti. Zato moramo ob vprašanju zmožnosti izvajanja javnih storitev na lokalni ravni odpreti tudi razpravo o finančnih sredstvih, ki se namenjajo lokalnim skupnostim za izvajanje navedenih nalog. Če izhajamo iz tega, je tako nujna razprava o tako imenovani fiskalni decentralizaciji, ki je v svetu poznana tudi pod pojmom fiskalni federalizem (Oates, 1972).

Teorija pravi, da je osnovni namen oblikovanja decentraliziranih enot doseganje večjih narodnogospodarskih koristi, kot bi bile dosežene, če decentralizacije ne bi bilo. Osnovno raven države se zato razdeli na več nižjih ravni, ki namesto nje opravljajo, po navadi z ustavo in zakoni, določene naloge v javnem interesu. V grobem bi lahko rekli, da je naloga države skrb za makroekonomsko stabilizacijo, nacionalno varnost in prerazdeljevanje dohodka, nižje ravni države (decentralizirane enote) pa prevzemajo tiste naloge, ki jih država zaradi svoje narave ne zmore dovolj učinkovito opravljati. Pri

tem mislimo predvsem na dobavo tistih javnih dobrin, katerih poraba je tudi sicer omejena na meje decentralizirane enote (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Glavni dejavnik doseganja višjih stopenj narodnogospodarskih koristi z decentralizacijo je v tem, da se s pomočjo oblikovanja decentraliziranih enot bolj približamo dejanskim potrebam okolja, saj je centralizirana raven upravljanja zaradi informacijske asimetrije v podrejenem položaju glede na posamezne decentralizirane ravni (če ob tem zanemarimo še dodatne dejavnike, kot so na primer politični ali ustavni). Empirične analize so pokazale, da se potreba po decentraliziranih enotah veča z demografsko, geografsko, kulturno in ekonomsko raznolikostjo okolja, povpraševanje po lokalnih dobrinah in storitvah pa je cenovno močno neelastično. Temelje fiskalne decentraliziranosti je na primer že leta 1956 postavil Tiebout s svojim znanim modelom, ki je danes znan kot Tieboutov model. Tiebout tako pravi, da bodo v primeru velike mobilnosti gospodinjstev ta »volila z nogami«, kar pomeni, da bodo družine oziroma posamezniki za svoje bivanje izbrali tisto okolje, ki se bo glede na davke in ponudbo javnih dobrin (proizvodov in storitev, ki se zagotavljajo z izvajanjem dejavnosti javnih služb) najbolje prilegalo njihovim osebnim »okusom«. Kljub temu pa ne moremo trditi, da ob popolni odsotnosti mobilnosti decentralizacija ne prinaša neto povečanja skupnih koristi. Tako na primer tako imenovani Samuelsonov pogoj izenačevanja vsote mejnih stopenj substitucij in mejnih stroškov pravi, da te variirajo od ene do druge jurisdikcije (na primer stopnja čistoče vode ali zraka v mestu je zagotovo drugačna od tiste na podeželju) (Tiebout, 1956).

Decentralizirane fiskalne enote seveda nujno potrebujejo svoje lastne, specifične fiskalne instrumente. Tu se pojavlja vprašanje »pravilne vertikalne javnofinančne (davčne) strukture«. Napačna vertikalna javnofinančna (davčna) struktura ima namreč resne posledice za optimalno porazdelitev proizvodnih virov in povzroča motnje v delovanju ekonomskega sistema (McLure, 1983).

Vrnimo se še na teoretična izhodišča, ki se nanašajo na meje in velikost decentraliziranih fiskalnih enot oziroma območij, med katerimi je treba poiskati ravnotežje med internalizacijo prelivajočih se koristi (oziroma stroškov) in upoštevanjem lokalnih specifičnosti (demografskih, geografskih, kulturnih in ekonomskih). Tako je smiselno oblikovati nekaj ravni enot, na primer:

- zaokrožena območja, ki obsegajo mestna središča, v katerih poteka večina ekonomske dinamike, in predmestja, v katerih živijo ustvarjalci te ekonomske dinamike;
- zaokrožena območja, ki obsegajo geografsko zaključene celote, kot so na primer naravni rezervati, visokogorske kmetije, gozdovi in drugi naravni viri;
- raven manjših lokalnih skupnosti, ki svojim prebivalcem omogočajo oblikovati njim lastne skupine potreb, ki jih nato skozi obstoj lokalne skupnosti tudi zadovoljujejo (Oates, 1999).

Poleg pozitivnih strani decentralizacije obstajajo tudi negativne strani drobljenja večjega območja na manjše decentralizirane enote. Med temi tako imenovanimi pastmi decentralizacije lahko navedemo:

- decentralizacija in prevelika regulacija,
- decentralizacija in drobljenje internega trga,
- decentralizacija in korupcija,
- decentralizacija in ustrezna struktura virov ter nalog nižjih ravni oblasti,
- decentralizacija in makroekonomska koordinacija ter
- decentralizacija in (ne)transparentnost (Tanzi, 2001).

Da bi dosegli osnovni namen fiskalne decentralizacije, mora biti izpolnjenih nekaj pogojev. Eden glavnih je nedvomno ta, da je decentralizirana enota avtonomna na področju financiranja. To pomeni, da ima na voljo dovolj raznoliko paleto finančnih virov, s katerimi lahko pokriva stroške, ki nastajajo ob dobavi dogovorjenih javnih dobrin svojim prebivalcem. Osnovni finančni viri so tako:

- lastni davki, ki jih predpisuje decentralizirana enota sama oziroma so bili predpisani z zakonom in jih uporabljajo vse decentralizirane enote;
- davčni viri, ki si jih decentralizirana enota deli z državo (t.i. odstopljeni davki);
- nedavčni prihodki različnih oblik (takse, pristojbine, subvencije, drugi lastni prihodki); in
- zadolževanje (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

Pri oblikovanju ustrezne vertikalne javno finančne strukture je zato zelo pomembno, da se upoštevajo značilnosti lokalne skupnosti, ki so konec koncev tudi davčna baza in pogojujejo višino zbranih sredstev. Ob tem je pomembno, da ima lokalna skupnost v enem delu tudi možnost predpisovanja tako imenovanih lastnih davkov, ki jih oblikuje prav na podlagi informacij, ki jih ima o svojih prebivalcih, njihovem premoženju, moralnih vrednotah, ekonomski moči, navadah in predvsem potrebah. S tem se interna finančna konstrukcija decentralizirane enote lažje zapre, uresniči se načelo njene avtonomnosti in doseže učinek povečane narodnogospodarske koristi (Brezovnik & Oplotnik, 2003). Odgovornost za stabilnost je primarno dodeljena centralni oblasti, deloma tudi zaradi problemov, ki bi nastali v primeru neodvisnosti lokalnih oblasti nad lokalnimi finančnimi viri. Čeprav se mednarodno makroekonomsko okolje spreminja v smeri fiskalne decentralizacije in čeprav imajo decentralizirane lokalne skupnosti v industrijsko razvitih državah pomembno vlogo pri stabilizaciji, je očitno, da je stabilizacijska funkcija v državah v razvoju funkcija centralne oblasti. Ob tem je pomembno omeniti, da je vloga lokalnih skupnosti pri stabilizacijski funkciji v državah v razvoju minimalna. Še več, lokalne skupnosti so pogosto visoko finančno odvisne od centralne oblasti celo v razmeroma decentraliziranih sistemih. Poleg tega pa so v državah v razvoju posebej problematični finančni (davčni) viri lokalnih skupnosti, ki večinoma ne temeljijo na stabilnih davčnih osnovah, kot je na primer premoženje, temveč na virih, ki so odvisni od ekonomskih aktivnosti v lokalni skupnosti, kot so na

primer kmetijstva in gospodarstva. Po omenjeni teoriji o fiskalni decentralizaciji je odgovornost za distribucijo, enako kot odgovornost za stabilnost, primarno dodeljena centralni oblasti. To primarno odgovornost centralne oblasti pa lahko opravičimo z naslednjim:

- samo centralna oblast je v položaju, da lahko prerazporeja finančna sredstva od bogatejših na revnejše lokalne skupnosti;
- različni programi redistribucije finančnih sredstev med lokalnimi skupnostmi lahko ustvarjajo več problemov ob pogoju, da so produktivni faktorji visoko mobilni. To pomeni, da se lahko rezidenti in gospodarski subjekti selijo iz revnejših lokalnih skupnosti v bogatejše; lokalne skupnosti stremijo k zbiranju javnih prihodkov po virih, ki so progresivni in enostavni (Smoke, 2001).

Vloga decentraliziranih lokalnih skupnosti pri funkciji delitve javnofinančnih sredstev (alokacijska funkcija) je precejšnja predvsem, ker ni mogoče poenotiti javnih storitev v vseh lokalnih skupnostih v posamezni državi. Splošno blaginjo v lokalni skupnosti je mogoče doseči le z ustrezno decentralizacijo, saj lahko rezidenti posamezne lokalne skupnosti sami izbirajo med javnimi dobrinami ter finančnimi viri za kritje javnih izdatkov. V primeru enotne ponudbe javnih dobrin se odločitve o kakovosti in učinkovitosti ponudbe sprejemajo na centralni ravni. Tak sistem pa ni približan prebivalstvu, ki živi na območju posamezne lokalne skupnosti. Prav zato je decentralizacija nujna, ne le zaradi razlik v ponudbi, ampak tudi, ker se odločitve o potrošnji javnih sredstev vežejo na dejanski vir stroškov. Če obstaja v posamezni državi več decentraliziranih lokalnih skupnosti, je večja tudi verjetnost inovacij in izboljšav v ponudbi lokalnih javnih dobrin in storitev (Brezovnik & Oplotnik, 2003).

2 Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

S sprejetjem Ustavnega zakona o spremembah Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 68/06) so bili spremenjeni 121., 140. in 143. člen ustave, ki so podlaga za oblikovanje zakonov, s katerimi bodo urejeni oblikovanje območij pokrajin, njihov pravni status, organizacija, naloge in financiranje (Državni zbor RS, 2007b).

Z ustavnim zakonom se v državno ureditev Republike Slovenije umeščajo pokrajine, kot samostojen upravno politični teritorialni podsistem lokalne samouprave. Določbi 121. in 140. člena ustave sta odprli proces decentralizacije javne uprave s prenosom izvajanja državnih nalog na lokalne skupnosti in s tem uveljavljanje evropskega načela subsidiarnosti. Na podlagi 143. člena ustave so pokrajine dobile pravni status samoupravnih lokalnih skupnosti s pravico do pokrajinske samouprave in neposredno izvoljenimi predstavniškimi organi. Pokrajine bodo ustanovljene hkrati, na območju cele države, imele bodo isti pravni status in iste naloge v vsej državi. Pokrajine bodo opravljale lokalne zadeve širšega pomena in zadeve regionalnega pomena, ki bodo določene z zakonom. Poleg tega ustava omogoča prenašanje izvajanja državnih nalog.

Določba ustave določa način sprejemanja zakona o ustanovitvi pokrajin z dvotretjinsko večino navzočih poslancev in ob sodelovanju občin (Državni zbor RS, 2007b).

Status samoupravne lokalne skupnosti zagotavlja pokrajini finančno samostojnost. To pomeni, da imajo pokrajine lastne vire financiranja, s katerimi na podlagi pokrajinskega proračuna samostojno upravljajo (Državni zbor RS, 2007b).

Evropska listina lokalne samouprave (Zakon o ratifikaciji Evropske listine lokalne samouprave (MELLS), Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št. 15, Uradni list RS, št. 57/96) v 11. členu določa, da so lokalne oblasti v okvirih nacionalne gospodarske politike upravičene do ustreznih lastnih finančnih virov, s katerimi v okviru svojih pooblastil razpolagajo. Finančni viri lokalnih oblasti morajo biti v sorazmerju z nalogami, ki jih določata ustava in zakon. Evropska listina priporoča, naj bodo finančni sistemi, na katerih temeljijo viri, ki so na voljo lokalnim oblastem, dovolj raznovrstni in prilagodljivi, da lahko, kolikor je praktično mogoče, sledijo dejanskemu gibanju stroškov opravljanja njihovih nalog. Za zaščito šibkejših lokalnih skupnosti je treba uvesti postopke za finančno izravnavo ali druge ustrezne ukrepe za popravo učinkov neenake porazdelitve možnih finančnih virov in finančnega bremena, ki ga nosijo. Taki postopki ali ukrepi ne smejo zmanjševati svobode odločanja lokalnih skupnosti na področju njihovih nalog. Lokalne oblasti je treba na primeren način vprašati za mnenje o tem, na kakšen način naj se jim dodelijo prerazporejeni viri. Subvencije oziroma dotacije lokalnim oblastem naj, kolikor je to mogoče, ne bodo strogo namenske za financiranje določenih projektov. Zagotavljanje takih sredstev ne sme posegati v temeljno svoboščino lokalnih oblasti, da prosto odločajo v okviru svoje lastne pristojnosti (Državni zbor RS, 2007b).

3 Cilji, načela in poglavitne rešitve

Cilj uvedbe pokrajin je funkcionalna decentralizacija upravljanja v skladu z načelom subsidiarnosti, pri čemer pokrajine naloge iz svoje pristojnosti opravljajo samostojno, v skladu z ustavo in zakoni, v korist svojih prebivalcev v skladu z načeli lokalne samouprave. Prenosu nalog iz državne v pokrajinsko pristojnost mora slediti fiskalna decentralizacija v skladu z načelom koneksitete, katerega temeljna vsebina je določitev virov financiranja v sorazmerju z nalogami pokrajin (Državni zbor RS, 2007b).

Predlog zakona temelji na izhodiščih financiranja regionalnih oblasti, ki so se izoblikovala v okviru Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope in priporočilih Komiteja ministrov državam članicam o finančnih virih lokalnih in regionalnih oblasti (Rec (2005)1), katerih vsebina se nanaša na načela, vire financiranja, transfere, finančno izravnavo in zadolževanje. V skladu s temi izhodišči, mora sistem financiranja pokrajinam zagotoviti vnaprej predviden znesek dohodkov, ki ustrezajo njihovim pristojnostim in jim omogočajo izvajanje lastne politike. Viri morajo biti

raznovrstni in prilagodljivi, tako da je zagotovljeno njihovo prilagajanje stroškom financiranja njihovih pristojnosti in splošnemu gospodarskemu razvoju. Sistem mora zagotoviti, da pokrajine financirajo naloge iz izvirne pristojnosti predvsem z lastnimi prihodki, s katerimi lahko samostojno razpolagajo. Delež pokrajin v splošnih davkih, določen z ustavo ali zakonom, predstavlja lastni vir prihodkov. Zagotovljeni morajo biti ustrezni postopki za posvetovanje pokrajin o pravilih in ureditvah porazdelitve takih virov. Uvede naj se mehanizem finančne izravnave, ki upošteva potencialne vire prihodkov in naloge pokrajin, s ciljem harmonizacije življenjskih standardov prebivalcev različnih pokrajin. Finančni transferji in deljeni davki morajo biti urejeni z vnaprej določenimi pravili, ki temeljijo na objektivnih kriterijih in so hkrati dovolj prožni, da se prilagajajo dejanskim potrebam pokrajin. Pokrajine naj imajo v skladu z zakonskimi mejami dostop do trga kapitala, kjer se lahko zadolžujejo za kritje investicij, če izkažejo sposobnost vračanja posojil iz lastnih prihodkov (Državni zbor RS, 2007b).

Predlog zakona določa vire financiranja pokrajin. Ti so prihodki od dela dohodnine, davka na dohodek pravnih oseb in drugi davčni viri, določeni z zakoni s katerimi se bodo prenesle naloge v pristojnost pokrajin ter drugi viri, kot so plačila za storitve javnih služb, prihodki od premoženja, dodatna sredstva države in skladov Evropske unije ter zadolževanje (Državni zbor RS, 2007b).

Zadolževanje pokrajin ureja predlog zakona le glede dovoljenega obsega dolgoročnega zadolževanja za investicije. V celoti bo zadolževanje javnega sektorja urejal zakon o javnih financah, s katerim bo določeno tudi finančno poslovanje pokrajin. Za to zadolževanje je predpisano soglasje ministra, pristojnega za finance. Ureditev je posledica ugotovitve, da je vključitev pokrajin v sistem enotnega zakladniškega računa države nujen in za pokrajine hkrati najugodnejši način zadolževanja. Sistem enotnega zakladniškega računa je namenjen enotnemu izvajanju javnofinančnih tokov in upravljanju likvidnosti. V sistem enotnega zakladniškega računa države so poleg vseh neposrednih proračunskih uporabnikov državnega proračuna vključeni še vsi posredni proračunski uporabniki državnega proračuna ter dve pomembni blagajni javnega financiranja, to sta Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Sistem zagotavlja vsem enotam, ki so vanj vključene, pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja, kakor tudi ne posega v samostojnost ter neodvisnost pri uresničevanju oblasti na ravni samoupravnih lokalnih skupnosti. Načelo pri vključevanju v sistem je enakopravnost udeležencev pri zagotavljanju optimalnih dohodkovnih učinkov, kar je mogoče doseči le s koncentracijo javnofinančnih sredstev. Sistem enotnega zakladniškega računa ne predstavlja centralizacije upravljanja proračunov, temveč le centralizacijo upravljanja likvidnosti, zagotavlja pa večjo racionalnost, učinkovitost in preglednost pri upravljanju z javnofinančnimi sredstvi (Državni zbor RS, 2007b).

Predlog zakona ureja financiranje prenesenih nalog posebej. Gre za posamezne naloge iz državne pristojnosti, ki jih država z zakonom prenese pokrajinam v opravljanje. Za te naloge država zagotavlja financiranje. V skladu z načrtovanim obsegom prenesenih nalog, predvsem upravnih nalog iz državne pristojnosti, določa predlog zakona merila in postopek za ugotovitev obsega financiranja prenesenih nalog pokrajin ter ugotovitev skupne višine potrebnih sredstev, deleža posamezne pokrajine ter način zagotovitve sredstev pokrajini (Državni zbor RS, 2007b).

Financiranje nalog iz izvirne pristojnosti pokrajine, to je nalog, ki so z zakonom opredeljene kot lokalne zadeve širšega pomena in nalog regionalnega pomena, ki jih določa zakon, temelji na ugotovitvi primernega obsega sredstev za financiranje teh nalog na prebivalca v državi ter na izračunu primerne porabe posamezne pokrajine. Za izračun primerne porabe pokrajine se upoštevajo:

- skupno število prebivalcev s stalnim prebivališčem v pokrajini,
- število prebivalcev med 15 in 24 letom,
- število prebivalcev starejših od 65 let in
- površina pokrajine,
- indeks razvitosti pokrajine (Državni zbor RS, 2007b).

Vnos indeksa razvitosti pokrajine v izračun primerne porabe doda območjem s posebnimi razvojnimi potrebami dodatno težo. Posledično pa spodbuja skladen regionalni razvoj. Indeks razvitosti pokrajine je razmerje med indeksom razvojne ogroženosti pokrajine in ponderirano aritmetično sredino indeksa razvojne ogroženosti v celotni državi (Državni zbor RS, 2007b).

Indeks razvojne ogroženosti je relativni kazalec razvitosti, ki se izračuna za pokrajino na podlagi ponderiranega izbora kazalcev s treh vidikov razvitosti: gospodarska razvitost, razvojna ogroženost in razvojne možnosti.

(1) Kazalci gospodarske razvitosti so: bruto domači proizvod na prebivalca, bruto dodana vrednost na zaposlenega, bruto osnova za dohodnino na prebivalca in število delovnih mest na število aktivnega prebivalstva.
(2) Kazalci razvojne ogroženosti so: indeks staranja prebivalstva, stopnja registrirane brezposelnosti in stopnja zaposlenosti.
(3) Kazalci razvojnih možnosti so: povprečno število let šolanja, opremljenost s komunalno infrastrukturo in delež območij natura 2000 (Državni zbor RS, 2007b).

Kazalci imajo enake uteži. Teža vidikov razvitosti se odraža s številom uporabljenih kazalcev za posamezen vidik razvitosti. Indeks razvojne ogroženosti se izračuna kot navadna aritmetična sredina iz standardiziranih vrednosti kazalcev razvitosti na osnovi zadnjih razpoložljivih podatkov (Državni zbor RS, 2007b).

Izračun primerne porabe temelji na izračunu povprečnine. To je primeren obseg sredstev za financiranje nalog pokrajin na prebivalca v državi, ki se ugotavlja v skladu z metodologijo za izračun primernega obsega odhodkov pokrajinskega proračuna za naloge na posameznih področjih in metodologijo za izračun povprečnine, ki ju z uredbo določi vlada (Državni zbor RS,2007b).
Predlog zakona določa tudi predmet, pravne podlage in merila za sofinanciranje nalog, programov in investicij pokrajin. Sofinanciranje iz državnega proračuna sledi načelom širše javne koristi in spodbujanja skladnega regionalnega razvoja (Državni zbor RS, 2007b).

4 Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva

Na podlagi predloga Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ bo izvedena postopna prerazporeditev javnofinančnih sredstev med državo v sorazmerju s prenesenimi decentraliziranimi pristojnostmi. Področja nalog, ki bodo postopoma, v časovnem obdobju od ustanovitve pokrajin do leta 2030, s področnimi zakoni prenesena v pristojnost pokrajin, ureja predlog tega zakona. Pregled nalog s predlogi sprememb in dopolnitev 151 področnih zakonov je podan v katalogu 'Pristojnosti in naloge pokrajin', ki je priloga k temu zakonu.

Okvirna ocena finančnih sredstev za financiranje nalog, ki se bodo prenesle v pristojnost pokrajin do začetka delovanja pokrajin s 1. januarjem 2023 je bila pripravljena izhajajoč iz ocene stroškov neposrednih uporabnikov državnega proračun in na podlagi predhodne analize področnih zakonov v zvezi s prenosom pristojnosti iz 9., 10. in 11. člena tega zakona, ocenjenih stroškov dela, materialnih stroškov, sredstev za razvojne programe, ter investicij.

Z ustanovitvijo pokrajin in začetkom njigovega delovanja s 1. januarjem 2023 se bo odpravil dvotirni upravni sistem s prezaposlitvijo javnih uslužbencev[1] iz (58) upravnih enot na pokrajinske uprave in prenosom nalog, ki jih na lokalni ravni izvajajo upravne enote, v pristojnost pokrajin.

Ocena finančnih posledic prenosa nalog upravnih enot na pokrajine izhaja iz predpostavke celotnega prenosa nalog upravnih enot na pokrajine. Za oceno finančnih posledic je bila uporabljena dejanska realizacija proračuna upravnih enot za leto 2019, ki je znašala 78.616.820 EUR (Ministrstvo za javno upravo, 2020), od tega za:

- plače zaposlenih javnih uslužbencev 61.440.172 EUR (78,15%),

[1] Na dan 31.12.2018 je bilo v 58 upravnih enotah zaposlenih 1.783 javnih uslužbencev(Ministrstvo za javno upravo, 2019).

- materialne stroške 8.021828 EUR (10,20%),
- male investicije 389.155 (0,50%),
- povračila škode (denarne odškodnine) izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva 1.752.844 EUR (2,23%),
- vplačane tiskovine 6.999.572 (8,90%),
- drugo (odprodaja premoženja, sredstev odškodnin, sredstev najemnin) 13.249 EUR (0,02%).

Za vzdrževanje nepremičnin potrebnih za delo upravnih enot in inšpekcijskih služb za so za leto 2019 znašali:

Odhodki v letu 2019	Tekoče vzdrževanje	Investicijsko vzdrževanje
Inšpekcijske službe	111.904,35 €	10.839,65 €
Upravne enote	389.155,00 €	3.162.601,57 €
Skupaj	501.059,35 €	3.173.441,22 €

Vir: Ministrstvo za javno upravo, 2020.[37]

Ob odpravi dvotirnega upravnega sistema s prenosom nalog upravnih enot na pokrajine se bodo s 1. januarjem 2023 na pokrajine prenesle naloge neposredno povezane z izvajanjem zaščite, reševanja in pomoči v Izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje s prezaposlitvijo 62 javnih uslužbencev v pokrajinske uprave. Pri tem podatki zajemajo izvajanje strokovnih nalog izpostav, ki so lahko predmet prenosa na pokrajine in ne vključujejo centrov za obveščanje. Zneski tako zajemajo vse finančne vire, ki so neposredno povezani z izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči na trinajstih (13) izpostavah Uprave RS za zaščito in reševanje, in sicer:

Zap. št.	Naziv podprograma in proračunske postavke	FN 2020	Fn 2021
Pripravljenost za zaščito, reševanje in pomoč			
1	Plače	1.260.000 €	1.340.000 €
2	Izpostave Uprave RS za zaščito in reševanje	70.000 €	80.000 €
3	Državne rezerve in oprema enot CZ	390.000 €	400.000 €
4	Gradenje in adaptacije	20.000 €	15.000 €
5	Usposabljanje in izobraževanje	50.000 €	50.000 €
6	Sredstva za operativno delovanje	17.000 €	19.000 €
Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč			
7	Komisije, enote in štabi civilne zaščite	750.000 €	800.000 €
	Skupaj:	2.557.000 €	2.704.000 €

Vir: Ministrstvo za obrambo, 2020.

Ob navedenem se bodo s 1. januarjem 2023 na pokrajine prenesle pristojnosti naloge, in sicer:

- v pristojnosti Direktorata za regionalni razvoj (ocenjena vrednost prenosa nalog s prezaposlitvijo zaposlenih znaša 1.800.000 €)
- letni izdatki za delovanje regionalnih razvojnih agencij (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 1.200.000 €),
- v pristojnosti Direktorata za internacionalizacijo podjetništva in tehnologije oz. javne agencije SPIRIT:
  - SPOT točke: splošno podjetniško svetovanje, ki ga izvaja okrog 60 svetovalcev (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €),
  - SIO – subjekti inovativnega okolja, ki jih je trenutno 20 (ocenjena vrednost prenosa nalog znaša 2.000.000 €) (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, 2020).

Ocena finančnih posledic ustanovitve pokrajin z odpravo dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitvijo pokrajinskih uprav na dan 31.1.2023 znaša 91.878.320,57 €.

Ob navedenem se bodo s 1. januarjem 2023 v pristojnost pokrajin prenesle naloge:

- iz delovnega področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, določene z:
  - Zakonom o tržni inšpekciji /ZTI/,
  - Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/,
  - Zakonom o kontroli cen /ZKC/,
  - Zakonom o preprečevanju omejevanja konkurence /ZpomK-1/,
  - Zakonom o Poslovnem registru Slovenije /ZPRS-1/,
  - Zakonom o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/ in
  - Zakonom o podpornem okolju podjetništva.

Ocena finančnih posledic prenosa navedenih nalog v pristojnost pokrajin znaša 70.000.000 € (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, 2020).

- iz delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, določene z:
  - Zakonom o vodah /ZV-1/ (naloge, ki se navezujejo na izvajanje nalog obveznih državnih gospodarskih javnih služb urejanja voda).

Ocenjena vrednost 14.100.000 €. S prenosom nalog se bo izvedla prezaposlitev zaposlenih, katerih stroški plač in materialni stroški znašajo 350.000 € (Ministrstvo za okolje in prostor, 2020).

Skupna ocena finančnih posedic ustanovitve pokrajin z odpravo dvotirnega upravnega sistema in vzpostavitvijo pokrajinskih uprav ter prenosom nalog v pristojnost pokrajin na dan 1.1.2023 znaša 176.328.320,57 €.

5 Prilagojenost ureditve pravu evropske unije

Predlog zakona ni povezan s pravom Evropske unije.

6 Mednarodna primerjava sistemov fiskalne decentralizacije v državah članicah EU (Mateja Finžgar)

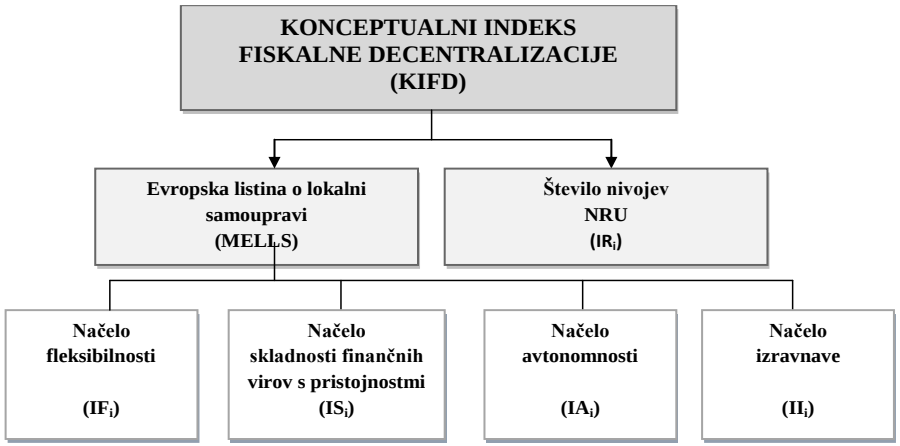
Vsaka izmed članic EU (EU-28)[2] ima zasnovan lasten model, strukturo in organizacijo delovanja centralne (državne) ravni upravljanja in njenih lokalnih oblasti (decentraliziranih enot). Fiskalna decentralizacija se tako v vsaki posamezni državi v praksi in teoriji drugače obravnava, kar pomeni, da niti pri dveh državah sistem upravljanja ni popolnoma enak. Neposredna primerjava med seboj zelo različnih sistemov upravljanja, ki bi podala stvaren prikaz stanja fiskalne decentralizacije v posamezni državi v izbranem časovnem obdobju, zato predstavlja velik izziv. Z oblikovanjem konceptualnega indeksa fiskalne decentraliacije (KIFD) se poenotijo med seboj sicer različni sistemi fiskalne decentralizacije. S postavitvijo tovrstnih sistemov na skupen imenovalec, konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD), se omogoči preveritev, kateri izmed sistemov so oblikovani v smeri doseganja višje in kateri v smeri doseganja nižje stopnje učinkovitosti. Prav ugotavljanje stvarne učinkovitosti posameznega sistema fiskalne decentralizacije, lahko proučevani državi oriše na eni strani njegove prednosti in na drugi njegove pomanjkljivosti (kritične točke). Z zavedanjem teh lahko posamezna država sicer že obstoječi sistem fiskalne decentralizacije ustrezno nadgradi v smeri doseganja večje učinkovitosti.

6.1 Sestava konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD)

V sestavo konceptualne indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) je vključenih pet indikatorjev. Od tega so štirje indikatorji neposreden odraz tistih temeljnih načel Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, ki se nanašajo na finančne vire lokalnih oblasti (decentraliziranih enot). Prav upoštevanje izbranih temeljnih načel Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ je osnova za vzpostavitev bolj učinkovitega sistema fiskalne decentraliziranosti v vsaki posamezni državi. Evropske države se med seboj razlikujejo tudi v številu ravni lokalnih oblasti (decentraliziranih enot). Razlike med državami so v številu lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) precejšnje, kar je med drugim posledica njihovih različnih predvsem zgodovinskih kot tudi geografskih in kulturnih ozadij. Število lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) tako predstavlja peti izbrani indikator konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD). Najprej je konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavljen v slikovni obliki, čemur sledi zapis formule s podrobno predstavitvijo vsakega posameznega indikatorja.

[2] Študija temelji na primerjavi sistemov 28 držav članic EU (do izstopa Združenega kraljestva iz EU).

Slika: Sestava konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD)



Vir: (Finžgar, 2018).

Kot lahko razberemo s Slike 2, je konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD) sestavljen iz dveh delov, in sicer prvi del predstavljajo kvantificirana temeljna načela Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (indikatorji IF_i, IS_i, IA_i, II_i), medtem ko drugi del konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavlja število nivojev lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) (indikator IR_i).[3] S formulo konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) zapišemo na sledeč način:

$$\mathbf{KIFD_1 = W_1 \times IF_1 + W_2 \times IS_1 + W_3 \times IA_1 + W_4 \times II_1 + W_5 \times IR_1}, \quad (1)$$

pri čemer pomeni:

KIFDi	konceptualni indeks fiskalne decentralizacije i-te države,
W_{1-5}	uteži pomembnosti posameznih indikatorjev KIFD, pri čemer je skupna vrednost W = 1,
IF_i	indikator fleksibilnosti i-te države z vrednostjo 0–1,
IS_i	indikator skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti s pristojnostmi lokalnih oblasti i-te države z vrednostjo 0–1,
IA_i	indikator avtonomnosti i-te države z vrednostjo 0–1,
II_i	indikator izravnave i-te države z vrednostjo 0–1,

[3] Izbrano časovno obdobje za izračun posameznih indikatorjev konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) se giblje med letoma 2013 in 2015 ter je odvisno od izbranega segmenta in države v odvisnosti od podatkovnih osnov, ki so bile oziroma so na voljo za posamezne segmente in države.

IR_i indikator števila lokalnih oblasti i-te države z vrednostjo 0–1.

Posamezne indikatorje konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) s formulo zapišemo na sledeč način:

- IF_i = indikator fleksibilnosti (*načelo fleksibilnosti*):

$$IF_i = \frac{VF_i}{VF_{max}}, \qquad (2)$$

pri čemer pomeni:

IF_i indikator fleksibilnosti i-te države z vrednostjo 0–1,
VF_i število finančnih virov, ki so na voljo lokalnim oblastem i-te,
VF_{max} število vseh identificiranih možnih finančnih virov lokalnih oblasti v analiziranih državah.

Uporaba IF_i omogoča preveritev, koliko finančnih virov je na voljo lokalnim oblastem v proučevani državi (VF_i) glede na število vseh identificirano možnih finančnih virov lokalnih oblasti v vseh proučevanih državah (VF_{max}). Pri tem predpostavimo, da tem bolj se vrednost IF_i za posamezno državo približa 1, tem bolj je proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi skladen z *načelom fleksibilnosti* Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/.

- IS_i = indikator skladnosti (*načelo skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti z njihovimi pristojnostmi)*:

$$IS_i = \frac{P_i}{O_i}, \qquad (3)$$

pri čemer pomeni:

IS_i indikator skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti s pristojnostmi lokalnih
P_i oblasti i-te države,
O_i prihodki NRU i-te države (v mrd),
odhodki NRU i-te države (v mrd).

Uporaba IS_i odgovori na eno izmed ključnih vprašanj proučevanja fiskalne decentralizacije v posamezni državi, in sicer ali država s svojimi finančnimi viri oziroma prihodki, namenjenimi lokalnim oblastem, uspe pokriti vse izkazane odhodke teh. Pokritje odhodkov s prihodki najlažje opazujemo skozi kazalnik razmerja med prihodki lokalnih oblasti (P_i) in odhodki lokalnih oblasti (O_i), ki jih proučevane države izkazujejo

v opazovanem časovnem obdobju. Ko je vrednost IS_i enaka ali večja od 1, imajo lokalne oblasti na voljo dovolj finančnih sredstev za izvajanje vseh nalog v njihovi pristojnosti. Na tem mestu predpostavimo, da v kolikor je izračunana vrednost IS_i posamezne države večja od 1, je za to i-to državo vrednost IS_i enaka 1. To pomeni, da ta država v celoti izpolnjuje *načelo skladnosti finančnih virov s pristojnostmi.* V primeru, ko pa je izračunani IS_i manjši od 1, lokalne oblasti v posamezni državi ne uspejo v opazovanem obračunskem obdobju pokrivati izvajanja vseh nalog v njihovi pristojnosti brez pomoči centralne (državne) ravni upravljanja, bodisi v obliki transferjev bodisi s prelivanjem sredstev med posameznimi lokalnimi oblastmi (decentraliziranih enot). Prav tako slednje lahko pomeni tudi to, da se morajo lokalne oblasti za namene izvajanja nalog v njihovi pristojnosti zadolžiti, s čimer akumulirajo določen primanjkljaj, kar pa lahko na dolgi rok vpliva na njihovo avtonomnost.

- IA_i = indikator avtonomnosti (*načelo avtonomnosti*):

$$IA_i = \frac{AP_i}{P_i}, \qquad (4)$$

pri čemer pomeni:
IA_i indikator avtonomnosti i-te države z vrednostjo 0–1,
AP_i avtonomni (davčni) prihodki lokalnih oblasti i-te države (v mio),
P_i prihodki lokalnih oblasti i-te države (v mio).

Z IA_i preverimo, s kolikšnih deležem avtonomnih lastnih finančnih virov lahko lokalne oblasti v posamezni državi razpolaga. Stopnjo avtonomnosti opazujemo skozi kazalnik razmerja med avtonomnimi (davčnimi) prihodki lokalnih oblasti (AP_i)[4] in skupnimi prihodki lokalnih oblasti (P_i), ki so jih lokalne oblasti izkazale v opazovanem časovnem obdobju. Predpostavimo, da tem bolj se vrednost IA_i za posamezno državo približa 1, tem bolj je proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi skladen z *načelom avtonomnosti* Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Če pa posamezna lokalna oblast i-te države ne izkazuje avtonomnih (davčnih) prihodkov je vrednost IA_i enaka 0.

- II_i = indikator izravnave (*načelo izravnave*)

$$II_i = \frac{T_i}{P_i}, \qquad (5)$$

[4] Davčni prihodki so sestavljeni iz treh podskupin, in sicer davkov na proizvodnjo in uvoz, tekočih davkov na dohodek in premoženje ter davkov na kapital.

pri čemer pomeni:

II_i indikator izravnave i-te države,
T_i transferji lokalnim oblastem i-te države (v mio),
P_i prihodki lokalnih oblasti i-te države (v mio).

Z II_i peverimo, kako pomembno vlogo imajo finančni viri, ki jih lokalne oblasti EU-28 prejmejo z naslova transferjev (T_i) glede na izkazane celotne prihodke lokalnih oblasti i-te države (P_i).[5] Pri tem predpostavimo, da tem bolj se vrednost II_i približa 1, tem bolj je proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi skladen z *načelom izravnave* Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. To pomeni, da so lokalne oblasti te države upravičene do dodatnih finančnih virov, s katerimi si lahko olajšajo finančno breme za pokrivanje zakonsko predpisanih nalog v njihovi pristojnosti.

- IR_i = indikator števila lokalnih oblasti (decentraliziranih enot):

$$IR_i = \frac{R_i}{R_{max}}, \qquad (6)$$

pri čemer pomeni:

IR_i indikator števila lokalnih oblasti i-te države,
R_i R_{max} število lokalnih oblasti i-te države,
največje možno število lokalnih oblasti v analiziranih državah.

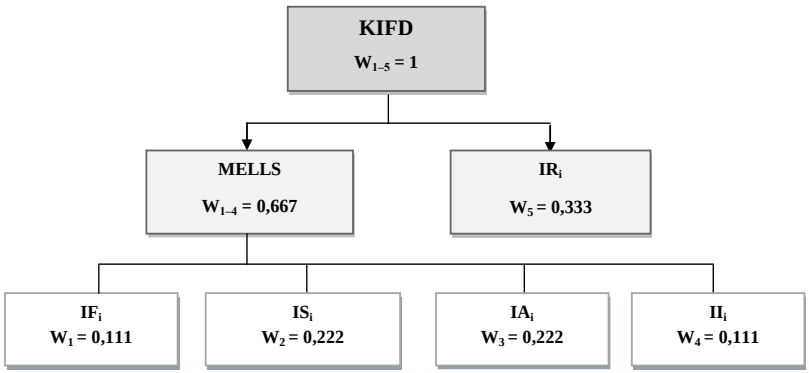
Z IR_i kot sestavnim delom konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) preverimo, koliko izmed proučevanih držav ima maksimalno število lokalnih oblasti. V kontekstu vključenosti tega indikatorja v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) predpostavimo, da tem bolj se vrednost IR_i za posamezno državo približa 1, tem višjo stopnjo decentraliziranosti proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi dosega. Naša predpostavka temelji na tretjem odstavku 4. člena Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (4. člen MELLS), ki med drugim določa, da bi naj javne naloge izvajale tiste oblasti, ki so državljanom najbližje. To posledično pomeni, da bolj ko je območje posamezne države razdeljeno na manjše decentralizirane upravne enote oziroma nivoje lokalnih oblasti, tem bolj se je mogoče približati dejanskim potrebam okolja oziroma lokalnim potrebam državljanov.

Pri konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) so indikatorji v samo formulo konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) umeščeni glede na

[5] V skupino transferjev prištevamo druge tekoče transferje, ki jih lokalne oblasti prejmejo s strani centralne (državne) ravni upravljanja, nepovratna investicijska sredstva, ki jih lokalne oblasti prejmejo s strani EU ali kakšnega drugega tujega vira, ter druge kapitalske transferje, kot so darila, zapuščine itd.

utež pomembnosti ($W_{1–5}$), pri čemer je skupna vrednost uteži pomembnosti vseh indikatorjev enaka 1 (W = 1). Slednje prikazuje Slika 3. Rezultat, dobljen z uporabo konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD), za proučevane države predstavlja določljivo stopnjo fiskalne decentraliziranosti in s tem orodje za izvedbo neposredne mednarodne primerjave njihovih že obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije.

Slika: Umestitev indikatorjev v KIFD glede na utež pomembnosti



Vir: (Finžgar, 2018).

V konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) je teža posameznega indikatorja določena na temelju do sedaj usvojenega znanja s področja fiskalne decentralizacije. Evropska listina lokalne samouprave /MELLS/ najpomembnejši multilateralni pravni dokument na področju lokalne samouprave v Evropi. Pri zakonodajni ureditvi lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) bi namreč naj države članice podpisnice Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ upoštevale v listini opredeljena temeljna načela. Na tej osnovi je predpostavljeno, da utež pomembnosti izbranih temeljnih načel Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v sestavi konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) znaša več kot polovico, in sicer 0,667 oziroma 2/3. Vpliv upoštevanja oziroma sledenja temeljnim smernicam Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ je za posamezno državo bistvenega pomena za dosego kar najprimernejšega nivoja decentraliziranosti na svojem območju in hkrati podlaga za vzpostavitev učinkovitejšega lastnega sistema fiskalne decentraliziranosti v luči večje transparentnosti, boljše razumljivosti in enostavnosti.

Preostalo utež pomembnosti v konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) v višini 0,333 oziroma 1/3 predstavlja število lokalnih oblasti. V primerjavi s temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ je utež pomembnosti tega indikatorja manjša, saj ta prav tako izhaja iz določil Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. V tretjem odstavku 4. člena Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ je namreč med drugim navedeno, da bi naj javne naloge izvajale tiste oblasti, ki so državljanom najbližje. Glede na to, da število lokalnih oblasti vpliva na implementacijo sistema fiskalne decentralizacije v posamezni državi, utež pomembnosti tega indikatorja v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) po eni strani ne sme biti zanemarljiva in po drugi strani ne sme presegati uteži pomembnosti temeljnih načel Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Osnova za oblikovanje lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) v posamezni državi je namreč prav ta listina.

Nadalje je za vsako izmed izbranih temeljnih načel, vključenih v Evropski listini lokalne samouprave /MELLS/, opredeljena utež pomembnosti v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD). Pri tem skupen seštevek uteži pomembnosti vseh štirih indikatorjev, ki predstavljajo kvantificirana temelja načela Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, ne presega uteži pomembnosti Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) (0,667 oziroma 2/3). Predpostavljeno je, da temeljni načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, kot sta *načelo skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti s pristojnostmi lokalnih oblasti* ter *načelo avtonomnosti lokalnih oblasti*, predstavljata večjo težo pomembnosti pri oblikovanju učinkovitega sistema fiskalne decentralizacije v posamezni državi kot preostali dve temeljni načeli (*načelo fleksibilnosti* in *načelo izravnave*). Utež pomembnosti IS_i in IA_i tako v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavljata vsaka po 0,222, medtem ko je utež pomembnosti za preostala dva indikatorja, in sicer IF in II_i, ovrednotena po 0,111.

Pri načelu skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti z njihovimi pristojnostmi (IS_i) se ugotavlja, ali posamezna država s svojimi finančnimi viri oziroma prihodki, namenjenimi lokalnim oblastem, uspe pokriti vse izkazane odhodke teh. V opazovanem časovnem obdobju je namreč prav pokritje vseh odhodkov lokalnih oblasti za opravljanje nalog v njihovi pristojnosti z izkazanimi prihodki po našem mnenju temelj za oblikovanje učinkovitega in hkrati vzdržnega sistema fiskalne decentralizacije vsake posamezne države. Ista utež pomembnosti v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) je pripisana tudi *načelu avtonomnosti lokalnih oblasti*.

Načelo avtonomnosti lokalnih oblasti pravi, da so lokalne oblasti upravičene do ustreznih lastnih finančnih virov, s katerimi v okviru svojih pooblastil prosto razpolagajo in avtonomno predpisujejo davke ter davščine (9. člen MELLS). Pri tem kot avtonomen lastni finančni vir lokalnih oblasti poimenujemo tisti vir, za katerega lahko

lokalne oblasti v posamezni državi določi davčno stopnjo in (ali) davčno olajšavo brez posvetovanja s centralno (državo) ravnijo upravljanja. Z IA_i se tako ugotavlja, s kolikšnih deležem avtonomnih lastnih finančnih virov lokalnih oblasti v posamezni državi razpolaga. Vprašanje avtonomnosti, ki velja za eno ključnih vprašanj proučevanja fiskalne decentralizacije, je prav tako pomemben dejavnik vzpostavitve učinkovitega sistema fiskalne decentralizacije v vsaki posamezni državi.

Po drugi strani pa manjšo utež pomembnosti v sestavi konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) pripišemo *načelu fleksibilnosti* (IF_i) ter *načelu izravnave* (II_i). Pri izračunu posameznih indikatorjev konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD), čigar vrednosti so podrobneje predstavljene v nadaljevanju, je namreč ugotovljeno, da tudi če država v posameznem časovnem obdobju izkazuje eno izmed najvišjih vrednosti IF_i (visoko število različnih finančnih virov, ki so na voljo lokalnim oblastem), to še ne pomeni, da z vsemi prihodki uspe v celoti pokriti vse izkazane odhodke (npr. Belgija). Prav tako pa ugotavljamo, da tudi če država izkazuje eno izmed najvišjih vrednosti II_i (transferji NRU predstavljajo pomemben delež v njihovih skupnih prihodkih), to še ne pomeni, da v opazovanem časovnem obdobju njene lokalne oblasti izkazujejo več prihodkov od odhodkov (npr. Malta, Nizozemska, Združeno kraljestvo, Litva, Belgija, Poljska, Danska, Estonija). Posledično se morajo lokalne oblasti teh držav za namene izvajanja nalog v njihovi pristojnosti zadolžiti. Na tak način akumulirajo določen primanjkljaj, kar pa lahko na dolgi rok vpliva na njihovo avtonomnost.

V konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) je tako vključenih skupno pet indikatorjev, od katerih štirje predstavljajo kvantificirana temeljna načela Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, s čimer lahko potrdimo obstoj neposredne povezave med konceptualnim indeksom fiskalne decentralizacije (KIFD) in temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD) tako predstavlja skupen imenovalec izvedbe neposredne mednarodne primerjave sistemov fiskalne decentralizacije, čigar rezultat v obliki določljivih stopenj fiskalne decentraliziranosti proučevanih držav služi kot podlaga za presojo doseganja stvarne učinkovitosti že obstoječih sistemov.

Indikatorji so v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) razdeljeni glede na predpostavko uteži pomembnosti posameznega indikatorja v njegovi celotni sestavi. V konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacie (KIFD) je teža posameznega indikatorja določena na temelju do sedaj usvojenega znanja s področja fiskalne decentralizacije. Predpostavimo, da teža pomembnosti izbranih temeljnih načel Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v sestavi konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) znaša več kot polovico, in sicer 0,667 oziroma 2/3, medtem ko preostalo utež pomembnosti v višini 0,333 oziroma 1/3 predstavlja število lokalnih oblasti. Večja teža je v konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD)

pripisana temeljnim načelom Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, saj ta predstavljajo štiri od skupno petih indikatorjev. Nadalje je uteži pomembnosti opredeljena tudi za vsako posamezno temeljno načelo Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, pri čemer je predpostavljeno, da temeljni načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, kot sta *načelo skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti s pristojnostmi lokalnih oblasti* ter *načelo avtonomnosti lokalnih oblasti*, predstavljata večjo težo pomembnosti pri oblikovanju učinkovitega sistema fiskalne decentralizacije v posamezni državi kot preostali dve temeljni načeli (*načelo fleksibilnosti* in *načelo izravnave*). Utež pomembnosti IS_i in IA_i tako v konceptualnem indeksu fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavljata vsaka po 0,222, medtem ko je utež pomembnosti za preostala dva indikatorja, in sicer IF in II_i, ovrednotena po 0,111. Dobljene stopnje fiskalne decentraliziranosti EU-28 z uporabo konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) prikazuje Tabela 1.

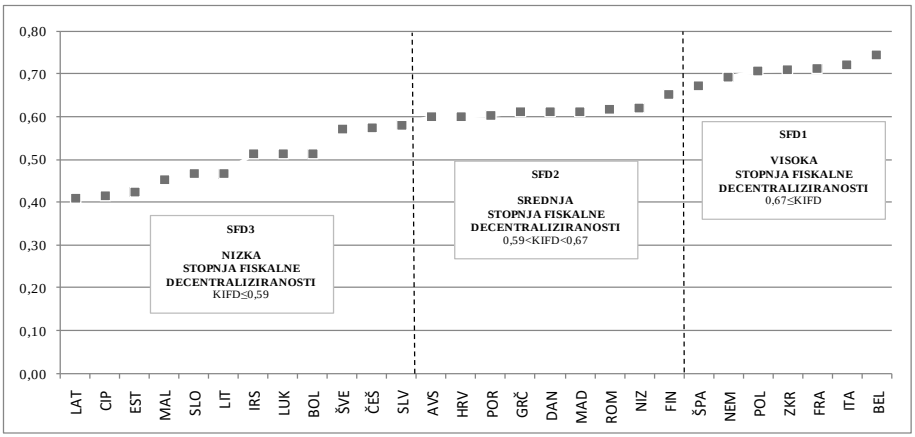
Tabela: Izračun stopenj fiskalne decentraliziranosti EU-28 s konceptualnim indeksom fiskalne decentralizacije (KIFD)

Države	W1	IFi	W2	ISi	W3	IAi	W4	IIi	W5	IRi	**KIFD**
BEL	0,11	0,91	0,22	0,99	0,22	0,10	0,11	0,63	0,33	1,00	**0,75**
ITA	0,11	0,91	0,22	1,00	0,22	0,07	0,11	0,45	0,33	1,00	**0,72**
FRA	0,11	0,82	0,22	0,96	0,22	0,17	0,11	0,34	0,33	1,00	**0,71**
ZKR	0,11	0,73	0,22	0,99	0,22	0,00	0,11	0,69	0,33	1,00	**0,71**
POL	0,11	0,82	0,22	0,99	0,22	0,00	0,11	0,57	0,33	1,00	**0,71**
NEM	0,11	0,91	0,22	1,00	0,22	0,04	0,11	0,27	0,33	1,00	**0,69**
ŠPA	0,11	0,82	0,22	0,95	0,22	0,00	0,11	0,35	0,33	1,00	**0,67**
FIN	0,11	0,73	0,22	0,96	0,22	0,41	0,11	0,30	0,33	0,70	**0,65**
NIZ	0,11	0,82	0,22	0,98	0,22	0,00	0,11	0,70	0,33	0,70	**0,62**
ROM	0,11	0,64	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,84	0,33	0,70	**0,62**
MAD	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,68	0,33	0,70	**0,61**
DAN	0,11	0,82	0,22	1,00	0,22	0,01	0,11	0,57	0,33	0,70	**0,61**
GRČ	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,68	0,33	0,70	**0,61**
POR	0,11	0,91	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,42	0,33	0,70	**0,60**
HRV	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,58	0,33	0,70	**0,60**
AVS	0,11	0,91	0,22	1,00	0,22	0,04	0,11	0,31	0,33	0,70	**0,60**
SLV	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,01	0,11	0,38	0,33	0,70	**0,58**
ČEŠ	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,35	0,33	0,70	**0,57**
ŠVE	0,11	0,82	0,22	0,99	0,22	0,00	0,11	0,25	0,33	0,70	**0,57**
BOL	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,09	0,11	0,82	0,33	0,30	**0,51**
LUK	0,11	0,73	0,22	1,00	0,22	0,23	0,11	0,54	0,33	0,30	**0,51**
IRS	0,11	0,82	0,22	1,00	0,22	0,19	0,11	0,53	0,33	0,30	**0,51**
LIT	0,11	0,73	0,22	0,97	0,22	0,00	0,11	0,64	0,33	0,30	**0,47**
SLO	0,11	0,82	0,22	0,98	0,22	0,06	0,11	0,41	0,33	0,30	**0,47**
MAL	0,11	0,27	0,22	0,98	0,22	0,00	0,11	0,93	0,33	0,30	**0,45**
EST	0,11	0,55	0,22	0,96	0,22	0,01	0,11	0,45	0,33	0,30	**0,42**
CIP	0,11	0,46	0,22	1,00	0,22	0,00	0,11	0,39	0,33	0,30	**0,42**
LAT	0,11	0,55	0,22	0,95	0,22	0,00	0,11	0,34	0,33	0,30	**0,41**
Skupaj EU-28	0,11	0,74	0,22	0,99	0,22	0,05	0,11	0,51	0,33	0,65	**0,59**

Vir: (EUROSTAT, 2013-2015, Finžgar 2018).

Na podlagi izračunanih stopenj fiskalne decentraliziranosti proučevanih držav s konceptualnim indeksom fiskalne decentralizacije (KIFD) ugotavljamo, da najvišjo stopnjo fiskalne decentraliziranosti izmed vseh EU-28 izkazujejo države, kot so Belgija (0,75), Italija (0,72), Francija (0,71), Združeno kraljestvo (0,71) ter Poljska (0,71). Po drugi strani pa najnižjo stopnjo fiskalne decentraliziranosti izkazujejo Latvija (0,41), Ciper (0,42), Estonija (0,42), Malta (0,45) ter Slovenija (0,47). Predpostavimo, da tem bolj se vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) za posamezno državo približa 1, tem višjo stopnjo fiskalne decentraliziranosti proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi dosega. Mejno vrednost med državami z visoko stopnjo fiskalne decentraliziranosti (skupina fiskalne decentraliziranosti 1, v nadaljevanju SFD1) in državami s srednjo stopnjo fiskalne decentraliziranosti (skupina fiskalne decentraliziranosti 2, v nadaljevanju SFD2) predstavlja 0,67 oziroma 1/3 držav. Države, pri katerih je vrednost KIFD enaka ali manjša od izračunanega povprečja vrednosti KIFD vseh EU-28 (0,59) umestimo v skupino držav z nizko stopnjo fiskalne decentraliziranosti (skupina fiskalne decentraliziranosti 3, v nadaljevanju SFD3). Umestitev proučevanih držav v eno izmed skupin (SFD1, SFD2 oziroma SFD3) glede na vrednost njihovega KIFD prikazuje Slika 4.

Slika: Stopnja fiskalne decentraliziranosti EU-28 glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) (Finžgar, 2018)



V okviru študije je predpostavljeno, da konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavlja model realnega stanja in je sestavljen iz takšnih parametrov (indikatorjev), katerih vrednost se lahko v različno opazovanih časovnih obdobjih spreminja. Velja dodati še eno predpostavko, in sicer obstoječi sistem fiskalne decentralizacije v posamezni državi dosega tem višjo stopnjo stvarne učinkovitosti, če je odraz visoke stopnje fiskalne decentraliziranosti in visoke stopnje skladnosti s

smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Z uporabo konceptualnega modela fiskalne decentralizacije (KIFD) je izvedena neposredna mednarodna primerjava različnih sistemov fiskalne decentralizacije EU-28. Za proučevane države je tako prikazan rezultat v obliki določljivih stopenj fiskalne decentraliziranosti, ki služi kot podlaga za presojo doseganja stvarne učinkovitosti že obstoječih sistemov fiskalne decentraliziranosti. Glede na to, da med konceptualnim indeksom fiskalne decentralizacije (KIFD) in kvantificiranimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ obstaja neposredna povezava, že sami indikatorji konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) nakazujejo bodisi na večjo bodisi na manjšo skladnost njihovih sistemov fiskalne decentralizacije z izbranimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/.

Na podlagi izvedene neposredne mednarodne primerjave različnih sistemov fiskalne decentralizacije EU-28 je ugotovljeno, da konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD) predstavlja ustrezno orodje za izvedbo neposredne in ne zgolj posredne mednarodne primerjave. Pri tem pa omogoča merjenje učinkovitosti že obstoječih sistemov fiskalne decentraliziranosti posameznih držav, saj obstaja neposredna povezava med konceptualnim indeksom fiskalne decentralizacije (KIFD) in temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/.

Evropska listina lokalne samouprave /MELLS/ velja za temeljni multilateralni pravni instrument na področju lokalne samouprave v Evropi. Države so se s podpisom listine zavezale, da bodo v listini opredeljena temeljna načela oziroma smernice upoštevale pri zakonodajni ureditvi lokalne samouprave v lastni državi in jim hkrati sledile z namenom dosege kar najprimernejšega nivoja decentraliziranosti. Pri tem pa državljanom obstoječi sistemi fiskalne decentralizacije velikokrat ne zagotavljajo optimalnih koristi. Predpostavimo, da obstoječi sistemi fiskalne decentralizacije v proučevanih državah članicah podpisnicah Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ praviloma služijo kot t. i. servis uporabnikom in so posledično odraz velike neskladnosti s sprejetimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/.

Kateri izmed že obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije proučevanih držav so oblikovani v smeri doseganja visoke skladnosti in kateri v smeri doseganja nizke skladnosti z izbranimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, je preverjeno z uporabo ustreznega skupnega imenovalca za izvedbo neposredne mednarodne primerjave tovrstnih sistemov – konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD).

V nadaljevanju je na podlagi izračunanih vrednosti vsakega izmed indikatorjev konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD), EU-28 umestili v eno izmed skupin glede na doseženo stopnjo skladnosti s proučevanim temeljnim načelom

Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma stopnje decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti.

V prvo skupino (skupina 1, v nadaljevanju S1) so uvrščene tiste države, ki glede na vrednost indikatorja dosegajo visoko stopnjo skladnosti s proučevanim temeljnim načelom Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma visoko stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti, v drugo skupino (skupina 2, v nadaljevanju S2) države s srednjo stopnjo skladnosti s proučevanim temeljnim načelom Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma srednjo stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti in v tretjo skupino (skupina 3, v nadaljevanju S3) države z nizko stopnjo skladnosti s proučevanim temeljnim načelom Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma nizko stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti. Pri posameznih indikatorjih konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) so mejne vrednosti za umestitev proučevane države v S1, S2 oziroma S3 sledeče:

- IF_i:

S1: $IF_i = 0{,}909$
S2: $0{,}744 \leq IF_i < 0{,}909$
S3: $IF_i < 0{,}744$

- IS_i:

S1: $IS_i = 1{,}000$
S2: $0{,}990 \leq IS_i < 1{,}000$
S3: $IS_i < 0{,}990$

- IA_i:

S1: $0{,}082 < IA_i$
S2: $0 < IA_i \leq 0{,}082$
S3: $IA_i = 0$

- II_i:

S1: $0{,}419 < II_i$
S2: $0{,}340 < II_i \leq 0{,}419$
S3: $II_i \leq 0{,}340$

- IR_i:

S1: $IR_i = 1{,}000$
S2: $IR_i = 0{,}700$
S3: $IR_i = 0{,}300$

Predpostavimo, da je vrednost umestitve države v S1 pri vsakem izmed indikatorjev vredna 3 točke, v S2 2 točki in v S3 1 točko. To pomeni, da čim višja je vrednost posamezne države glede na ovrednoteno število točk, tem višjo stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti proučevani sistem fiskalne decentralizacije v tej državi dosega.

Kot mejno vrednost med državami z visoko stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma visoko stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (visoka skladnost obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ 1, v nadaljevanju SSM1) in državami s srednjo stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma srednjo stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (srednja skladnost obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ 2, v nadaljevanju SSM2) predstavljajo države, umeščene pri večini indikatorjev (pri skupno štirih od petih) v S1. Države, pri katerih je vrednost skupnih točk umestitve v eno izmed skupin (S1, S2, S3) enaka ali manjša od izračunanega povprečja vseh vrednosti točk EU-28 (9,8), uvrstimo v skupino držav z nizko stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma nizko stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (nizka skladnost obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ 3, v nadaljevanju SSM3). Umestitev EU-28 v eno izmed treh skupin (SSM1, SSM2 oziroma SSM3) prikazuje Tabela spodaj.

Tabela: Umestitev EU-28 v eno izmed treh skupin (SSM1, SSM2, SSM3)

Države	IF_i	IS_i	IA_i	II_i	IR_i	S1	S2	S3	Skupaj	Skupina
ITA	S1	S1	S2	S1	S1	12	2	0	14	SSM1
BEL	S1	S2	S1	S1	S1	12	2	0	14	SSM1
NEM	S1	S1	S2	S3	S1	9	2	1	12	SSM2
IRS	S2	S1	S1	S1	S3	9	2	1	12	SSM2
BOL	S3	S1	S1	S1	S3	9	0	2	11	SSM2
LUK	S3	S1	S1	S1	S3	9	0	2	11	SSM2
AVS	S1	S1	S2	S3	S2	6	4	1	11	SSM2
POR	S1	S1	S3	S2	S2	6	4	1	11	SSM2
HRV	S3	S1	S2	S1	S2	6	4	1	11	SSM2
DAN	S2	S2	S2	S1	S2	3	8	0	11	SSM2
SLV	S3	S1	S2	S2	S2	3	6	1	10	SSM2
FRA	S2	S3	S1	S3	S1	6	2	2	10	SSM2
GRC	S3	S1	S3	S1	S2	6	2	2	10	SSM2
POL	S2	S3	S3	S1	S1	6	2	2	10	SSM2
ROM	S3	S1	S3	S1	S2	6	2	2	10	SSM2
MAD	S3	S1	S3	S1	S2	6	2	2	10	SSM2
ZKR	S3	S2	S3	S1	S1	6	2	2	10	SSM2
CES	S3	S1	S3	S2	S2	3	4	2	9	SSM3
NIZ	S2	S3	S3	S1	S2	3	4	2	9	SSM3
SPA	S2	S3	S3	S2	S1	3	4	2	9	SSM3
CIP	S3	S1	S3	S2	S3	3	2	3	8	SSM3
EST	S3	S3	S2	S1	S3	3	2	3	8	SSM3
FIN	S3	S3	S1	S3	S2	3	2	3	8	SSM3
SVE	S2	S2	S3	S3	S2	0	6	2	8	SSM3
SLO	S2	S3	S2	S2	S3	0	6	2	8	SSM3
LIT	S3	S3	S3	S1	S3	3	0	4	7	SSM3
MAL	S3	S3	S3	S1	S3	3	0	4	7	SSM3
LAT	S3	S3	S3	S3	S3	0	0	5	5	SSM3
EU-28									9,8	

Vir: (Finžgar, 2018).

Kot lahko razberemo iz Tabele zgoraj, sta zgolj 2 od EU-28 pri skupno štirih od petih indikatorjev konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščeni v S1. Italija in Belgija tako posledično dosegata visoko skladnost njunih obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (SSM1). Po drugi strani pa skupno 11 od EU-28 uvrstimo v SSM3 glede na število točk umestitve v S1, S2 oziroma S3. Te države navkljub podpisu Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ in zavezi, da bodo upoštevale v listini opredeljena temeljna načela oziroma smernice pri zakonodajni ureditvi in delovanju njihovih lokalnih oblasti, teh ne spoštujejo. Glede na izkazano nizko skladnost obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, so te države precej oddaljene od vzpostavitve učinkovitega obstoječega sistema fiskalne decentralizacije.

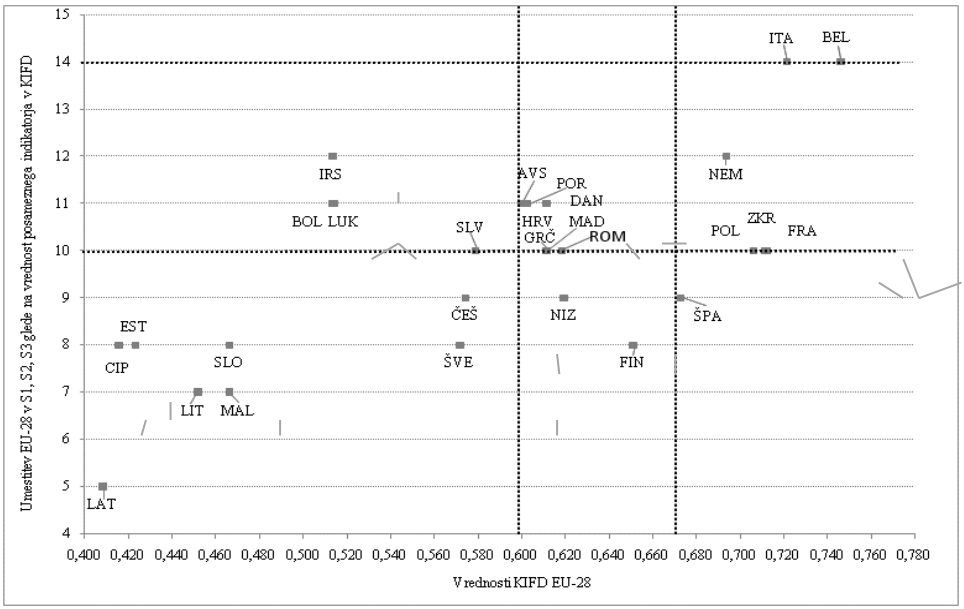
26 od skupno 28 držav uvrstimo v SSM2 (15 držav) oziroma SSM3 (11 držav). To posledično pomeni, da proučevani sistemi fiskalne decentralizacije teh držav niso v

celoti skladni s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Prav tako pa tudi za Italijo in Belgijo navkljub umestitvi v SSM1 ne moremo pritrditi, da sta njuna obstoječa sistema fiskalne decentralizacije v celoti skladna z opazovanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Obe državi sta namreč pri enem izmed indikatorjev konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije /KIFD/ uvrščeni v S2, in sicer Italija pri IA_i ter Belgija pri IS_i. Na podlagi teh ugotovitev lahko posamezna država zazna šibkost lastnega sistema fiskalne decentralizacije in sprejme določene korake za njegovo nadgradnjo v smeri večje učinkovitosti.

Ugotavljamo, da sistemi fiskalne decentralizacije primerjanih držav članic podpisnic Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v obstoječi obliki niso v celoti skladni z izbranimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/, kar posledično pomeni možnost za njihovo nadgradnjo v smeri večje učinkovitosti.

Ena izmed najpomembnejših predpostavk mednarodne primerjave sistemov fiskalne decentralizacije je predpostavka glede doseganja stvarne učinkovitosti, in sicer obstoječi sistem fiskalne decentralizacije v posamezni državi dosega tem višjo stopnjo stvarne učinkovitosti, če je odraz visoke stopnje fiskalne decentraliziranosti in visoke skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. V nadaljevanju bomo tako preverili, ali je posamezna država, ki je glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščena v SFD1, prav tako uvrščena v SSM1 glede na doseženo stopnjo skladnosti s posameznimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave MELLS oziroma stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (decentraliziranih enot).

Slika: Doseganje stvarne učinkovitosti obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije EU-28



Vir: (lasten izračun; Finžgar, 2018).

Kot lahko razberemo s Slike zgoraj, so na horizontalni osi EU-28 uvrščene v eno izmed skupin (SFD1, SFD2, SFD3) glede na mejne vrednosti konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD). Država je v SFD1 uvrščena, če je vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) enaka ali večja od 0,67, v SFD2, če je vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) manjša od 0,67 in večja ali enaka 0,59, ter v SFD3, če je vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) manjša od 0,59; medtem ko so na vertikalni osi EU-28 uvrščene v eno izmed skupin (SSM1, SSM2, SSM3) glede na ovrednotenje doseganja stopnje skladnosti s posameznimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma stopnje decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (decentraliziranih enot).

Že ob hitrem pregledu EU-28 opazimo, da Italija in Belgija izkazujeta visoko stopnjo stvarne učinkovitosti obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije, saj sta odraz visoke stopnje fiskalne decentraliziranosti (SFD1) ter visoke skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (SSM1). Po drugi strani pa države, kot so Ciper, Češka, Estonija, Latvija, Litva, Malta, Slovenija in Švedska, izkazujejo nizko stopnjo stvarne učinkovitosti obstoječih sistemov fiskalne decentraliziranosti, saj so glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščene v SFD3,

prav tako pa dosegajo nizko stopnjo skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (SSM3). Države, ki izkazujejo srednjo stopnjo stvarne učinkovitosti, so Avstrija, Danska, Grčija, Hrvaška, Madžarska, Portugalska in Romunija. Te države so glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščene v SFD2 ter glede na izkazano srednjo stopnjo skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v SSM2. Na tej podlagi lahko za skupno 17 držav od vseh EU-28 potrdimo, da so glede na stopnjo fiskalne decentraliziranosti (vrednost KIFD) in doseženo stopnjo skladnosti s temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ oziroma stopnjo decentraliziranosti glede na število lokalnih oblasti (decentraliziranih enot) uvrščene v isto skupino po izkazani stopnji skladnosti v opazovanem časovnem obdobju, in sicer SFD1 in SSM1 (2 državi), SFD 2 in SSM2 (7 držav) ter SFD3 ter SSM3 (8 držav).

Nadalje ugotavljamo, da države, kot so Francija, Nemčija, Poljska in Združeno kraljstvo, dosegajo visoko stopnjo fiskalne decentraliziranosti glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) (SFD1), medtem ko dosegajo srednjo stopnjo skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (SSM2). Za te države lahko pritrdimo, da je potencial njihovih obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije za dosego visoke stopnje stvarne učinkovitosti velik, če bi odpravile določene pripoznane pomanjkljivosti tovrstnih sistemov. Pomanjkljivosti že obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije se lahko odpravijo, če država pri določenih indikatorjih, ki sestavljajo konceptualni indeks fiskalne decentralizacije (KIFD), namesto nizke izkaže srednjo ali visoko stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Tako je npr. Združeno kraljstvo uvrščeno v S3 pri IF_i, Francija in Poljska pri IS_i, Poljska in Združeno kraljestvo pri IA_i ter Nemčija in Francija pri II_i.

Nizozemska in Finska sta državi, ki sta glede na vrednost konceptuanega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščeni v SFD2 ter glede na doseženo stopnjo skladnosti s smernicami Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v SSM3. Ti dve državi sta tako precej oddaljeni od doseganja visoke stopnje stvarne učinkovitosti. Obe državi izkazujeta nizko stopnjo skladnosti z n*ačelom skladnosti finančnih virov NRU z njihovimi pristojnostmi* (IS_i). Poleg tega je Nizozemska tudi glede na vrednost IA_i uvrščena v S3, medtem ko Finska izkazuje nizko stopnjo skladnosti z *načelom fleksibilnosti* (IF_i) ter *načelom izravnave* (II_i).

Države, kot so Bolgarija, Irska, Luksemburg in Slovaška, so glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščene v SFD3 ter glede na doseženo stopnjo skladnosti s proučevanimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ v SSM2. Posledično so tudi te države oddaljene od dosege visoke stopnje stvarne učinkovitosti njihovih že obstoječih sistemov fiskalne decentralizacije.

Država, ki izmed vseh EU-28 najbolj izstopa pri preveritvi stopnje stvarne učinkovitosti, je Španija. Glede na vrednost konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) je namreč uvrščena v SFD1, medtem ko je glede na vrednost točk doseganja skladnosti s posameznimi indikatorji konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) uvrščena v SSM3. Navkljub temu da je Španija s trinivojsko strukturo lokalnih oblasti in posledično uvrščenostjo v S1 pri IR_i, z nekaterimi temeljnimi načeli Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ še vedno izkazuje nizko stopnjo skladnosti, in sicer z *načelom skladnosti finančnih virov lokalnih oblasti s pristojnostmi lokalnih oblasti* (IS_i) ter *načelom avtonomnosti lokalnih oblasti* (IA_i).

7 Primerjalna ureditev v državah članicah Evropske unije

Pomembno je poudariti, da za sisteme financiranja lokalnih skupnosti v državah članicah Evropske unije velja enako kot za pravne sisteme lokalne samouprave. Gre za sisteme, ki sicer temeljijo na enakih načelih, vendar so v pravnem redu vsake od držav urejene različno, ker so odvisne od siceršnje državne ureditve, sistema javne uprave in lokalne samouprave ter javnih financ (Državni zbor RS, 2007b).

Vsem ureditvam pa je skupno, da so viri financiranja lokalnih skupnosti v vseh državah davki, dotacije iz državnih proračunov in skladov Evropske unije, pristojbine in plačila za storitve javnih služb in dohodki iz premoženja ter zadolževanje. Višina vseh pobranih davkov, ki pripada lokalnim skupnostim, je odvisna od okvira pristojnosti: večje kot so pristojnosti, večji je prihodek. Davki, ki pripadajo lokalnim skupnostim, imajo lahko različne nazive: občinski davki, davčni transferji iz državne na lokalno raven (delež državnih davkov) in dotacije (subvencije). Plačilo storitev javnih služb s strani uporabnikov omogoča financiranje mnogih lokalnih javnih služb predvsem na področju vodovoda (pitna voda in odplake), športa in umetnosti, javnega prevoza in podobno (Državni zbor RS, 2007b).

7.1 Francija

Francoski model lokalne samouprave je eden temeljnih v Evropi in je v preteklih stoletjih imel velik vpliv na razvoj lokalne samouprave v Evropskih državah. Upravno je Francija, z 65.856.609 prebivalci in 632.834 km^2 površine, razdeljena na 16 regij (13 v kontinentalnem delu države), 99 departmajev (96 v kontinentalnem delu države) in 36.658 občin. Medtem ko so občine tradicionalno pristojne za funkcije registracijske pisarne, voline funkcije, socialne storitve, izobraževanje, vzdrževanje občinskih cest, razvojno in prostorsko načrtovanje ter javni red; so departmaji pristojni za socialne in zdravstvene storitve, urbani in infrastrukturni razvoj, izobraževanje, kulturo in dediščino ter varstvo okolja. Regije so pristojne za ekonomski in teritorialni razvoj in načrtovanje, promet, izobraževanje in zaposlitvene programe, kulturo, gradnjo in vzdrževanje srednjih šol ter zdravstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

Delitev davčnih odgovornosti med lokalno in centralno upravo ureja Ustava (sprejeta 4. oktobra 1958), kot je bila določena v ustavni reviziji leta 2003, ki je povečala moč samoupravnih lokalnih skupnosti in jim priznala finančno avtonomijo. Več pravic regijam je prinesel Zakon o decentralizaciji iz leta 2004 (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Francija je sorazmerno centralizirana država z 20% skupnih javnih izdatkov lokalnih oblasti (2018). leta 2016 so javni odhodki lokalnih oblasti znašali 11,1% BDP. Po podatkih OECS se je leta 2016 51,7% lokalnih virov zbralo z davki, določenimi in zbranimi lokalno ali z deljenimi davki, 31,1% iz državnih nepovratnih sredstev, preostanek pa iz drugih prihodkov od prodaje blaga in storitev ter upravljanja premoženja. V pravni ureditvi Francije obstajajo štirje glavni lokalni davki: CET (prispevek économique teritoriale) od podjetij, katerega stopnje določa lokalna vlada; davek na nepremičnine na stavbe po stopnji, ki jo določijo departmaji in občine; davek na prebivalce in davek na nepremičnine na neizgrajenih zemljiščih, katerih stopnje določajo občine (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Francija uporablja mehanizem vertikane izravnave, ki ga ureja finančni zakon. Uporablja se za vse lokalne skupnosti in se določa letno. Izračuna se po formuli, ki temelji na potencialnem dohodku od štirih glavnih lokalnih davkov in preostalih davčnih prihodkih. Izračuna se, kakšni bi bili viri regij na podlagi povprečne davčne stopnje. Regije, kjer prihodki ne dosegajo državnega povprečja, so upravičene do podpore iz izravnalnega sklada.Leta 2012 je bil uveden nov sklad z horizontalno izenačevanje na občinski ravni (fonds de péréquation national des recettes intercommunales et communales (FPIC)), ki je nadomestil izgubo zaradi ukinitve »davka na poklic« v letu 2011, ki je bil del občinskih prihodkov (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Avtonomija prihodkov (lastni prihodki glede na skupne razpoložljive vire) na lokalni ravni (regije in občine) je stalno višja od povprečja EU (72% v primerjavi s 53% leta 2018), kar pomeni manjšo odvisnost od transferjev centralne ravni države. Lokalni lastni prihodki so v letu 2018 predstavljali 14% vseh državnih prihodkov, kar je nekoliko višje od povprečja EU (13%). Nižji delež odvisnosti, a nekoliko višji delež decentralizacije lastnih prihodkov kaže na nižjo raven pristojnosti na lokalni ravni. Kriza je do neke mere vplivala na razmerja, avtonomija prihodkov pa se je povečala s 63% v letu 2008 na 72% v letu 2018, najverjetneje zaradi nižjih državnih transferjev. razmerje, ki zajema vidike fiskane decentralizacije prihodkov in odhodkov, kaže na to, da imajo lokalne oblasti v Franciji stopnjo decentralizacije odhodkov (18% leta 2018), ki je podobna povprečju EU (16% leta 2018). Kar zadeva lokalno davčno avtonomijo, se zdi, da obstaja dokaj visoka stopnja davčne avtonomije glede stopenj in olajšav, in sicer 45,6% (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

»«Zlato pravilo« lokalnim oblastem prepoveduje financiranje tekočih izdatkov z dolgom - zadolževanje se lahko uporablja le za financiranje kapitalskih izdatkov. Lokalni proračun je lahko neuravnotežen le do 5% tekočih prihodkov v letu (10% za majhne občine). Čeprav se lahko lokalne oblasti v okviru najvišje stopnje, ki jo naložijo, prosto zadolžujejo, je vsaka odločitev podvržena naknadnemu pravnemu in proračunskemu nadzoru s strani urada predstavnika centralne ravni države (prefekta) in računske zbornice. Da bi to zagotovili, je bila dolžniška renta vključena v proračun kot obvezen odhodek. V primeru primanjkljaja v lokalnih proračunih bo regijska računska zbornica predlagala korektivne ukrepe. To pomeni zelo močan nadzor centralne vlade in nizko avtonomno moč odločanja na regionalni in lokalni ravni. Trenutno se z dolgovi krije približno tretjina investicijske porabe. Slednje pomeni, da se dolžniške rente financirajo iz lastnih sredstev lokalnih oblasti (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Pravila o vlogah in neplačilih sredstev so zelo restriktivna. Likvidna sredstva je treba hraniti na neobrestnih računih pri francoski blagajni, kar lokalnim oblastem ne omogoča finančnih naložb. V tekočem poslovanju je v bančnem sektorju mogoče reševati primanjkljaje likvidnosti. Stečaj ni dovoljen, zato privzete obveznosti lokalnih oblasti niso pokrite s centralnimi vladnimi garancijami, zaradi česar lokalne oblasti reprogramirajo dolg, če obstaja nevarnost takšnih razmer. V skrajnih primerih lahko centralna država ponudi denarne predujme pri prihodnjih plačilih davkov za kritje obveznih operacij. Prefekt lahko v takih primerih da lokalno oblast pod svoj nadzor (tutelle de l'État) (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Leta 2013 je konsolidirani bruto dolg francoskega lokalnega vladnega sektorja znašal 8,7% BDP. Leta 2015 se je povzpel na 9%, od leta 2018 pa spet na 8,7%. Neto posojanje / zadolževanje je bilo omejeno in nihalo. Skladno z evropskimi povprečji predstavljajo izdatki lokalnih oblasti v Franciji pomemben del skupnih izdatkov države na področju varstva okolja (88% v letu 2017), stanovanjskih objektov in storitev v skupnosti (81% v letu 2017) ter rekreacijske kulture in religije (75% v letu 2017). Lokalna oblast ima veliko nižje pristojnosti na področju izobraževanja, zdravstva, javnega reda in socialne zaščite, kjer so pristojnosti večinoma na centralni ravni. Če pogledamo razporeditev lokalnih proračunov je največ odhodkov za splošne javne storitve (19% leta 2017), socialno varnost (19% leta 2017), gospodarske zadeve (19%) in izobraževanje (15%). Delež izdatkov za zdravje je zelo nizek, saj imajo lokalne oblasti na tem področju zelo malo pristojnosti (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

7.2 Nemčija

Nemčija je zvezna država z 80.780.000 prebivalci in 357.340 km^2 površine, ki jo tvori 16 zveznih dežel. Lokalna samouprava ni enotno organizirana v vseh zveznih deželah.

Na lokalni ravni je ustanovljenih 11.313 občin (Gemeinden) od katerih je 2.060 mest (Städte). Ob navedenem je na vmesni ravni organiziranih 295 okrajev (Kreise). Medtem ko so občine pristojne za prostorsko načrtovanje, občinske davke, javni red in mir, občinske ceste, javni prevoz, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, upravljanje z vodami, gasilsko službo, socialno pomoč in mlade, predšolsko vzgojo, gradnjo in vzdrževanje šol in pokopališko dejavnost; so okraji pristojni za gradnjo in vzdrževanje regionalnih cest, socialnih storitev in mladine, zbiranje in ravnanje s komunalnimi odpadki, zdravstveno varstvo, varnost hrane, varovanje narave in okolja, zunanje zadeve, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in javni transport. Zvezna dežela pa je pristojna za zakonodajo, javno upravo, policijo, domovinsko varnost, davke, pravosodje, kulturo, univerzitetno izobraževanje, izobraževanje, okolje ter nadzor nad lokalno samoupravo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

Najpomembnejši pravni akt, ki ureja fiskalno decentralizacijo, je temeljni zakon (Grundgesetz). V letu 2006 je bila izvedena reforma temeljnega zakona z namenom reorganizacije zakonodaje in jasnejšega razlikovanja med pristojnostmi dežel in zvezne dežele. Leta 2009 je potekala druga faza reforme, ki je obravnavala sistem medvladnih financ. Številne druge akte sprejmejo zvezne dežele same, ki imajo zakonodajne pristojnosti. Kot je navedeno v temeljnem zakonu (čl. 70 BL), so zveznim deželam dodeljene zakonodajne pristojnosti, razen če jih sam temeljni zakon podeli zvezni deželi. Izključna zakonodajna pooblastila zvezne dežele se nanašajo na zunanje zadeve in obrambo, vprašanja državljanstva, migracije, carino in trgovino, zvezne železnice ter poštne in telekomunikacijske storitve. Trenutne zakonodajne pristojnosti zvezne dežele in dežel se nanašajo na civilna in kazenska vprašanja, javno blaginjo, ekonomsko zakonodajo, energijo, trgovino, bančništvo in zavarovalništvo, delovna vprašanja, socialno varnost, zavarovanje za primer brezposelnosti, štipendije za spodbujanje raziskav, urbane nepremičnine, bolnišnice, ceste, varstvo okolja in regionalno načrtovanje. Področja zakonodaje, ki so ostala v pristojnosti zveznih dežel, vključujejo izobraževalno politiko, občinsko pravo (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Občine imajo pravico urejati vse lokalne zadeve v okviru svoje odgovornosti v mejah, ki jih določa zakon. Vendar pa občine ne smejo same oblikovati davčne zakonodaje. Splošno načelo navaja, da se delitev odgovornosti za porabo med zvezno deželo in deželo za vladno nalogo ujema z upravno odgovornostjo. Za občine so izvršilne pristojnosti omejene na lokalne storitve, kot so zagotavljanje oskrbe z vodo, plinom, elektriko, zbiranje odpadkov in storitve odvajanja in čiščenja odpadne vode. Poleg tega spada v njihovo pristojnost tudi lokalno načrtovanje (ceste, javni prostori in prostorsko načrtovanje). Kulturne in športne dejavnosti na prostovoljni ravni izvajajo občine, na občine pa se lahko prenesejo tudi druge naloge s področja socialnega in zdravstvenega varstva (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Nemčija ima eno najvišjih ravni fiskalne decentralizacije v EU. Zaradi precejšnjih odgovornosti lokalnih oblasti so dežele (31%) in občine (19%) v letu 2018 upravljale 50% državnih odhodkov. Nemški sistem želi zagotoviti, da se razdeljevanje sredstev in izvršilne odgovornosti jasno opredeljena. Zakonodajna pristojnost obdavčenja in razdelitve davčnih prihodkov sta v Nemčiji natančno določena. Zakonodaja je zasnovana tako, da zagotavlja, da se odgovornosti različnih ravni financirajo iz ustreznih virov prihodkov. Zvezna vlada ima nekaj izključnih zakonodajnih pristojnosti glede carin (ki so lastni prihodki EU) in fiskalnih monopolov. Za druge davke ima zakonodajne pristojnosti, ko se prihodki v celoti zbirajo za zvezne dejavnosti ali za financiranje transferjev za izravnavo davkov. Pravila za deljene davke med zvezno vlado in deželami natančno določa temeljni zakon. Prihodki od dohodnine - za občine zmanjšani za delež - in davek od dohodkov pravnih oseb se delijo enako. Poleg tega se 75% prihodkov od DDV porazdeli po zveznih deželah, da se zagotovi enoten življenjski standard po vsej državi (106. člen temeljnega zakona) (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Izravnalni mehanizem, ki vključuje zvezno deželo in dežele v Nemčiji, je eden najmočnejših v Evropi. Cilj sistema je zagotoviti vsaki deželi sredstva za kritje potrebnih izdatkov in enakovredne življenjske pogoje. Sistem vključuje tri ravni: primarno horizontalno izenačenje med deželami, sekundarno horizontalno izenačevanje znotraj dežel in končno vertikalno izenačenje z dodatnimi zveznimi nepovratnimi sredstvi. Na prvi ravni je največ 25% zveznega deleža DDV za tiste zvezne države, ki imajo podpovprečni prihodek od davka od dohodka, davka od dohodkov pravnih oseb in davka od zveznih dežel. Drugi korak nadalje izenačuje fiskalno zmogljivost na ravni dežel. V tretjem koraku zvezna dežela dodeli dodatna nepovratna sredstva tistim deželam z nezadostno davčno sposobnostjo. Zahvaljujoč temu sistemu se odstopanje fiskalne zmogljivosti po deželah znatno zmanjša. V deželah ločen izravnalni mehanizem vpliva tudi na občine. Tako kot med zvezno deželo in deželami izenačevanje znotraj dežel ni le vertikalno, ampak tudi vodoravno, morajo prispevati tudi bogatejše občine (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Ustavna obveznost dežel za izvrševanje državnih obveznosti pojasnjuje njihovo visoko stopnjo avtonomije dohodka (82% leta 2018), kar je očitno nad povprečjem EU za to raven oblasti (64% leta 2018). Zato ni presenetljivo, da sta decentralizacija lastnih prihodkov (25% leta 2018) in sestavljeni količnik (37% leta 2018) glede na visoke obveznosti glede izdatkov višja od povprečja EU (7% oziroma 8%). Hkrati je odvisnost od prenosa (19% leta 2018) znatno nižja od povprečja EU (36%). Za občine je raven avtonomije blizu evropskega povprečja (57% oziroma 53% leta 2018), vendar je pri nekaterih kazalcih nekoliko manjša zaradi pomena dežel. Leta 2018 je bila decentralizacija lastnih prihodkov 11% v primerjavi s 13% na ravni EU, sestavljeno razmerje 14% v primerjavi s 16% na ravni EU, odvisnost od transferov je znašala 43%

kar je primerljivo s povprečjem na ravni EU 48% (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Leta 2011 je Nemčija uvedla ustavno pravilo o uravnoteženju strukturnih proračunov, ki velja za zvezno deželo in dežele. Načelo določa, da morata biti proračuni zvezne dežele in dežel uravnoteženi brez prihodkov iz posojil. Temeljni zakon nadalje vzpostavlja fiktivni kontrolni račun za zvezno deželo, kjer se beležijo odstopanja od zgornje meje: obremenitve na tem računu, ki presegajo 1,5% BDP, je treba zmanjšati. Te kreditne omejitve se lahko presežejo v primeru naravne katastrofe ali nenavadnih izrednih razmer. Z reformo proračunskega pravila je bila tesno povezana tudi uvedba celotnega zveznega sistema zgodnjega opozarjanja za preprečevanje izrednih proračunskih razmer. V ta namen je bil ustanovljen Svet za stabilnost, ki je začel delovati leta 2010. V okviru izvajanja fiskalnega dogovora v Nemčiji je bil Svet za stabilnost zadolžen tudi za spremljanje skladnosti z zgornjo mejo javnofinančnega strukturnega primanjkljaja. V podporo Svetu za stabilnost pri tej nalogi spremljanja je bil ustanovljen neodvisni svetovalni odbor. Pravila o uravnoteženju proračuna veljajo tudi za lokalne oblasti; proračunska zakonodaja na splošno obvezuje občine, da uravnotežijo prihodke in odhodke na svojih upravnih in kapitalskih računih, vendar dovoljuje nekaj zadolževanja za naložbene namene. Občinske agencije dežel so odgovorne za spremljanje proračunov občin. V primeru neskladnosti lahko izrečejo sankcije. V srednjeročnem proračunskem načrtovanju zvezne dežele in dežel je nekaj usklajevanja. Srednjeročni finančni načrt se vsako leto sprejme z zveznim proračunom in se razširi v naslednjih treh letih. Načrt vključuje napovedi glavnih odhodkov in prihodkov. Svet za stabilnost upošteva splošne gospodarske in fiskalne razmere, ki so obstajale v času priprave zveznega, deželnega in lokalnega proračuna in finančnih načrtov. Cilj je uskladiti proračunsko in finančno načrtovanje med različnimi ravnmi vlade. Svet za stabilnost lahko izda tudi priporočila za namene usklajevanja proračuna in finančnega načrtovanja (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Glede na zelo visoko stopnjo odgovornosti dežel je stopnja dolga bistveno višja kot v drugih državah EU. Leta 2015 je znašal 21,5% BDP. Ta številka v zadnjem času upada in je leta 2018 dosegla 17,6%. Razmerje posojil in zadolževanja se hkrati nekoliko povečuje iz uravnoteženega razmerja 0 v letu 2014 na neto posojila pri 0,3 v letu 2018. V primeru občin je raven dolga 4,8% BDP v letu 2018 brez večjih težav v posojilni bilanci (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Glede na ustavno obveznost dežel, da izvajajo državne pristojnosti in opravljajo državne funkcije, ni presenetljivo, da so izdatki kot delež javnofinančnih izdatkov v večini kategorij zelo visoki. Izjemna izjema sta zdravstveno varstvo, ki je večinoma zvezna pristojnost, in obramba. Odgovornosti glede izobraževanja (76% državnih izdatkov v letu 2017) in javnega reda in varnosti (73% v letu 2017) so zelo obsežne. Glede na dodatne izdatke v občinah je jasno, da imajo lokalne oblasti glavno odgovornost

predvsem za izobraževanje, imajo pa tudi pomembno odgovornost za javno varnost in splošne javne službe. Razporeditev izdatkov znotraj zveznih dežel razkriva, da so izobraževanje in splošne javne storitve ter socialna varnosrt najpomembnejša področja (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

Glede na delež skupnih javnofinančnih odhodkov imajo občine pomembno vlogo pri financiranju stanovanj (66% leta 2017), varstvu okolja (50% leta 2017) in rekreaciji, kulturi in religiji (44% leta 2017). Med izdatki občin so najpomembnejše financiranje socialne varnosti in splošnih javnih storitev (European Committee of Regions, France – Fiscal Powers, 2020).

7.3 Češka republika

Češka republika je unitarna država z 10.512.14 prebivalci in 78.867 km^2 površine. Na lokalni ravni je ustanovljenih 6.258 občin in 14 regij. Medtem ko so občine pristojne za lokalni razvoj, upravljanje z kmetijskimi in gozdnimi zemljišči, občinsko policijo, oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, ravnanje z gospodinjskimi odpadki, primarno šolstvo, stanovanjsko politiko, socialne storitve, prostorsko načrtovanje in javni prevoz; so regije pristojne za sekundarno šolstvo, cestno infrastrukturo, socialne storitve, varstvo okolja, javni prevoz, regionalni razvoj in zdravstveno varstvo (The Council of European Municipalities and Regions, 2019).

Osnovni status teritorialne samouprave je določen v češki ustavi iz leta 1992. Regije, kot so opredeljene danes, so bile uvedene z veliko reformo, sprejeto na podlagi zakona 347/1997. Sistem regionalne uprave ureja zakon 129/2000 Coll. Sistem občinske uprave ureja zakon 128/2000 Coll. O občinah. Sistem regionalne uprave ureja zakon 129/2000 Coll (European Committee of Regions, Czech Republic – Fiscal Powers, 2020).

Regije in občine imajo v skladu z državno zakonodajo tako izvirne pristojnosti, pri katerih imajo precej svobode glede finančnih in pravnih vidikov, kot tudi prenesene pristojnosti, ki jih je treba izvajati v skladu s smernicami centralne vlade. Občine so avtonomno odgovorne predvsem za predšolsko in osnovnošolsko izobraževanje, lokalno socialno skrbstvo, okolje, javna stanovanja, javni prevoz in lokalne ceste. Glavni vir prihodkov za občine so lokalni davki - deljeni davki (zlasti DDV, ki prispeva 40% vseh davčnih prihodkov) in nerazdeljeni davki (večinoma davek na nepremičnine, katerih mejno stopnjo lahko diskrecijsko določi vsaka občina). Drugi lastni viri občin izhajajo iz pristojbin in pristojbin za lokalne storitve (14% skupnih lokalnih prihodkov). Regije so avtonomno odgovorne za srednješolsko izobraževanje, regionalna cestna omrežja, regionalni gospodarski razvoj in zdravstvo. Regije imajo nižjo avtonomijo dohodka v primerjavi z občinami, saj so njihov glavni vir prihodkov transferji centralne vlade. Regije so upravičene le do deljenih davkov z večjimi davčnimi prihodki, podobno kot občine, ki izhajajo iz DDV. Na splošno so leta 2018, upoštevajoč občine in regije,

lokalni odhodki na Češkem predstavljali 30% vseh državnih izdatkov. Leta 2018 je bila stopnja odvisnosti od prenosa 42% na lokalni ravni (European Committee of Regions, Czech Republic – Fiscal Powers, 2020).

Avtonomija prihodkov (lastni prihodki glede na skupne razpoložljive vire) na lokalni ravni (regije in občine) je višja od povprečja EU (59% v primerjavi s 53% leta 2018), kar pomeni stopnjo odvisnosti od transferjev centralne ravni države, ki je Povprečje EU (42% v primerjavi s 48% leta 2018). Lokalni lastni prihodki so v letu 2018 predstavljali 18% skupnih državnih prihodkov, kar je rahlo višja vrednost od povprečja EU (13%). Sestavljeno razmerje, ki zajema vidike fiskalne decentralizacije tako prihodkov kot odhodkov, nakazuje, da imajo podnacionalne vlade na Češkem stopnjo fiskalne decentralizacije (25%), ki je višja od povprečja EU (16%) (European Committee of Regions, Czech Republic – Fiscal Powers, 2020).

Leta 2018 je konsolidirani bruto dolg češkega lokalnega vladnega sektorja znašal 1,6% BDP, v zadnjih štirih letih pa se je zmanjšal za 0,8 odstotne točke (European Committee of Regions, Czech Republic – Fiscal Powers, 2020).

Odhodki regij in občin so predstavljali pomemben del skupnih izdatkov države na področjih varstva okolja (86%), stanovanj in dobrin (74%), izobraževanja (66%) ter rekreacijske kulture in religije (58%) v 2017. Regionalna in občinska poraba je bila predvsem na področjih izobraževanja (28% celotnega proračuna obeh entitet v letu 2017) in gospodarskih zadev (18% v letu 2017) posebej koncentrirana in bolj kot povprečje EU. Druga pomembna področja porabe v letu 2017 so bila zdravstvo (14%) in splošne javne storitve (12%) (European Committee of Regions, Czech Republic – Fiscal Powers, 2020).

7 Druge posledice sprejema predloga zakona

Posledice sprejema zakona bodo tudi nove pristojnosti državnih organov, ki so povezane z določanjem primernega obsega sredstev za financiranje nalog pokrajin, investicij v pokrajinah, nadzorom zakonitosti dela organov pokrajin in nadzorom porabe decentraliziranih javnih sredstev in javne porabe pokrajin. Pristojnosti posameznih državnih organov so v zakonu določene v skladu z načeli pravne države, delitve oblasti med osrednjimi državnimi organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter avtonomije lokalne samouprave. V skladu s temi načeli so dovoljeni le tisti ukrepi državnih organov, ki temeljijo na z zakonom določenih razmerjih med njimi in organi pokrajine (Državni zbor RS, 2007b).

8 Besedilo členov z obrazložitvami

ZAKON O FINANCIRANJU POKRAJIN /ZFPok/[6]

1 Splošne določbe

1. člen
(vsebina zakona)

S tem zakonom se ureja financiranje pokrajin.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena vsebina zakona. Zakon ureja financiranje pokrajin. Določa vire financiranja nalog iz pokrajinske pristojnosti, financiranje primerne porabe pokrajin, sofinanciranje posameznih nalog in programov ter investicij pokrajin iz državnega proračuna, nadzor nad zakonitostjo proračunov ter splošnih in posamičnih aktov pokrajin, ki urejajo financiranje pokrajinskih nalog, nadzor nad namensko porabo sredstev ter prekrške.

2. člen
(pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »naloge pokrajine« so z zakonom določene lokalne zadeve širšega pomena in zadeve regionalnega pomena;
2. »prenesene naloge pokrajin« so posamezne naloge iz državne pristojnosti, katerih opravljanje je država z zakonom prenesla na pokrajine;
3. »povprečnina« je na prebivalca v državi ugotovljen obseg sredstev za financiranje nalog pokrajin brez investicij;
4. »prebivalec« je državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Sloveniji in pokrajini ter tujec z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Slovenii, ki ima prijavljeno stalno prebivališče v Sloveniji in pokrajini. Za podatke o številu prebivalcev ali izračun deležev prebivalcev po tem zakonu se upoštevajo podatki Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba.
5. »finančna izravnava« so sredstva iz državnega proračuna, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo pokrajini, ki iz pripadajočega deleža prihodkov iz 4. člena tega zakona, ne more financirati svoje primerne porabe;

[6] Na podlagi sklepa Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov Državnega sveta RS št. 003-03-1/2019/126 z dne 13.11.2019 temelji osnutek Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ na predlogu Zakona o financiranju pokrajin, EVA: 2005-1536-0021, št. 00701-7/2007/13, Ljubljana, 24.5.2007.

6. »investicije« so naložbe v povečanje in ohranjanje premoženja pokrajine v obliki zemljišč, objektov, opreme in naprav ter drugega opredmetenega in neopredmetenega premoženja, vključno z naložbami v izobraževanje in usposabljanje, razvoj novih tehnologij, izboljšanje kakovosti življenja ter drugimi naložbami, ki bodo prinesle koristi v prihodnosti;
7. »indeks razvitosti pokrajine« je pokazatelj razvitosti pokrajine. Osnova za izračun je indeks razvojne ogroženosti pokrajine, ki se ugotavlja na podlagi podatkov o bruto domačem proizvodu na prebivalca pokrajine, bruto dodani vrednosti gospodarskih družb na zaposlenega v pokrajini, bruto osnovi za dohodnino na prebivalca pokrajine, številu delovnih mest na število aktivnega prebivalstva pokrajine, indeksa staranja prebivalstva pokrajine, stopnje registrirane brezposelnosti in stopnje zaposlenosti v pokrajini, povprečnem številu let šolanja prebivalcev pokrajine, opremljenosti s komunalno infrastrukturo, deležem območij Natura 2000 v pokrajini, kazalcem poseljenosti in drugih relevantnih podatkov Statističnega urada Republike Slovenije na 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja indeks razvojne ogroženosti pokrajin. Indeks razvitosti pokrajine je razmerje med indeksom razvojne ogroženosti pokrajine in ponderirano aritmetično sredino indeksa v celotni državi.

Obrazložitev:
Z besedilom je pojasnen pomen posameznih izrazov, uporabljenih v zakonu.

3. člen
(načela financiranja pokrajine)

(1) Pokrajina financira naloge iz svoje pristojnosti samostojno na podlagi svojega proračuna.
(2) Finančno poslovanje pokrajin ureja zakon.
(3) Pokrajini pripadajo z zakonom določeni prihodki oziroma del prihodkov iz davkov in drugih dajatev v sorazmerju z njenimi nalogami.
(4) Pokrajini, ki s prihodki iz prejšnjega odstavka ne more financirati svojih nalog, se v skladu z merili iz tega zakona zagotovijo dodatna sredstva iz državnega proračuna.
(5) Če je z zakonom na pokrajino preneseno opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, mora država pokrajini zagotoviti sredstva v sorazmerju z vrsto in obsegom prenesenih nalog.
(6) Če je v soglasju z občino na pokrajino preneseno opravljanje posameznih nalog iz občinske pristojnosti, mora občina pokrajini zagotoviti sredstva v sorazmerju z vrsto in obsegom prenesenih nalog.

Obrazložitev:
Z besedilom so kot načela financiranja pokrajin določena načelo samostojnosti pokrajine oziroma občine pri financiranju v skladu z načeli javnega financiranja, načelo sorazmernosti virov financiranja pokrajine oziroma občine z njenimi nalogami; načelo solidarnosti, ki zagotavlja pokrajini, ki z lastnimi sredstvi ne more financirati

svojih nalog ustrezno izravnavo, ter načelo polnega financiranja prenesenih nalog iz državnega proračun v skladu z vrsto in obsegom prenesenih nalog.

2 Viri financiranja pokrajin

4. člen
(prihodki pokrajine)

(1) Viri financiranja pokrajine so prihodki pokrajinskega proračuna (v nadaljevanju: prihodki) od dohodnine in davka od dohodkov pravnih oseb ter prihodki iz drugih davkov, določenih z zakoni, ki določajo pristojnosti in naloge pokrajin.
(2) Pokrajini pripadajo prihodki od davkov iz prejšnjega odstavka v skladu z zakonom, ki ureja posamezni davek ter prihodki iz davkov, določenih z zakoni, ki določajo pristojnosti in naloge pokrajin.
(3) Obseg prihodkov od davkov in drugih virov iz prvega odstavka tega člena se določijo z zakoni iz prejšnjega odstavka na podlagi metodologije, ki jo z uredbo predpiše vlada. Vlada mora pred sprejetjem predlogov zakonov oziroma preden jih predloži državnemu zboru v sprejem in pred sprejetjem drugih predpisov iz svoje pristojnosti, ki zadevajo pristojnosti, delovanje in financiranje pokrajin, zagotoviti ustrezno sodelovanje združenja pokrajin.
(4) Vlada z uredbo določi način nakazovanja prihodkov od davkov iz prvega odstavka tega člena pokrajinam.

Obrazložitev:
Z besedilom so kot prihodki pokrajin določeni prihodki od dohodnine in davka od dohodkov pravnih oseb ter prihodki iz drugih davkov, določenih z zakoni, ki določajo pristojnosti in naloge pokrajin. Ob navedenem je določeno, da se obseg prihodkov od davkov in drugih virov določijo z zakoni na podlagi metodologije, ki jo z uredbo predpiše vlada. Vlada pa mora pred sprejetjem predlogov zakonov oziroma preden jih predloži državnemu zboru v sprejem in pred sprejetjem drugih predpisov iz svoje pristojnosti, ki zadevajo pristojnosti, delovanje in financiranje pokrajin, zagotoviti ustrezno sodelovanje združenja pokrajin.

5. člen
(prihodki iz drugih virov)

(1) Vir financiranja pokrajine so tudi prihodki od vodnih povračil, povračil za uporabo javnih cest, samoprispevka, takse, globe, koncesijske dajatve, plačil za storitve pokrajinskih javnih služb, od stvarnega in finančnega premoženja pokrajine, dodatna sredstva iz državnega proračuna, neposredne spodbude in sredstva skladov Evropske unije ter prejete donacije in drugi prihodki, če je tako določeno z zakonom, ki ureja posamezno dajatev, ali s predpisom, izdanim na podlagi zakona.
(2) Prihodki iz prvega odstavka pripadajo pokrajini v višini, ki je določena v aktu o njihovi uvedbi.

(3) Pokrajini pripadajo prihodki iz naslova okoljskih dajatev v višini, določeni v sorazmerju z njenimi nalogami z zakonom ali uredbo.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni drugi viri financiranja pokrajine, kot so plačila za storitve pokrajinskih javnih služb, lahko pa tudi drugi prihodki, če je tako določeno z zakonom, ki ureja posamezno dajatev v sorazmerju z nalogami pokrajin. Vir financiranja pokrajine so tudi prihodki od njenega stvarnega in finančnega premoženja, dodatna sredstva financiranja iz državnega proračuna, neposredne regionalne spodbude in sredstva skladov Evropske unije. Z zakonom se kot vir financiranja posameznih nalog pokrajin lahko določi tudi del koncesijske dajatve ali plačila za uporabo javnih cest.

6. člen
(zadolževanje)

Pokrajina se lahko zadolžuje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance, če s tem zakonom ni določeno drugače.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja zadolževanje pokrajine tako, da daje pokrajini pravico do zadolževanja v skladu z zakonom, ki ureja javne finance.

7. člen
(zadolževanje pokrajine za izvrševanje pokrajinskega proračuna)

(1) Pokrajina se za izvrševanje pokrajinskega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži le pri upravljavcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države ali pri državnem proračunu.
(2) Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije se pokrajina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev.
(3) Obseg zadolževanja pokrajine za izvrševanje pokrajinskega proračuna se določi v odloku s katerim se sprejme pokrajinski proračun, razen za zadolževanje pokrajine iz prejšnjega odstavka.
(4) V obdobju začasnega financiranja zadolžitev pokrajinskega proračuna ne sme preseči višine, ki je potrebna za odplačilo glavnic dolga občinskega proračuna, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu.
(5) Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko pokrajina likvidnostno zadolži, vendar največ do 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Ta omejitev ne velja za zadolžitev pokrajine iz drugega odstavka tega člena.
(6) Pokrajina mora pred vsako zadolžitvijo, pri kateri črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem letu, pridobiti soglasje ministra, pristojnega za finance. Način, postopke in roke za izdajo soglasja predpiše minister, pristojen za finance.

Obrazložitev:
Z besedilom se urejajo vsebinski pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se lahko pokrajina zadolži. Po tem zakonu se pokrajina ne sme zadolževati v tujini. Ker se predvideva, da bodo pokrajine vključene v sistem enotnega zakladniškega računa države, se lahko pokrajina zadolži le pri upravljavcu sredstev enotnega zakladniškega računa države ali pri državnem proračunu. Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije se lahko pokrajina zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev. Pokrajina se v posameznem letu lahko zadolži samo v obsegu, ki ga določa odlok, s katerim se sprejme pokrajinski proračun, razen za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU. Z besedilom je prav tako določeno, da se v obdobju začasnega financiranja pokrajina lahko zadolži do bišine, ki je potrebna za odplačilo glavnic dolga pokrajinskega proračuna, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu. Kot je določeno, se lahko pokrajina likvidnostno zadolži največ do višine 5% vseh izdatkov sprejetega proračuna. Gre za sprejemljiv obseg z vidika splošne likvidnosti pokrajine. postopki zadolževanja pokrajine se urejajo v tem zakonu, ko zakonodajalec določa, da se pokrajina lahko zadolži samo na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance v kolikor črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem obdobju.

8. člen
(največji obseg možnega zadolževanja pokrajine)

(1) V največji obseg možnega zadolževanja pokrajine se všteva zadolževanje za izvrševanje pokrajinskega proračuna, razen zadolževanja iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, učinki zadolževanja v zvezi z upravljanjem z dolgom pokrajinskega proračuna, dana poroštva posrednim proračunskih uporabnikom pokrajinskega proračuna in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je pokrajina, in finančni najemi ter blagovni krediti neposrednih proračunskih uporabnikov pokrajinskega proračuna.
(2) Pokrajina se v tekočem proračunskem letu lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je pokrajina, v posameznem letu odplačila ne preseže 10% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov pokrajinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa največji obseg možnega zadolževanja pokrajine. S prvim odstavkom se našteva možne primere, ki se vštevajo v obseg možnega zadolževanja pokrajine za izvrševanje pokrajinskega proračuna (zadolževanje za izvrševanje proračuna za investicije, učinki zadolževanja v zvezi z upravljanjem z dolgom pokrajinskega proračuna, dana poroštva posrednim proračunskum uporabnikom

pokrajinskega proračuna in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je pokrajina, in finančni najemi ter blagovni krediti neposrednih proračunskih uporabnikov pokrajinskega proračuna). Iz največjega obsega zadolževanja pokrajine je izvzeto zadolževanje pokrajine za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije. Z drugim odstavkom so določene vrste obveznosti, ki se vštevajo v največji obseg zadolževanja pokrajine: obveznosti iz naslova posojil, finančnih najemov in blagovnih kreditov ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je pokrajina. Pokrajina se lahko za odplačilo teh obveznosti v posameznem proračunskem letu zadolži do največ 10% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov nad odhodki pokrajinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna EU.

9. člen
(upravljanje z dolgom pokrajinskega proračuna)

(1) Pokrajina lahko s črpanjem posojil pridobiva sredstva, potrebna za vračilo dolga pokrajine pred njegovo dospelostjo, če se s tem:

- zmanjšajo stroški dolga pokrajine ali
- izboljša struktura dolga na način, da se zniža izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem.

(2) Pokrajina pridobiva sredstva iz prejšnjega odstavka na podlagi soglasja ministrstva, prisojnega za finance. Način, postopke in roke za izdajo soglasja predpiše minister, pristojen za finance.
(3) Obseg zadolževanja pokrajine za upravljanje z dolgom pokrajinskega proračuna se določi v odloku, s katerim se sprejme proračun pokrajine.
(4) Obseg zadolževanja za upravljanje z dolgom pokrajinskega proračuina se ne všteva v obseg zadolževanja za izvrševanje proračuna pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja upravljanje z dolgom pokrajinskega proračuna. Pokrajina se za namen refinanciranja dolga lahko zadolži s črpanjem posojila, v kolikor se s tem zmanjšajo stroški pokrajinskega dolga ali izboljša struktura dolga na način, da se zniža izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem. Pokrajina pridobiva sredstva za ta namen le na podlagi soglasja ministrstva, pristojnega za finance. ker v primeru upravljanja govorimo le o prestrukturiranju dolga, se takšna zadolžitev ne všteva v obseg zadolževanja za izvrševanje pokrajinskega proračuna. Učinki zadolževanja v zvezi z upravljanjem z dolgom pokrajinskega proračuna se štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občiine.

10. člen
(sklepanje poslov v zvezi z dolgom pokrajinskega proračuna)

(1) Posle v zvezi z zadolževanjem pokrajinskega proračuna in upravljanjem z dolgovi pokrajinskega proračuna sklepa predsednica oziroma predsednik pokrajine (v nadaljnjem besedilu: predsednik pokrajine) ali oseba, ki je zaposlena v pokrajinski upravi in jo predsednik pokrajine pisno pooblasti, na podlagi soglasja iz šestega odstavka 7. člena in drugega odstavka 9. člena tega zakona in sprejetega proračuna pokrajine. Soglasje je sestavni del pogodbe o zadolžitvi pokrajine.
(2) O poslih zadolževanja, za katera po tem zakonu ni potrebno soglasje ministra, pristojnega za finance, in o poslih likvidnostnega zadolževanja odloča in jih sklepa predsednik pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa sklepanje poslov v zvezi z dolgom pokrajinskega proračuna. Posle v zvezi z zadolževanjem pokrajinskega proračuna sklepa predsednik pokrajine, vendar ob določeni omejitvi. Predsednik pokrajine oziroma oseba, ki jo predsednik pokrajine pooblasti, potrebuje za sklenitev posla soglasje ministrstva, pristojnega za finance. O poslih likvidnostnega zadolževanja odloča in jih sklepa izključno predsednik pokrajine.

11. člen
(prevzem dolga)

Pokrajina ne sme prevzemati dolga.

Obrazložitev:
Z besedilom se prepoveduje prevzem dolga. Pokrajina ne sme prevzemati dolgov zaradi sanacije določenih subjektov ali za prestrukturiranje dolgov neposrednih ali posrednih proračunskih uporabnikov pokrajinskega proračuna.

12. člen
(poroštva pokrajine)

(1) Pokrajina lahko izdaja poroštva za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, v obsegu in po pogojih, ki jih določa odlok, s katerim se sprejme proračun pokrajine in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.
(2) Poroštvene pogodbe in pogodbe o zavarovanju poroštva lahko v primeru pokrajine sklepa predsednik pokrajine. Poroštvena pogodba in pogodba o zavarovanju poroštva se morata skleniti istočasno.
(3) Izdana poroštva pokrajine se štejejo v največji obseg možnega zdolževanja pokrajine, določen v 8. členu tega zakona.

Obrazložitev:
Z beseidlom se določa poroštvo pokrajine. Pokrajina lahko izdaja poroštva za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, v obsegu in po pogojih, ki jih določa odlok, s katerim se sprejme proračun pokrajine in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Višina izdanih poroštev ter pogoje za izdajo poroštev tako predpišejo pokrajine z odlokom, s katerim se sprejme proračun pokrajine. Pokrajina lahko izda poroštva samo tistim posrednim proračunskim uporabnikom in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je, in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana poroštva se štejejo v največji obseg možnega zadolževanja pokrajine.

13. člen
(zamenjava obstoječe poroštvene pogodbe)

(1) Predsednik pokrajine lahko na podlagi sklepa pokrajinskega sveta zamenja obstoječo poroštveno pogodbo z novo poroštveno pogodbo, če:
- se znižajo stroški obstoječe zadolžitve,
- se ne podaljša rok končne zapadlosti obveznosti in
- se ne poveča stanje dolga obstoječe zadolžitve.

(2) Za sklenitev pogodbe iz prejšnjega odstavka niso potrebna posebna določila v odloku, s katerim se sprejme proračun pokrajine, takšna zadolžitev pa se ne všteva v skupno zadolžitev in izdanih poroštev iz 8. člena tega zakona.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da v kolikor so kumulativno izpolnjeni našteti pogoji, lahko predsednik pokrajine zamenja obstoječo poroštveno pogodbo za novo, in sicer na podlagi sklepa pokrajinskega sveta. Gre v bistvu za refinanciranje obstoječega dolga določenemu dolžniku in v primeru, da uspe dolžnik skleniti pogodbo o zadolževanju pod ugodnejšimi pogoji, s čimer je smiselna tudi sklenitev nove poroštvene pogodbe. Zamenjava poroštvene pogodbe se ne všteva v skupno višino zadolžitve in izdanih poroštev, saj nove obveznosti za proračun ne nastanejo.

14. člen
(zadolževanje in izdajanje poroštev javnega sektorja na ravni pokrajine)

(1) Posredni proračunski uporabniki pokrajinskega proračuna, javni gospodarski zavodi, javna podjetja in zveze pokrajin, katerih ustanoviteljica je pokrajina ter druge pravne osebe, v katerih ima pokrajina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poroštva s soglasjem pokrajine pod pogoji, ki jih določi pokrajinski svet in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja pokrajine, določen v 8. členu tega zakona.

(2) Pogodbena določila v posojilni pogodbi ali pogodbi o zavarovanju poroštva, ki jo sklenejo posredni proračunski uporabniki pokrajinskega proračuna, javni gospodarski zavodi, javna podjetja in zveze pokrajin, ter druge pravne osebe, v katerih ima pokrajina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, so nična, če določajo zavarovanje s stvarnim premoženjem, ki je namenjeno izvajanju javne službe.
(3) Soglasje izda pokrajinski svet.
(4) Obseg zadolževanja in obseg izdanih poroštev iz prvega odstavka tega člena se določi z odlokom, s katerim se sprejme pokrajinski proračun.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja zadolževanje in dajanje poroštev oseb javnega sektorja na ravni pokrajine. Posredni proračunski uporabniki pokrajinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je pokrajina ter druge pravne osebe, v katerih ima pokrajina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poroštva s soglasjem pokrajine pod pogoji, ki jih določi pokrajinski svet in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Pogodba določila v posojilni pogodbi ali pogodbi o zavarovanju poroštva, ki določajo zavarovanje s stvarnim premoženjem, ki je namenjeno za izvajanje javne oziroma gospodarske javne službe, so nična. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg zadolževanja pokrajine. Pristojnost za izdajo soglasja je dodeljena pokrajinskemu svetu. Zaradi načrtovanja obveznosti je pomembno, da se skupna višina zadolžitve in izdanih poroštev določi z odlokom, s katerim se sprejme proračun pokrajine.

3 Financiranje prenesenih nalog

15. člen
(določitev obsega sredstev)

(1) Za ugotovitev obsega sredstev za financiranje nalog iz državne pristojnosti, katerih opravljanje je država z zakonom prenesla na pokrajino (v nadaljnjem besedilu: prenesene naloge), se v skladu z vrsto in obsegom prenesenih nalog upoštevajo stroški za financiranje:

- plač in drugih izdatkov zaposlenim javnim uslužbencem pokrajinskih upravnih organov, ki opravljajo naloge iz prenesene pristojnosti pokrajine,
- prispevkov delodajalcev za socialno varnost ter
- izdatkov za blago in storitve, nakup poslovnih prostorov, prevoznih sredstev in opreme, potrebnih za opravljanje prenesenih nalog pokrajine.

(2) Če je z zakonom, ki ureja prenos opravljanja nalog na pokrajine, določeno, da pokrajina kot preneseno nalogo izvaja tudi financiranje dejavnosti in programov iz državne pristojnosti, se pri ugotovitvi obsega sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajine upoštevajo z zakonom določena sredstva.
(3) Skupno višino sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajin in delež posamezne pokrajine pri teh sredstvih za posamezno proračunsko leto ugotovi vlada na

predlog ministrstev, pristojnih za posamezna področja, na katera prenesene naloge spadajo, in po predhodnem usklajevanju z združenjem pokrajin.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni stroški, ki se upoštevajo pri določitvi višine sredstev, namenjenih financiranju nalog iz državne pristojnosti, katerih opravljanje je z zakonom preneseno na pokrajine, ter način določitve skupne višine teh sredstev in deleža posamezne pokrajine. Prvi odstavek določbe se uporablja, če zakon, ki ureja prenos nalog na pokrajine, ne določa drugače. Na pokrajine se lahko prenese opravljanje nalog iz državne pristojnosti, katerih opravljanje ne pomeni le delovanja njene uprave, temveč lahko tudi financiranje dejavnosti izvajalcev javnih služb in programov v javno korist ipd.

16. člen
(arbitraža)

(1) Pokrajina lahko sproži spor pred arbitražo glede višine sredstev iz prejšnjega člena.
(2) Arbitražo sestavlja enako število predstavnic oziroma predstavnikov pokrajine in vlade. Predstojnica oziroma predstojnik (v nadaljenjem besedilu: predstojnik) neposrednega uporabnika državnega proračuna, pristojnega za sklenitev pogodbe iz drugega odstavka prejšnjega člena tega zakona, ne more biti imenovan za arbitra.
(3) Arbitraži predseduje sodnica oziroma sodnik upravnega sodišča, ki ga stranki imenujeta sporazumno.
(4) Za postopek pred arbitražo se uporablja zakon, ki ureja pravdni postopek.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa pravica pokrajine, da glede višine sredstev za financiranje prenesenih nalog sproži spor pred arbitražo, ki jo sestavlja enako število arbitrov vlade in pokrajine, predseduje pa ji sporazumno imenovan predsednik iz vrst sodnikov upravnega sodišča. Za postopek pred arbitražo se uporablja zakon, ki ureja pravdni postopek.

17. člen
(nakazovanje sredstev)

(1) Sredstva za financiranje prenesenih nalog pokrajine se zagotovijo v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov državnega proračuna, pristojnih za posamezna področja, na katera prenesene naloge spadajo (v nadaljnjem besedilu: pristojni neposredni uporabnik).
(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se nakazujejo pokrajini na podlagi pogodbe, ki jo skleneta pristojni neposredni uporabnik in pokrajina, mesečno po dvanajstinah do 20. dne v mesecu.

Obrazložitev:
Z beseidlom je določeno, da se sredstva za financiranje prenesenih nalog zagotavljajo v zagotavljajo v finančnih načrtih ministrstev, pristojnih za področja prenesenih nalog pokrajin. Ministrstvo s pokrajino sklene pogodbo, na podlagi katere ji sredstva mesečno nakazuje. Določba je povezana s pristojnostjo za nadzor nad porabo sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajine. S členom, ki določa prekrške, je določeno, da se odgovorna oseba pokrajine, ki ta sredstva porabi, dovoli njihovo porabo ali ne prepreči njihove porabe v nasprotju s pogodbo, kaznuje za prekršek.

4 Financiranje primerne porabe pokrajine

18. člen
(ugotovitev obsega sredstev za financiranje nalog pokrajin)

Za ugotovitev obsega sredstev za financiranje nalog pokrajine se upoštevajo z zakonom določeni prihodki za financiranje nalog pokrajin na področju lokalnih zadev širšega pomena in na področjih z zakonom določenih zadev regionalnega pomena.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, kateri prihodki se upoštevajo za ugotovitev primernega obsega sredstev za financiranje nalog pokrajine. To so prihodki za financiranje lokalnih zadev širšega pomena ter z zakonom določenih nalog regionalnega pomena.

19. člen
(povprečnina)

(1) Povprečnino za naslednje proračunsko leto ugotovi ministrstvo, pristojno za finance.
(2) Povprečnina se določi z zakonom.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način ugotavljanja povprečnine, ki jo ugotovi ministrstvo, pristojno za finance.

20. člen
(primerna poraba pokrajine)

Primerno porabo pokrajine za posamezno proračunsko leto ugotovi ministrstvo, pristojno za finance, po enačbi:

$$PPPi=(0,25+0,10*Pi+0,30*Mi+0,15*Si+0,20*IROi)*P*Oi$$

Pri čemer je:

PPPi–	primerna poraba pokrajine,
Pi –	razmerje med površino posamezne pokrajine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca,

Mi –	razmerje med deležem prebivalcev pokrajine, starih med 15 let in 24 let, v celotnem prebivalstvu pokrajine in deležem v državi,
Si –	razmerje med deležem prebivalcev, starejših od 65 let, v celotnem prebivalstvu pokrajine in deležem v državi,
IROi -	indeks razvitosti pokrajine je razmerje med indeksom razvojne ogroženosti pokrajine in ponderirano aritmetično sredino indeksa razvojne ogroženosti v državi,
P –	povprečnina,
Oi –	število prebivalcev pokrajine.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen način izračuna primerne porabe pokrajine v posameznem proračunskem letu. V enačbi za izračun primerne porabe se poleg povprečnine in števila prebivalcev pokrajine upoštevajo še podatki o površini, številu prebivalcev med 15. in 24. letom starosti, številu prebivalcev starejših od 65. let in indeks razvojne ogroženosti pokrajine.

21. člen
(financiranje primerne porabe pokrajine)

(1) Pokrajina financira primerno porabo s prihodki iz 4. člena tega zakona.
(2) Če so prihodki pokrajine iz prejšnjega odstavka za več kot 15 odstotkov višji od izračunane primerne porabe, se presežek nad 15 odstotkov zmanjša za 50 odstotkov. Če pa so prihodki pokrajine manjši od izračunane primerne porabe, se ji razlika izplača kot finančna izravnava iz državnega proračuna.
(3) Podatke o pripadajočih prihodkih iz 4. člena tega zakona in finančni izravnavi v naslednjem proračunskem letu in letu, ki mu sledi, sporoči pokrajinam ministrstvo, pristojno za finance, po sprejetju državnega proračuna. Predhodne podatke, ki so potrebni za pripravo pokrajinskih proračunov, pa sporoči najpozneje v 15 dneh po predložitvi predloga državnega proračuna v državni zbor.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno financiranje primerne porabe pokrajine. Ta se financira s prihodki iz 4. člena tega zakona. Če so prihodki pokrajine za več kot 15% večji od primerne porabe, se presežek nad 15% zmanjša za 50%. Če pa so manjši od njene primerne porabe, se ji razlika izplača kot finančna izravnava iz državnega proračuna. Vse podatke zagotovi pokrajinam ministrstvo, pristojno za finance po sprejetju državnega proračuna, predhodne podatke, ki so potrebni za pripravo pokrajinskega proračuina pa najkasneje 15 dni po predložitvi predloga državnega proračuna.

22. člen
(nakazovanje prihodkov za financiranje primerne porabe)

(1) Prihodki iz 4. člena tega zakona se nakazujejo pokrajini tedensko po enakih deležih, začenši s prvim tednom proračunskega leta, za katero so izračunani.
(2) Finančna izravnava se pokrajini nakazuje po dvanajstinah do 20. dne v mesecu za tekoči mesec razen nakazil finančne izravnave v znesku do 5000 eurov, ki se opravijo v dveh obrokih, in sicer do 20. junija in 20. decembra tekočega leta.
(3) S sredstvi iz prvega in drugega odstavka tega člena pokrajina razpolaga samostojno v skladu z zakonom.

Obrazložitev:
Z beseidlom je določen način nakazovanja prihodkov za financiranje primerne porabe. prihodke iz 4. člena tega zakona se nakazje po enakih deležih tedensko skozi celo proračunsko leto razen finančne izravnave, ki se nakazuje praviloma po dvanajstinah do 20. v mesecu vse mesece v letu, z izjemo izravnave do 5000 eurov, ki se nakaže v dveh obrokih in sicer prvi do 20. junija, drugi pa do 20. decembra tekočega leta.

5. Sofinanciranje nalog, programov in investicij pokrajin

23. člen
(predmet sofinanciranja)

(1) Pokrajinam se zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje posamezne naloge ali programa in investicij.
(2) Sredstva iz tega člena se smejo uporabljati le za namene, za katere so dodeljena.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni nameni, zaradi katerih se pokrajinam zagotavljajo dodatna sredstva za financiranje iz državnega proračuna. Ta se lahko zagotavljajo za sofinanciranje izvajanja posamezne naloge ali programa za investicije.

24. člen
(sofinanciranje nalog in programov)

(1) Z zakonom se lahko določijo posamezne naloge ali programi, za katerih izvajanje se pokrajinam zaradi zagotavljanja širšega javnega interesa zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna. Višino in namen porabe dodatnih sredstev določi zakon ali predpis, izdan na podlagi zakona.
(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se zagotovijo v okviru finančnega načrta neposrednega uporabnika državnega proračuna, pristojnega za področje nalog, za katerih izvajanje so namenjena.
(3) Ne glede na druge določbe tega zakona se lahko pokrajini iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje posameznih nalog v višini odobrenih sredstev strukturne in kohezijske politike Evropske unije.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno sofinanciranje posameznih nalog in pokrajine, ki jih opravljajo pokrajine. Pokrajine lahko prejmejo dodatna sredstva za opravljanje posameznih nalog in programom, če je s področnim zakonom urejeno tako financiranje. Podlaga za dodatna sredstva je ugotovljen širši javni interes. Vrsta nalog ali programov ni omejena. izjema od pravila, da se sofinanciranje uredi s posebnim predpisom, so sredstva državnega proračuna, ki se zagotovijo za sofinanciranje posameznih nalog in programov v višini odobrenih sredstev strukturne in kohezijske politike Evropske unije.

25. člen
(sofinanciranje investicij)

(1) V državnem proračunu se pokrajinam zagotavljajo dodatna sredstva za sofinanciranje investicij za izvajanje ukrepov skladnega regionalnega razvoja, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov pokrajinskih proračunov.
(2) Pokrajini se iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje investicij v višini odobrenih sredstev strukturne in kohezijske politike Evropske unije.
(3) Sredstva iz prejšnjih odstavkov se za vsako proračunsko leto zagotovijo v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov državnega proračuna, pristojnih za posamezna področja, na posebnih proračunskih postavkah.

Obrazložitev:
Z besedilom je določen namen sofinanciranja investicij. Iz državnega proračuna se zagotavlja sofinanciranje investicij pokrajin za izvajanje ukrepov skladnega regionalnega razvoja in ivnesticij v višini odobrenih sredstev strukturne in kohezijske politike Evropske unije. Sredstva se zagotavljajo za vsako proračunsko leto v finančnih načrtih posameznih neposrednih uporabnikov državnega proračuna.

26. člen
(predlogi za sofinanciranje investicij)

(1) Neposredni uporabniki državnega proračuna vsak na svojem področju dela sprejmejo praviloma za štiri leta programe sofinanciranja investicij v pokrajinah, s katerimi se zagotavlja izvajanje ukrepov skladnega regionalnega razvoja v skladu z razvojnimi cilji države.
(2) Na podlagi programov iz prejšnjega odstavka oblikujejo neposredni uporabniki državnega proračuna predloge investicij v skladu s predpisi, ki urejajo sofinanciranje investicij iz državnega proračuna in postopek priprave predloga načrta razvojnih programov državnega proračuna.
(3) Načrtovane investicije se na predlog pristojnega neposrednega uporabnika državnega proračuna uvrstijo v načrt razvojnih programov državnega proračuna.

Obrazložitev:
Z besedilom je določeno, da neposredni uporabniki proračuna, vsak za svoje področje dela, sprejmejo programe sofinanciranja investicij v pokrajinah, s katerimi se zagotavlja izvajanje ukrepov skladnega regionalnega razvoja v skladu z razvojnmi cilji države. Programi so praviloma štiriletni in so podlaga za predloge sofinanciranja investicij v posameznem proračunskem letu. Predloge pripravljajo neposredni uporabniki državnega proračuna v skladu s predpisi, ki urejajo sofinanciranje iz državnega proračuna in pripravo načrta razvojnih programov državnega proračuna.

27. člen
(dodelitev sredstev za sofinanciranje investicij)

(1) Sredstva za sofinanciranje investicij se pokrajinam dodelijo v skladu s programi sofinanciranja investicij in merili, ki jih določijo ministrice oziroma ministri, pristojni za posamezna področja (v nadaljnjem besedilu: minister).
(2) S pravilnikom, s katerim minister določi merila, se podrobneje določijo namen porabe sredstev, upravičeni stroški in pogoji za dodelitev sredstev.

Obrazložitev:
Z besedilom se urejajo podlage za dodeljevanje sredstev državnega proračuna za sofinanciranje investicij. Pokrajinam se sredstva dodelijo v skladu s programom posameznega ministrstva in v skladu s pravilniki, ki jih sprejemejo ministri, pristojni za posamezna področja, s katerimi določijo merila, podrobne namene porabe, upravičene srtroške in pogoje za dodelitev sredstev.

28. člen
(določanje obsega sofinanciranja)

(1) Za posamezno investicijo v pokrajini se lahko določi sofinanciranje do 100 odstotkov upravičenih stroškov investicije.
(2) Pristojno ministrstvo določi obseg sofinanciranja posamezne investicije v skladu z indeksom razvitosti pokrajine, tako da imajo glede na skupna razpoložljiva sredstva prednost investicije v pokrajinah z nižjo stopnjo razvitosti.
(3) Indeks razvitosti pokrajin določi vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, z uredbo za naslednja tri leta.

Obrazložitev:
Z besedilom se določa obseg sofinanciranja posamezne investicije. Pri določitvi obsega, ki je lahko do 100 odstrotkov upravičenih stroškov investicije, je treba upoštevati stopnjo razvitosti pokrajine, ki jo za obdobje treh let določi vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance. Stopnja razvitosti posamezne pokrajine se izračuna z indeksom razvojne ogroženosti pokrajine. prednost pri sofinanciranju investicij v okviru razpoložljivih sredstev imajo pokrajine z nižjo stopnjo razvitosti.

29. člen
(nakazovanje sredstev za sofinanciranje investicij)

(1) Neposredni uporabnik državnega proračuna, pristojen za investicijo, izda pokrajini sklep, s katerim določi obseg sofinanciranja investicije iz državnega proračuna.
(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se pokrajini nakazujejo na podlagi pogodbe, ki jo skleneta neposredni uporabnik državnega proračuna, pristojen za investicijo, in pokrajina. S pogodbo se določijo tudi nadzor namenske porabe sredstev ter pogoji in postopek povrnitve nenamensko porabljenih sredstev v državni proračun.
(3) Če pokrajina ne sklene pogodbe iz prejšnjega odstavka, se šteje, da se je sredstvom odpovedala.
(4) Sredstva, namenjena sofinanciranju investicij, se ne smejo zaseči za plačilo dospelih obveznosti iz zadolžitve in odškodnin po sodnih sklepih.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno nakaovanje dodatnih sredstev za investicije tako, da pristojni neporedni uporabnik pokrajini izda sklep o sofinanciranju, s katerim določi višino sofinanciranja in s pokrajino sklene pogodbo. Obvezna sestavina pogodbe so določbe o nadzoru namenske porabe sredstev in klavzula o vrnitvi nenamensko porabljenih sredstev v državni proračun.

6 Nadzor

30. člen
(nadzor nad zakonitostjo)

Za nadzor nad zakonitostjo proračuna pokrajine, odloka, s katerim je urejeno izvrševanje pokrajinskega proračuna, ter drugih splošnih in posamičnih aktov pokrajine, izdanih za izvajanje tega zakona, je pristojno ministrstvo za finance.

Obrazložitev:
Z besedilom se ureja nadzor zakonitosti odloka, s katerim je sprejet pokrajinski proračun in drugih predpisov in posamičnih aktov, izdanih za izvajanje zakona. Za nadzor je pristojno ministrstvo za finance.

31. člen
(nadzor nad namensko porabo)

Nadzor nad namensko porabo sredstev iz državnega proračuna, namenjenih za sofinanciranje posameznih nalog in programov ter investicij, opravljajo neposredni uporabniki državnega proračuna, ki so podpisniki pogodb o sofinanciranju, ter proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejeno pooblastilo za nadzor nad namensko porabo dodatnih sredstev iz državnega proračuna, ki jih prejmejo pokrajine. Pooblastilo za nadzor imajo neposredni uporabniki državnega proračuna, ki so podpisniki pogodb o sofinanciranju ter proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance. Določba je povezana s kazensko določbo 33. člena, ki določa, da je odgovorna oseba pokrajine odgovorna za prekršek, če porabi, dovoli porabo ali ne prepreči porabe namenskih dodatnih sredstev in v nasprtoju z njihovim namenom in je lahko kaznovana z globo v razponu od 1.500 do 4.000 eurov.

32. člen
(nadzor nad porabo sredstev za financiranje prenesenih nalog)

Nadzor nad porabo sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajin opravljajo neposredni uporabniki državnega proračuna, ki so podpisniki pogodb o financiranju prenesenih nalog pokrajine in proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance.

Obrazložitev:
Z besedilom je urejen nadzor nad porabo sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajin. Nadzor opravljajo neposredni uporabniki državnega proračuna, ki so podpisniki pogodb o financiranju prenesenih nalog pokrajine v skladu z 15. členom zakona in proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance.

7 Kazenska določba

33. člen
(prekrški)

(1) Z globo od 1500 do 4000 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pokrajine:

- če sklene pogodbo o zadolžitvi, s katero se pokrajina zadolži v obsegu, večjem od dovoljenega ali brez soglasja ministra, pristojnega za finance, če je to predpisano, in s tem krši tretji ali četrti odstavek 7. člen tega zakona,
- če sredstva za financiranje prenesenih nalog pokrajine porabi, dovoli njihovo porabo ali ne prepreči njihove porabe v nasprotju s pogodbo in s tem krši 17. člen tega zakona,
- če namenska sredstva državnega proračuna porabi, dovoli njihovo porabo ali ne prepreči njihove porabe v nasprotju z namenom, določenim s tem zakonom, in s tem krši 23. člen tega zakona.

(2) Postopek o prekrških iz tega člena vodi in o njih odloča proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance.

Obrazložitev:
Z besedilom so določeni prekrški. Prekršek po zakonu stori odgovorna oseba pokrajine, ki sklene pogodbo o zadolžitvi v obsegu, večjem od dovoljenega, oziroma brez pisnega

soglasja; ki porabi, dovoli porabo ali ne prepreči porabe namenskih dodatnih sredstev v nasprotju z njihovim namenom, določenim z zakonom; ne poroča o prihodkih in odhodkih ter zadolževanju pokrajinskega proračuna in ki porabi, dovoli porabo ali ne prepreči porabe sredstev za financiranje prenesenih nalog pokrajine v nasprotju s pogodbo, sklenjeno s pristojnim neposrednim uporabnikom državnega proračuna. Globa je določena v razponu od 1.500 do 4.000 eurov. Postopek o prekrških vodi in o prekrških odloča proračunska inšpekcija ministrstva, pristojnega za finance.

8 Prehodna in končna določba

34. člen
(uskladitev predpisov)

(1) Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18) ter predpise izdane na njegovi podlagi je treba uskladiti s tem zakonom najpozneje do 1. januarja 2023.
(2) Uredbe iz tretjega in etrtega odstavka 4. člena ter tretjega odstavka 28. člena sprejme vlada najpozneje do 1. januarja 2023.
(3) Ministri, pristojni za posamezna področja, izdajo predpise iz 27. člena tega zakona najpozneje do 1. januarja 2023.

Obrazložitev:
Z besedilom je določena uskladitev predpisov.

35. člen
(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se začne 1. januarja 2023.

Obrazložitev:
Z beseidilom je določeno, da začne zakon veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2023. Zakon je podlaga za pripravo državnega proračuna in zakona o izvrševanju državnega proračuna za leto 2023, na podlagi katerih se bo do sprejetja proračunov pokrajin izvajalo začasno financiranje pokrajin, zato mora veljati že v času priprave obeh dokumentov.

Literatura in viri

Literatura:

Avbelj, M. (ur.) (2019) *Komentar Ustave Republike Slovenije* (Ljubljana: Nova univerza).

Bačlija Brajnik, I. & Prebilič, V. (2019) *Ločeno pritrdilno mnenje na osnutek Zakona o pokrajinah (ZPok); vezano na število pokrajin* (2.10.2019) (Ljubljana: Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede).

Bratina, B. & Jovanović, D. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje na osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok)* (27.9.2019) (Maribor: Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta).

Brezovnik, B. & Oplotnik, Ž. (2003) *Fiskalna decentralizacija v Sloveniji* (Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor).

Brezovnik, B. (2008a) Decentralizacija v teoriji in praksi, *Lex localis – Revija za lokalno samoupravo*, 6(1), str. 87-103.

Brezovnik, B. (2008b) *Izvajanje javnih služb in javno zasebno partnerstvo* (Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo).

Brezovnik, B., Oplotnik, Ž. J., Padovnik, S. A., Finžgar, M. & Mlinarič, F. (2018) *Analiza sistema financiranja občinskih nalog s predlogom metodologije za določitev povprečnine* (Maribor: Pravna fakulteta Maribor).

Brezovnik, B., Trpin, G. & Pličanič, S. (2019) *Sistem javne uprave* (Ljubljana: Pravna fakulteta Ljubljana).

Coombes, M., Casado-Díaz, J. M., Martínez-Bernabeu, L. & Carausu, F. (2012) *Study on comparable labour market areas – Final research report.* (Rome: Istat – Istituto nazionale di statistica).

Čelan, Š. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje na osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/* (1.10.2019) (Ptuj: ZRS Bistra Ptuj).

Drobne, S. (2019) *Funkcionalne regije kot podlaga za ustanovitev pokrajin* (Ljubljana: Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo).

Drozg, V. & Premzl, V. (1999) Instrumenti regionalne politike v Sloveniji, *IB revija*, 33(2-3), str. 76-83.

Evropska komisija (2016) *Evropa 2020* (Bruselj: Evropska komisija).

Finžgar, M. (2018) *Mednarodna primerjava sistemov fiskalne decentralizacije na podlagi konceptualnega indeksa fiskalne decentralizacije (KIFD) in skladnosti z evropsko listino o lokalni samoupravi (MELLS): doktorska disertacija* (Maribor: Ekonomsko-poslovna fakulteta Maribor).

Grad, F. (1998) *Lokalna demokracija* (Ljubljana: ČZ Uradni list RS).

Haček, M. & Kukovič, S. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje o Zakonu o ustanovitvi pokrajin* (2.10.2019) (Ljubljana: Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede).

Haček, M. (2019) *Odklonilno ločeno mnenje zoper 22. člen Zakona o pokrajinah* (Ljubljana).

McLure, C. (1983) *Tax Assignement in Federal Countries* (Canberra: Australian National University).

Oates, E.W. (1972) An Essay on Fiscal Federalism, *Journal of Economic Literature*, 32, str. 1120-1149.

OECD (2002) *Redefining territories – The functional regions* (Paris: OECD).

Kukar, S. (1995) *Demografski vidik politike pospešeanja skladnejšega regionalnega razvoja v Sloveniji*, Regionalni vidiki demografske politike Slovenije: strokovni posvet, Ljubljana, 27. junij 1995, str. 69-77.

Kukar, S. (1997) Regionalna politika v Evropski uniji in Sloveniji, *IB revija*, 31(9-10-11), str. 57-67.

Ministrstvo za okolje in prostor (2019) *Mesta in urbana območja v Sloveniji* (Ljubljana: Ministrstvo za okolje in prostor), dostopno na spletni strani: https://www.gov.si/teme/nov-tema-42/ (26.9.2019).

Ministrstvo za javno upravo (2019) Pregled zaposlenih v upravnih enotah na dan 31.12.2018 (Ljubljana: Ministrstvo za javno upravo).

Ministrstvo za okolje in prostor (2019) *Mesta in urbana območja v Sloveniji* (Ljubljana: Ministrstvo za okolje in prostor), dostopno na: https://www.gov.si/teme/mesta-in-urbana-obmocja-v-sloveniji/ (19.9.2020).

Mlinarič, F. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje k predlogu pokrajinske zakonodaje* (30.9.2020) (Varšava: Kozminski univerza Varšava).

Mrak, M. & Wostner, P. (2005) Absorpcijska sposobnost republike Slovenije za črpanje sredstev EU, IB revija: za strokovna in metodološka vprašanja gospodarskega, prostorskega in socialnega razvoja Slovenije, 39(3), str. 4-21.

Nared, J. Plut, D., Ravbar, M. & Smrekar, A. (2019) *Mnenje članov Strokovne skupine s področja geografije k predlogu členitev Republike Slovenije na pokrajin,* Ljubljana, 1.10.2019.

Nared, J., Hudoklin, J., Kavaš, D. & Zavodnik Lamovšek, A. (2019) Povezovanje prostorskega in razvojnega načrtovanja na regionalni ravni v Sloveniji (Ljubljana: Založba ZRC).

Nared, J. (2003) Legislation in the field of regional policy in Slovenia and an analysis of its spatial impact, *Acta Geographica Slovenica*, 43(1), str. 85-110.

Nared, J. (2007) *Prostorski vplivi slovenske regionalne politike* (Ljubljana: Založba ZRC).

Nared, J. (2018) Local self-government reforms in Slovenia: discourse on centrality and peripherality. Nature, tourism and ethnicity as drivers of (de)marganilization: insights to marginality from perspective of sustainability and development, 1st edn. (Cham: Springer), str. 243-256.

Nared, J., Hudoklin, J., Kavaš, D. & Zavodnik Lamovšek, A. (2018) *Model povezovanja prostorskega in razvojnega načrtovanja na regionalni ravni* (Ljubljana: Založba ZRC).

Nared, J. (2020) *Regional development in Slovenia. The geography of Slovenia : small but diverse*, World regional geography book series (Print) (Cham: Springer Nature).

Nared. J., Bole, D., Breg Valjavec, M., Ciglič, R., Goluža, M., Kozina, J., Razpotnik Visković, N., Repolusk, P., Rus, P., Tiran, J. & Černič Istenič, M. (2017) Centralna naselja v Sloveniji leta 2016, *Acta geographica Slovenica*, 57(2), str. 7–21, https://doi.org/10.3986/AGS.4606

Oplotnik, Ž. J. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje glede predloga pokrajinske zakonodaje – fiskalna decentralizacija* (Maribor: Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta).

Oplotnik, Ž. J. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje glede predloga pokrajinske zakonodaje – fiskalna decentralizacija* (1.10.2019) (Maribor: Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta).

Pitamic, L. (1996) *Država* (Ljubljana: Pravna obzorja).

Pečar, J. (2018) *Indeks razvojne ogroženosti regij 2014-2020, metodologija izračuna* (Ljubljana: UMAR).

Pleterski Puharič, R. (2019) *Pravne in upravne ovire pri pridobivanju finančnih sredstev EU* (Ljubljana: Pravna fakulteta Ljubljana).

Plut, D. (2004) *Načela, kriteriji in regionalizacija Slovenije z vidika členitve na pokrajine, Pokrajina: druga raven lokalne samouprave* (Ljubljana: Fakulteta za upravo, Inštitut za lokalno samoupravo).

Plut, D. (2019) *Ključni argumenti predloga členitve Slovenije na 8 pokrajin s funkcionalno razvojnega vidika (razvojne regije)* (Ljubljana).

Pogačnik, A., Zavodnik Lamovšek, A., Drobne, S., Žaucer, T., Trobec, B. & Sos, K. (2009) *Analiza konceptov regionalizacije Slovenije s predlogom pokrajin* (Ljubljana: Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo).

Pogačnik, A., Konjar, M., Drobne, S., Zavodnik Lamovšek, A & Soss, K (2011) *Večkriterijska ocena modelov funkcionalnih regij in predlogi regionalizacije Slovenije, Funkcionalne regije – izziv prihodnjega razvoja Slovenije* (Ljubljana: Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo), str. 67-75.

Ravbar, M. (1999) Izbor indikatorjev regionalnega razvoja v funkciji proučevanja regionalnih disparitet kot prispevek k oblikovanju razvojne politike v R Sloveniji, *IB Revija*, 33(2/3), str. 68-75.

Ravbar, M., Plut, D., Cigale, D. & Kavaš, D. (2000) *Prostor in gospodarski razvoj: alokacija gospodarskih dejavnosti ter njene fizične, ekonomske in socialne posledice* Ljubljana: Ministrstvo za znanost in tehnologijo; Ministrstvo za okolje in prostor).

Ribičič, C. (ur.) *Regionalizem v Sloveniji* (Ljubljana: ČZ Uradni list RS).

Rus,

Smoke, P (2001) *Fiscal decentralisation in Developing Countries: A Review of Current Concepts and Practice* (Geneva: United Nations Research Institute for Social Development).

Svet Evrope (2016) *Council of Europe Conference of Ministers Responsible for Spatial/Regional Planning (CEMAT)* (Strasbourg: Svet Evrope).

Šmidovnik, J. (1995) *Lokalna samouprava* (Ljubljana: Cankarjeva založba).

Šmidovnik, J. (2004) U*stava in zakonska zamisel pokrajine, Pokrajina: druga raven lokalne samouprave* (Ljubljana: Fakulteta za upravo, Inštitut za lokalno samoupravo).

Tanzi, V. (2001) *Pitfals on the Road to Fiscal Decentralisation* (Washington D.C.: Cernegie Endowment for International Peace).

Tiebout, C. (1956) A Pure Theory of Locl Expenditures: *Journal of Political Science*, 64, str. 416–424.

The Council of European Council of Muncipalities and Regions,

Toplak, L. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje o Zakonu o ustanovitvi pokrajin* (Maribor: Alma Mater Europaea).

Trpin, G. (1998) Upravna teritorializacija, v: Ribičič, C. (ur.) *Regionalizem v Sloveniji* (Ljubljana: ČZ Uradni list RS).

Trpin, G., Pirnat, R., Pličanič, S., Holcman, B., Horvat, M., Ferčič, A., Rakar, I. & Brezovnik, B. (2019) *Pritrdilno ločeno mnenje k predlogu pokrajinske zakonodaje – upravna decentralizacija* (3.10.2019) (Ljubljana, Maribor).

Vlaj, S. (1998) *Lokalna samouprava: občine in pokrajine* (Ljubljana: Fakulteta za družbene vede)

Vlaj, S. (2001) *Lokalna samouprava s poudarkom na načelu subsidiarnosti* (Ljubljana: Visoka upravna šola).

Vlaj, S (2009) *Pokrajinizacija Slovenije* (

Vlaj, S. (2010) *Pokrajine – pogoj za decentralizacijo Slovenije* (Ljubljana: Mednarodni inštitut za bližnjevzhodne in balkanske študije), dostopno na: https://www.ifimes.org/si/8267-pokrajinizacija-slovenije (19.9.2020).

Vrišer, I. (1999) Regionalni razvoj slovenskih pokrajin in občin, *IB Revija*, 33(2/3), str. 47-67.

Viri:

Državni svet RS (2019) Stališče Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov k osnutku Zakona o pokrajinah in načrtu aktivnosti v postopku priprave osnutkov pokrajinske zakonodaje, št. 003-03-1/2019/46, Ljubljana, 17.7.2019.

Državni svet RS (2019) Sklep Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov, št. 003-03-1/2019/126, Ljubljana, 13.11.2019.

Državni zbor RS (2007a) Predlog Zakona o pokrajinah, EVA: 2005-1536-0019, Ljubljana 24.5.2007.

Državni zbor RS (2007b) Predlog Zakona o financiranju pokrajin, EVA: 2005-1536-0021, št. 00701-7/2007/13, Ljubljana, 24.5.2007.

Državni zbor RS (2007c) Predlog Zakona o ustanovitvi pokrajin, EVA: 2008-1536-0008, št. 00701-11/2008/4, Ljubljana, 10.7.2008.

Državni zbor RS (2007d) Predlog Zakona o prenosu nalog v pristojnost pokrajin, EVA: 2006-1536-0030, št. 0071-19/2007/24, Ljubljana 15.11.2007.

Državni zbor RS (2019) Dopis Poslanske skupine italijanske in madžarske narodne skupnosti, št. 003-03-1/2019 z dne 9.7.2019.

Evropska unija, Evropski strukturni in investicijski skladi (2020) Koriščenje EU sredstev, dostopno na: https://www.eu-skladi.si/portal/sl/ekp/izvajanje/koriscenje-eu-sredstev (15.3.2020).

Evropska komisija (2014) Razpoložljiv proračun 2014-2020, dostopno na: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/funding/index_en.cfm (20.5.2014).

Evropska komisija (2020) Glosar, dostopno na: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/what/glossary/d/decommitment (10.9.2020).

European Committee of Regions (2020) *France – Fiscal Powers*, dostopno na: https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/France-Fiscal-Powers.aspx (18.9.2020).

European Committee of Regions (2020) *Germany – Fiscal Powers*, dostopno na: https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/Germany-Fiscal-Powers.aspx (18.9.2020).

European Committee of Regions (2020) *Czech Republic – Fiscal Powers*, dostopno na: https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/CZR-Fiscal-Powers.aspx (18.9.2020).

Inside Europe, http://insideurope.eu/taxonomy/term/176 (20.5.2014).

Mestna občina Ptuj, Kolegij županov spodnjega Podravja (2019) Sklep 4. izredne seje kolegija županov, št. 900-85/2019 z dne 25.10.2019.

Mestna občina Koper (2019) Odziv župana Mestne občine Koper na nov predlog pokrajinske razdelitve Slovenije, št. 031-5/2019 z dne 24.10.2019.

Ministrstvo za pravosodje (2020) Projekt ustanovitve pokrajin – Priprava ocene finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin – odgovor Ministrstva za pravosodje, št. 410-13/2020/14 z dne 10.6.2020.

Ministrstvo za javno upravo (2020) Ocena finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin, št. 007-186/2020/9 z dne 4.6.2020.

Ministrstvo za notranje zadeve (2020) Posvet strokovne skupine za pripravo pokrajinske zakonodaje »Projekt ustanovitve pokrajin v Sloveniji« - stališče MNZ, št. 002-10/2020/6(11-10) z dne 18.5.2020.

Ministrstvo za obrambo (2020) Ocena finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin, št. 007-97/2020-7 z dne 30.6.2020.

Ministrstvo za okolje in prostor (2020) Priprava osnutka Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ - Projekt ustanovitve pokrajin v Sloveniji – zaprosilo za pripravo ocene finančnih posledic

prenosa nalog v pristojnost pokrajin na podlagi državnega proračuna za leto 2019, št. 031-3/2020/13 z dne 8.6.2020.

Ministrstvo za kulturo (2020) Priprava osnutka Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/, št. 007-69/2020/6 z dne 11.6.2020.

Ministrstvo za infrastrukturo (2020) Ocena finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin na podlagi državnega proračuna za leto 2019, št. 007-155/2020/9-02411169 z dne 9.6.2020.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (2020) Priprava osnutka Zakona o financiranju pokrajin – odgovor MKGP, št. 002-11/2020/3 z dne 10.6.2020.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (2020) Ocena finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin, št. 002-5/2020/3 z dne 8.6.2020.

Ministrstvo za finance (2019) Projekt ustanovitve pokrajin – Priprava osnutka Zakona o financiranju pokrajin – odgovor, št. 007-190/2020/8 z dne 10.6.2020.

Občina Tolmin (2020) Sklep Občinskega sveta Občine Tolmin glede predloga nove pokrajinske delitve Slovenije, št. 011-0007/2020 z dne 4.3.2020.

Občina Trbovlje (2019) Sklep Občinskega sveta Občine Trbovlje št. 032-8/2019-40 z dne 11.9.2019.

Računsko sodišče RS (2020) Odgovor na zaprosilo za pripravo ocene finančnih posledic prenosa nalog v pristojnost pokrajin, št. 030-2/2019/3 z dne 1.6.2020.

Razvojna agencija Savinjsko-šaleške regije, d.o.o. (2019) Sklep Sveta županov Savinjsko-šaleške regije z dne 23.10.2019.

Skupnost občin Slovenije (2019) Stališča in pripombe k osnutku Zakona o pokrajinah (ZPok), 1.8.2019.

Skupnost občin Slovenije (2019) Sklep predsedstva Skupnosti občin Slovenije na pokrajinsko zakonodajo, št. 011-12/2019-03r z dne 18.11.2019.

Statistični urad RS (2019) Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini, dostopno na www.stat.si (18.9.2020).

Svet Primorsko-notranjske regije (2019) Sklep Sveta Primorsko-notranjske regije št. 3/88-2019, Pivka 24.10.2019.

Svet Koroške regije (2019) Zapisnik 1. izredne seje Sveta Koroške regije v mandatu 2019-2020, z dne 24. oktobra 2019, ob 9. uri, v sejni sobi Občine Vuzenica, št. 909-0005/2019-3 z dne 24.10.2019.

Svet Romske skupnosti Republike Slovenije (2019) Priprava osnutkov Pokrajinske zakonodaje – poziv za strokovno obravnavo osnutka Zakona o pokrajinah /ZPok/, št. 003-03-1/2019/22 z dne 12.7.2019.

Svet Zasavske regije (2019) Pripombe na predlog Zakona o pokrajinah, št. 1-24/2019-3 z dne 11.9.2019.

The Council of European Council of Municipalities and Regions, dostopno na https://www.ccre.org/ (18.9.2020).

Vlada RS, Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen (2019) Poimenovanje pokrajin v Sloveniji, štev. 35381-1/2020-2552-18 z dne 8.7.2020.

Vlada RS (2016) *Strategija razvoja lokalne samouprave* (Ljubljana: Vlada RS).

Vlada RS (2019 Odgovor na pobudo Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov v zvezi s projektom ustanovitve pokrajin, št. 00202-20/2019/5 z dne 24.10.2019.

Združenje mestnih občin Slovenije (2019) Mnenje ZMOS glede osnutka Zakona o pokrajinah, št. 007-10/2019-6 z dne 31.7.2019.

Združenje občin Slovenije (2019) Stališče k osnutku Zakona o pokrajinah /ZPok/ in osnutku Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/, št. 007-2/2019/2 z dne 28.10.2019.
Zveza Romov Slovenije (2019) Priprava osnutkov Pokrajinske zakonodaje – Poziv za strokovno obravnavo osnutka Zakona o pokrajinah /ZPok/, št. 003-03-1/2019/22 z dne 9.7.2019.

Ustava in zakoni:

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).
Družinski zakonik /DZ/ (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19).
Energetski zakon /EZ-1/ (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo).
Gradbeni zakon /GZ/ (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr.).
Stanovanjski zakon /SZ-1/ (Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVEtL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17 in 59/19).
Zakon o agrarnih skupnostih/ZAgrS/ (Uradni list RS, št. 74/15).
Zakon o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18).
Zakon o dajatvah za motorna vozila /ZDajMV/ (Uradni list RS, št. 54/17).
Zakon o državnem geodetskem referenčnem sistemu /ZDGRS/ (Uradni list RS, št. 25/14, 61/17-ZAID).
Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15 in 7/18).
Zakon o delovnih razmerjih /ZDR-1/ (Uradni list RS, št. 21/13 (78/13 popr.), 47/15 – ZZSDT, 33/16-PZ-F, 52/16 , 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPoS).
Zakon o državni statistiki /ZDSta/ (Uradni list RS, št. 45/95, 9/01).
Zakon o divjadi in lovstvu /ZDLov-1/ (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 Odl.US: U-I-98/04, 17/08, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18).
Zakon o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOINOUS/ (Uradni list RS, št. 25/08).
Zakon o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ (Uradni list RS, št. 51/06-UPB2, 117/06-ZDAVP-2, 23/14, 50/14, 19/15 - odl. US, 102/15, 17/18).
Zakon o društvih /ZDru-1/ (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o državnem svetu /ZDSve/ (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F, 81/18 – odl. US).
Zakon o državni upravi /ZDU-1/ (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09, 47/13, 12/14, 90/14, 51/1).
Zakon o državnem tožilstvu /ZDT-1/ (Uradni list RS, št. 5/11, 21/12-ZDU-1F, 47/12, 15/13-ZODPol, 47/13-ZDU-1G, 48/13-ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17-ZSSve, 36/19).
Zakon o državnem odvetništvu /ZDOdv/ (Uradni list RS, št. 23/17).
Zakon o državljanstvu Republike Slovenije /ZDRS/ (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/17).
Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih /ZEPI/ (Uradni list RS, št. 35/08, 19/05).
Zakon o evidenci volilne pravice /ZEVP-2/ (Uradni list RS, št. 98/13).
Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter slovenski narodni zastavi /ZGZH/ (Uradni list RS, št. 67/94).

Zakon o gozdovih /ZG/ (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99-ZON (31/00 - popr.), 67/02, 110/02-ZGO-1, 115/06, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13-ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16-ZGGLRS, 77/16).
Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11- ORGJS40).
Zakon o gimnazijah /ZGim/ (Uradni list RS, št. 1/07 – uradno prečiščeno besedilo, 68/17, 6/18-ZIO-1, 46/19).
Zakon o gasilstvu /ZGas/ (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno , 23/19).
Zakon o geodetski dejavnosti /ZGeoD-1/ (Uradni list RS, št. 77/10, 61/17).
Zakon o izobraževanju odraslih /ZIO-1/ (Uradni list RS, št. 6/18).
Zakon o javnem naročanju ZJN-3/ (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18).
Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ (Uradni list RS, št. 86/04, 8/10).
Zakon o javnih agencijah /ZJA/ (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04-EZ-A, 33/11-ZEKom-C).
Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18).
Zakon o javnih skladih /ZJS-1/ (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/ (Uradni list RS, št. 42/10, 21/18 – ZNOrg).
Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju /ZJIMS/ (Uradni list RS, št. 42/10, 21/18-ZNOrg).
Zakon o javnih zbiranjih /ZJZ/ (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij /ZIKS-1/ (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15 in 11/18).
Zakon o izvršbi in zavarovanju /ZIZ/ (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08-ZST-1, 45/08-ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19-ZDavP-2M).
Zakon o inšpekcijskem nadzoru /ZIN/ (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/14).
Zakon o izenačevanju enakih možnosti invalidov /ZIMI/ (Uradni list RS, št. 94/10, 50/14, 32/17).
Zakon o javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti /ZJSKD/ (Uradni list RS, št. 29/10).
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/06).
Zakon o javnih uslužbencih /ZJU/ (Uradni list RS, št. 63/07-UPB3, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavr-E, 40/12-ZUJF).
Zakon o kontroli cen /ZKC/ (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o knjižničarstvu /ZKnj-1/ (Uradni list RS, št. 87/01, 96/02-ZUJIK, 92/15).
Zakon o kmetijstvu /ZKme-1/ (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12-ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18).
Zakon o kmetijskih zemljiščih /ZKZ/ (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 27/16, 27/17 – ZKme-1D, 79/17).
Zakon o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije /ZKGZ/ (Uradni list RS, št. 69/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06-ZDavP-2, 26/08, 7/19 – odl. US).
Zakon o dedovanju kmetijskih gospodarstev /ZDKG/ (Uradni list RS, št. 70/95, 54/99 – odl. US, 30/13).

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE).
Zakon o letalstvu /ZLet/ (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19).
Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17).
Zakon o matičnem registru /ZMatR/ (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19).
Zakon o morskem ribištvu /ZMR-2/ (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15, 69/17).
Zakon o mednarodni zaščiti /ZMZ-1/ (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o mladinskih svetih /ZMS/ (Uradni list RS, št. 42/10, 21/18 – ZNOrg).
Zakon o medijih /ZMed/ (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 77/10-ZSFCJA, 87/11-ZAvMS, 47/12, 47/15-ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US, 67/19 – odl. US).
Zakon o motornih vozilih /ZMV-1/ (Uradni list RS, št. 75/17).
Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije /ZMRSHP/ (Uradni list RS, št. 30/18)
Zakon o nadzoru državne meje /ZNDM-2/ (Uradni list RS, št. 98/13).
Zakon o nevladnih organizacijah /ZNOrg/ (Uradni list RS, št. 21/18).
Zakon o nepravdnem postopku /ZNP-1/ (Uradni list RS, št. 16/19).
Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ (Uradni list RS, št. 9/19).
Zakon o notariatu /ZN/ (Uradni list RS, št. 2/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/07-ZSReg-B, 45/08, 91/13).
Zakon o obrambi /ZObr/ (Uradni list RS, št. 103/04-UPB1, 95/15).
Zakon o ohranjanju narave /ZON/ (Uradni list RS, št. 96/04-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18).
Zakon o osebni izkaznici /ZOIzk-1/ (Uradni list RS, št. 35/11).
Zakon o odlikovanjih Republike Slovenije /ZOdl/ (Uradni list RS, št. 69/04-uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o odlikovanjih častni znak svobode Republike Slovenije /ZOdlZS/ (Uradni list RS, št. 24/92, 13/93-ZP-G, 22/04-ZUdl-A).
Zakon o odnosih Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja /ZORSSZNM/ (Uradni list RS, št. 43/06, 76/10).
Zakon o omejevanju porabe alkohola /ZOPA/ (Uradni list RS, št. 15/03, 27/17).
Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanju /ZOFVI/ (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09 (64/09 popr., 65/09-popr.), 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16).
Zakon o organiziranosti in delu v policiji /ZODPol/ (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 36/19).
Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike /ZOPSPU-1/ (Uradni list RS, št. 77/16, 47/19).
Zakon o orožju /ZOro-1/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o osebnem imenu /ZOI-1/ (Uradni list RS, št. 20/06, 43/19).
Zakon o pravilih cestnega prometa /ZPrCP/ (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, 69/17 – popr., 68/16, 54/17, 3/18 – odl. US, 43/19 – Zvoz-1B).
Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence /ZPomK-1/ (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 33/14, 76/15, 23/17).

Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju /ZPSI-1/ (Uradni list RS, št. 79/06, 68/17, 46/19).
Zakon o prevozih v cestnem prometu /ZPCP-2/ (Uradni list RS, št. 66/16 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o prijavi prebivališča /ZPPreb-1/ (Uradni list RS, št. 52/16).
Zakon o pomilostitvi /ZPom/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o probaciji /ZPro/ (Uradni list RS, št. 27/17).
Zakon o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/11-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17 odl. US).
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno /ZPDZC-1/ (Uradni list RS, št. 32/14, 47/15-ZZSDT, 43/19).
Zakon o preprečevanju nasilja v družini /ZPND/ (Uradni list RS, št. 16/08, 68/16, 54/17 – ZSV-H).
Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/ (Uradni list RS, št. 33/11).
Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih /ZPlaSSIED/ (Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr.).
Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja /ZPVPJN/ (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11-ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17).
Zakon o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih /ZPSPP/ (Uradni list RS, št. 18/74, 34/88, 5/90, RS, št. 10/91, 17/91-I-ZUDE, 13/93, 66/93, 32/00, 102/02 Odl.US: U-I-108/01-17).
Zakon o političnih strankah /ZPolS/ (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13, 46/14).
Zakon o Poslovnem registru Slovenije /ZPRS-1/ (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07-ZSReg-B, 19/15, 54/17).
Zakon o potnih listinah /ZPLD-1/ (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o plovbi po celinskih vodah /ZPCV/ (Uradni list RS, št. 30/02, 29/17-ZŠpo-1, 41/17-PZ-G).
Zakon o Radioteleviziji Slovenije /ZRTVS-1/ (Uradni list RS, št. 96/05, 109/05-ZDavP, 105/06 – odl. US, 26/09-ZIPRS0809-B, 9/14).
Zakon o rudarstvu /ZRud-1/ (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo, 61/17-GZ).
Zakon o socialnem podjetništvu /ZSocP/ (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1, 13/18).
Zakon o socialnem varstvu /ZSV/ (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19).
Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl. US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10, 82/13).
Zakon o spodbujanju razvoja turizma /ZSRT-1/ (Uradni list RS, št. 13/18).
Zakon o spodbujanju investicij /ZSInv/ (Uradni list RS, št. 13/18).
Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16).
Zakon o nalogah in pooblastilih policije /ZNPPol/ (Uradni list RS, št. 15/13, 23/15 – popr., 10/17, 46/19 odl. US, 47/19).
Zakon o prostovoljstvu /ZProst/ (Uradni list RS, št. 10/11, 16/11-popr., 82/15).
Zakon o preprečevanju uporabe prepovedanih drog in o obravnavi uživalcev prepovedanih drog /ZPUPD/ (Uradni list RS, št. 98/99, 2/04-ZPNNVSM).
Zakon o računovodstvu /ZR/ (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C, 114/06-ZUE).

Zakon o računskem sodišču /ZRacS-1/ (Uradni list RS, št. 11/01, 20/06-ZNOJF-1, 109/12).
Zakon o ratifikaciji Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (Uradni list RS, št. 15/96).
Zakon o ratifikaciji dodatnega protokola k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti /MDPELLS/ (Uradni list RS, št. 2/11).
Zakon o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/ (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US).
Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti /ZRRD/ (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12-ZPOP-1A, 21/18-ZNOrg, 9/19).
Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ (Uradni list RS, št. 65/94, 71/17 – ZFO-1C).
Zakon o sistemu plač v javnem sektorju /ZSPJS/ (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv in 67/17).
Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13).
Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18).
Zakon o športu /ZSpo-1/ (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18-ZNOrg).
Zakon o tajnih podatkih /ZTP/ (Uradni list RS, št. 50/06-UPB2, 9/10, 60/11).
Zakon o tržni inšpekciji /ZTI/ (Uradni list RS, št. 20/97).
Zakon o tujcih /ZTuj-2/ (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo, 9/18 popr.).
Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije /ZUL/ (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 109/09, 38/10-ZUKN, 60/17 – ZPVPJN-B).
Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/ (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18-ZNOrg).
Zakon o upravnem sporu /ZUS-1/ (Uradni list RS, št. 105/06, 107/09 – odl. US, 62/10, 98/11 – odl. US, 109/12, 10/17 – ZPP-E9.
Zakon o upravnih taksah /ZUT/ (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16, 30/18-ZKZaš).
Zakon o uporabi slovenskega znakovnega jezika /ZUSZJ/ (Uradni list RS, št. 96/02).
Zakon o ustanovah /ZU/ (Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, (91/05 - popr.)).
Zakon o ustavnem sodišču /ZUstS/ (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12).
Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o vojnih veteranih /ZVV/ (Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 101/06 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 32/14, 21/18-ZNOrg).
Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih /ZVDAGA/ (Uradni list RS, št. 30/06, 51/14).
Zakon o varstvu kulturne dediščine /ZVKD-1/ (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11-ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18-ZNOrg).
Zakon o varnosti in zdravju pri delu /ZVZD-1/ (Uradni list RS, št. 43/11).
Zakon o vojnih invalidih /ZVojI/ (Uradni list RS, št. 63/95, 2/97 – odl. US, 19/97, 21/97 – popr., 75/97, 11/06 – odl. US, 61/06-ZDru-1, 114/06-ZUTPG, 40/12-ZUJF, 19/14, 21/18-ZNOrg).
Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06–ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09- ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17–GZ in 21/18–ZNOrg).
Zakon o varstvu pred diskriminacijo /ZVarD/ (Uradni list RS, št. 33/16, 21/18 – ZNOrg).

Zakon o varuhu človekovih pravic /ZVarCP/ (Uradni list RS, št. 69/17 – uradno prečiščeno besedilo).
Zakon o višjem strokovnem izobraževanju /ZVSI/ (Uradni list RS, št. 86/04, 100/13).
Zakon o visokem šolstvu /ZViS/ (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17-ZUPS, 65/17).
Zakon o vojnih grobiščih /ZVG/ (Uradni list RS, št. 65/03, 72/09).
Zakon o vodah /ZV-1/ (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdrl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15).
Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18-ZNOrg).
Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/ (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17-GZ).
Zakon o voznikih /ZVoz-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 67/17, 21/18-ZNOrg, 43/19).
Zakon o volilni in referendumski kampanji /ZVRK/ (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07-ZPolS-D, 11/11, 28/11 odl. US, 98/13).
Zakon o volitvah v državni zbor /ZVDZ/ (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 54/07 Odl. US, 23/17).
Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb /ZZZRO/ (Uradni list RS, št. 65/05).
Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPac, 23/08, 58/08-ZZdr-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US).
Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju /ZZVZZ/ (Uradni list RS, št. 72/06–UPB3, 114/06–ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10–ZUPJS, 87/11, 40/12–ZUJF, 21/13–ZUTD-A, 91/13, 99/13–ZUPJS-C, 99/13–ZSVarPre-C, 111/13-ZMEPIZ-1, 95/14–ZUJF-C, 47/15–ZZSDT, 61/17-ZUPŠ, 64/17-ZZDej-K, 36/19).
Zakon o zaščiti prič /ZZPrič/ (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – Zdoh-2, 110/07 in 30/18).
Zakon o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12I/91, 45I/ 94 odl. US, 8/96, 18/98 odl. US, 36/00-ZPDZC, 127/06-ZJZP).
Zakon o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18-ZNOrg).
Zakon o živinoreji /ZŽiv/ (Uradni list RS, št. 18/02, 110/02-ZUreP-1, 45/04-ZdZPKG, 90/12-ZdZPVHVVR, 45/15).

Podzakonski akti:

Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije /OdSPRS/ (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2).
Pravilnik o službeni izkaznici varuha, namestnikov varuha, funkcionarjev in pooblaščenih uslužbencev Urada varuha človekovih pravic (Uradni list RS, št. 36/96).
Pravilnik o določitvi upravnih opravil, ki jih lahko opravljajo strokovno-tehnični javni uslužbenci (Uradni list RS, št. 35/06, 100/10, 45/17).
Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev (Uradni list RS, št. 98/14).
Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07).

Pravilnik o zagotavljanju preglednosti finančnih odnosov (Uradni list RS, št. 109/11).
Pravilnik o vsebini in načinu vodenja evidenc projektov javno-zasebnega partnerstva in sklenjenih pogodb v okviru javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 56/07).
Pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/16).
Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu na področju javnega naročanja (Uradni list RS, št. 39/16).
Pravilnik o omejitvah in dolžnostih funkcionarjev v zvezi s sprejemanjem daril (Uradni list RS, št. 53/10, 73/10).
Pravilnik o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja javne uprave v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov (Uradni list RS, št. 74/17, 20/19, 26/19, 36/19).
Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 28/14, 52/14 in 88/16).
Pravilnik o vodenju evidence o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 18/03, 7/06).
Pravilnik o stroških v upravnem postopku (Uradni list RS, št. 86/05).
Pravilnik o kazenski evidenci (Uradni list RS, št. 34/04, 127/06).
Pravilnik o stroških postopka o prekrških (Uradni list RS, št. 89/08).
Uredba o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10, 36/14).
Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18).
Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19).
Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08).
Uredba o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril (Uradni list RS, št. 58/03).
Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04 (58/04 - popr.), 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 101/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 76/09, 3/09, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10 , 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 28/14, 43/14, 76/14, 91/14, 36/15, 57/15, 4/16, 44/16, 58/16, 84/16, 8/17, 35/17, 11/19, 25/19).
Uredba o napredovanju uradnikov v nazive (Uradni list RS, št. 98/08, 16/09, 19/10).
Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).
Uredba o vrsti izobrazbe, strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (Uradni list RS, št. 75/13, 29/14).
Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (Uradni list RS, št. 27/16).
Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17).
Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).
Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 47/18).
Uredba o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18).
Uredba o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku (Uradni list RS, št. 12/13).
Uredba o uporabi zastave in himne Evropske unije v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 38/04).

Uredba o potrebnem znanju slovenščine za posamezne poklice oziroma delovna mesta v državnih organih in organih samoupravnih lokalnih skupnosti ter pri izvajalcih javnih služb in nosilci javnih pooblastil (Uradni list RS, št. 22/08).

Državni svet Republike Slovenije

www.drzavnisvet.si
info@pokrajine.si